

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПОЛИЦЕИСТИКИ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ ВТОРОЙ ПОЛОВИНЫ XIX ВЕКА

С.Ю. Чимаров, *д-р ист. наук, профессор*
Санкт-Петербургский университет МВД России
(Россия, г. Санкт-Петербург)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-11-1-49-51

***Аннотация.** В настоящей статье проводится краткий анализ сущностных подходов к рассмотрению проблемы полицейского государства в контексте отдельных положений полицейистики. Выявляя некоторые аспекты пределов компетенции полицейской институции в общем механизме государственной власти, автор предпринял попытку уточнения соотношения между тенденцией к демократическим преобразованиям общества и укреплением правопорядка, что неотделимо от допущения ряда закономерных запретов и ограничений.*

***Ключевые слова:** полицейистика, законность, полиция, полицейское право, правопорядок, судопроизводство.*

Проблема наращивания полицейского компонента в деятельности современного государства относится к разряду одной из наиболее сложных и противоречивых в своем разрешении, что обусловлено движением нашей страны по пути упрочения демократии. По мнению немецкого специалиста в области полицейского права Р. Моля, охранение правопорядка в обществе имеет прочное сопряжение с укреплением властных компетенций государства. Вместе с тем, данное обстоятельство предполагает неуклонность соблюдения со стороны государственных институций прав и свобод из области частной жизни граждан [1, с. 50].

Современное движение общества по пути интегрирования в область общественных отношений новой парадигмы дигитализации, вновь выдвигает в повестку дня проблему соотношения полицейского надзора за поведением и деятельностью граждан со свободой личности. В этой связи, следует признать правомерным вывод Н.И. Биюшкиной, отметившей следующее: «Актуализация таких положений теории полицейского права и государства, как тотальный государственный контроль и надзор в отношении общества, связана с современными идеями цифровизации публично-правовых отношений таких сфер деятельности государства, как правосудие, полицейская система, экономическая дея-

тельность. Именно проблема установления всеобщего надзора и контроля неоднократно разрабатывалась зарубежными и отечественными учеными-полицистами» [2, с. 67].

Акцентируя внимание на выводах отечественных политистов, мы приходим к следующему выводу: юридический смысл полицейистики или науки о деятельности полиции основан на канонах полицейского права, суть которого по определению русского правоведа И.Е. Андреевского заключается в изучении полицейского законодательства, т.е. его систематизированной презентации обществу и служащим полиции, с указанием обстоятельств и причин учреждения законов и предписаний, а также их разъяснения с позиций науки о полиции. Исходя из оценки автора, полицейское право состоит из двух разделов: полиции безопасности и полиции благосостояния [3, с. 14]. На основании общепринятой точки зрения конца XIX в., миссия полиции сводится к решению двух ключевых задач:

- во-первых, предупреждение и недопущение ущерба личности и обществу от любого рода злонамеренных действий и проявлений;

- во-вторых, создание необходимых условий для духовного и материального развития человека и общества.

Лапидарная трактовка полицейского права и пределов его регулирования, к примеру представлена в «Руководстве для служащих полиции», изданном в 1874 г. и по своему содержанию состоящем из ряда выдержек из законодательства Российской империи и отдельных циркуляров МВД страны [4].

Отмеченный сборник законодательных положений, постановлений и распоряжений относительно пределов компетенции полицейских чинов включал в себя положение о градоначальнике Санкт-Петербурга, общие правила учреждения столичной и московской полиции, а также ряд инструкций, наставлений и правил для служащих полицейского ведомства:

- 1) участковым приставам и чиновникам адресного стола;
- 2) участковым приставам по вопросу исправления мостовых и взаимодействию с войсковыми конными разъездами и пешими патрулями;
- 3) полицейским властям по вопросу прогона гуртов скота;
- 4) смотрителям частных полицейских домов;
- 5) околоточным надзирателям и городовым;
- 6) правила взыскания денег и пошлин за отсрочки;
- 7) правила действия столичной полиции при наводнении;
- 8) формы подписок и протоколов;
- 9) инструкции врачам относительно употребления «штемпельной» бумаги и др. [4, с. 1-121].

Отдельным компонентом в системе полицейско-правового механизма являлись представленные в отмеченном сборнике документов по полицейскому праву различные юридически значимые документы в отношении гражданского судопроизводства. В частности, в данный сборник включены:

- 1) извлечения из «Устава гражданского судопроизводства»;
- 2) общие обязанности полиции по гражданским делам;
- 3) порядок обращения взыскания на движимое имущество «неисправных

должников», и некоторые другие [4, с. 122-153].

Наряду с отмеченным, в сборник документов по полицейскому праву вошли извлечения:

- 1) из питейного устава;
- 2) из устава об акцизах с табака;
- 3) из устава о паспортах;
- 4) из уставов торгового, фабричного и о городском хозяйстве, пожарного, врачебного, предупреждения и пресечения преступлений.

Важное значение для правильной ориентации полицейских чинов в решении поставленных перед ними правоохранительных задач имели разъяснения в части выполнения нормативных положений «Устава о предупреждении и пресечении преступлений» [5]. В данном случае следует отметить апеллирование к соответствующим правовым нормам относительно принятия полицейских мер: по охране общественной тишины и общего порядка, благочиния в период богослужения и во время общественных мероприятий; по пресечению пьянства, нищенства и запрещенных игр.

В кругу наиболее значимых работ по вопросам полицейского права следует обратить внимание на учебное пособие, которое подготовил В.Ф. Дерюжинский [6]. В своей работе указанный автор сконцентрировал внимание на следующих вопросах, относящихся к предмету полицейского права:

- 1) полиция безопасности и право передвижения;
- 2) полиция союзов и собраний;
- 3) полиция печати;
- 4) чрезвычайные меры полиции безопасности;
- 5) санитарная и медицинская полиция;
- 6) полиция нравов;
- 7) народное образование;
- 8) общественное призрение и благотворительность.

Подводя итог отмеченному, необходимо отметить широкий спектр задач, возложенных на полицейское ведомство Российской империи конца XIX в. Отмеченные выше правоохранительные направления деятельности полиции несомненно

способствовали поддержанию в обществе должного порядка и обеспечивали признание правоохранительной миссии полиции в российском обществе. Кроме того, следует отметить, что рассмотренные области функционала полицейской институции любого общества свидетельствуют о со-

держательной стороне учения о полицейском ведомстве и многогранности усилий его служащих по решению социально значимых задач, ориентированных на упрочнении начал личного и общественного благополучия.

Библиографический список

1. Моль Р. Наука о полиции по началам юридического государства. – СПб.: Типография В.И. Головина, 1871. – 336 с.
2. Биюшкина Н.И. Роль и значение полицейистики в истории и теории юридической науки и практики // Вестник университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). – 2021. – С. 63-67.
3. Андреевский И.Е. Полицейское право: В 2 Т. – Т. 1. – СПб.: Тип. В.В. Пратц 1874. – 648 с.
4. Полицейское право. Руководство для служащих в полиции. – СПб.: Тип. Р. Голики, 1874. – 245 с.
5. Устав о предупреждении и пресечении преступлений, дополненный и измененный по продолжениям 1863, 1864, 1868 и 1871 годов. – М.: Типография Т. Рис, 1872. – 170 с.
6. Дерюжинский В.Ф. Полицейское право: пособие для студентов. – Петроград: Сенат. Тип., 1917. – 524 с.

SOME QUESTIONS OF POLICE STUDIES IN THE RUSSIAN EMPIRE OF THE SECOND HALF OF THE XIX CENTURY

S.Yu. Chimarov, *Doctor of Historical Sciences, Professor*
St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia
(Russia, St. Petersburg)

***Abstract.** This article provides a brief analysis of the essential approaches to the consideration of the problem of the police state in the context of certain provisions of police science. Revealing some aspects of the limits of the competence of the police institution in the general mechanism of state power, the author made an attempt to clarify the relationship between the trend towards democratic transformations of society and the strengthening of the rule of law, which is inseparable from the assumption of a number of natural prohibitions and restrictions.*

***Keywords:** police science, legality, police, police law, law and order, legal proceedings.*