

АРКТИЧЕСКАЯ ЗОНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ В ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ

Н.Г. Курамшина, профессор
 А.Р. Габдрахманова, студент
 Уфимский университет науки и технологий
 (Россия, г. Уфа)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-12-1-193-195

Аннотация. Статья посвящена рассмотрению экологических особенностей правового регулирования в Арктической зоне на территории Российской Федерации. Рассматриваются отдельные проблемы охраны окружающей среды Арктической зоны Российской Федерации. Специфическая особенность обеспечения благоприятного состояния окружающей среды связана с возрастанием антропогенной нагрузки на регион. Отмечены неоднозначные моменты в общей тенденции развития государственной экологической политики в Арктике с упором на документы стратегического и программного характера.

Ключевые слова: Арктика, Российская Федерация, законодательство, специфические проблемы, нормативные акты.

Под Арктической зоной Российской Федерации понимается часть Арктики, в которую входят полностью или частично территории Республики Саха (Якутия), Мурманской и Архангельской областей, Красноярского края, Ненецкого, Ямало-Ненецкого и Чукотского автономных округов, определенные решением Государственной комиссии при Совете Министров СССР по делам Арктики от 22 апреля 1989 г., а также земли и острова, указанные в Постановлении Президиума Цен-

трального Исполнительного Комитета СССР от 15 апреля 1926 г. «Об объявлении территорией СССР земель и островов, расположенных в Северном Ледовитом океане», и прилегающие к этим территориям, землям и островам внутренние воды, территориальное море, исключительная экономическая зона и континентальный шельф Российской Федерации, в пределах которых Россия обладает суверенными правами и юрисдикцией в соответствии с международным правом.



Рисунок. Территории Арктической зоны РФ

Следует отметить, что Арктическая зона РФ обладает богатыми природными ресурсами (594 месторождения нефти, 159 месторождений газа, два месторождения

никеля и более 350 месторождений золота), которые составляют запас прочности социально-экономического развития России, речь идет также о запасах углеводо-

родов, рыбных запасах, обширных морских пространствах, используемых для прокладки и эксплуатации транспортных маршрутов [1, с. 5].

Арктическая зона РФ является чрезвычайно уязвимой и чувствительной, это обусловлено сроками ледостава и ледового покрова, низкой температурой и, в связи с этим замедленной биодegradацией поступающих загрязнений в виде нефти и нефтепродуктов, нарушение состояния данной территории является практически необратимым из-за медленного восстановления экосистем после их нарушения [2, с. 1].

Для охраны Арктической зоны РФ от негативных воздействий антропогенной деятельности, а также для обеспечения государственной безопасности, действующее законодательство необходимо привести в соответствие с требованиями, которые предъявляет Арктика, например, принятие специального закона «Об Арктической зоне Российской Федерации». Попытки принятия данного нормативного акта предпринимаются в течение двух последних десятилетий.

Остановило принятие законопроекта, во-первых, отсутствие свободных средств в бюджете для его реализации, во-вторых, неопределенность на тот момент южной границы Арктической зоны РФ. Указанный законопроект главным образом концентрировался на внедрении различных правовых механизмов социально-экономического развития Арктической зоны, включая вопросы государственной поддержки, налогов, социальных льгот, а вопросы охраны окружающей среды затрагиваются в рамочном формате и фактически теряются в системе предлагаемых норм, регулирующих социально-экономическое развитие.

В 2013 г. Министерством регионального развития РФ также был подготовлен законопроект «Об Арктической зоне Российской Федерации», в котором акцент делался на социально-экономическом развитии [3, с. 6].

Законодательство в части добычи углеводородов в арктических морях России, предупреждения нефтяных разливов и

устранения их последствий хорошо известно. Общие правила сводятся к следующему: лицензия на разведку и добычу с природоохранными условиями для недропользователей, предоставляемая только российским субъектам без аукционов (мониторинг, меры по снижению и устранению экологического ущерба, страхование, предупреждение и ликвидация аварийных ситуаций, требование по наличию и применению технологий ликвидации разливов нефти).

Определение акватории Северного морского пути закреплено в п.1 ст.51 Кодекса торгового мореплавания РФ. В п. 2 данной статьи указаны цели применения правил плавания в акватории Северного морского пути: обеспечение безопасности мореплавания, предотвращение, сокращение и сохранение под контролем загрязнения морской среды с судов.

Арктическую специфику в известной мере учитывают положения Федерального закона от 07.05.2001 N 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

В природоохранных целях предлагается расширить сеть наблюдательных постов для осуществления мониторинга, а также наладить ведение кадастра территорий прошлого экологического ущерба, на основе данных которого в дальнейшем можно разрабатывать программы их экологического оздоровления.

Нужно рассматривать вопросы поиска, апробации и использования альтернативных источников энергии (например, ветровой, солнечной, приливной); в ст. 17 «Производство энергии путем использования приливов, течений и ветра» Федерального закона «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» закрепляется производство энергии этими нетрадиционными путями.

Для дальнейшего успешного освоения российского Севера, его охраны от негативных воздействий антропогенной деятельности, обеспечения национальных интересов и государственной безопасности действующее законодательство необходи-

мо привести в соответствие с требованиями, для уникального региона России, имеющий планетарное значение. Одним из важнейших шагов в этом направлении

может стать принятие специального закона «Об Арктической зоне Российской Федерации».

Библиографический список

1. Вакула М.А., Медведева О.Е. Правовое регулирование и оценка эколого-экономической эффективности проектов ликвидации накопленного вреда окружающей среде в Арктической зоне России // Имущественные отношения в РФ. – 2016. – №12 (183).
2. Боголюбов С.А., Краснова И.О. Право и спасение природы Российской Арктики // Актуальные проблемы российского права. – 2018. – №6 (91).
3. Самончик, О.А. Правовое регулирование использования и охраны земель Арктической зоны Российской Федерации: некоторые актуальные проблемы // Право и политика. – 2022. – № 1. – С. 1-11. – DOI 10.7256/2454-0706.2022.1.37171. – EDN IQCCNB.

ARCTIC ZONE OF THE RUSSIAN FEDERATION: ENVIRONMENTAL FEATURES IN LEGAL REGULATION

N.G. Kuramshina, Professor

A.R. Gabdrakhmanova, Student

Ufa University of Science and Technology

(Russia, Ufa)

***Abstract.** The article is devoted to the consideration of environmental features of legal regulation in the Arctic zone on the territory of the Russian Federation. Separate problems of environmental protection of the Arctic zone of the Russian Federation are considered. A specific feature of ensuring a favorable state of the environment is associated with an increase in anthropogenic pressure on the region. Ambiguous moments in the general trend of development of the state environmental policy in the Arctic with an emphasis on strategic and programmatic documents are noted.*

***Keywords:** Arctic, Russian Federation, legislation, specific problems, regulations.*