

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

А.Д. Кутепова, студент

Научный руководитель: А.Н. Пасенов, канд. юрид. наук, старший преподаватель
Белгородский государственный национальный исследовательский университет
(Россия, г. Белгород)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-12-1-196-199

Аннотация. Научная статья посвящена рассмотрению перспектив развития международного сотрудничества в деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. В статье перечислен ряд международных документов, которые составляют нормативную основу функционирования омбудсменов и национальных правозащитных органов. Также в данных документах получили закрепление конкретные механизмы взаимодействия правозащитных органов. По итогам проведенного исследования автор приходит к выводу, что укрепление правозащитной деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации на международном уровне требует интеграции с мировыми правозащитными сообществами, развития взаимоотношений с национальными правозащитными органами иностранных государств, а также формализации международного взаимодействия с указанными органами.

Ключевые слова: Уполномоченный по правам человека, международная деятельность, международное сотрудничество, защита прав, государственная защита.

Актуальность рассмотрения перспектив развития международного сотрудничества в деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации связана с тем, что в настоящее время наблюдается политическое противостояние на международной арене, в том числе в правозащитной сфере. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации является одним из важных органов государства, обеспечивающим правозащитную деятельность на международном уровне. Настоящее исследование будет посвящено проблемам международного сотрудничества Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

На сегодняшний день принят ряд международных документов, составляющих основу функционирования омбудсменов и национальных правозащитных органов. Например, Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 20 декабря 1993 г. № 48/134 «Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека» (Парижские принципы), Венецианские принципы защиты и укрепления института омбудсмана и др.

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 20 декабря 1993 г. № 48/134 «Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека» предусматривает важные принципы организации национальных правозащитных органов, обязует государства-участников наделить как можно большими полномочиями те органы, на которые будут возложены задачи по укреплению государственной защиты прав личности [1]. В документе «Венецианские принципы защиты и укрепления института омбудсмана» говорится о необходимости отдавать предпочтение конституционному закреплению статуса омбудсменов, при этом отдельные вопросы организации и его деятельности могут быть урегулированы законодательно [2].

Указанные документы не только содержат нормативные основы взаимодействия омбудсменов и национальных правозащитных органов, но и закрепляют конкретные инструменты, рекомендованные к применению национальными правозащитными органами и учреждениями с целью защиты прав и свобод личности: участие

правозащитных органов в подготовке докладов в адрес ООН о состоянии защиты прав человека, сотрудничество ООН и национальных и региональных правозащитных органов по вопросу защиты прав человека и др.

Правовой статус Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации установлен Федеральным конституционным законом от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» [3]. Деятельность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации predetermined конституционным требованием обеспечения и гарантии государственной защиты прав и свобод человека и гражданина. Одним из важных направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации является развитие международного сотрудничества в области прав человека.

В последние годы произошло наращивание международного регулирования в области организации деятельности омбудсменов, появление норм мягкого права в данной области, и деятельность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации была ориентирована на имплементацию международных стандартов в указанной сфере в российское законодательство.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации обладает в своем арсенале различными инструментами, позволяющими на международном уровне взаимодействовать по вопросу защиты прав и свобод человека: направление запросов в международные и национальные правозащитные органы иностранных государств с целью защиты прав и свобод российских граждан, обеспечивая таким образом государственное покровительство граждан Российской Федерации, находящихся за рубежом; обращение в адрес международных межправительственных/неправительственных организаций; разъяснение заявителю средств, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод и др. [3].

С целью развития международного сотрудничества Уполномоченным по правам

человека в Российской Федерации проводится двустороннее взаимодействие с аналогичными органами иностранных государств. На этой основе осуществляется проведение совместного рассмотрения обращений, взаимных консультаций, научных исследований. В качестве примера можно упомянуть Меморандум о создании Евразийского альянса омбудсменов от 5 декабря 2017 г. [4].

Развитие двустороннего взаимодействия Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации с иностранными государствами открывает возможности для многостороннего взаимодействия в области защиты прав личности. Особенно важна интеграция национальных российских правозащитных институтов в международные правозащитные сообщества.

При осуществлении международного сотрудничества Уполномоченный также проводит масштабную работу в рамках объединений омбудсменов универсального и регионального уровня, среди которых Евразийский альянс омбудсменов, Глобальный альянс национальных правозащитных учреждений; его Европейская сеть; Международный и Европейский институты омбудсменов. На таких площадках удается делиться прогрессивными правозащитными российскими наработками, знакомиться с международным опытом деятельности и имплементировать его в национальное законодательство, оперативно и без лишних бюрократических проволочек оказывать помощь тем, кто в ней более всего нуждается. Так, например, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации является членом Евразийского альянса омбудсменов. Альянс был образован по инициативе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, и в настоящее время в нем состоят омбудсмены европейских и азиатских государств. Альянс образован с целью обеспечения многостороннего сотрудничества государств по вопросу обеспечения и защиты прав личности, распространения знаний о способах защиты прав личности.

Негативным фактором, снижающим эффективность деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации на международном уровне, является политика «двойных стандартов» международного сообщества, обусловленная некоторыми политическими мотивами. Например, О.К. Гончаренко и А.О. Ахметзянов, рассматривая проблему развития международного сотрудничества в деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, отмечают: «Речь идет об ограничениях русскоязычного национального меньшинства, испытывающего системное ограничение права на образование и культурное самоопределение в Прибалтике и на Украине; героизации неонацизма и неофашизма; ущемлении прав жителей Крымского полуострова...» [5, с. 88].

Можно сделать вывод, что в настоящее время проблемой в развитии междуна-

родного сотрудничества Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации является политическое противостояние, оказывающее существенное давление на международную деятельность и решение правозащитных проблем на международном уровне.

Таким образом, рассмотрев перспективы развития международного сотрудничества в деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, можно сделать вывод, что укрепление правозащитной деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации на международном уровне требует интеграции с мировыми правозащитными сообществами, развития взаимоотношений с национальными правозащитными органами иностранных государств, а также формализации международного взаимодействия с указанными органами.

Библиографический список

1. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 20 декабря 1993 г. № 48/134 «Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека» // Справочно-информационная система «Гарант». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: base.garant.ru (дата обращения: 27.11.2022).
2. Принципы защиты и укрепления института омбудсмена (Венецианские принципы), приняты Венецианской комиссией на 118-й пленарной сессии (г. Венеция, 15-16 марта 2019 г.), одобрены Комитетом министров Совета Европы на 1345-м заседании заместителей министров, Парламентской ассамблеей Совета Европы, Резолюцией 2301(2019) от 2 октября 2019 г., Конгрессом местных и региональных властей Совета Европы, Резолюцией 451(2019) от 30 октября 2019 г. // Официальный портал Совета Европы. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD\(2019\)005-rus](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD(2019)005-rus) (дата обращения: 28.11.2022).
3. Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (ред. от 09.11.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 9. Ст. 1011.
4. Меморандум о создании Евразийского альянса омбудсменов от 5 декабря 2017 г. // Официальный портал Евразийского альянса омбудсменов. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://eoalliance.org/information/objectives.php> (дата обращения: 28.11.2022).
5. Гончаренко О.К., Ахметзянов А.О. Развитие международного сотрудничества в деятельности уполномоченного по правам человека в Российской Федерации // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. – 2021. – № 4 (80). – С. 85-95.

**PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF INTERNATIONAL COOPERATION IN
THE ACTIVITIES OF THE COMMISSIONER FOR HUMAN RIGHTS
IN THE RUSSIAN FEDERATION**

A.D. Kutepova, Student

Supervisor: *A.N. Pasenov, Candidate of Legal Sciences, Senior Lecturer*

Belgorod State National Research University

(Russia, Belgorod)

***Abstract.** The scientific article is devoted to the consideration of the prospects for the development of international cooperation in the activities of the Commissioner for Human Rights in the Russian Federation. The article lists a number of international documents that form the normative basis for the functioning of ombudsmen and national human rights bodies. Also in these documents specific mechanisms of interaction between human rights bodies were fixed. Based on the results of the study, the author comes to the conclusion that strengthening the human rights activities of the Commissioner for Human Rights in the Russian Federation at the international level requires integration with world human rights communities, development of relationships with national human rights bodies of foreign states, as well as formalization of international cooperation with these bodies.*

***Keywords:** Commissioner for Human Rights, international activity, international cooperation, protection of rights, state protection.*