

К ВОПРОСУ О ЗАПРЕТЕ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ В ПОЛУЧЕНИИ ПОДАРКА

К.А. Абдрахимова, студент

И.Р. Аминов, канд. юрид. наук, доцент

Уфимский университет науки и технологий
(Россия, г. Уфа)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-12-1-6-9

***Аннотация.** В данной статье рассматриваются актуальные вопросы нормативного регулирования вопроса получения государственными служащими подарков от физических и юридических лиц. В статье проанализированы термины «подарок», «взятка», их соотношение с точки зрения законодательства, осуществлен анализ различных ситуаций, дана правовая оценка действиям участников, взаимосвязанных в связи с получением государственным служащим подарков. Основной мыслью выступает утверждение о том, что при оценке статуса переданной государственному служащему вещи главенствующую роль играет наличие возможности со стороны государственного служащего в предоставлении в отношении дарителя определенных преференций в ходе исполнения своих должностных обязанностей. Исследование основано на анализе законодательства, инструктивных материалов по изучаемому вопросу, разработанных федеральными министерствами и ведомствами в рамках их компетенций.*

***Ключевые слова:** государственный служащий, противодействие коррупции, запреты, связанные с государственной службой, подарок, протокольное мероприятие.*

Вопрос получения государственными служащими подарков от юридических и физических лиц является одним из самых спорных и неоднозначных вопросов, касающихся прохождения государственной службы. Это связано прежде всего с тем, что на данный момент отсутствует законодательное определение понятия подарок, результатом чего является крайне разнобразная интерпретация или по крайней мере попытка интерпретации данного понятия.

Вручая подарок государственному служащему, даритель должен быть свободен от каких-либо притязаний на ответные действия со стороны одаряемого. Иначе, если, например, даритель рассчитывает на встречную благодарность со стороны государственного служащего, которая может быть выражена в виде определенных действий или бездействия, переданная гражданскому служащему вещь теряет статус подарка, становясь взяткой. Так же важным моментом является добровольность передачи подарка. Иначе, если акту дарения предшествует намёк со стороны государственного служащего на возможность

или, что еще хуже, на необходимость подарка, данное действие фактически становится вымогательством, а переданная вещь не может считаться подарком.

Часто под видом вручения подарка государственному служащему прячется завуалированная форма взятки, тем более, если передаче подарка предшествовало выполнение определенных действий в интересах «дарителя» или связанного с ним лица. Меры, направленные на ограничение поощрения в виде подарков лицам, замещающих государственные и муниципальные должности, а также государственным и муниципальным служащим, являются одним из действенных мер профилактики коррупционных правонарушений. Актуальность данного вопроса не вызывает сомнений.

В настоящее время действует общее правило, в соответствии с которым лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также муниципальные должности, государственным и муниципальным служащим запрещено полу-

чать от физических лиц и юридических лиц подарки [1].

Недопустимо, что важно, получение подарков в связи с должностным положением или с исполнением служебных обязанностей [2].

В то же время Гражданским кодексом Российской Федерации предусмотрено исключение из данного правила – государственные служащие имеют право на получение обычных подарков, стоимость которых не превышает 3 тыс. руб. При этом запрет не действует, когда происходит дарение в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями. Подарки стоимостью выше указанной суммы признаются федеральной, региональной или муниципальной собственностью [3].

Должностные лица в принципе не могут получать подарки, кроме как на официальных мероприятиях. Это исключение, в свою очередь имеет ряд дополнительных ограничений. Так, Правительство Российской Федерации специальным Типовым положением установило правило, согласно которому государственные и муниципальные служащие, в течение трех рабочих дней с момента получения подарка или возвращения из командировки должны уведомить нанимателя обо всех случаях получения подарка, а также сдать соответствующий подарок.

Подарки стоимостью, не превышающим 3 тыс. руб., подлежат возврату государственному служащему. При стоимости подарка, подтверждаемой документально или экспертно, выше 3 тыс. руб. или если его стоимость определить невозможно, он останется у нанимателя. При этом государственный служащий имеет право его выкупить. Не выкупленный подарок может быть использован в целях обеспечения

деятельности государственного органа. В случае, если выяснится нецелесообразность использования подарка в деятельности государственного органа, подарок подлежит реализации на торгах. Подарки, не реализованные на торгах, передаются в благотворительную организацию, либо подлежат уничтожению. Исключением из указанных правил являются канцелярские принадлежности, цветы, а также ценные подарки, врученные в качестве поощрения или награды [4].

Подарки, полученные государственным служащим вне официальных мероприятий, оцениваются как незаконно полученные. Такие ситуации создают условия для конфликта интересов, в результате чего государственный служащий может быть привлечен к ответственности, в том числе в виде увольнения в связи с утратой доверия [5]. И более того в случае, если подарок расценивается как взятка, должностное лицо могут привлечь к уголовной ответственности.

Таким образом, не рекомендуются должностным лицам получать подарки или вознаграждения в том числе на личных торжественных мероприятиях от своих друзей или связанных с ними людей, которые одновременно являются лицами, в отношении которых чиновники непосредственно осуществляют функции государственного управления. Уточняется, что прием и таких подарков может скомпрометировать их получателей и повлечь возникновение сомнений в их честности, беспристрастности и объективности.

Подводя итог, необходимо сделать вывод о несовершенстве запрета на получение государственными служащими подарка и непоследовательности позиции законодателя, который стремится создать условия для эффективного противодействия коррупции.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (ред. от 7 октября 2022 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 27.12.2022).

2. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (ред. от 5 декабря 2022 г.) // Официальный интернет-

портал правовой информации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 27.12.2022).

3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ (ред. от 01.07.2021) (изм. от 08.07.2021) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 5. Ст. 410.

4. Постановление Правительства РФ от 9 января 2014 г. № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации» (ред. от 12.05.2015) // Официальный интернет-портал правовой информации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 27.12.2022).

5. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (ред. от 5 декабря 2022 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 27.12.2022).

6. Дорохова Е.А. Подарок не станет взяткой, если его передать в собственность государства! // Оплата труда в бюджетном учреждении: бухгалтерский учет и налогообложение. – 2010. – №5. – С. 18-26.

7. Зайков Д.Е. Проблемы правового регулирования антикоррупционных отношений, связанных с получением подарков работниками военных организаций // Право в Вооруженных Силах. – 2014. – № 5.

8. Зрелов А. Запрещенные и легальные подарки // Налоговый вестник. – 2013. – №11. – С. 60-74.

9. Мурашкин И.Ю. Проблемы реализации антикоррупционного законодательства о подарках // Российская юстиция. – 2016. – №9. – С. 43-45.

10. Рубцова Т.И. Организация встреч с иностранными партнерами: рекомендации по дарению подарков // Российский внешнеэкономический вестник. – 2011. – №12. – С. 72-88.

11. Могут ли госслужащие получать подарки? // Азбука права: электрон. журн. – 2022. – [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ON THE ISSUE OF PROHIBITION IN PUBLIC SERVICE IN RECEIVING A GIFT

K.A. Abdrakhimova, *Student*

I.R. Aminov, *Candidate of Legal Sciences, Associate Professor*

Ufa University of Science and Technology

(Russia, Ufa)

Abstract. *This article discusses topical issues of regulatory regulation of the issue of receiving gifts from individuals and legal entities by civil servants. The article analyzes the terms "gift", "bribe", their relationship from the point of view of legislation, analyzes various situations, gives a legal assessment of the actions of participants interconnected in connection with the receipt of gifts by public servants. The main idea is the statement that when assessing the status of a thing transferred to a civil servant, the predominant role is played by the possibility on the part of a civil servant to provide certain preferences in relation to the donor during the performance of his official duties. The study is based on the analysis of legislation, instructional materials on the issue under study, developed by federal ministries and departments within their competence.*

Keywords: *civil servan, anti-corruption, prohibitions related to public service, gift, protocol event.*