

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЖУРНАЛ

# ГУМАНИТАРНЫХ И ЕСТЕСТВЕННЫХ НАУК



16+

---

ISSN 2500-1000 (Print)  
ISSN 2500-1086 (Online)

*International Journal of Humanities and  
Natural Sciences*

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЖУРНАЛ  
*гуманитарных и естественных наук*  
№ 10-4 (73)

2022

# МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЖУРНАЛ *гуманитарных и естественных наук*

№ 10-4 (73), октябрь 2022 г.

международный ежемесячный научный журнал

Журнал включен в систему Российского индекса научного цитирования (РИНЦ) на платформе Elibrary.ru

Свидетельство о регистрации средства массовой информации ПИ № ФС 77 — 66830 от 15.08.2016 выдано Роскомнадзором.

**Главный редактор** – Матвеев Данил Максимович, канд. экон. наук, доцент

## *Члены редакционной коллегии*

Тогусаков О.А. – д-р филос. наук, профессор, академик НАН (Киргизия)

Ионесов В.И. – д-р культурологии, канд. ист. наук, доцент (Россия)

Шматко А.Д. – д-р экон. наук, профессор, профессор РАО (Россия)

Ларионов М.В. – д-р биол. наук, профессор (Россия)

Чертыкова М.Д. – д-р филол. наук, ведущий научный сотрудник (Россия)

Коробейников А.Г. – д-р техн. наук, профессор (Россия)

Жаркова С.В. – д-р с.-х. наук, доцент (Россия)

Кондрашихин А.Б. – д-р экон. наук, канд. техн. наук, профессор (Россия)

Жеребкин М.В. – д-р полит. наук, профессор (Россия)

Храмцова Ф.И. – д-р полит. наук, профессор (Белоруссия)

Логинова М.В. – д-р филос. наук, профессор (Россия)

Герасимов Б.Н. – д-р экон. наук, профессор (Россия)

Окулич-Казарин В.П. – д-р пед. наук, профессор (Польша)

Ниценко В.С. – д-р экон. наук, доцент (Украина)

Эрастов Е.Р. – д-р мед. наук, доцент (Россия)

Датий А.В. – д-р мед. наук (Россия)

Саидов С.Ш. – д-р полит. наук (Узбекистан)

В Международном журнале гуманитарных и естественных наук публикуются результаты научных исследований фундаментального и прикладного характера в области физики, химии, биологии, экономики, философии, финансов, управления и других наук. К публикации принимаются статьи как уже состоявшихся ученых, так и начинающих (аспирантов, магистров, студентов).

Рабочий язык журнала русский и английский.

Все статьи, поступающие в редакцию, рецензируются.

За достоверность сведений, изложенных в статьях, ответственность несут авторы.

Редакция оставляет за собой право отклонить поданные на публикацию материалы научных исследований без объяснения причин.

## Материалы публикуются в авторской редакции

Контактная информация:

E-mail: [info@intjournal.ru](mailto:info@intjournal.ru)

Сайт: <http://intjournal.ru/>

Телефон: +7-905-951-51-63

Ответственный редактор: Меняйкин Данила Владимирович

Учредитель и издатель: ООО «Капитал»

Адрес редакции: 630133, г. Новосибирск, ул. Татьяны Снежиной, д.43/1, 252

Адрес учредителя и издателя: 630133, г. Новосибирск, ул. Татьяны Снежиной, д.43/1, 252

## СОДЕРЖАНИЕ

### Юридические науки

<b>Федорова Н.В.</b> Некоторые проблемы осуществления интересов кредиторов при оспаривании сделок должника _____	6
<b>Федорова Н.В.</b> Проблемы оспаривания сделок должника при банкротстве кредитной организации _____	10
<b>Фирсова Н.В., Алмакаев Д.Н.</b> Недвижимое имущество как предмет договора об ипотеке _____	14
<b>Фирсова Н.В., Насибов В.Б.</b> Правовые аспекты процедуры ликвидации общества с ограниченной ответственностью _____	18
<b>Хамидуллина Э.Р.</b> Баланс интересов как основа установления пределов осуществления права собственности _____	21
<b>Чимаров Н.С.</b> Спорные вопросы реализации избирательного права посредством электронного голосования: в контексте судебных решений _____	26
<b>Шальнев В.О., Орлов М.С., А.С. Тадевоян</b> Особенности применения административной ответственности в рамках регионального экологического контроля в 2022 году _____	29
<b>Шульженко А.А.</b> Теоретические и практические аспекты оптимизации гражданского процессам _____	33
<b>Ягафарова А.А., Ларинбаева И.И.</b> Обеспечение прав человека органами судебной власти _____	36
<b>Ястребова Е.Ю.</b> Герменевтические аспекты проблемы «понимание» Ханса Георга Гадамера: в контексте осмысления юридического текста _____	41
<b>Ястребова Е.Ю.</b> Философско-правовой подход к пониманию герменевтики в учении м. Хайдеггера _____	44
<b>Ястребова Е.Ю., Ястребова А.А.</b> Вопросы несостоятельности (банкротства) в контексте истории и теории права _____	47

### Экономические науки

<b>Алферова В.В., Дуброва Е.В.</b> Современные информационные технологии в государственном и муниципальном управлении _____	50
<b>Акимова К.В., Макарова А.С., Мельников С.А.</b> Совершенствование взимания таможенных платежей при контроле перемещения товаров, перевозимых железнодорожным транспортом _____	53
<b>Анистратова А.В., Бурдель Д.В., Мамедова Н.Х.</b> Порядок применения обеспечения уплаты таможенных платежей в условиях функционирования ЕАЭС _____	60
<b>Банишева Л.И.</b> Социально-психологический климат как один из ключевых факторов эффективной деятельности работников организации сферы услуг _____	64

---

<b>Вутяншин Р.Р., Макарова А.В., Строгова А.А.</b> Характеристика налоговой системы Китая и ее особенности _____	69
<b>Глущенко О.В.</b> Методические аспекты расчета уровня существенности субъектов малого бизнеса _____	73
<b>Гомон И.В., Анистратова А.В., Бурдель Д.В., Мамедова Н.Х.</b> Динамика и структура доходов федерального бюджета, обеспечиваемых таможенными органами Российской Федерации _____	77
<b>Джикия А.А., Джикия М.Д.</b> Организационно-продуктовая модель управления как инструмент совершенствования механизма сопровождения трансфера технологий в регионе _____	81
<b>Дьяченко В.Н., Лазарева В.В.</b> Анализ демографических процессов в условиях реализации национального проекта «Демография» (на материалах Амурской области) _____	85
<b>Залян К.В., Картунова О.В.</b> Перспективы развития Северного морского пути _____	88
<b>Захарова А.Е.</b> Факторы возникновения инвестиционных рисков в процессе обеспечения финансово-экономической безопасности Российской Федерации _____	92
<b>Зиба Я.</b> «Туризм для всех» в контексте современных демографических процессов в Европе _____	97
<b>Зиба Я.</b> Значение событийного туризма и его влияние на развитие туристской дестинации _____	100
<b>Зиба Я.</b> Развитие туристского региона на основе менеджмента туристских дестинаций _____	104
<b>Иванов А.А., Глазков М.А.</b> Оценка выданных лицензий уполномоченными органами в области регулирования внешней торговли _____	107
<b>Каратаева М.И., Бикметова З.М.</b> Финансово-инвестиционный потенциал муниципального образования (на примере городского округа города Салават) _____	111
<b>Качанова Л.С., Болдова А.А.</b> Анализ и оценка влияния внутренних факторов на финансово-экономическую безопасность государства _____	115
<b>Киселева Е.С., Половникова Н.А.</b> К вопросу о финансовой устойчивости компании _____	119
<b>Ковалева И.В.</b> Трансграничные территории в региональной экономической политике: оценка и перспективы развития _____	124
<b>Кривцова Я.Ю., Бжассо А.А.</b> Анализ эффективности денежных потоков организации: сущность, методы и необходимость применения в современных кризисных условиях _____	129
<b>Кузминова О.А., Алфимова А.Б.</b> Оценка влияния системы минимизации валютных рисков на финансовую безопасность государства _____	133
<b>Кусков А.Н.</b> Основные аспекты транспортной безопасности и ее связь с экономическим потенциалом страны _____	139

<b>Ланецкая А.Ю.</b> Состояние информационной безопасности России как фактор развития экономики _____	142
<b>Лужкова А.А.</b> К вопросу о предоставлении государственных муниципальных услуг в Калужской области _____	147
<b>Мельнова А.С.</b> Самозанятость в России _____	150
<b>Миненко А.В., Селиверстов М.В.</b> Эффективность направлений государственной поддержки развития растениеводства в Алтайском крае _____	155
<b>Миненко А.В., Селиверстов М.В., Ефанов Д.Г.</b> Влияние научно-обоснованных систем возделывания сельскохозяйственных культур на результаты отрасли растениеводства _____	159
<b>Морев А.А., Новоселов Д.И.</b> Планирование применения спасательного центра МЧС России в гуманитарных мероприятиях на примере ФГКУ «Ногинский СЦ МЧС России» _____	163
<b>Морозова А.В.</b> Эффективность закупочной деятельности таможенных органов в обеспечении экономической безопасности государства _____	167
<b>Музалёва Т.И., Решетов К.Ю.</b> Современные подходы к оценке стоимости компании _____	173
<b>Орлова Д.Ю.</b> Результаты аудиторской проверки – как основа для принятия управленческих решений _____	177
<b>Пантелеев А.А., Диброва А.Д.</b> Оценка рисков и угроз финансово-экономической безопасности РФ на современном этапе _____	181
<b>Романовская Д.А.</b> Формирование устойчивых цепей поставок на рынке нефтепродуктов _____	186
<b>Сакурова Л.Р., Силиник Е.С.</b> Бюджетная система КНР на современном этапе _____	190
<b>Сергеев А.В., Анистратова А.В.</b> Администрирование таможенных платежей: состояние и перспективы развития _____	194
<b>Синица С.А., Макаров В.В., Гавриш П.М.</b> Информационные технологии в телекоммуникациях: преимущества и проблемы использования _____	198
<b>Титова С.В., Вяткина С.А.</b> Использование brainteaser интервью при отборе персонала _____	203
<b>Турнаев П.Н.</b> Некоторые проблемы государственной политики в сфере природопользования и экологии _____	206
<b>Храмцова Ф.И., Ганчарик Л.П.</b> Цифровая трансформация Республики Беларусь _____	209
<b>Шибанова А.А.</b> Обеспечение должной осмотрительности в хозяйственной деятельности экономических субъектов _____	215
<b>Щепка С.С., Васяйчева В.А.</b> Совершенствование системы отбора кадров государственной службы на примере войсковой части _____	218

## НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ИНТЕРЕСОВ КРЕДИТОРОВ ПРИ ОСПАРИВАНИИ СДЕЛОК ДОЛЖНИКА

**Н.В. Федорова, магистрант**

**Новосибирский государственный университет экономики и управления  
(Россия, г. Новосибирск)**

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-6-9

***Аннотация.** Оспаривание сделок должника в деле о банкротстве ведется по специальным правилам, возможность заявления требования об оспаривании сделки предоставлена арбитражному управляющему, поскольку именно он должен способствовать осуществлению интересов всех кредиторов, но фактические последствия его бездействия относительно сделок должника не определены. Несмотря на специальное правило о возможности прямого оспаривания собранием кредиторов сделок должника при бездействии арбитражного управляющего, его действие ограничено правами арбитражного управляющего в деле о банкротстве. Возможными способами защиты интересов кредиторов в ситуации бездействия арбитражного управляющего являются обращение с требованием о недействительности сделки должника представителем кредиторов по специальным основаниям либо понуждение арбитражного управляющего к оспариванию сделок.*

***Ключевые слова:** недействительность сделок должника, арбитражный управляющий, собрание кредиторов, реституция, бездействие арбитражного управляющего.*

Банкротство всегда означает столкновение интересов, причем оно не ограничивается только противостоянием кредиторов и должника. Объективное банкротство предполагает неспособность должника исполнить все требования, а это ведет к конкуренции уже между кредиторами, поэтому независимое осуществление каждым из них интересов относительно несостоятельного должника вело бы к активному противостоянию, не обеспечивая конечных целей процедуры банкротства. Наиболее действенным в большинстве случаев способом разрешения этих противоречий является включение в дело о банкротстве арбитражного управляющего, обязанного в равной мере способствовать осуществлению интересов каждого из участников дела о банкротстве. Обладая независимой позицией, он вырабатывает решения, обеспечивающие выполнение императивных предписаний, связанных с процедурами банкротства, и ведет согласование условий, относящихся к конкретным ситуациям.

Участие арбитражного управляющего эффективно в большинстве случаев, но не всегда в должной мере отвечает интересам

кредиторов в ситуации оспаривания сделок должника, поскольку реализация таких действий ведется в специальном порядке и предполагает, в силу п. 1 ст. 61.9 Закона «О банкротстве» [1] исключительное право арбитражного управляющего на оспаривание сделки должника. Кредиторы, за исключением лиц, которым возможность независимого оспаривания предоставлена п. 2 ст. 61.9 Закона в силу значительной доли контролируемых ими требований в совокупной задолженности, возможности оспаривания сделок должника напрямую не имеют. Осуществление их интересов ставится в зависимость от решений арбитражного управляющего, а реализация правил разрешения противоречий между участниками процедуры банкротства, предусмотренная ст. 60 Закона «О банкротстве», не является в достаточной мере эффективной. Причиной выступают сокращенные сроки исковой давности при оспаривании недействительных сделок должника, составляющие, в силу п. 1 ст. 61.9 Закона, год.

Возможность защиты интересов кредиторов в случае пропуска сроков оспаривания сделки по вине арбитражного управ-

ляющего существует, но реализуется уже в порядке п. 4 ст. 20.4 Закона «О банкротстве», но в этом случае иным является распределение обязанностей доказывания, поскольку именно кредиторы должны обосновать факт бездействия арбитражного управляющего, тогда как оспаривание сделок строится на презумпциях. Другим является круг субъектов правоотношения. Учитывая, что оспаривание сделок должника регулируется специальными правилами, значительно отличающимися от признания сделок недействительными в общем порядке, обоснованным было бы признать за кредиторами и наличие особых механизмов защиты интересов при бездействии арбитражного управляющего. Они предусмотрены п. 1 ст. 61.9 Закона «О банкротстве», поскольку собрание кредиторов вправе установить арбитражному управляющему срок для подачи заявления об оспаривании сделки должника, при нарушении которого право оспаривания сделки переходит уже к самим кредиторам.

В данном механизме определены субъекты подачи заявления, это представитель собрания кредиторов либо другое уполномоченное лицо, которое должно быть признано судом надлежащим истцом, но в силу п. 1 ст. 20.3 Закона «О банкротстве» только арбитражный управляющий наделен правом обращения с исками. Это прямо связано с его ролью в предупреждении столкновений между участниками дела о банкротстве. С практической стороны, прямое наделение собрания кредиторов правом на оспаривание сделки должника также вело бы к неопределенности последствий рассмотрения такого обособленного спора относительно участия арбитражного управляющего, поскольку арбитражный управляющий должен участвовать в рассмотрении спора из признания сделки недействительной, хотя в п. 4 ст. 61.8 Закона «О банкротстве» указывается на заявителя. Это необязательно арбитражный управляющий, с учетом п. 1 ст. 61.9 Закона.

Наиболее характерным примером является ситуация, когда собрание кредиторов указало арбитражному управляющему на

необходимость оспаривания сделок должника, предоставило конкретные свидетельства недействительности сделок, установило срок для подачи искового заявления. Требования кредиторов не были выполнены, срок оспаривания сделок был пропущен, как следствие, кредиторы получили возможность взыскания убытков только с самого арбитражного управляющего [2].

Использование механизма взыскания убытков также является способом защиты интересов кредиторов, но следует учитывать действие фактора времени, помимо этого, различными являются последствия недействительности сделки должника и ответственности арбитражного управляющего на основании п. 4 ст. 20.4 Закона «О банкротстве». В силу п. 1 ст. 61.6 Закона, при недействительности сделки должника применяется реституция, в первую очередь, в натуре, при невозможности возмещению подлежит стоимость вещи. Рыночная стоимость и ценность объекта с точки зрения должника или кредиторов могут в значительной мере не совпадать, особенно когда речь идет о производственных активах. Заявление собранием кредиторов требования о недействительности сделок должника с реституцией в натуре могло бы оказаться предпочтительным, но кредиторы лишены такой возможности.

Неопределенность порядка непосредственного оспаривания сделок должника собранием кредиторов при бездействии арбитражного управляющего подтверждается и другим примером, когда для вывода активов при банкротстве должника были использованы вексельные схемы, арбитражный управляющий не включил сведения о них в отчет. Собрание кредиторов потребовало оспаривания сделок, полномочия арбитражного управляющего были прекращены в связи с его бездействием, последующий арбитражный управляющий не имел возможности обращения в арбитражный суд с требованием о недействительности, поскольку документы ему не были переданы действовавшим ранее арбитражным управляющим. Срок исковой давности был пропущен, но первоначально в удовлетворении требований кредиторов о возмещении убытков первым арбитраж-

ным управляющим было отказано, лишь в последующем это требование было удовлетворено [3].

Помимо отсутствия возможности прямого оспаривания сделок должника собранием кредиторов в случае бездействия арбитражного управляющего, далеко не во всех случаях имеется возможность подтверждения связи между ущербом интересам кредиторов и бездействием арбитражного управляющего, поскольку именно это лицо принимает решения в деле о банкротстве.

Исходной причиной является отказ в принятии требования об оспаривании сделки должника от представителя кредиторов, основанный на отсутствии у лица специального полномочия на оспаривание сделок, причем основанием служит направленность искового требования на осуществление интересов конкретного должника, подающего исковое заявление. Подобный вывод является обоснованным в большинстве ситуаций, относящихся к процедурам банкротства, поскольку удовлетворение требования одного кредитора ограничило бы интересы других участников дела, но право на оспаривание сделок должника регулируется специальными нормами. Поэтому обоснованным было бы признание не только за арбитражным управляющим, но и за собранием кредиторов такого права.

На практике имеются подтверждения такой возможности. Например, арбитражный управляющий бездействовал относительно сделки должника, которую собрание кредиторов посчитало оспоримым. Тогда один из кредиторов обратился с требованием о недействительности сделки, в принятии искового заявления было отказано, в последующем дело направлено на новое рассмотрение. Причиной было согласие других кредиторов на оспаривание сделки, как следствие, требование заявлялось в интересах всех кредиторов, как следствие, подлежало рассмотрению [4].

Необходимо учитывать, что, в силу п. 1 ст. 61.6 Закона «О банкротстве», реституция по недействительным сделкам должника предполагает возвращение активов в конкурсную массу, как следствие, интере-

сы кредиторов не нарушаются, поскольку требования исполняются в порядке ст. 134 Закона. Удовлетворение требования кредитора о недействительности сделки должника, при условии выполнения специальных правил реституции при банкротстве, интересов других кредиторов не нарушает, как следствие, исковое заявление должно быть принято арбитражным судом, особенно с учетом согласия других кредиторов.

Другим вариантом защиты интересов кредиторов при бездействии арбитражного управляющего относительно недействительных сделок должника является требование о понуждении к совершению действий. Собрание кредиторов указало на недействительность договоров цессии и использования векселей, арбитражный управляющий этих требований не исполнил. Представитель собрания кредиторов заявил требование о признании неправомерным бездействия арбитражного управляющего и понуждении его к оспариванию сделок. Первоначально в удовлетворении требования было отказано, в последующем оно было удовлетворено [5].

В отличие от прямого оспаривания сделок должника, основанного на специальных правилах п. 1 ст. 61.9 Закона «О банкротстве», в данном примере спор разрешался по общим правилам ст. 60 Закона. Основания для отказа в принятии иска отсутствовали, но представитель кредиторов был обязан доказать факты бездействия арбитражного управляющего и основания для признания недействительными сделок должника, поскольку это было исходное правоотношение, которым было обусловлено бездействие арбитражного управляющего.

Проблема защиты интересов кредиторов при оспаривании сделок должника состоит в фактической неопределенности последствий бездействия арбитражного управляющего, поскольку в этом случае непосредственно кредитору лишены возможности требования о недействительности сделки. Возможными способами защиты интересов кредиторов в подобной ситуации выступают требование о недействительности по специальным основаниям

для оспаривания сделок, с обоснованием действий в интересах всех кредиторов и невозможности оспаривания иным спосо-

бом, либо требование о понуждении к оспариванию сделок в отношении арбитражного управляющего.

#### Библиографический список

1. О несостоятельности (банкротстве): Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ (ред. от 28.06.2022, с изм. от 21.07.2022) // СЗ РФ. – 28.10.2002. – № 43. – Ст. 4190.

2. Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 01.07.2022 № Ф03-2827/2022 по делу № А51-31981/2014 [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: [справочно-поисковая система].

3. Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 07.04.2022 № 305-ЭС16-16302(5) по делу № А41-54740/2014 [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: [справочно-поисковая система].

4. Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 06.10.2022 № Ф04-1378/2022 по делу № А03-3066/2022 [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: [справочно-поисковая система].

5. Постановление Арбитражного суда Московского округа от 28.09.2022 № Ф05-26319/2021 по делу № А40-83233/2020 [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: [справочно-поисковая система].

### SOME PROBLEMS OF EXERCISING THE INTERESTS OF CREDITORS WHEN CHALLENGING THE DEBTOR'S TRANSACTIONS

**N.V. Fedorova**, *Graduate Student*  
**Novosibirsk State University of Economics and Management**  
**(Russia, Novosibirsk)**

**Abstract.** *Contestation of the debtor's transactions in a bankruptcy case is carried out according to special rules, the possibility of filing a claim to contest the transaction is provided to the arbitration manager, since it is he who must contribute to the implementation of the interests of all creditors, but the actual consequences of his inaction regarding the debtor's transactions are not defined. Despite the special rule on the possibility of direct challenge by the meeting of creditors of the debtor's transactions in the event of the inaction of the arbitration manager, its effect is limited by the rights of the arbitration manager in a bankruptcy case. Possible ways to protect the interests of creditors in a situation of inaction of the arbitration manager are the request for the invalidity of the debtor's transaction by the representative of the creditors on special grounds or forcing the arbitration manager to challenge the transactions.*

**Keywords:** *invalidity of the debtor's transactions, arbitration manager, meeting of creditors, restitution, inaction of the arbitration manager.*

## ПРОБЛЕМЫ ОСПАРИВАНИЯ СДЕЛОК ДОЛЖНИКА ПРИ БАНКРОТСТВЕ КРЕДИТНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

**Н.В. Федорова, магистрант**

**Новосибирский государственный университет экономики и управления  
(Россия, г. Новосибирск)**

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-10-13

***Аннотация.** Банковская сфера во многом специфична, что проявляется и в ситуации банкротства кредитной организации, в частности, при оспаривании сделок с предпочтением. В некоторых случаях это создает проблемы в реализации специальных положений о недействительности таких сделок, поскольку операции банка, совершаемые в рамках его «обычной» деятельности, могут отвечать презумпции оспоримых сделок, но, фактически, не порождают ущерба экономическим интересам кредитной организации либо ее кредиторов. Сделан вывод о возможности признания оспоримой сделкой только банковской операции, результатом которой стало фактическое сокращение активов банка либо источников их формирования. Одновременное уменьшение прав требования банка и требований к самой кредитной организации, расчетные операции, связанные с конвертацией валют, с последующим зачислением средств не могут признаваться недействительными сделками, даже если имело место предпочтение.*

***Ключевые слова:** банкротство кредитной организации, недействительность сделок, оспаривание сделок должника, банковские операции, сделки с предпочтением.*

Введение в институт банкротства специальных положений об оспаривании сделок, заключенных в преддверии несостоятельности, а также после наступления объективных признаков банкротства позволило разрешить множество значимых противоречий, связанных с функционированием этого правового института. Выбытие активов в ходе банкротства перестало выступать средством ограничения интересов кредиторов, сделки на нерыночных условиях получили признание как недействительные, был достигнут ряд других положительных результатов. Одновременно, функционирование института банкротства не должно ограничивать инициативу бизнеса и свободу его ведения, поэтому использование оспаривания сделок должника не может выступать как средство осуществления интересов участников дела о банкротстве, фактически не отвечающим целям данного института.

Между тем, ряд противоречий в регулировании правил оспаривания сделок должника свидетельствует о несовершенстве данного механизма, они не создают преимуществ участникам дела о банкротстве, связанных с обычными целями уча-

ствия в данных процедурах, но могут значительно ограничивать интересы бизнеса. Связано это с действием ряда презумпций, установленных п. 2 ст. 61.2 и п. 1 ст. 61.3 Закона «О банкротстве», для банков уточнение этого общего правила содержится в ст. 189.40 Закона [1]. Суть презумпций состоит в признании оспоримой сделки должника, совершенной на нерыночных условиях либо не отвечающей признакам разумного поведения сторон при условии осведомленности каждой из них о наличии признаков банкротства. Для связанных с должником лиц осведомленность, в силу п. 3 ст. 61.3 Закона, также является презумпцией, как следствие, любые сделки с предпочтением в пользу заинтересованного лица рассматриваются как оспоримые. Данная презумпция для банковской сферы уточняется через установление специального правила о признании оспоримой сделки, относящейся к расчетным операциям, когда ее исполнение фактически создает предпочтения одному из кредиторов при наличии картотеки. В силу п. 19 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2021), сделкой признаются любые действия, влияю-

щие на интересы кредиторов, а не только сделки как категория гражданского права [2]. Поэтому расчетные операции в случае банкротства кредитной организации также признаются сделками.

Кредитором банка выступает любой вкладчик, для ряда лиц гарантии по обязательствам банка предоставляет АСВ, одновременно выполняющее в кредитных организациях функции конкурсного управляющего, поэтому Агентство может оспаривать не только сделки, но и отдельные банковские операции. Различия состоят в «обычном» характере банковских операций, поскольку ими определяется суть банковской деятельности, значительная их часть выполняется по распоряжению клиентов, это должно пониматься как отсутствие прямой заинтересованности банка в совершении банковской операции с предпочтением. Банковская сделка с предпочтением действительно возможна, поскольку непосредственно выбывают активы банка.

Одним из характерных видов банковских операций, в отношении которых АСВ могут заявляться требования о недействительности сделок с предпочтением, выступают расчеты, поскольку величина активов банка уменьшается, в ситуации несостоятельности еще более неустойчивым становится его финансовое положение, но непосредственных преимуществ банк из этого не извлекает. Они могут создаваться для клиентов банка, имеющих в нем счет и осведомленных о наличии финансовых затруднений кредитной организации. В подобной ситуации вполне объяснимым является желание этих лиц перераспределить вклады либо остатки на счетах в пользу более надежного банка, поскольку, в противном случае, даже для лиц, пользующихся гарантиями АСВ, возможность пользования деньгами определенное время отсутствует. Для значительной части клиентов несостоятельность банка означает приобретение ими статуса кредиторов, что зачастую исключает возможность осуществления интересов относительно банка.

Расчетные операции, включая переводы, в таких условиях действительно стано-

вятся предпочтениями определенным кредиторам, поскольку эти лица, в отличие от других клиентов банка, получают возможность распоряжения вкладами. Именно эти правоотношения регулирует презумпция, установленная пп. 1 п. 5 ст. 189.40 Закона «О банкротстве», но в некоторых ситуациях данная норма несовершенна. В ходе банкротства кредитной организации АСВ потребовало оспаривания банковской операции, указав, что со счета аффилированного лица (один из собственников банка) в банке уже после наступления признаков несостоятельности были списаны средства на основании распоряжения клиента, что следовало квалифицировать как сделку с предпочтением. Требование о признании недействительной сделки первоначально было удовлетворено, в последующем дело было направлено на новое рассмотрение [3].

Основанием послужили факты выполнения распоряжения о зачислении средств на валютный счет в том же банке, имевший транзитный характер, с последующим зачислением обратно на основной счет аффилированного лица большей суммы с учетом прибыли от проведенной им валютной операции (разница курсов валют). Ущерб интересам других кредиторов банка отсутствовал, поскольку за счет этой операции только увеличилась величина активов. С экономической точки зрения данная операция также не соответствовала сделке с предпочтением вследствие увеличения остатка на счете аффилированного лица, тогда как он должен был бы уменьшаться.

Положения ст. 189.40 Закона «О банкротстве» являются специальными, поскольку должны учитывать особенности несостоятельности кредитных организаций, но также должны приниматься во внимание действительные особенности банковского бизнеса, включая особенности активных операций и формирования ресурсов. Это положение реализуется не всегда, в отдельных случаях оспаривание банковской операции на основании предпочтения может быть обусловлено исключительно фактом сделки, но не установлением фактического ущерба интересам бан-

ка или кредиторов.

Например, один из клиентов банка заключил договор купли-продажи с лицом, также являвшимся клиентом этого банка, перевел сумму предоплаты, за счет этой суммы второй клиент банка, являющийся контролирующим лицом (вице-президент банка), погасил кредитные обязательства перед банком. Сделка была признана недействительной по основанию предпочтения кредитору. Первоначально было удовлетворено требование о взыскании в пользу банка с первого лица, в дальнейшем это решение было отменено, поскольку расчетная операция была обеспечена внутрибанковскими проводками вследствие наличия у обоих клиентов счетов в одном банке, следовательно, фактически это не отвечало сделке с предпочтением в отсутствие уменьшения активов банка. В последующем дело отправлено на новое рассмотрение, поскольку результатом сделки с предпочтением, в том числе, банковской операции, должен стать экономический ущерб [4].

Ресурсы банка формировались, в том числе, за счет депозита первого лица, банк выступал по отношению к нему должником, второе лицо, напротив, было должником банка. В результате сделки одновременно уменьшился объем требований к банку (пассивная операция), также сократилась величина активов банка на величину кредитного обязательства (активная операция). Следовательно, ухудшения имущественного положения кредитной организации не произошло, ущерб интересам кредиторов отсутствовал.

Наличие проблемы неопределенности действия положений ст. 189.40 Закона «О банкротстве» в ситуации, когда отсутствует фактический ущерб интересам кредито-

ров или банка, подтверждают и другие примеры. В ходе банкротства кредитной организации АСВ потребовало недействительности сделки, указав на предпочтения в пользу одного из собственников, являющегося одновременно клиентом банка. Требование первоначально было удовлетворено, в последующем дело направлено на новое рассмотрение, поскольку сделка была связана с конверсионными операциями, поступления от продажи валюты были зачислены обратно на счет лица. Следовательно, ущерба экономическим интересам других кредиторов не наступило [5].

Одной из проблем оспаривания сделок должника в ситуации банкротства кредитной организации выступает неопределенность условий признаний банковской операции недействительной сделкой, если отсутствует фактический ущерб экономическим интересам. Проблема наиболее характерна для сделок с предпочтением, но имеет более общий характер, поскольку банковские операции соответствуют «обычной» деятельности банка, их совершение на условиях, не отклоняющихся от нормальной финансово-хозяйственной деятельности кредитной организации, не может признаваться недействительной сделкой в отсутствие реального ущерба. Обоснованным было бы признание дополнительным условием недействительности банковских операций наличие ущерба интересам банка или кредиторов. Учитывая особенности банков, наиболее верным было бы признание недействительными сделок кредитной организации с предпочтением, которые ведут только к уменьшению прав требования банка или сокращению объема его ресурсов, но не одновременно к этим последствиям.

#### **Библиографический список**

1. О несостоятельности (банкротстве): Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ (ред. от 28.06.2022, с изм. от 21.07.2022) // СЗ РФ. – 28.10.2002. – № 43. – Ст. 4190.
2. Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2021) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 10.11.2021) // Бюллетень Верховного Суда РФ. – № 1. – январь. – 2022.
3. Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 15.08.2022 № 305-ЭС21-25831(13) по делу № А40-5070/2020 // Консультант Плюс: [справочно-поисковая система].
4. Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Рос-

сийской Федерации от 08.09.2022 № 305-ЭС20-1628(9) по делу № А40-5391/2019 //Консультант Плюс: [справочно-поисковая система].

5. Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 12.08.2022 № 305-ЭС21-25831(8) по делу № А40-5070/2020 // Консультант Плюс: [справочно-поисковая система].

## PROBLEMS OF CONTESTING THE DEBTOR'S TRANSACTIONS IN THE EVENT OF BANKRUPTCY OF A CREDIT INSTITUTION

**N.V. Fedorova**, *Graduate Student*  
**Novosibirsk State University of Economics and Management**  
**(Russia, Novosibirsk)**

***Abstract.** The banking sector is largely specific, which also manifests itself in a situation of bankruptcy of a credit institution, in particular, when challenging transactions with preference. In some cases, this creates problems in the implementation of special provisions on the invalidity of such transactions, since bank operations carried out in the framework of its “normal” activities may meet the presumption of voidable transactions, but, in fact, do not cause damage to the economic interests of the credit institution or its creditors. It is concluded that it is possible to recognize as a voidable transaction only a banking operation, the result of which was the actual reduction of the bank's assets or the sources of their formation. Simultaneous reduction of the bank's rights of claim and claims against the credit institution itself, settlement transactions related to currency conversion with subsequent crediting of funds cannot be recognized as invalid transactions, even if there was a preference.*

***Keywords:** bankruptcy of a credit institution, invalidity of transactions, contestation of debtor's transactions, banking operations, transactions with preference.*

## НЕДВИЖИМОЕ ИМУЩЕСТВО КАК ПРЕДМЕТ ДОГОВОРА ОБ ИПОТЕКЕ

Н.В. Фирсова, канд. юрид. наук, доцент

Д.Н. Алмакаев, магистрант

Башкирский государственный университет  
(Россия, г. Уфа)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-14-17

**Аннотация.** Автором данной статьи рассматривается недвижимое имущество, которое может быть заложено по договору об ипотеке. Анализируется определение понятия «недвижимость». Приведены общие нормы гражданского права, регулирующие договор об ипотеке, условия его заключения. Отмечены особенности недвижимого имущества, как предмета договора об ипотеке. Определены группы объектов недвижимого имущества, которые могут быть предметом договора об ипотеке.

**Ключевые слова:** договор об ипотеке, ипотека, ипотечное кредитование, залог, недвижимое имущество, предмет договора об ипотеке.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 16 июля 1998 года № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (далее – Закон об ипотеке) договор об ипотеке заключается с соблюдением общих правил Гражданского кодекса Российской Федерации о заключении договоров, а также положений Закона об ипотеке [1].

В соответствии с п. 1 ст. 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение, по всем существенным условиям договора.

В п. 1 ст. 9 Закона об ипотеке установлено, что в договоре об ипотеке должны быть указаны предмет ипотеки, его оценка, существо, размер и срок исполнения обязательства, обеспечиваемого ипотекой. Указанные условия договора являются существенными, при несогласовании сторонами договора одного из них либо его отсутствии в договоре об ипотеке последний признается незаключенным.

Предмет ипотеки – это имущество, которое обособляется от иного имущества залогодателя с целью передачи залогодержателю, из стоимости которого залогодержатель имеет право в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения должником обеспечиваемого залогом обязательства удовлетворить свои требования преимущественно перед другими кредиторами.

В соответствии с п. 1 ст. 5 Закона об ипотеке по договору об ипотеке может быть заложено недвижимое имущество, указанное в п. 1 ст. 130 ГК РФ, права на которое зарегистрированы в порядке, установленном для государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Представляется необходимым проанализировать легальное определение понятия «недвижимость», которое отражается в ст. 130 ГК РФ.

Во-первых, приведенное легальное определение свидетельствует о том, что законодатель отождествляет такие понятия как «недвижимость», «недвижимая вещь» и «недвижимое имущество».

Во-вторых, анализ п. 1 ст. 130 ГК РФ позволяет сделать вывод, что законодатель разграничивает недвижимые вещи, которые являются недвижимыми в силу природы, и недвижимые вещи, которые в силу природы таковыми не являются, но объявлены законом в качестве недвижимых вещей. Далее, в рамках недвижимости в силу природы законодатель выделяет две подгруппы: первую в литературе условно обозначают как «естественную недвижимость», а вторую – как «недвижимость искусственную» [2]. Соответственно, в первую подгруппу включены такие объекты недвижимости как земельные участки и участки недр, а во вторую рукотворные объекты недвижимости – здания, соору-

жения, объекты незавершенного строительства, жилые и нежилые помещения, машино-места.

Земельные участки и участки недр являются недвижимостью в силу их естественной природы происхождения. Лишь данные объекты могут быть признаны недвижимыми без установления каких-либо дополнительных признаков.

В отношении иных объектов законодатель в ст. 130 ГК РФ указывает такой критерий как прочная связь объектов с землей, причем эта связь должна быть прочной настолько, что перемещение этих объектов в пространстве невозможно без несоразмерного ущерба их назначению. Указанный критерий уже давно подвергается в науке гражданского права критике. Авторы последовательно отмечают, что благодаря достижениям современной техники здания и сооружения уже не настолько прочно связаны с землей, их местоположение может быть существенно изменено без ущерба для их целевого назначения путем передвижения [3]. Еще Г.Ф. Шершеневич писал о том, что «вопрос о прочности и связи строений с землей не может быть решен принципиально, с полной точностью. Решение его зависит от обстановки каждого случая в отдельности» [4].

При этом, например, Зайцева Д.А. приводит позицию Сыроедова И.А., который считает, что рассматриваемый признак следует вовсе исключить из легального определения недвижимости [5]. С таким подходом следует не согласиться: в противном случае такие конструкции как, к примеру, переносные гаражи, киоски были бы признаны недвижимыми вещами, что не является правильным. Тем не менее, представляется, что в настоящее время такой критерий, как прочная связь с землей и невозможность перемещения объектов без несоразмерного ущерба их назначению не является единственно достаточным для признания вещи недвижимой. При этом необходимо отметить, что сложилась судебная практика, в соответствии с которой результат незавершенных строительных работ может быть признан недвижимой вещью лишь в случае возведения фундамента [6]. Так, в п. 7 информационного

письма Президиума ВАС РФ от 13 ноября 1997 года №21 было отмечено, что «перемещение возведенного фундамента и стен дома без несоразмерного ущерба невозможно. Следовательно, объект является объектом недвижимости» [7].

В п. 38 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23 июня 2015 года № 25 также отмечается, что при рассмотрении вопроса о признании правомерно строящегося объекта недвижимой вещью (объектом незавершенного строительства), необходимо установить, полностью ли на нем завершены работы по сооружению фундамента или аналогичные им работы [8].

В силу невозможности перемещения без несоразмерного ущерба их назначению недвижимые вещи «по природе» – это вещи индивидуально-определенные. Итак, речь идет о таком критерии, как индивидуальная (пространственная) определенность недвижимых вещей. В этой связи Писков И.П. справедливо отметил следующее: «В силу того, что здания и сооружения являются индивидуально-определенными вещами, а между постройкой и земельным участком имеется юридическая связь, есть основания считать, что при перемещении, влекущем разрыв юридической связи с прежним участком, а также утрату постройкой старых и приобретение новых индивидуализирующих свойств, происходит гибель старой постройки и возникновение новой» [9]. Таким образом, анализируемый признак обеспечивает фактическую и юридическую незаменимость объекта недвижимости.

И, наконец, необходимо отметить, что в судебной практике сформировался подход, в соответствии с которым обязательным признаком недвижимого имущества также является его самостоятельное функциональное назначение. Так, например, суд не признал объектом недвижимости ограждение, поскольку, согласно техническому заключению, оно представляет собой объект благоустройства, выполняющий лишь обслуживающую функцию по отношению к соответствующему земельному участку и находящимся на нем зданиям. В виду отсутствия самостоятельного функцио-

нального назначения не была признана недвижимым имуществом и инженерная ривсовая система [10].

Законом к недвижимым вещам также относятся, подлежащие государственной регистрации воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания. Относительно такого подхода законодателя в литературе также высказываются различные точки зрения. Так, Р.С. Бевзенко пишет следующее: «Непонятно стремление законодателя признать недвижимостью вещи, которые предназначены для перемещения в пространстве (воздушные, морские, речные суда). Если это связано с желанием подчинить данные объекты регистрационному режиму, то для этого нет необходимости идти против природы таких вещей. Если за этим законодательным решением кроется желание подчеркнуть особый территориальный режим пространства внутри соответствующего судна, то для этого тоже нет необходимости объявлять его недвижимой вещью, так как соответствующий режим возникает в силу норм публичного права».

Н.Д. Егоров, напротив, указывает, что объекты «недвижимости по закону», как и объекты «недвижимости по природе», обладают признаком прочной связи с землей. «Например, морские суда и суда внутреннего плавания неразрывно связаны с водной средой, где они используются по

назначению, и не могут перемещаться в другую среду без несоразмерного режима их назначению. Неразрывность физической связи морских судов и судов внутреннего плавания с водной средой необходимо понимать, как условие их использования по назначению» [11].

Таким образом, проанализировав ст. 130 ГК РФ, легальное определение недвижимого имущества, мнения юристов, ученых можно прийти к выводу, что при рассмотрении недвижимого имущества как предмета договора об ипотеке можно выделить четыре группы объектов недвижимого имущества:

1) вещи, которые относятся к недвижимости в силу их естественных свойств, например, земельные участки, участки недр [12];

2) все то, что прочно связано с землей, причем настолько, что в случае разрыва этой связи возникает ущерб, не позволяющий использовать ту же вещь по прежнему назначению (например, здания, сооружения):

3) вещи, относимые к недвижимости в силу закона (подлежащие государственной регистрации воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания) [13];

4) иное имущество, которое законом может быть отнесено к недвижимости.

#### **Библиографический список**

1. Федеральный закон РФ от 24 июня 1997 г. № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге имущества)» (с посл. изм. и доп. от 14 июля 2022 г. №332-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения 06.10.2022 г.).
2. Бевзенко Р.С. Земельный участок с постройками на нем: введение в российское право недвижимости. – М.: М-Логос, 2017. – С. 10.
3. Раднаева Д.Б. Правовое регулирование договора ипотеки (залога недвижимости): дисс. канд. юр. наук. – Москва, 2012. – С. 58.
4. Тужилова-Орданская Е.М. Проблемы защиты прав на недвижимость в гражданском праве России: монография. – М., ООО «Издательский дом «Буквояд», 2007. – С. 26.
5. Зайцева, Д.А. К вопросу о понятии недвижимого имущества // Молодой ученый. – 2021. – №21 (363). – С. 199-201.
6. Пастухова Д.А., Фирсова Н.В. Признание договора об ипотеке недействительным: некоторые аспекты судебной практики // Тенденции развития науки и образования. – 2019. – № 56-10. – С. 5-7.
7. Информационное письмо Президиума ВАС РФ от 13 ноября 1997 г. № 21 «Обзор практики разрешения споров, возникающих по договорам купли-продажи недвижимости» // Официальный сайт Верховного Суда Российской Федерации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://vsrf.ru/> (дата обращения: 06.10.2022).

8. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23 июня 2015 г. № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» // Официальный сайт Верховного Суда Российской Федерации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://vsrf.ru/> (дата обращения: 06.10.2022).

9. Писков И.П. К вопросу о понятии недвижимости в российском праве // Проблемы развития частного права: со. статей к юбилею В.С. Ема. – М., 2017. – С. 253-255.

10. Баширина Е.Н., Фирсова Н.В. Упрощенный порядок регистрации объектов недвижимости // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2020. – №10-3 (46). – С. 129-131.

11. Егоров Н.Д. Проблемы разграничения движимых и недвижимых вещей в гражданском праве Вестник ВАС РФ. 2012. №7. С 11.

12. Баширина Е.Н., Фирсова Н.В., Никерина Т.А. Особенности договора ипотеки по современному российскому законодательству // Евразийский юридический журнал. – 2020. – №3 (142). – С. 164-167.

13. Клец П. В. Принципы укрепления прав на недвижимость // Правовое государство: теория и практика. – 2020. – Т. 16. – №4 (62). – Ч. 1. – С. 199-211.

## REAL ESTATE AS THE SUBJECT OF THE CONTRACT ABOUT MORTGAGE

**N.V. Firsova**, *Candidate of Legal Sciences, Associate Professor*

**D.N. Almakaev**, *Graduate Student*

**Bashkir State University**

**(Russia, Ufa)**

***Abstract.** The author of this article considers real estate that can be pledged under a mortgage agreement. The definition of the concept of "real estate" is analyzed. The general norms of civil law governing the mortgage agreement, the conditions for its conclusion are given. The features of real estate as the subject of a mortgage agreement are noted. Groups of real estate objects that can be the subject of a mortgage agreement are defined.*

***Keywords:** mortgage agreement, mortgage, mortgage lending, pledge, real estate, subject of the mortgage agreement.*

## ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОЦЕДУРЫ ЛИКВИДАЦИИ ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

**Н.В. Фирсова**, канд. юрид. наук, доцент

**В.Б. Насибов**, магистрант

**Башкирский государственный университет  
(Россия, г. Уфа)**

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-18-20

**Аннотация.** В статье рассматриваются правовые аспекты применения процедуры ликвидации по отношению к обществу с ограниченной ответственностью в рамках гражданского законодательства. Рассмотрены формы и способы прекращения деятельности ООО. Проанализирована судебная практика в этом направлении.

**Ключевые слова:** общество с ограниченной ответственностью, добровольная и принудительная ликвидация, участники общества, несостоятельность (банкротство), исключение из ЕГРЮЛ.

В рамках российского законодательства, общество с ограниченной ответственностью выступает наиболее популярной формой хозяйственных обществ и составляет почти 50% от всех зарегистрированных форм юридического лица на территории РФ [6]. По мере ведения финансово-хозяйственной деятельности, исходя из сложной и непростой экономической и геополитической ситуации, в отношении общества с ограниченной ответственностью, может быть инициирована процедура ликвидации, которая может исходить по добровольному волеизъявлению руководителей и участников общества, либо иметь принудительный характер.

Одним из учёных, обладающий обширным опытом в изучении правовой природы института ликвидации в российском праве является А.В. Габов. По его мнению, ликвидация является процессом полного прекращения правоспособности и исчезновения юридического лица из правовой плоскости [5, с. 42], сложно с ним не согласиться, согласно ст. 61 ГК РФ, под ликвидацией ГК РФ подразумевает, прекращение существования юридического лица без возможности правопреемственности третьим лицам [1].

Однако, по мнению В.В. Ровного, нормы права под понятием ликвидации и отсутствием правопреемства подразумевают не любой формы правопреемства, «а только универсальную, поскольку сама проце-

дура ликвидации включает в себя сингулярное (частичное) правопреемство» [4].

Анализ российского законодательства и научной доктрины, указываются на четыре способа ликвидации общества с ограниченной ответственностью:

1. По добровольному решению участников общества;
2. По иску органов государственной власти;
3. Признание общества несостоятельным «банкротом»;
4. Исключение из ЕГРЮЛ;

Решение участников общества, подразумевает добровольный характер волеизъявления направленное на прекращения и ликвидации общества, мотивами которой, является невозможность осуществления дальнейшей финансово-хозяйственной деятельности.

С целью принятия решения по добровольной ликвидации общества, осуществляется созыв общего собрания участников общества. При этом решение о ликвидации должна быть поддержана всеми участниками и носить единогласный характер. Дальнейший порядок добровольной ликвидации регламентирован ст. 20-21 №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Ликвидация общества с ограниченной ответственностью, по иску органов государственной власти, относится к правовой

природе принудительного характера и представляет из себя исключительную форму прекращения деятельности, применяемой в отношении общества, за нарушения законодательства имеющие, на момент обнаружения неустрашимый характер, и в последующем направленную для недопущения нарушения законодательства либо регулярного злоупотребления им.

Органами государственной власти, наделенные правом обращения в судебные инстанции с целью применения санкции принудительной ликвидации общества с ограниченной ответственностью по основаниям п. 2 ст. 62 ГК РФ, являются налоговая инспекция и антимонопольный орган [1]. Признание общества несостоятельным «банкротом», относится к принудительной форме ликвидации общества с ограниченной ответственностью и подчиняется общим правилам №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» [2].

По правилам ст. 7 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», при возникновении у общества с ограниченной ответственностью признаков несостоятельности (банкротстве), либо по основания наступления таких признаков, контрагенты, посредством направления заявления в арбитражный суд, вправе инициировать процедуру ликвидации, о признании общества несостоятельным. При этом, законодательством установлены требования при подаче заявления в арбитражный суд, при которых совокупная сумма заявленных требований не должна быть менее 300 тыс. руб. а сроки просрочки должника перед кредиторами не менее 3 месяцев.

К процедуре принудительной ликвидации общества с ограниченной ответственностью, приравнивается исключение из

ЕГРЮЛ. Органом государственной власти, наделённым правом инструментом осуществления ликвидации, посредством исключения из ЕГРЮЛ, является ФНС РФ.

Основаниями для принудительной ликвидации общества, путём исключения из ЕГРЮЛ, являются нарушение налогового законодательства, выраженное в непредставление документов отчётности, в адрес налоговой инспекции как минимум 1 год и отсутствием на указанный период, операции по банковскому счёту. Исходя из перечисленных признаков, налоговая инспекция вносит запись в ЕГРЮЛ о предстоящем исключении – ликвидации [7].

Подводя итоги, стоит отметить, что принудительный характер ликвидации общества, в правовой среде используется реже по сравнению с добровольной формой. Принудительная ликвидация по правовой природе, относится к неблагоприятному характеру прекращения деятельности общества с ограниченной ответственностью, и имеет правовые риски для участников и руководителей общества, выраженное в возможном последующем административном или уголовном преследовании.

Однако, характер принудительной ликвидации, направлен на «правовой демонтаж» из юридической плоскости несостоятельных и недобросовестных организаций. Вместе с тем, Постановление Пленума ВС РФ с целью недопущения злоупотребления характером принудительной ликвидации, даны пояснения о том, что неоднократность нарушений, не может выступать весомым поводом для применения принудительной ликвидации, что подтверждает исключительный характер применяемой санкции [3].

#### **Библиографический список**

1. Гражданский кодекс РФ (Часть первая). Принят Государственной Думой 21 октября 1994 г. №51-ФЗ (с посл. изм. и доп. с 1 сентября 2022)) // *Собрание законодательства РФ*» 05.12.1994, N 32, ст. 3301.
2. Федеральный закон РФ от 26 октября 2002 N 127-ФЗ (ред. от 28 июня 2021, с изм. 28 июня 2022) «О несостоятельности (банкротстве)» // *Официальный интернет-портал правовой информации*. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения 08.10.2022 г.).
3. Постановление Пленума ВС Российской Федерации от 23 июня 2015 г. № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой ГК РФ» // *Официаль-*

ный сайт Верховного Суда РФ. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.vsrfl.ru/>

4. Гражданское право: Учебник. В 3 т. / Под ред. А.П. Сергеева. Т. 1. – М., 2008. – 225 с.

5. Габов, А. В. Ликвидация юридических лиц. История развития института в российском праве, современные проблемы и перспективы. – М.: Статут, 2011.

6. Фирсова Н.В. К вопросу о субсидиарной ответственности учредителей общества с ограниченной ответственностью / Н.В. Фирсова, В.Б. Насибов // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2022. – № 3-3 (66). – С. 98-100. – DOI 10.24412/2500-1000-2022-3-3-98-100. – EDN QKHZOW.

## **ON THE ISSUE OF LIQUIDATION OF A LIMITED LIABILITY COMPANY**

**N.V. Firsova**, *Candidate of Legal Sciences, Associate Professor*

**V.B. Nasibov**, *Graduate Student*

**Bashkir State University**

**(Russia, Ufa)**

***Abstract.** The article discusses the legal aspects of the application of the liquidation procedure in relation to a limited liability company within the framework of civil legislation. The forms and methods of termination of LLC activities are considered. The judicial practice in this direction is analyzed.*

***Keywords:** limited liability company, voluntary and compulsory liquidation, members of the company, insolvency (bankruptcy), exclusion from the Unified State Register of Legal Entities.*

## БАЛАНС ИНТЕРЕСОВ КАК ОСНОВА УСТАНОВЛЕНИЯ ПРЕДЕЛОВ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ

Э.Р. Хамидуллина, магистрант  
Уфимский университет науки и технологий  
(Россия, г. Уфа)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-21-25

***Аннотация.** В статье затронута проблема построения теоретически обоснованной, эффективно действующей системы норм, которая устанавливает границы осуществления права собственности. Обязательствами государства являются обеспечение всех необходимых условий для развития в Российской Федерации как частной, так и публичной собственности. С помощью правового регулирования, государство в настоящее время регламентирует отношения с собственниками, системно устанавливая пределы осуществления права собственности и его ограничения. При этом делается попытка установления баланса между публичной и частной собственностью. Изучение пределов осуществления права собственности представляет актуальную задачу для правовой науки. Исследование комплекса вопросов, связанных с правовым регулированием ограничений прав частных и публичных собственников, также является важной научной задачей, имеющей большое значение для гармонизации отношений между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, субъектами частного права.*

***Ключевые слова:** гражданское право, право собственности, баланс интересов, ограничение права собственности, пределы осуществления права собственности.*

Для достижения баланса интересов собственников и интересов третьих лиц, государства и общества в целом необходимо закрепление границ права собственности, условий его реализации, а также определение допустимой степени его ограничения. Критерием установления соотношения этих интересов является ч. 3 ст. 17 Конституции Российской Федерации: «Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц».

Микрюков В.А. считает, что «правовые ограничения – это установление в праве границ, в пределах которых поведение субъектов считается законным, и ограничения права собственности в этом аспекте – это пределы осуществления права собственности, что тождественно его границам» [1].

Установление определенных пределов и ограничений для собственников обусловлено тем, что любой субъект права собственности является частью общества и не может существовать независимо от него, а поэтому обязан учитывать его интересы.

Без указания на ограничения в виде законов, прав и интересов других лиц предоставление собственнику возможности по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия может привести к непредсказуемым последствиям.

Камышанский В.П. отмечает, что «в обществе должна присутствовать гармония взаимоотношений единичного и целого, которая заключается в том, что общество, предоставляя, гарантируя и защищая права собственника, имеет право ограничивать правомочия собственников в целях обеспечения прав и законных интересов отдельных лиц и их совокупности. Кроме того, государство для обеспечения жизнедеятельности общества призвано решать возложенные на него политические, экономические, социальные и другие задачи, чему собственники должны содействовать, признавая за государством право, в случае необходимости, налагать на них определенные ограничения» [2].

Утвержденные законами и иными нормативно-правовыми актами запреты на со-

вершение некоторых действий, а именно, наличие нормативных установок – и есть ограничение права собственности. При этом необходимо отметить, что ограничения не характеризуются исключением каких-либо прав собственности, а представляют из себя сужение возможности собственника в осуществлении субъективного права [3].

Ч. 1 ст. 7 Конституции РФ провозглашает: «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». Социальное государство основывается на концепции построения общества, которая возникает на принципах социальной справедливости, ответственности, солидарности и обеспечения благополучия граждан. В основу правовых норм, в том числе и ограничивающих право собственности, должны быть взяты данные принципы. В связи с тем, что право частной собственности, подлежит ограничению во имя социальных целей государства, пределы осуществления права должны распространяться как на частную, так и на публичную собственность.

Равновесие между интересами общества как единого целого и внешней свободой собственника не может быть обеспечено за счет неподвижного законодательства. Границы этого равновесия постоянно меняются с учетом непрерывно изменяющихся условий жизни. Здесь также значение имеет правовое обеспечение баланса интересов участников правоотношений.

Право собственности, гарантированное законом, имеет свои пределы, которые обусловлены необходимостью защиты прав и законных интересов третьих лиц от недобросовестных действий собственника. В связи с этим, возникает необходимость государственного регулирования отношений собственности и контроля за действиями собственника.

ГК РФ в законодательстве связывает пределы осуществления гражданских прав с разумными и добросовестными действиями граждан и юридических лиц (п. 3 ст. 10 ГК РФ).

При осуществлении права, требующего разумность и добросовестность, признаются действия лица разумными и добросовестными, пока в суде не будет доказано обратное. Данное определение в ст. 10 ГК РФ предполагает, что в отдельных случаях недобросовестность и неразумность действий субъектов гражданских правоотношений приравниваются к злоупотреблению правом. Следует иметь в виду, что указание на разумность и добросовестность как требования, необходимого для реализации и защиты права, должно содержаться в законе.

Разумность и добросовестность в действиях собственника играет ограничительную функцию по отношению к праву собственности. Усмотрение в действиях собственника предполагает разумность и добросовестность при осуществлении права собственности. Принцип разумности и добросовестности ограничивает право собственности при осуществлении того, что дозволено собственнику.

Верховный суд Российской Федерации в одном из обзоров судебной практики определил, что о недобросовестности приобретателя могут свидетельствовать обстоятельства, подтверждающие, что он знал или при проявлении разумной осмотрительности должен был знать о приобретении имущества у лица, не имевшего права его отчуждать. Выдержка из данного правового акта подтверждает, что с точки зрения высших судебных органов разумность входит в добросовестность как критерий субъективной оценки, имеющий определенную, установленную данными органами характеристику.

Судебная практика по-разному подходит к определению добросовестности. Так, в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 23 июня 2015 г. Пленум разъясняет следующее: оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации [4].

Тужилова-Орданская Е.М. указывает, что судебная практика при трактовке указанного понятия дополняет традиционное понимание добросовестности как факта еще одним критерием – «заботливость и осмотрительность» [5].

В связи с вышеизложенным, можно вывести критерии для оценки того или иного поведения как добросовестного: такое поведение ожидается от любого участника гражданского оборота; стороны, совершая любые свои действия или бездействуя, должны учитывать права и законные интересы друг друга и третьих лиц; действие лица может быть признано недобросовестным только в том случае, если само лицо знало или должно было знать о том, что может причинить вред правам и интересам другого лица; лицо предоставило своему контрагенту всю информацию, имеющую значение для конкретного правоотношения, и при этом стремилось к балансу интересов.

Гражданский кодекс РФ также установил пределы осуществления гражданских прав (ст. 10). Он признал недопустимым злоупотребление правом действиями граждан и юридических лиц, осуществляемыми исключительно с намерением причинить вред другому лицу, использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Согласно ст. 34 Конституции РФ каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом деятельности. В то же время в условиях рыночной экономики, свободы договора и автономии воли участники гражданского оборота нередко пользуются своей свободой во вред интересам своих контрагентов и иных лиц.

Принимая законодательные акты, любое государство ставит целью определить баланс между принципами рыночной экономики и свободной конкуренции, которые основаны на частной собственности и ее максимальной защите, и принципами социального государства, а именно, государства, ограничивающего право частной собственности в интересах общего блага и

социальной справедливости. Поэтому в некотором смысле в Конституции РФ, провозглашающей, с одной стороны, принцип социальности государства, а с другой стороны, фундаментальность и неотчуждаемость права собственности, не указывается на необходимость ограничения права собственности во имя целей социального государства. И целый ряд ученых считают, что устанавливать такие ограничения даже в принципе недопустимо: «Всякие ограничения права собственности неизбежно порождают весьма острые коллизии; ведь ограничение собственности – это ограничение свободы, автономии, самостоятельности лица, которые сами по себе – единственный источник благосостояния человека» [5]. «Но практика показывает иное: возникающие противоречия между правом частной собственности и публичными потребностями общества, требующими ограничения указанных прав, всегда решаются в пользу именно ограничений, которые в современном государстве приобретают системный, сложный характер и без которых невыполнимо осуществление социальных функций государства. Именно это и есть главный предел осуществления права собственности – ее социальная функция, социальное предназначение», - утверждает А.А. Саурин [6].

В ч. 3 ст. 35 Конституция РФ, закрепляя нерушимость права собственности, в то же время содержит и отсылки на его ограничение.

Таким образом, конституционно-правовые пределы осуществления права собственности – это гарантированная Конституцией свобода поведения собственника или уполномоченного лица, предусматривающая возможность выбора всех допустимых вариантов реализации норм права по владению, пользованию и распоряжению объектом права собственности с целью удовлетворения личных потребностей и предотвращения нарушения прав третьих лиц, а также обеспечение оптимального взаимодействия частных, государственных, общественных интересов в сфере данных правоотношений. При этом, конституционные пределы и ограничения

права собственности вытекают из самой природы данного права.

Объективные и субъективные факторы, которыми определены пределы осуществления права собственности, должны приниматься во внимание, когда разрабатывается тот или иной закон или принимаются акты применения права. Ограничения права, правовые ограничения, запреты и обязанности собственников являются главными методами определения пределов осуществления права собственности.

Считаем, необходимо выстроить четкую, внутренне непротиворечивую систему ограничений права собственности в связи с его господствующей ролью в системе гражданских прав.

Выявление границ публичного интереса, как выражение государством степени общественного интереса и его соотношения с интересом частным является важной задачей, стоящей и перед гражданским обществом, и перед государством. В связи с тем, что таких интересов в любом обществе множество, нужно проанализировать их соотношение, выявить совпадения, расхождения и противоречия, установить наиболее важные потребности и запросы. Формирование баланса общественных и публичных интересов происходит в зависимости от того, насколько сильны данные интересы, а именно: интересы жителей соответствующей территории, а также насколько государство заинтересовано в воздействии на эти группы и насколько вовлечено в решение локальных задач. В максимально возможной степени отражение на всех уровнях общественных интересов в интересах публичных должно являться одной из главных задач публичной власти.

#### **Библиографический список**

1. Микрюков В.А. Ограничения и обременения гражданских прав. – М., 2007. – 255 с.
2. Камышанский В.П. Пределы и ограничения права собственности: Монография. – Волгоград, 2000. – 224 с.
3. Королева Д.В. Особенности пределов осуществления права собственности на предприятие и единый недвижимый комплекс // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2021. – №1-3 (52). – С. 100-103.
4. Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 23 июня 2015 г. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&link\\_id=5&nd=204005290&collection=1](http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&link_id=5&nd=204005290&collection=1).

Конституционно-правовые механизмы ограничения права частной собственности в целом соответствуют тем целям, ради которых они вводятся. Содержание в каждом из них пределов реализации, позволяющих лицу, право частной собственности которого ограничивается, защищать свои интересы и отстаивать свои права в случае их нарушения, обусловлено реализацией конституционного права человека на собственность. Государством санкционировано применение любой из форм защиты права собственности от противоправных ограничений, а также, при необходимости, реализация с участием органов публичной власти государства.

В связи с вышеизложенным, для обеспечения баланса частных и публичных интересов в области общественных отношений необходимо, чтобы цели ограничения прав и свобод были и юридически, и социально оправданны, при этом, чтобы ограничения соответствовали этим целям и требованиям справедливости. Следовательно, нужно использовать не чрезмерные, а только необходимые и обусловленные ими меры при допустимости ограничения федеральным законом того или иного права в соответствии с конституционно одобряемыми целями. Если ограничения адекватны социально необходимому результату, то публичные интересы смогут оправдывать ограничения прав и свобод. Федеральным законом может быть ограничено не только право частной собственности, но и право собственности субъектов РФ и муниципальных образований, если такое ограничение является соразмерным тем конституционно защищаемым целям, ради которых оно вводится.

5. Тужилова-Орданская Е.М. К вопросу о критериях добросовестности приобретателя недвижимости // Юридическая наука. – 2017. – №2. – С. 84-86.

6. Скловский К.И. Собственность в гражданском праве. – М., 2018. – 156 с.

7. Саурин А.А. Право собственности в Российской Федерации: конституционно-правовые пределы реализации и ограничения. – М., Статут, 2014. – 351 с.

## **BALANCE OF INTERESTS AS THE BASIS FOR ESTABLISHING LIMITS ON THE EXERCISE OF THE RIGHT OF OWNERSHIP**

**E.R. Khamidullina**, *Graduate Student*  
**Ufa University of Science and Technology**  
**(Russia, Ufa)**

***Abstract.** The article touches upon the problem of building a theoretically grounded, effectively functioning system of norms, which establishes the boundaries of the implementation of property rights. The obligations of the state are to ensure all the necessary conditions for the development of both private and public property in the Russian Federation. With the help of legal regulation, the state currently regulates relations with owners, systematically establishing limits to the exercise of right of ownership and its limitations. At the same time an attempt is made to strike a balance between public and private ownership. The study of the limits of exercise of the right of ownership is an urgent task for legal science. The study of a set of issues related to legal regulation of restrictions on the rights of private and public owners is also an important scientific task of great importance for harmonization of relations between public authorities of the Russian Federation, public authorities of subjects of the Russian Federation, local self-government bodies and subjects of private law.*

***Keywords:** civil law, property right, balance of interests, limitation of property right, limits to the exercise of property right.*

## СПОРНЫЕ ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА ПОСРЕДСТВОМ ЭЛЕКТРОННОГО ГОЛОСОВАНИЯ: В КОНТЕКСТЕ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ

Н.С. Чимаров, канд. юрид. наук

Санкт-Петербургский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России)  
(Россия, г. Санкт-Петербург)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-26-28

*Аннотация.* В статье представлен анализ судебных решений, в части защиты избирательных прав граждан посредством их волеизъявления с применением новых технологий электронного голосования. Выявляя некоторые моменты спорного характера при организации нового способа подачи избирателями своих голосов, автор акцентирует внимание на важности технического совершенствования реализуемых в избирательном процессе платформ электронного голосования, что в итоге несомненно должно способствовать повышению уровня доверия к проводимым выборам.

*Ключевые слова:* избирательные права, новые технологии голосования, избирательный процесс, электронная демократия, гражданское общество, фальсификация голосования.

Динамичный характер дигитализации общественных отношений и форсированное интегрирование в практику укрепления основ электронной демократии новых избирательных технологий, предопределили активизацию защиты избирательных прав граждан посредством их апеллирования к судебным инстанциям. Уточняя определение термина «электронная демократия», Д.В. Чижов исходит из того, что под электронной демократией следует понимать использование цифровых технологий органами власти, партиями и институтами гражданского общества с целью обеспечения новых каналов коммуникации и более широкого вовлечения граждан в дела по управлению государством [1, с. 11-12].

Накопленный в Российской Федерации опыт применения в тестовом режиме новой технологии дистанционного электронного голосования с применением дисков электронного опроса, мобильной телефонии (СМС-сообщения) и электронной социально-платежной карты (2008-2009 гг.), последующее апробирование различных иных вариаций дистанционного электронного голосования на площадках федеральных и региональных молодежных форумов, а также экспериментальное электронное голосование в г. Москве (2019-2020 гг.) свидетельствуют как об очевид-

ных достоинствах дистанционного электронного голосования, так и о наличии эвентуальных угроз и рисков в ходе реализации данной технологии голосования.

Вместе с тем следует заметить, что проявление определенного рода угроз и рисков, связанных с возможностью фальсификации итогов голосования, не может быть исключено и при традиционном способе подачи бумажного бюллетеня. В конечном итоге чистота проводимых выборов предопределяется как соблюдением избирательного законодательства, так и способностью организаторов выборов обеспечить участникам избирательного процесса безусловность соблюдения гарантированного им права избирать и быть избранным, т.е. торжеству демократии, включая электронную демократию, должно соответствовать торжество закона.

Вместе с тем, существующая практика организации электронного голосования свидетельствует о возникновении ряда спорных моментов в организации электронного голосования дистанционным способом. К примеру, в процессе голосования 8 сентября 2019 г. в г. Москве был отмечено нарушение работы оборудования, обеспечивающего шифрование канала информационного взаимодействия между информационными системами, задействованными в дистанционном электронном

голосовании. По указанной причине истец Р.А. Юнеман пытался оспорить в Чертановском районном суде г. Москвы итоги прошедших выборов. Обращаясь в суд, административный истец указал на то, что, по его мнению, выборы не были организованы надлежащим образом, голосование и подсчет голосов избирателей производились с грубым нарушением действующего законодательства, в результате технического сбоя избиратели были лишены возможности реализовать свое активное избирательное право. Данные факты, по мнению истца, не позволили выявить действительную волю избирателей, повлияли на распределение голосов по каждому из кандидатов и в целом повлияли на результаты голосования [2].

Рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по апелляционной жалобе Р.А. Юнемана на решение Чертановского районного суда г. Москвы от 30 октября 2019 г., судебная коллегия по административным делам Московского городского суда отказала истцу в удовлетворении административного искового заявления к Участковой избирательной комиссии дистанционного электронного голосования № 5003. Важно заметить, что указанная судебная инстанция свое решение обосновывала тем, что судебная защита активного избирательного права, равно как и права быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления, не может осуществляться без учета того обстоятельства, что следствием пересмотра результатов выборов как состоявшегося акта прямого волеизъявления населения может быть нарушение стабильности функционирования институтов представительной демократии, дисквалификация актов реализации избирательного права. В этой связи, не любые, а только существенные нарушения законодательства, допущенные при подсчете голосов и установлении итогов голосования,

определении результатов выборов, не позволяющие установить действительное волеизъявление избирателей, могут служить основанием для отмены итогов голосования, результатов выборов судом на соответствующей территории.

Указанная позиция корреспондирует правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в Постановлении от 15 января 2002 г. № 1-П [3], и имеет значение применительно к формированию конкретных юрисдикционных процедур, инициирование которых должно быть обусловлено наличием веских оснований полагать, что при подсчете голосов, установлении итогов голосования и определении результатов выборов волеизъявление избирателей было действительно искажено.

Подводя итог изложенному, представляется необходимым заметить следующее:

Во-первых, новые технологии голосования в виде электронной формы волеизъявления политических прав граждан Российской Федерации обоснованно подлежат сомнению с точки зрения подверженности электронных платформ голосованиям техническим сбоям и даже воздействию на каналы электронной коммуникации в виде кибератак.

Во-вторых, действующая система нормативно-правового закрепления незыблемости избирательных прав позволяет обеспечивать их эффективную защиту, в том числе при электронном способе волеизъявления граждан. Вместе с тем, предлагаемые избирателю различные версии новых технологий голосования требуют своего технического совершенствования, в противном случае любые недоразумения при организации электронного голосования, не меняя существенным образом итоги проводимых выборов, позволяют оппозиционно настроенным политикам находиться в «повестке дня».

#### **Библиографический список**

1. Чижов, Д.В. Векторы развития электронной электоральной демократии // Информационное общество. – 2019. – № 3. – С. 11-22.
2. Апелляционное определение от 18 июня 2020 г. (адм. дело №33а-2556/2020. р/с № 2а-296/2019). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mos->

gorsud.ru/rs/chertanovskij/cases/docs/content/fee4e777-4c20-4a06-a992-e73e92953ad6 (дата обращения: 16.10.2022).

3. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 15 января 2002 г. № 1-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений статьи 64 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 92 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина А.М. Траспова» // СПС КонсультантПлюс.

## **DISPUTE ISSUES IN THE EXERCISE OF ELECTORAL RIGHT THROUGH ELECTRONIC VOTING: IN THE CONTEXT OF COURT DECISIONS**

**N.S. Chimarov**, *Candidate of Legal Sciences*

**St. Petersburg Institute (branch) All-Russian State University of Justice  
(Russia, St. Petersburg)**

***Abstract.** The article presents an analysis of court decisions in terms of protecting the electoral rights of citizens through their expression of will using new technologies of electronic voting. Revealing some points of a controversial nature when organizing a new way for voters to cast their votes, the author focuses on the importance of technical improvement of the electronic voting platforms implemented in the electoral process, which, as a result, should undoubtedly increase the level of confidence in the elections.*

***Keywords:** voting rights, new voting technologies, electoral process, e-democracy, civil society, voting fraud.*

## ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В РАМКАХ РЕГИОНАЛЬНОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ В 2022 ГОДУ

**В.О. Шальнев**, магистрант

**М.С. Орлов**, магистрант

**А.С. Тадевосян**, магистрант

**Московский финансово-юридический университет МФЮА**

**(Россия, г. Калининград)**

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-29-32

**Аннотация.** В статье рассматриваются особенности применения Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» с учетом действия вступившего в силу Постановления Правительства Российской Федерации № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в рамках осуществления регионального экологического контроля, раскрываются проблемы привлечения к административной ответственности по результатам контрольных (надзорных) мероприятий. Авторы отмечают важность данной темы, анализируют нормы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Федерального закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и приходят к выводу об усложнении механизма привлечения к административной ответственности и предупреждения административных правонарушений в области охраны окружающей среды, присутствию ограничений для наступления административной ответственности, а также необходимости его совершенствования.

**Ключевые слова:** административная ответственность, государственный контроль, муниципальный контроль, контрольное мероприятие.

До недавнего времени вопрос применения административной ответственности не был актуальным. Должностные лица, контрольных (надзорных) органов, осуществляющих региональный государственный экологический контроль (надзор) при необходимости возбудить дело об административном правонарушении руководствовались частью 1 статьи 28.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ), которая позволяла возбуждать дела при непосредственном обнаружении достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения (в том числе при проведении административного расследования) и на основании поступивших из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалов, сообщений и заявлений физических и юридических лиц, а также сообщений в средствах массовой инфор-

мации, содержащих данные, указывающие на наличие события административного правонарушения [1].

Принятый не так давно Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248) предусматривал применение административной ответственности по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных без взаимодействия с контролируемым лицом. К таким мероприятиям Федеральным законом № 248 были отнесены наблюдение за соблюдением обязательных требований и выездное обследование [2].

Например, при непосредственном обнаружении сброса отходов на почву должностное лицо при наличии события и состава административного правонарушения, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ могло возбудить дело об административном правонарушении

путем составления соответствующего протокола по части 1 статьи 8.2 КоАП РФ.

Или, например, при проведении должностным лицом выездного обследования, осмотра акватории водного объекта и обнаружении признаков его загрязнения неочищенными сточными водами должностное лицо, руководствуясь пунктом 4 части 4 статьи 28.1 КоАП РФ могло возбудить дело об административном правонарушении путем вынесения определения о возбуждении дела об административном правонарушении по части 4 статьи 8.13 КоАП РФ и провести административное расследование, предусмотренное статьей 28.7 КоАП РФ [1].

Таким образом, существовавшая система разрешала должностным лицам возбуждать дела об административных нарушениях, по результатам рассмотрения которых привлекать виновных лиц к административной ответственности, что позволяло оперативно принимать меры административного реагирования в отношении нарушителей, назначать им соответствующее административное наказание.

Ключевой особенностью здесь была возможность должностных лиц, осуществлявших региональный государственный экологический контроль (надзор) возбуждать дела об административных правонарушениях, не используя и не руководствуясь Федеральным законом № 248.

Вместе с тем, 10.03.2022 вступило в силу Постановление Правительства Российской Федерации «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336).

В соответствии с пунктом 9 Постановления № 336 должностное лицо контрольного (надзорного) органа, вправе возбудить дело об административном правонарушении, если состав административного правонарушения включает в себя нарушение обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, исключительно в случае, предусмотренном пунктом 3 части 2 статьи 90 Федерального закона № 248) [3].

Пунктом 3 части 2 статьи 90 Федерального закона № 248 определено, что контрольный (надзорный) орган в пределах полномочий, при выявлении в ходе контрольного (надзорного) мероприятия признаков преступления или административного правонарушения должен направить соответствующую информацию в государственный орган в соответствии со своей компетенцией или при наличии соответствующих полномочий принять меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности [2].

Таким образом, из принятого Постановления № 336 прямо следует, что привлечение к административной ответственности возможно только по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятия, к которым, в том числе, относятся мероприятия без взаимодействия с контролируруемыми лицами (наблюдение за соблюдением обязательных требований и выездное обследование).

Однако последовавшим разъяснением Минэкономразвития России от 24.03.2022 № Д24и-8436 было уточнено, что должностное лицо контрольного (надзорного) органа вправе возбудить дело об административном правонарушении, если состав административного правонарушения включает в себя нарушение обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, только при проведении контрольного (надзорного) мероприятия с взаимодействием с контролируемым лицом [4].

Вслед за этим, в КоАП РФ частью 3.1 статьи 28.1 КоАП РФ ввели идентичную правовую норму, которая в отличие от нормы Постановления подлежит бессрочному применению [1].

В связи с этим должностные лица контрольных (надзорных) органов лишились ранее повсеместно используемой возможности применять административную ответственность без проведения контрольного (надзорного) мероприятия, как такового (в рамках КоАП РФ), и по результатам проведения мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами.

Обозначенные изменения распространяются, в том числе, на случаи непосредственного обнаружения признаков административного правонарушения, получение таких сведений от граждан и организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации.

По мнению законодателя, теперь оценка достаточности данных для решения вопроса о привлечении к административной ответственности может быть осуществлена только по результатам проведения контрольного (надзорного) мероприятия с взаимодействием с контролируемым лицом. Однако проведение указанного мероприятия сопряжено с большими времен-

ными затратами, усложненными процедурами, необходимостью согласования с органами прокуратуры.

Подводя итог, полагаем, что данные изменения законодательства Российской Федерации, усложняющие процедуру применения административной ответственности, позволят существенно сократить количество возбуждаемых административных дел, однако они также приведут к невыполнению задач законодательства об административных правонарушениях по предупреждению административных правонарушений и охране окружающей среды, в том числе, к росту числа административных правонарушений, в особенности среди граждан.

#### **Библиографический список**

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 11.06.2022). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 20.06.2022)

2. Федеральный закон 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 20.06.2022).

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 20.06.2022).

4. Письмо Министерства экономического развития Российской Федерации от 24.03.2022 № д24и-8436 «О разъяснении особенностей организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в 2022 году». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 20.06.2022).

---

**FEATURES OF THE APPLICATION OF ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY  
WITHIN THE FRAMEWORK OF REGIONAL ENVIRONMENTAL  
CONTROL IN 2022**

**V.O. Shalnev**, *Graduate Student*

**M.S. Orlov**, *Graduate Student*

**A.S. Tadevosyan**, *Graduate Student*

**Moscow University of Finance and Law MFLA  
(Russia, Kaliningrad)**

***Abstract.** The article discusses the features of the application of the Federal Law "On State Control (Supervision) and municipal control in the Russian Federation" taking into account the effect of the Decree of the Government of the Russian Federation that has entered into force №336 "On the features of the organization and implementation of state control (supervision), municipal control" in the framework of the implementation of regional environmental control, problems of attracting to administrative responsibility based on the results of control (supervisory) activities. The authors note the importance of this topic, analyze the Code of Administrative Offenses of the Russian Federation, the Federal Law "On State Control (Supervision) and Municipal Control in the Russian Federation" and come to the conclusion on the problems of complicating the mechanism of bringing to administrative responsibility and the prevention of administrative offenses in the field of environmental protection, the presence of restrictions for the onset of administrative responsibility, as well as the need to improve it.*

***Keywords:** administrative responsibility, state control, municipal control, control measure.*

## ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОПТИМИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКОГО ПРОЦЕССА

А.А. Шульженко, студент

Кубанский государственный аграрный университет им. И.Т. Трубилина  
(Россия, г. Краснодар)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-33-35

**Аннотация.** Статья посвящена анализу понятия оптимизации гражданского процесса, различным аспектам данной процедуры, а также приведен ряд практических рекомендаций по улучшению механизма оптимизации гражданского процесса в Российской Федерации. Автор формирует свой взгляд на понятие оптимизации гражданского процесса, руководствуясь общими положениями данного процесса. Проведён анализ различных аспектов понимания природы оптимизации гражданского процесса, а именно в правовом, социальном и экономическом. Автором сделан вывод о том, что анализ каждого аспекта позволяет найти способ по общей модернизации оптимизационного процесса гражданского судопроизводства, и предложены практические рекомендации по решению некоторых проблем.

**Ключевые слова:** оптимизация гражданского процесса, гражданский процесс, процессуальные сроки, оптимизационный процесс, механизм оптимизации судопроизводства.

В Российской Федерации продолжается процесс реформирования гражданского судопроизводства. Государственные органы уделяют этому направлению особое внимание, так как через судебные органы осуществляется защита прав и свобод граждан, конституционного строя России и иные направления правовой работы. В целях систематизации и определения ключевых направлений при реформировании системы судопроизводства, Правительство Российской Федерации было издано Постановление «О федеральной целевой программе «Развитие судебной системы России на 2013-2024 годы» [1].

Данная программа указывает на необходимость повышения качества осуществляемого судами правосудия и его эффективности. Одним из ключевых способов достижения данной программной цели является реформа, направленная на оптимизацию нагрузки гражданских судов.

Процесс оптимизации гражданского судопроизводства целесообразно понимать как совокупность следующих признаков:

- уровень правильности и своевременности рассмотрения судебного дела;
- субъектами оптимизирующей деятельности являются органы как законодательной, так и судебной власти;

- балансировка между публичными и частными интересами.

Таким образом, оптимизацию гражданского процесса мы можем определить как законодательно регламентированную деятельность по осуществлению функций законодательных и судебных органов, ставящей своей целью улучшение механизма правильного, всестороннего и своевременного рассмотрения гражданского дела при соблюдении равновесия между частными и публичными интересами.

Рассматривать оптимизацию гражданского процесса можно в различных аспектах. Шпак В.В. выделяет три из них: правовой, социальный и экономический [2].

Рассмотрение с точки зрения правового аспекта подразумевает необходимость сосредоточить своё внимание на самой юридической технике и тех её проблемах, которые мешают сделать гражданский процесс более эффективным и результативным. Данные проблемы могут быть исправлены путём инновационных доктринальных подходов, а также путём внедрения иностранного опыта. Также необходимо обратить внимание на предложения отечественных правоведов. Например, можно рассмотреть предложение Гинзбурга И.В., который отмечает, что одной из

насуточных проблем гражданского судопроизводства необоснованно затянуты процессуальные сроки и большое количество процессуальных действий, растягивающих течение процесса во времени [3]. Это представляется большой проблемой, так как практика показывает большое количество злоупотреблений со стороны участников возможностями для растягивания дела. Чаще всего это делается со стороны ответчика, так как это позволяет оттянуть момент наступления негативных последствий. Вполне логичным шагом было бы снизить процессуальные сроки, но при этом упростить иные судебные процедуры, которые применяются, например, при подачи апелляционной жалобы, даже снижение сроков не сказалось на качестве процесса.

Социальный аспект находит своё отражение в том отношении, которое существует у граждан и государства к самому институту гражданского судопроизводства. Как отмечают многие авторы, уровень правовой культуры в России продолжает оставаться на достаточно небольших значениях, хотя и с каждым годом этот показатель продолжает улучшаться. Увеличение уровня правовой культуры позволит значительно снизить уровень злоупотребления граждан слабыми местами судебной системы и позволит сократить количество необоснованных исков, что снизит нагрузку на судебную систему и позволит судам уделять больше внимания делам с реальным нарушением гражданских прав. Повышению уровня правовой культуры граждан будет способствовать:

- введение в школьную программу элективных занятий по основам правовой культуры;

- повышения престижа юридического образования, увеличения числа юридических факультетов;

- введение общеправовых дисциплин в учебные программы различных университетских специальностей;

- и т.д.

Экономический аспект также тесно связан с недобросовестностью многих участников гражданских правоотношений и направлен на увеличение материальных издержек лица, пытающегося воспользоваться низким уровнем судебной оптимизации. Среди конкретных направлений оптимизации было предложено увеличить госпошлину, уплачиваемую за обращение в суд. Согласно статье 99 ГПК РФ, со стороны, заявившей необоснованный иск, суд может взыскать компенсацию за потерю времени в пользу другой стороны.

Однако доказать заведомо недобросовестную цель подачи иска на практике практически невозможно. Каждый имеет право на защиту своих гражданских прав. В этом случае человек может искренне заблуждаться о нарушении своих гражданских прав. В связи с этим применение статьи 99 ГПК РФ как в той или иной мере меры пресечения за заявление необоснованных требований становится крайне затруднительным. Все недобросовестные проявления негативно сказываются на качестве правосудия, т.к. напрямую влияет на нагрузку судьи. На наш взгляд, повышение госпошлины могло бы стать действенным инструментом пресечения недобросовестных обращений в суд [4].

Подводя итог, можно сказать о том, что различные подходы к пониманию сути оптимизации гражданского процесса, позволяют выделить и различные пути к улучшению этого самого механизма оптимизации.

#### **Библиографический список**

1. Об итогах обобщения предложений по оптимизации судебной нагрузки: Постановление Президиума Совета судей Рос. Федерации от 25 февр. 2016 г. № 489 // Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс»
2. Шпак В.В. Оптимизация гражданского процесса. Автореф. дис. ...канд. юрид. наук. – М., 2019.
3. Гинзбург И.В. Некоторые проблемы гражданского судопроизводства / И.В. Гинзбург, Т.С. Апушкина // Контентус. – 2021. – №8. – С. 35-37.
4. Кисельников К.А. «Экономия на законе», или Принцип процессуальной экономии в гражданском судопроизводстве // Адвокат. – 2015. – № 4. – С. 30-36.

**THEORETICAL AND PRACTICAL ASPECTS OF CIVIL PROCESS OPTIMIZATION**

**A.A. Shulzhenko**, *Student*

**Kuban State Agrarian University named after I.T. Trubilin**

**(Russia, Krasnodar)**

***Abstract.** The article is devoted to the analysis of the concept of optimization of civil procedure, various aspects of this procedure, and also provides a number of practical recommendations for improving the mechanism of optimization of civil procedure in the Russian Federation. The author forms his view on the concept of optimization of the civil process, guided by the general provisions of this process. The analysis of various aspects of understanding the nature of optimization of the civil process, namely in legal, social and economic. The author concludes that the analysis of each aspect makes it possible to find a way for the overall modernization of the optimization process of civil proceedings, and offers practical recommendations for solving some problems.*

***Keywords:** optimization of civil procedure, civil procedure, procedural deadlines, optimization process, mechanism of optimization of legal proceedings.*

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ОРГАНАМИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ

А.А. Ягафарова, магистрант

И.И. Ларинбаева, канд. юрид. наук, доцент

Башкирский государственный университет  
(Россия, г. Уфа)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-36-40

*Аннотация.* В статье освещаются вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации в судебном порядке. Обеспечение прав и свобод человека органами судебной власти в Российской Федерации рассматривается как часть принципа правового государства. Право на судебную защиту и правосудие рассматривается как конституционная гарантия защиты прав и свобод человека и гражданина.

*Ключевые слова:* принцип обеспечения прав человека, права человека, правовое государство, право на судебную защиту, судебная власть.

Правовое государство едва ли может быть осмыслено теоретически и представлено на практике без его базового принципа, каковым является разделение власти на определенные ветви [1]. Если представить механизм функционирования трех ветвей власти (законодательной, исполнительной, судебной), то центральное место в нем нужно отводить исполнительной власти, которая постоянно обеспечивает слаженное функционирование государственного механизма. Но она работает в рамках власти закона, установленной Конституцией и деятельностью законодательной власти. Судебная власть, с другой стороны, следит за тем, чтобы исполнительная власть не нарушала установленные правовые требования [1].

При реализации прав и свобод граждан могут выявляться правовые пробелы, приводящие к нарушению конституционных прав и свобод граждан. Причины возникновения правовых пробелов в правотворчестве (законодательная ветвь власти) могут быть разными. И в данном случае особая роль в преодолении и разрешении правовых пробелов принадлежит судебным органам.

По мнению Ф.М. Раянова, главной характеристикой судебной власти является «ее независимость от других ветвей власти, что позволяет ей без страха выполнять свои обязанности». «Независимая судебная власть, - утверждал он, - является

неотъемлемым признаком свободного общества, признающего власть права» [1].

Всеобщая декларация прав человека в статье 8 провозглашает право на судебную защиту: «Каждый человек имеет право на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случае нарушения его основных прав, предоставленных ему конституцией или законом» [2].

В условиях правового государства «реализация прав и свобод человека и гражданина невозможна без отлаженных механизмов гарантирования, всестороннего обеспечения конституционных прав и свобод» [3].

Российская правовая система насквозь пронизана принципом обеспечения прав человека, в том числе органами судебной власти. Статья 2 Конституции РФ провозглашает человека, его права и свободы высшей ценностью, а признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина – обязанностью государства [4]. В свою очередь, статья 18 Основного закона закрепляет, что права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. «Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием» [4]. Статья 46 Конституции гарантирует каждому судебную защиту его прав и свобод. Введение чрезвычайной ситуации

или военного положения не ограничивает данное право. Статьей 10 Конституции устанавливается самостоятельность судебной власти. Часть 1 статьи 11 называет суды среди органов, осуществляющих государственную власть. Статья 19 устанавливает равенство всех перед законом и судом. Также Основной закон регламентирует возможность ограничения некоторых прав и свобод только судебным решением (ч. 2 ст. 22, ч. 2 ст. 23, ст. 25, ч. 3 ст. 35) и устанавливает принципы судопроизводства (ст. 47-54). Конституция относит к ведению Российской Федерации установление системы органов судебной власти, порядка их организации и деятельности, судостроительство и процессуальное законодательство (ст. 71). Глава 7 Основного закона определяет организацию судебной власти в Российской Федерации.

Система судебных органов РФ представлена следующим образом: Конституционный Суд, Верховный Суд РФ, федеральные суды общей юрисдикции, арбитражные суды, мировые судьи субъектов РФ (ч.3 ст.118 Конституции РФ).

На защиту прав и свобод человека нацелена деятельность:

- Конституционного Суда РФ (ст. 1 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» [5] (далее – ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»)), который разрешает дела о соответствии законов, иных нормативных правовых актов Конституции РФ, разрешает споры о компетенции между органами государственной власти. Также Конституционный суд РФ проверяет по жалобам граждан на нарушение их конституционных прав и свобод конституционность законов и иных нормативных актов, когда исчерпаны все средства судебной защиты, предусмотренные законодательством РФ, то есть после обращения в суды общей юрисдикции или арбитражный суд (ст.3 ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»). Кроме того, субъект РФ может создать Конституционный (уставный) суд субъекта РФ для рассмотрения вопросов соответствия законов и иных нормативных актов органов

субъекта и местного самоуправления Конституции (уставу) субъекта, для толкования конституции (устава) субъекта РФ (ст. 27 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» [6]).

- судов общей юрисдикции (ст. 4 Федерального конституционного закона от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» [7]), которые разрешают споры и рассматривают дела, посредством гражданского, административного и уголовного судопроизводства: споры между гражданами, между гражданами и государством, семейные дела, имущественные споры, уголовные дела.

Действует система арбитражных судов, которые рассматривают экономические споры с целью защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Кроме того, направление защиты прав и свобод человека и гражданина присутствует в процессуальных кодексах:

- ст.2 Гражданского процессуального кодекса РФ [8];

- ст.2 Арбитражного процессуального РФ [9];

- ч.1 ст.1 Кодекса административного судопроизводства РФ [10].

Однако на практике имеют место нарушения прав человека, в том числе при отправлении правосудия. Об этом свидетельствует статистика жалоб, полученных Уполномоченным по правам человека. Согласно данным Доклада о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2021 год [11], в 2021 году поступило 59 407 таких обращений, что почти на 35% больше, чем в предыдущем году (44 087), из которых около 13 077 (27% от общего количества обращений) поступило в отношении деятельности судебной системы в основном по вопросам деятельности уголовно-процессуального законодательства, что на 14% больше, чем в 2020 году.

По итогам работы судов РФ в 2019-2021 гг. можно остановить внимание на некоторых «положительных» показателях.

Количество рассматриваемых дел имеет тенденцию к росту: в 2021 году судами было рассмотрено 39,2 млн. дел [12] (в 2020 году – 38,4 млн. дел [13], в 2019 году – 34,6 млн. дел [14]). Имеет место высокий процент удовлетворения требований о взыскании заработной платы: в 2021 году – 96%, в 2020 и 2019 годах – 97%; о предоставлении гарантий и компенсаций, предусмотренных трудовым законодательством: в 2020 году – 83%, в 2019 году – 88%. Наблюдается рост удовлетворения требований о восстановлении на работе: в 2021 году – 53% против 44% в предыдущем году.

Увеличивается количество дел о банкротстве физических лиц, что может являться положительным показателем относительно защиты экономических прав человека. В 2021 году было рассмотрено 146 000 дел, в 2020 году – 74 600 дел, в 2019 году – 50 700 дел.

По делам о предоставлении жилья детям-сиротам в 2020 году удовлетворено 96% требований.

В 2021 году рассмотрено 4,3 тыс. заявлений (против 2,7 тыс. заявлений в 2019 году) о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок и право на исполнение судебного акта в разумный срок, удовлетворено 86% заявлений в 2021 году и 88% заявлений в 2019 году. Из указанных чисел видно, что в процентном соотношении наблюдается незначительное снижение удовлетворения требований.

В отчетах Верховного суда РФ затронута тема гуманизации уголовного законодательства: численность заключенных продолжает снижаться (в 2021 году – 456 900

чел., в 2020 году – 482 900 чел., в 2019 году – 524 000 чел.).

Присяжные заседатели оправдали 32% обвиняемых в 2021 году (в 2019 году – 23%).

Увеличивается количество лиц, по делам которых произведена отмена обвинительного приговора: в 2021 году – 11 тыс. лиц, в 2020 году – 8,3 тыс. лиц, в 2019 году – 6 тыс. лиц. Также растет численность граждан, в отношении которых обвинительные приговоры изменены со смягчением наказания: в 2021 году – 19 тыс. лиц, в 2020 году – 17 тыс. лиц, в 2019 году – 12 тыс. лиц.

Имеет тенденцию к росту прекращение уголовного дела с назначением судебного штрафа: в 2020 году – 62 тыс. дел, в 2019 году – 52,5 тыс. дел.

Снижается количество арестов в качестве меры пресечения: в 2021 году – 87 тыс., в 2020 году – 91,7 тыс., в 2019 году – 94,6 тыс.

Увеличилось количество осужденных по преступлениям коррупционной направленности: в 2021 году осуждено 9,6 тыс. чел., в 2020 году – 7,1 тыс. чел.

В нынешних условиях представляется разумным решить существующие проблемы судебной системы путем установления защиты прав и свобод человека в качестве основного показателя результатов ее деятельности. Изменения в судебной системе, начавшиеся с создания условий, которые приведут к реальной защите прав и свобод человека, восстановлению справедливого решения дел, повысят авторитет государства, органов власти, частью которых являются суды.

#### **Библиографический список**

1. Раянов Ф.М. Проблемы теории и практики правового государства. Уфа: АН РБ, Гилем, 2013. – 300 с.
2. Всеобщая декларация прав человека. Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г. // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/declhr.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml).
3. Чепенко Я.К. Правовые пробелы в механизме конституционного обеспечения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации (в свете практики Конституционного суда РФ). Автореферат на соискание ученой степени кандидата наук. – Санкт-Петербург, 2017. – 27 с.

4. Конституция РФ. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru).

5. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» (с посл. изм. и доп. от 01 июля 2021 г. № 2-ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru).

6. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (с посл. изм. и доп. от 16 апреля 2022 № 1-ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru).

7. Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» (с посл. изм. и доп. от 16 апреля 2022 № 1-ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru).

8. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (с посл. изм. и доп. от 14 июля 2022 № 318-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru).

9. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ (с посл. изм. и доп. от 11 июня 2022 № 183-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru).

10. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [pravo.gov.ru/](http://pravo.gov.ru/).

11. Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2021 год // Официальный сайт Уполномоченного по правам человека в РФ. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://old.ombudsmanrf.org/ombudsman/document/ezhegodnye\\_doklady](http://old.ombudsmanrf.org/ombudsman/document/ezhegodnye_doklady).

12. Павлова З. Председатель ВС РФ подвел итоги работы судов за 2021 год // Официальный сайт Верховного суда РФ. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://vsrf.ru/press\\_center/mass\\_media/30781/](https://vsrf.ru/press_center/mass_media/30781/).

13. Вараксин М., Климачева К. Председатель ВС РФ подвел итоги работы судов за 2020 год // Официальный сайт Верховного суда РФ. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://vsrf.ru/press\\_center/mass\\_media/29651/](https://vsrf.ru/press_center/mass_media/29651/).

14. Председатель Верховного Суда России подвел итоги деятельности судебной системы в 2019 году // Официальный сайт Верховного суда РФ. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://vsrf.ru/press\\_center/news/28750/](https://vsrf.ru/press_center/news/28750/).

**ENSURING HUMAN RIGHTS BY JUDICIAL AUTHORITIES**

**A.A. Yagafarova**, *Graduate Student*

**I.I. Larinbaeva**, *Candidate of Legal Sciences, Associate Professor*

**Bashkir State University**

**(Russia, Ufa)**

**Abstract.** *The article highlights the issues of protection of human and civil rights and freedoms in the Russian Federation in court. Ensuring human rights and freedoms by judicial authorities in the Russian Federation is considered as part of the principle of the rule of law. The right to judicial protection and justice is considered as a constitutional guarantee of the protection of human and civil rights and freedoms.*

**Keywords:** *the principle of ensuring human rights, human rights, the rule of law, the right to judicial protection, judicial power.*

## ГЕРМЕНЕВТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРОБЛЕМЫ «ПОНИМАНИЕ» ХАНСА ГЕОРГА ГАДАМЕРА: В КОНТЕКСТЕ ОСМЫСЛЕНИЯ ЮРИДИЧЕСКОГО ТЕКСТА

Е.Ю. Ястребова, канд. юрид. наук

Северо-Западный институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации  
(Россия, г. Санкт-Петербург)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-41-43

**Аннотация.** В статье проводится анализ онтологической категории «понимание» в контексте осмысления универсальной герменевтической среды, формат которой заключает в себе область взаимодействия юридического языка и вопросы «бытия» в окружающем человека мире. Акцентируя свое внимание на выявлении позиции немецкого мыслителя Х.-Г. Гадамера применительно к вопросу понимания как способа бытия, автор выявляет значение философских выводов отмеченного ученого применительно к теме понимания смысла юридического текста, что несомненно актуально для теории права.

**Ключевые слова:** теория права, философия права, герменевтика, понимание, юриспруденция, толкование текста.

Выступая в качестве самостоятельного направления современной философии права, юридическая герменевтика ориентирована как на понимание человеком смыслов парной категории «сущее-должное», так и пределов в свободе интерпретации юридических текстов. Указанный нами тезис наиболее подробно «развернут» в учении немецкого философа Ханса Георга Гадамера. По Гадамеру, философская герменевтика не занимается проблемой метода, с помощью которого можно было бы осуществить «более правильную» интерпретацию. Она принципиально выходит за пределы этого понятия и пытается описать скорее те трансцендентальные элементы познания, которые не поддаются методическому постижению, но внутренне присущи всякому опыту и любой научной методике. Гадамеровское понимание истины и метода, изложенное в сто программной работе «Истина и метод: основы философской герменевтики» (1960 г.), направлено против эпистемологического сужения как первого, так и второго понятия – существует истина понимания, которая не подчиняется методике естественных наук. Специфика гуманитарных наук как аппликации практического разума обосновывается Гадамером в герменевтическом опыте, идея которого восходит к аристотелев-

скому понятию *phronesis*. По существу, герменевтика, которую разрабатывал Гадамер, является развитием феноменологии, а именно-дескриптивной феноменологией. Она пытается осознать то, что предшествует всякой науке, и ставит вопрос об условиях возможности познания и понимания. Утверждая процессуальный характер понимания и настаивая на том, что понимающий идет к пониманию через диалог с «Другим», Гадамер расширяет область применимости герменевтических процедур, обеспечивающих понимание. Ядром данных процедур является установка, названная им «благочестием вопрошания». Основой понимания является «искусство слушать», базирующееся, в свою очередь, на «искусстве вопрошать». Гадамеровский призыв к «благочестивому вопрошанию»-не просто воззвание к толерантности. Истоки этой установки усматриваются в Гадамеровской феноменологической концепции истины. По Гадамеру, подлинное вопрошание включает в себя предположение о неисчерпаемости познания. Приближение к истине возможно лишь на путях поэтапного вопрошания и поэтапного познания. Истина множественна, но любой человек обладает лишь ограниченной ее частью, причем каждому доступны некоторые аспекты бытия, со-

ставляющие вместе некий порядок. Следовательно, «Другой» всегда может быть прав, поскольку, возможно, имеет не меньшее отношение к порядку бытия. Вступая в коммуникацию с ним, можно столкнуться с иным образом мира, иным фрагментом разбитой на части, разделенной на обломки истины. Однако все потоки познания сущностно едины и нуждаются в интеграции, после которой порядок точек зрения восстанавливается, и возникают новые возможности познания. Кроме того, неисчерпаемо познание и любого феномена и артефакта, что делает приближение к образу «Другого» поэтапным. Вначале этот образ может быть неточным, искаженным собственным «предвосхищением». Однако с точки зрения Гадамера бояться этого не стоит, важно лишь не останавливаться в познании «Другого». Преодоление границ – стимул для вопрошаний и мышлений, дающий возможность двигаться дальше. Непрерывность процесса, включающего единство познания как предпосылку для понимания Другого через взаимодействие, обеспечивает постижение «сути дела» и эволюцию каждого из познающих. При «доброжелательном» вопрошании, нацеленном не на то, чтобы «озадачить или посрамить противника», а на поиск некоей фактической истины, сути дела, вступая в коммуникацию с «Другим», можно не только познать через «Другого» самого себя, не только продвигаться к пониманию «Другого», но и «подобраться» к сути дела, которая находится «посредине между собеседниками». В этом случае «взаимопонимание, объединяя собеседников, преображает их так, что они уже не являются более тем, чем были раньше» [1, с. 445].

Более того, по Гадамеру, возможность взаимопонимания обеспечивается сущностной диалогичностью и «необманчивостью» естественного языка, его способностью обеспечивать сообщение. Непрерывность предания делает язык «местом» возможной истины и фактической понятости. Общность «языкового предания», связывающая говорящих, обуславливает предпонимание, превращающее разговор в ситуацию изначального согласия. Разраба-

тывая принципы «герменевтического диалога», Гадамер опирался на опыт искусства, истории и языка, показав ограниченность применения понятий объекта и объективности. Эти понятия недостаточны там, где речь идет не об овладении предметом, но о возвращении причастности смыслу, которое и называется пониманием. Интерпретатор идет к пониманию объекта, отталкиваясь от собственного герменевтического опыта, перемещая объект в собственный духовный горизонт. Интерпретатор не может абстрагироваться от собственной субъективности.

Таким образом, процесс понимания нельзя отделить от субъекта понимания, но и объект не может быть адекватно понят без субъекта. Гадамер фиксирует историчность не только предмета интерпретации, но и самого интерпретатора. Так он развивается и углубляется хайдеггеровская идея «заброшенности» человека в мир. В интерпретации неизбежно действенной оказывается и точка зрения интерпретатора, следовательно, деятельность, связанная с историческими обстоятельствами, всегда является деятельностью, связанной как с теоретическими, так и с фактическими условиями такого предприятия. Рефлексия по поводу как теоретических условий, так и осознания собственной исторически предопределенной точки зрения становится тем самым необходимой составной частью знакомства с историческим феноменом. С точки зрения философской герменевтики, позиция интерпретатора уже задана определенными установками, которые Гадамер называет антиципацией. («Все, что высказывается и что записывается в тексте, определено той или иной антиципацией») [2, с. 18].

Другими словами, интерпретатор оказывается частью, фрагментом того, что он интерпретирует. Он является частью целого. Наше познание зависит от исторически обусловленных предпосылок. Понимание же возможно лишь при восприятии целого, исходя из которого только и становятся понятными соответствующие манифестации человеческого духа. Но сами эти предпосылки обладают субъективным характером. Можно обозначить их в каче-

стве «предрасудков» или указать на беспорность того, что наше мышление и воля, наши вопросы и понимание носят ярко выраженный исторический характер. В любом случае, здесь вступает в игру конкретная субъективность-только она и может оправдать представление об актуальности понимания. Резюмируя изложенное выше, следует отметить важность вывода о том, что теория правового мышления юриста неотделима от феномена герменевтической методологии [3, с. 84].

Таким образом, философская герменевтика вопрошает не о происхождении, а о

восприятии юридического текста, события в соответствующей-т.е. понимающей-современности. Философская герменевтика смещает центр интереса в интерпретации произведения. Важны не интенции автора текста, а история воздействия на последующую традицию. Герменевтика отделяет историчность как таковую от истории влияний и истории восприятий. Благодаря этому методическому приему она становится методологией не только филологии, но и предметной области юриспруденции.

#### Библиографический список

1. Гадамер Г.-Г. Истина и метод: основы философской герменевтики. – М.: Прогресс, 1988. – 704 с.
2. Гадамер Г.-Г. Актуальность прекрасного. – М.: Искусство, 1991. – 368 с.
3. Васюк А.В. Юридическая герменевтика как научное направление правоведения // Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса. – 2010. – №2 (6). – С. 81-91.

### HERMENEUTIC ASPECTS OF THE PROBLEM «OF UNDERSTANDING» BY HANS GEORGE GADAMER: IN THE CONTEXT OF COMPREHENSION OF THE LEGAL TEXT

**E.Yu. Yastrebova**, *Candidate of Legal Sciences*

**Northwestern Institute of Management – branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration  
(Russia, St. Petersburg)**

**Abstract.** *The article analyzes the ontological category of «understanding» in the context of understanding the universal hermeneutic environment, the format of which includes the area of interaction between the legal language and the questions of «being» in the world surrounding a person. Focusing on identifying the position of the German thinker H.-G. Gadamer in relation to the issue of understanding as a way of being, the author reveals the significance of the philosophical conclusions of the noted scientist in relation to the topic of understanding the meaning of a legal text, which is undoubtedly relevant for the theory of law.*

**Keywords:** *theory of law, philosophy of law, hermeneutics, understanding, jurisprudence, text interpretation.*

## ФИЛОСОФСКО-ПРАВОВОЙ ПОДХОД К ПОНИМАНИЮ ГЕРМЕНЕВТИКИ В УЧЕНИИ М. ХАЙДЕГГЕРА

Е.Ю. Ястребова, канд. юрид. наук

Северо-Западный институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации  
(Россия, г. Санкт-Петербург)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-44-46

*Аннотация.* Статья посвящена анализу ряда теоретических конструктов учения Мартина М. Хайдеггера, стремящегося осмыслить человеческое существование в контексте правовой реальности и его причастности к бытию через язык. Автор акцентирует внимание на важности некоторых выводов указанного философа применительно к области юридической герменевтики, способствующей осмысленному толкованию юридического текста, и как следствие, более осмысленному и более эффективному его применению в процессе правоприменительной практики.

*Ключевые слова:* философия права, герменевтика, правоведение, юриспруденция, толкование текста.

Актуализация ряда вопросов, в части постижения подлинного смысла подчас неоднозначного юридического текста, неотделима от разрешения проблемы сущности языковой конструкции, на основе которой строится каркас отмеченного текста. Указанное обстоятельство предопределяет несомненную значимость апеллирования к герменевтическому подходу при анализе нормативно-правовых актов. В этой связи следует обратиться к некоторым выводам немецкого философа Мартина Хайдеггера. В отличие от классической герменевтики, ориентированной во многом на идеал объективного понимания, Мартин Хайдеггер обращает внимание на первичность самого феномена понимания. В «Бытии и времени» (1927 г.) М. Хайдеггер ставит вопрос о «действительности» мира, который в качестве окружающего» главным образом принадлежит самому человеку. Человека невозможно изображать как некий принципиально изолированный от мира субъект познания, который теоретически познает мир как объект. Конкретный человек суть изначальное бытие в мире. Человек без его отношения к миру невозможен.

Хайдеггер описывает два способа изначального бытия в мире: во-первых, *Befindlichkeit*, под которым имеется в виду «находимость», настроенность, непосредственность сознания; во-вторых, *Verstehen*,

т.е. понимание, бытие как возможность. Таким образом, речь идет о феноменах, лежащих в основании всех теоретических и практических действий: человек в непосредственности своего бытия-в- мире уже заранее «понимает» свое положение в нем. Понимание обладает двумя существенными характеристиками. Оно имеет структуру проекта (нем. *Entwurf*) и заброшенности (нем. *Geworfenheit*), которая предполагает неизбежность ответственности за свое существование. Для человека не существует твердых, предписанных природой целей, а сам он не является готовым существом, могущим понять вещи во всей их определенности. Человек скорее представляет собой открытое будущему существо. Само это существо задает для себя пространство свободы действий и возможностей. Такое «задавание» и есть проект, а то, что человек проектирует, является смыслом, в свете которого становятся понятными все вещи. Таким образом, понятие проекта манифестирует для М. Хайдеггера идею, что человек сам полагает план своей жизни, и только в свете проектируемого смысла вещи становятся для человека понятными. Понимание мира не определено раз и навсегда, но зависит от меняющихся проектов. К структуре первоначального понимания относится и заброшенность, невозможность для человека абстрагироваться

от собственного бытия. Его бытие, его происхождение предшествуют ему и определяют его. Мы определены в нашем понимании нашим прошлым. Таким образом, понимание не может существовать без предпонимания. Такое понимание понимания исключает любые претензии на универсальную и абсолютную истину. Истина всегда связана с первоначальной открытостью миру. М. Хайдеггер развил идею аллегорического метода толкования текста. В этом смысле термин «герменевтика» имеет для него два значения. Во-первых, общее значение: еще в «Бытии и времени» М. Хайдеггер назвал герменевтику методом общефилософским [1]. В этом смысле герменевтикой можно считать все творчество философа. Во-вторых, в более узком смысле герменевтика для него-метод толкования поэтических текстов [2].

Важное значение в философии М. Хайдеггера имеет его концептуальный подход относительно герменевтического круга, суть которого связывается не с формальными условиями понимания как метода познания, а с онтологическими его условиями как основного определения человеческого существования. Учитывая то обстоятельство, что герменевтический круг выражает взаимную зависимость истолкования бытия человеком и его самоистолкование, задача герменевтики состоит не в том, чтобы выйти из герменевтического круга, а в том, чтобы в него войти. Герменевтический круг имеет не методологический, а онтологический характер. Следует заметить, что данные идеи нашли отражение в философской герменевтике Х. Гадамера, который трактует особенности герменевтического круга посредством конкретизации учения М. Хайдеггера о понимании. Проблема герменевтического круга исследуется М. Хайдеггером в 32 параграфе «Бытия и времени» [3]. Центральным здесь является тезис о фундированности любого толкования (понимаемого принципиально широко) в предшествующем ему и всегда уже заранее определяющем его понимании. Соответственно, это предполагает, что не существует непредвзятых толкований: «Толкование-никогда

не беспредпосылочное схватывание предданного». Этот тезис далее конкретизируется на примере толкования текста: когда, говорит Хайдеггер, интерпретатор апеллирует к тому, что сказано в самом тексте, это «в самом тексте» оказывается не чем иным, как «само собой разумеющимся, необсуждаемым предмнением толкователя». Таким образом, толкование оказывается хождением по кругу: оно должно уже заранее что-то предположить, чтобы иметь возможность раскрыть нечто, будь то текст, какое-то сущее или само Dasein. Любое «Да» оказывается коррелятом некоторого «Vor», некоторой заранее принятой точки зрения или смыслового горизонта. Разумеется, понимание не определяет предметы толкования исчерпывающе (иначе исчезла бы потребность в самом толковании), но задает границы, в которых толкование разворачивается. Если мы сравним толкование с видением, то окажется, что его предпосылкой является, естественно, наличие точки зрения (позиции), но также и ограниченность зрительного поля. Понимание, по определению Хайдеггера, тем самым неизбежно конечно.

Языковая традиция, в которой укоренен познающий субъект, составляет одновременно предмет понимания и его основу: человек должен понять то, внутри чего он с самого начала находится. С проблемой своего рода герменевтического круга сталкивается философия науки: факты, из которых строится теория, всегда концептуально нагружены, их отбор и интерпретация обусловлены той самой теорией, которую они должны обосновать.

Вопрос, как относиться к наследию М. Хайдеггера, весьма непросто. Положения его философии отличаются от тех, что даны Г.Г. Гадамером, Ф.-В. Херрманном, П. Рикером. При ответе на вопрос как действовать – «по идее» или «по ситуации» М. Хайдеггер отвечает, что стратегические установки могут оказаться неверными, поэтому долженствованию человека рассматривается немецким мыслителем не иначе как через призму «волевой решимости». Для дальнейшего прояснения ситуации М. Хайдеггер поднимает вопрос о поиске бытия. «Нехватка реальности» ощущалась

после И. Канта – и поэтому в философии произошел возврат к онтологическому вопросу, вопросу о смысле Бытия. Философия (метафизика) – это вопрошание о Бытии, в котором «мы пытаемся охватить своими вопросами совокупное целое сущего и спрашиваем о нем так, что сами, спрашивающие, оказываемся поставлены под вопрос» [4]. Резюмируя изложенное,

следует отметить особое значение идей М. Хайдеггера для восприятия юридической наукой и практикующими специалистами в области юриспруденции концептуальных основ герменевтических суждений немецкого философа в части толкования юридических текстов и более предметного восприятия бытия окружающего нас мира.

#### Библиографический список

1. Heidegger M. Sein und Zeit §7. Die phänomenologische Methode der Untersuchung. – Tübingen: Max Niemeyer, 1986. – S. 27-36.
2. Heidegger M. Erläuterungen zu Hölderlins Dichtung, Frankfurt a. M., 1963; Wozu Dichter? // Holzwege, Frankfurt a. – M., 1950. – S. 63-126.
3. Хайдеггер М. Бытие и время / пер. В.В. Бибихина. – М.: Ad Marginem, 1997. – 452 с.
4. Источникова А.В. М. Хайдеггер. Метод герменевтического анализа текста // Вестник МГТУ. – 2010. – Т. 13. – № 2. – С. 316-320.

### PHILOSOPHICAL AND LEGAL APPROACH TO UNDERSTANDING HERMENEUTICS IN THE STUDY OF M. HEIDEGGER

**E.Yu. Yastrebova**, *Candidate of Legal Sciences*

**Northwestern Institute of Management – branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration  
(Russia, St. Petersburg)**

**Abstract.** *The article is devoted to the analysis of a number of theoretical constructs of the teachings of Martin M. Heidegger, who seeks to comprehend human existence in the context of legal reality and its involvement in being through language. The author focuses on the importance of some of the conclusions of this philosopher in relation to the field of legal hermeneutics, which contributes to a meaningful interpretation of the legal text, and as a result, its more meaningful and more effective application in the process of law enforcement practice.*

**Keywords:** *theory of law, hermeneutics, history of hermeneutics, jurisprudence, text interpretation.*

## ВОПРОСЫ НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВА) В КОНТЕКСТЕ ИСТОРИИ И ТЕОРИИ ПРАВА

Е.Ю. Ястребова, канд. юрид. наук

А.А. Ястребова, аспирант

Северо-Западный институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации  
(Россия, г. Санкт-Петербург)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-47-49

**Аннотация.** В статье проводится анализ некоторых аспектов историко-правового и теоретико-правового векторов формирования представлений о банкротстве (несостоятельности). Признавая несомненную значимость данных категорий для области хозяйственных отношений и акцентируя внимание на закономерности исторического процесса генезиса феномена «банкротство» («несостоятельность») для экономической жизни государства, авторы указывают на многозначность содержания указанных категорий, что продолжает быть актуальным для современной правоведческой мысли.

**Ключевые слова:** теория права, история права, банкротство, несостоятельность, правоведение, юриспруденция.

Правовая дефиниция «банкротство» («несостоятельность»), широко употребляемая в науке гражданского права и области экономических отношений между различными хозяйствующими субъектами и юридическими лицами, имеет свое применение и для области теории и истории права. По устоявшемуся теоретико-правовому выводу, этимология понятия «банкрот» восходит к Италии средних веков, а именно к итальянскому термину «banca rotta», что буквально означает «сломанная скамейка», а идиоматическом значении «сломанный банк», в силу того, что работа итальянских банкиров осуществлялась на деревянных скамейках. Вместе с тем, отмеченное понятие известно и Италии эпохи Возрождения, в которой существовал обычай разбивать скамейку банкира, в случае не оплаченного им платежа и, таким образом, подтвердить статус недобросовестности банкира-владельца своей скамьи. Впоследствии термин «банкрот» проник и в другие европейские языки, к примеру, в немецкий («bankrot»), английский («bank broken» – банк сломан). Таким образом, со временем в различных языковых вариациях слово «банкротство» стало означать крах предпринимательской деятельности и ее прекращение в прежней форме.

По мнению некоторых специалистов, отмеченный подход к уточнению смысловой определенности категории «банкрот» приемлем и для современной генерации практикующих менеджеров, поскольку обеспечивает более понятный вид кодирования и передачи релевантной (относящейся к делу) правовой информации [1, с. 24].

Обращая внимание на проблему генезиса понятия «банкротство», следует обратить внимание на то обстоятельство, что, к примеру, в античный период Древней Греции банкротства как феномена не существовало. Если мужчина был должен и не мог заплатить, его и его жену, детей или слуг принуждали к «долговому рабству», пока кредитор не возмещал свои убытки их физическим трудом. Многие города-государства в Древней Греции ограничивали срок долгового рабства пятью годами; долговые рабы имели защиту жизни и здоровья, чего не было у обычных рабов. Однако слуги должника могли быть наняты кредитором после этого срока и часто были вынуждены служить своему новому господину всю жизнь, обычно в значительно более жестких условиях. Исключением из этого правила были Афины, которые по законам Солона запрещали порабощение за долги: как следствие, боль-

шинство афинских рабов были иностранцами.

Обращая внимание на историю законодательного оформления банкротства, важно указать на первый известный законодательный акт: «Статут о банкротстве» (1542 г.), регламентирующий порядок определения несостоятельности и правовой ответственности банкрота. Банкротство как явление документальным образом было оформлено и для региона Восточной Азии. К примеру, «Ясса» Чингисхана содержала положение, предписывающее смертную казнь любому, кто трижды обанкротился [2, р. 322].

Понятие несостоятельности известно было и дореволюционному праву России. К примеру, отечественный правовед Г.Ф. Шершеневич несостоятельность оценивал в качестве официально засвидетельствованного состояния имущества, которое дает основание предполагать недостаточность его для покрытия всех долгов собственника. «Платежная неспособность и неоплатность, являются фактическими условиями несостоятельности, но несостоятельность со всеми своими последствиями наступает тогда, когда суд устанавливает наличность этих условий. Другими словами, для несостоятельности недостаточно расстроенного по известным признакам состояния имущества, а необходима еще судебная санкция» [3, с. 327]. При этом, Г.Ф. Шершеневич определял банкротство в виде «неосторожного или умышленного причинения несостоятельным должником ущерба кредиторам посредством уменьшения или сокрытия имущества» [3, с. 327]. Вместе с тем, некоторые современные исследователи указывают на то, что понятия несостоятельности и банкротства в российской юридической науке являются дискуссионными. Отмечая проблемный характер понимания соотношений терминов «несостоятельность» и «банкротство» еще в дореволюционной России, правоведы указывают на то, что четкого разграничения в законодательстве между данными понятиями тогда не суще-

ствовало и отечественные ученые указанного времени придерживались особых взглядов на данный вопрос, придерживаясь при этом двух подходов: легального (закрепленного в законе) и доктринального (получившего поддержку в цивилистической науке) [4, с. 2].

Современное восприятие исследуемой дефиниции «банкротство» во многих случаях означает юридический процесс, посредством которого лица или другие организации, которые не могут погасить долги перед кредиторами, могут добиваться освобождения от части или от всех своих долгов. В большинстве юрисдикций банкротство назначается по решению суда, часто инициированному должником. Легальная форма определения несостоятельности (банкротства) закреплена в ст. 2 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ, в соответствии с нормативным установлением которой под несостоятельностью (банкротством) понимается признанная арбитражным судом неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей» [5]. Как следует из отмеченного, понятия несостоятельности и банкротства отечественный законодатель рассматривает в качестве синонимов.

Подводя итог изложенному, мы отмечаем следующее: в настоящее время существует множество понятий категорий «несостоятельность» и «банкротство». Широко практикуемая научная дискуссия в среде обширной корпорации отечественных правоведов и юристов-практиков имеет несомненно важное значение для общего понимания юридического механизма банкротства (несостоятельности) и реализации многих существенных положений российской экономической политики, что предопределяет более точное понимание сложной и многогранной области деятельности, сопряженной с современной парадигмой хозяйственных отношений.

### Библиографический список

1. Ткачев В.Н. Термины «банкротство» и «несостоятельность»: сущность и соотношение // Адвокат. – 2003. – №3. – С. 24-27.
2. Manson E.W. Bankruptcy // Encyclopedia Britannica. – 1911. – Vol. 3 (11th ed.). – 728 p.
3. Шершеневич Г.Ф. Конкурсный процесс. – М.: Статут, 2021. – 477 с.
4. Каюков В.В., Ромашова Т.В., Михалева Г.В. Несостоятельность и банкротство юридического лица: проблемы толкования и соотношения // Корпоративное управление и инновационное развитие экономики Севера: Вестник Научно-исследовательского центра корпоративного права, управления и венчурного инвестирования Сыктывкарского государственного университета. 2015. – № 2. – С. 1-11.
5. Федеральный закон от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» // СЗ. – 2002. – № 43. – Ст. 4190.

### ISSUES OF INSOLVENCY (BANKRUPTCY) IN THE CONTEXT OF HISTORY AND THEORY OF LAW

**E.Yu. Yastrebova**, *Candidate of Legal Sciences*

**A.A. Yastrebova**, *Post-graduate Student*

**Northwestern Institute of Management – branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration  
(Russia, St. Petersburg)**

***Abstract.** The article analyzes some aspects of the historical-legal and theoretical-legal vectors of the formation of ideas about bankruptcy (insolvency). Recognizing the undoubted significance of these categories for the field of economic relations and focusing on the patterns of the historical process of the genesis of the phenomenon of «bankruptcy» («insolvency») for the economic life of the state, the authors point to the ambiguity of the content of these categories, which continues to be relevant for modern legal thought.*

***Keywords:** theory of law, history of law, bankruptcy, insolvency, jurisprudence, jurisprudence.*

## СОВРЕМЕННЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ

**В.В. Алферова**, старший преподаватель

**Е.В. Дуброва**, студент

**Академия маркетинга и социально-информационных технологий – ИМСИТ**  
(Россия, г. Краснодар)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-50-52

***Аннотация.** В статье рассмотрены основные понятия связанные, с информационными технологиями, государственными органами власти. Проанализировано актуально состояние уровня развития единой информационной системы государственного управления. Выявлены основные существующие направления внедрения инновационных средств и методов по улучшению взаимодействия власти о населения. Рассмотрены потенциальные пути развития информационно-аналитической системы по обеспечению общества информацией от официальных источников.*

***Ключевые слова:** информационные технологии, информация, государственное управление, муниципальное управление, информационный портал.*

В современном мире информационные технологии, с каждым днём получают всё более значимую роль. Говоря о процессе принятия правильного, взвешенного решения, в наши дни невозможно исключить информационные технологии, в любом их проявлении – будь это сложные базы данных, либо какие-то элементарные графики, диаграммы, всё это облегчает процесс принятия решений, а, следовательно, и упрощает процесс управления любым объектом, который требует координации. Не говоря уже о таком сложном механизме, как государство, который нуждается в четком, быстром, верном управлении, на любом уровне власти, хоть на государственном уровне, хоть на муниципальном. Сегодня можно говорить, что информация является главным фактором эффективного функционирования управленческой системы [1].

В настоящее время информация приобрела статус стратегического ресурса, вследствие чего, информационные технологии стали одними из основных инструментов, способствующих повышению эффективности государственного и муниципального управления. Информационные технологии используются в органах государственной власти с целью повышения эффективности всех составных частей государственного управления, положительно-

го результата можно добиться, если создать общую информационно-технологическую инфраструктуру, которая будет включать государственную информационную систему и ресурсы, а также средства, которые смогут обеспечить их функционирование и взаимодействие между собой или населением, и организациями в рамках предоставления государственных услуг.

Если рассматривать мировые тенденции государственного управления, то можно выделить, что одним из важнейших векторов информационной политики является внедрение информационных технологий в систему органов государственного и муниципального управления. Уже абсолютно понятно, что обеспечить взаимодействие государства и общества может интернет, потому что он позволяет с максимальной мобильностью получать отзывы от населения. Также, не стоит забывать и про открытость органов власти, предоставления возможности обществу, просматривать и контролировать деятельность государства позволит повысить уровень доверия населения к государству. Предоставление правдивой и всем доступной, актуальной информации на информационных ресурсах органов государственной и муниципальной власти даст возможность различным группам населения почувствовать себя

причастным к осуществляемой государством политике.

Но стоит отметить, что добиться максимального результата, по внедрению информационных технологий в государственное и муниципальное управление, без построения комплексной стратегии по информатизации органов власти, которая будет рассматривать процесс внедрения, как синхронную реализацию нескольких направлений работы – невозможно. Так как информационные ресурсы органов власти должны быть системой, имеющей огромное количество взаимосвязей, что требует, как уже было отмечено выше, синхронного внедрения всех источников информации, с обязательной актуализацией данных и последующим процессом наблюдения за актуальностью данных на государственных информационных ресурсах. Если мы хотим двигаться в направлении «гражданского государства», в котором любой желающим, может принимать участие в управлении страной, то главной целью становится создание официальных сайтов государственных органов, которые будут занимать лидирующие позиции среди источников достоверной официальной информации. Также можно рассмотреть и создание интернет-порталов всевозможных имеющихся ведомств.

В настоящее время, не смотря на сложное экономическое положение, проведения СВО и огромное количество санкций, сложились благоприятные условия для совершенствования системы государственного управления, повышения качества предоставления государственных услуг населению и организациям [2]. Ведь одним из решающих факторов данного процесса является уровень доверия населения действующему управляющему аппарату. Высокий уровень доверия свидетельствует о высоком уровне заинтересованности общества в решениях органов власти. А, следовательно, существует и заинтересованность в участии в государственных проектах.

В условиях успешного и правильного внедрения информационных технологий появляется возможность передавать, хранить и анализировать большие объёмы

данных, что позволяет увеличить эффективность работы органов государственного и муниципального управления. Следствием данных модернизаций является сокращение срока, необходимого для принятия управленческих решений, а значит повышается у качество самого управления.

Эффективность информационных систем органов государственного и регионального управления и, как следствие, качество принимаемых управленческих решений в основном определяют:

- единство концепции построения и функционирования информационных систем и служб как по вертикали - на муниципальном, региональном и федеральном уровнях, так и по горизонтали - на каждом уровне иерархии;

- полноту и комплексность информационной поддержки всех контуров управления в соответствии со структурой объектов государственного регулирования, а также всех этапов разрешения проблем управления – от анализа проблемных ситуаций до реализации, контроля исполнения и оценки эффективности принимаемых решений;

- скоординированность процессов создания, внедрения, эксплуатации и развития информационных систем [3].

С учётом вышеперечисленных пунктов, получается, что процесс создания информационной системы для государственного и муниципального управления сопровождается на каждом уровне власти, обладает единой методологической базой, базируется на принципах широкого применения инновационного оборудования, а также внедряет современные методы и средства организации и функционирования БД.

Рассматривая информационное обеспечение системы органов государственной власти, можно смело говорить, что основная часть приходится на информационно-аналитические центры, которые зачастую являются ядром информационной структуры органов управления. Именно поэтому на сегодняшний день, почти в каждом субъекте Российской Федерации проводятся работы по модернизации и воссозданию различных информационных, информационно-аналитических, ситуационных

центров, которые занимаются решением большого количества всевозможных, социально-экономических, аналитических и организационно-управленческих задач.

Также стоит отметить, что благодаря успешному внедрению инновационных технологий в систему органов власти, можно говорить о целостности информационной сферы. Информационная сфера, какая бы она не была – политическая или экономическая, или социальная, в первую очередь, является средством реализации управленческой политики государства. Именно поэтому, уровень открытости государства и уровень развития гражданского общества зависят от развития информационной сферы. При использовании актуальных интернет-технологий, возможности, органов государственного и муниципаль-

ного управления, по взаимодействию с населением, формированию у общества активной, а главное самостоятельной, гражданской позиции, повышению уровня лояльности и уровня доверия граждан к правительству – многократно увеличиваются.

Таким образом, можно сделать вывод, что информационные технологии, в государственном и муниципальном управлении, играют одну из наиболее важных ролей в процессе развития гражданского общества. Повышение качества жизни происходит посредством повышения качества интеллектуальных ресурсов общества, которые нацелены на усложнение мышления населения, что, естественно, является положительным процессом.

#### Библиографический список

1. Кнорринг В.И. Теория, практика и искусство управления. – М.: ИНФРА-М, 2018.
2. Юдович А.М. Информационные технологии в деятельности органов государственного и муниципального управления // Научный журнал. – 2017. – №10 (23).
3. Гарифуллина, А.Ф. Роль информационных технологии в государственном и муниципальном управлении / А.Ф. Гарифуллина, А.Р. Миннегулова // NovaInfo, 2015. – №30. – [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://novainfo.ru/article/2956>.

### MODERN INFORMATION TECHNOLOGIES IN STATE AND MUNICIPAL ADMINISTRATION

V.V. Alferova, *Senior Lecturer*

E.V. Dubrova, *Student*

Academy of Marketing and Social Information Technologies – IMSIT  
(Russia, Krasnodar)

**Abstract.** *The article discusses the basic concepts related to information technology, public authorities. The current state of the level of development of the unified information system of public administration is analyzed. The main existing directions of the introduction of innovative tools and methods to improve the interaction of the authorities and the population are identified. The potential ways of developing an information and analytical system to provide society with information from official sources are considered.*

**Keywords:** *information technologies, information, state administration, municipal administration, information portal.*

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ВЗИМАНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ ПРИ КОНТРОЛЕ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕВОЗИМЫХ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫМ ТРАНСПОРТОМ

К.В. Акимова, студент

А.С. Макарова, студент

С.А. Мельников, студент

Научный руководитель: И.В. Гомон, канд. экон. наук, доцент

Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского  
(Россия, г. Калуга)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-53-59

**Аннотация.** Важную роль в сложной и разветвленной системе транспорта, которая соединяет Россию с иностранными государствами, играет железнодорожный транспорт. Железные дороги России не только соединяют сотни населенных пунктов внутри страны, но и являются исключительно важными для мирового хозяйства путями, на которых соединяются запад и восток. Перевозка товаров на поездах сопряжена с высоким риском незаконного попадания товаров на таможенную территорию, в том числе товаров, запрещенных, ограниченных ко ввозу, из-за размеров транспортного средства и количества потенциальных тайников, мест сокрытия товаров. В данной статье дана характеристика применения таможенных платежей при контроле перемещения товаров, перевозимых железнодорожным транспортом и определены основные проблемы; предложены пути оптимизация таможенного контроля перемещения товаров, перевозимых железнодорожным транспортом, а также разработаны рекомендации по совершенствованию применения таможенных платежей при контроле перемещения товаров, перевозимых железнодорожным транспортом.

**Ключевые слова:** железнодорожный транспорт, международные перевозки, транзит, груз, таможенный контроль, таможенный сбор, таможенный платеж.

Железнодорожное сообщение является весомым направлением осуществления внешнеэкономической деятельности. Посредством железной дороги (ЖД – далее) обеспечивается транспортировка экспортных и импортных грузов, транзитное перемещение товаров. Около половины всех грузов перевозится посредством железной дороги.

В 2021 году всеми видами транспорта в Российской Федерации, учитывая как перевозки по России, так и международные направления, было перевезено 7465,1 млн. тонн грузов. Распределение общего количества перевезенных грузов по всем видам транспорта представлено на рисунке 1.

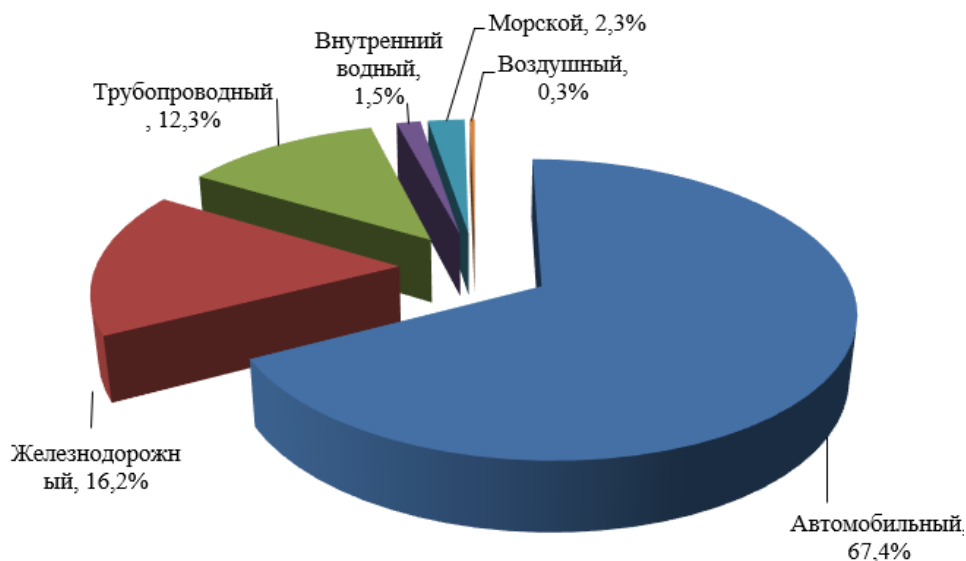


Рис. 1. Распределение объема перевезенных грузов по видам транспорта, %

Международные перевозки можно разделить на внешнеторговые перевозки, которые, в свою очередь делятся по принципу направления движения товаров на экспортные и импортные, и международные транзитные перевозки.

Доля, приходящая на экспортные перевозки от общего объема международных перевозок железнодорожным транспортом (524,9 млн. тонн), составляет 80,65%

(423,3 млн. тонн). На импорт приходится 15,43% (81,0 млн. тонн). Доля транзита в структуре международных перевозок оказалась невелика и составила 3,92% (20,6 млн. тонн)

Структура всех видов осуществленных международных перевозок грузов по железным дорогам России за 2019-2021 года представлена в таблице 1.

Таблица 1. Распределение объемов международных железнодорожных перевозок грузов в России по видам за 2019-2021 гг. (млн. тонн)

Виды международных перевозок	2019 г.	2020 г.	2021 г.	Темп прироста 2021 г. в % к:	
				2020 г.	2019 г.
Экспортные перевозки	458,63	421,36	483,56	14,76	5,44
Импортные перевозки	86,36	88,32	91,82	3,96	6,32
Транзитные перевозки	20,15	18,25	22,16	21,42	9,98

По статистическим данным, представленным в таблице 1, можно сделать вывод, что за исследуемый период наблюдается общая положительная тенденция увеличения объемов международных железнодорожных перевозок грузов в России по видам за 2019-2021 гг. Наибольший удельный вес в структуре международных перевозок приходится на экспортные перевозки. За прошедший год данный показатель оказался на уровне 483,56 млн. тонн, что больше на 14,76% относительно 2020 г. и на 5,44% больше относительно 2019 года. Наименьший удельный вес в структуре международных перевозок занимают тран-

зитные перевозки, в 2021 году данный показатель оказался на уровне 22,16 млн. тонн, что больше на 21,42 пп. по сравнению с 2020 годом и на 9,98 пп. больше относительно 2019 года. Подобная тенденция увеличения объемов международных железнодорожных перевозок грузов в России объясняется выходом российской экономики из кризисных явлений, связанных с пандемией вируса COVID-19, а также стабилизацией всей экономической системы в целом.

Не секрет, что два основных потока товаров – ЕС и Китай – были значительно сокращены в связи с пандемией и эконо-

мическими санкциями, введенными странами Евросоюза в отношении нашей страны. Правительство РФ вводит дополнительные меры поддержки предприятий, включая, логистические компании: налоговые каникулы, отсрочки по выплате кредитов и связанные с этим субсидии банков, временная отмена арендной платы и т.д. По-причине экономических последствий уменьшается импорт товаров из государств Евросоюза и, наоборот, экспорт из нашей страны в ЕС. Усиление карантинных мер при прохождении таможи провоцирует задержки и увеличение сроков доставки. Соответственно, меняются логистические цепи международных перевозок и увеличивается внутрироссийский трафик.

Использование таможенных платежей при контроле товаров, перевозимых железнодорожным транспортом, представляет собой комплексную задачу, в решение которой вовлечено большое число участников. Каждый из участников системы таможенного регулирования может внести свой вклад в повышение эффективности применения таможенных платежей при контроле товаров, перевозимых железнодорожным транспортом. Целью данной деятельности является создание удобной среды взаимодействия с законопослушными участниками ВЭД, повышение эффективности выявления нарушений законодательства.

Особое значение ФТС России уделяет повышению уровня эффективности таможенного контроля, оптимизации таможенных операций, развитию таможенной инфраструктуры и др. Таможенный контроль является одним из приоритетных направлений в деятельности таможенных органов России.

Таможенный контроль при пересечении границ ЖД транспортом осуществляется в нескольких направлениях: на пограничных ЖД станциях; на контрольных постах у границы; на перегонах между государственной границей и пограничной ЖД станцией.

Таможенное оформление физических лиц проводится непосредственно в вагонах

пассажирского поезда либо на вокзалах пограничных железнодорожных станций.

В тот момент, когда товары прибыли на территорию Евразийского экономического Союза (ЕАЭС – далее), у перевозчика возникает обязанность по уплате различных таможенных платежей, включающих пошлины, налоги, сборы.

В рамках деятельности рабочей группы по развитию информационных технологий разрабатывается пилотный проект «Электронный поезд», который учитывает все новейшие правовые положения, принимаемые в рамках Евросоюза и ЕАЭС для совершенствования международных грузовых железнодорожных перевозок. В рамках проекта апробируются инновационные решения по оптимизации документооборота при перевозках грузов в международном сообщении, а также разрабатываются сквозные информационные технологии с эстафетной передачей электронных юридически значимых перевозочных и коммерческих документов, опережающих движение грузовых отправок. Таким образом, специфика железнодорожного транспорта влияет на таможенное оформление товаров при их перемещении через границу. Одну и ту же партию товаров могут перевозить несколько независимых железнодорожных перевозчиков от места отправления до места назначения, тем самым получается, что несколько транспортных средств, принадлежащих разным собственникам, в составе одного поезда одновременно пересекают таможенную границу.

Основными проблемами, связанными с проведением таможенного контроля на железнодорожном транспорте, являются следующие:

- необходимость перехода к безбумажной технологии таможенного контроля, к которой пока готовы не все участники ВЭД как со стороны бизнеса, так со стороны сотрудников ФТС;

- нацеленность на определение уровня риска каждой партии в режиме онлайн;

- сложная система расчета таможенных платежей, ответственность за итоги расчетов лежит на плательщике;

- процедура таможенного контроля при перемещении товаров, перевозимых железнодорожным транспортом, затянута по времени, есть моменты пробельности законодательства, регламентирующего данный процесс;

- постоянный рост ставок пошлин и платежей.

Для совершенствования применения таможенных платежей при контроле перемещения товаров, перевозимых железнодорожным транспортом, предлагаем использовать такие направления оптимизации работы:

1) со стороны перевозчика (компаний, выполняющих услуги таможенных формальностей для участников ВЭД, и являющихся структурными подразделениями АО «РЖД»):

- повышение компетентности сотрудников в области таможенного декларирования и расчета таможенных платежей;

- проведение оптимальной ценовой политики на услуги, связанные с выполнением таможенных формальностей;

- проведение консультационной работы с плательщиками таможенных платежей с целью информирования о последних изменениях в законодательстве.

2) со стороны таможенных органов:

- повышение эффективности взаимодействия в сфере взимания таможенных платежей в процедуре таможенного транзита со странами-участницами ЕАЭС и другими странами, задействованными в транзите;

- унификация процедуры администрирования таможенных платежей в законодательстве ЕАЭС путем формирования единого органа финансового контроля;

- оптимизация законодательной базы;

- унификация базы для взимания таможенных сборов во всех странах-членах ЕАЭС;

- унификация законодательных требований в области обеспечения уплаты таможенных платежей при осуществлении таможенного транзита;

- повышение эффективности разъяснительной работы с плательщиками таможенных платежей.

Анализируя нормативно-правовую базу особенностей применения таможенных сборов в государствах-членах Евразийского экономического союза, можно заметить наличие, как сходств, так и различий в области исчисления и уплаты таможенных сборов. Для обеспечения более эффективной интеграции на постсоветском пространстве, выявляется необходимость гармонизации норм таможенного законодательства. При этом начать следует в целом с термина «таможенные платежи», дефиниции которого нет как в Договоре о ЕАЭС, так и в Таможенном Кодексе ЕАЭС.

Что касается понятия «таможенные сборы», в законодательстве Республики Беларусь, данный термин никак не объясняется. В Российской Федерации, Республике Казахстан и Кыргызской Республике определение таможенных сборов связано с выделением их основных видов. Так, в Федеральном законе от 03.08.2018 № 289-ФЗ отмечено, что таможенные сборы представляют собой обязательные платежи, которые взимаются за совершение таможенных операций, связанных с выпуском товаров, их ранением либо таможенным сопровождением транспортных средств. Законодательство Республики Казахстан приводит аналогичное понятие таможенных сборов, дополняя его совершением иных действий, установленных соответствующим нормативно-правовым актом (Кодексом Республики Казахстан от 26.12.2017 № 123-VI ЗРК). Закон Кыргызской Республики от 24.04.2019 № 52 включает в дефиницию таможенных сборов принятие предварительного решения.

Интересным является разъяснение понятия таможенных сборов в Законе Республики Армения от 30.12.2014 № ЗР-241. Им выступает обязательный платеж, учитываемый в государственном бюджете и используемый для развития таможенного дела и обеспечения материально-технической и социальной базы таможенных органов. По нашему мнению, такое определение скорее обозначает назначение таможенных платежей в целом и не позволяет однозначно определить виды таможенных сборов.

Отмечалось, что государствами-членами ЕАЭС установлено различное количество видов таможенных сборов, а их уплата происходит в национальных валютах государств-членов ЕАЭС, что выступает дополнительной сложностью при оценке объемов взимания таможенных сборов в целом по ЕАЭС. Уплачиваются же таможенные сборы в соответствующие различные органы. Для решения этой проблемы предлагается создание единого органа финансового контроля и администрирования всех таможенных платежей в ЕАЭС.

Следующая проблема связана с применением государствами-членами ЕАЭС различной базы для исчисления таможенных сборов. Анализ ставок сборов за таможенные операции показал, что они устанавливаются в зависимости от таможенной стоимости товаров (Российская Федерация, Кыргызская Республика), классификационного кода товаров по ТН ВЭД ЕАЭС и их назначения (Республика Беларусь), количества поданных деклараций на товары (Республика Армения, Республика Казахстан). Такая же ситуация наблюдается и при рассмотрении ставок сборов за таможенное сопровождение. Во всех государствах-членах ЕАЭС, за исключением Республики Беларусь, они устанавливаются в зависимости от расстояния сопровождения. В Республике Беларусь ставка данного вида таможенных сборов зависит от принадлежности транспортного средства.

Таким образом, совершенствование механизма применения таможенных сборов в ЕАЭС должно основываться на комплексном подходе, предполагающем осуществление следующих действий:

1. Законодательное закрепление понятий «таможенные платежи» и «таможенные сборы» в ТК ЕАЭС, что позволит избежать сложностей при применении таможенного законодательства, как должностными лицами таможенных органов, так и участниками ВЭД.

2. Совершенствование национальной нормативно-правовой базы применения таможенных сборов посредством создания единого документа для каждого государ-

ства-члена ЕАЭС, в котором будут содержаться ставки всех видов таможенных сборов. В настоящее время такой тенденции придерживаются только Республика Армения и Кыргызская Республика, устанавливающие ставки таможенных сборов в Законе о таможенном регулировании.

3. Унификация ставок таможенных сборов за таможенные операции и таможенное сопровождение, а также видов таможенных сборов в целом, что станет важным шагом на пути к интеграции таможенного законодательства государств-членов ЕАЭС.

Важной составляющей механизма оптимизации применения таможенных платежей при контроле перемещения товаров, перевозимых железнодорожным транспортом, является работа, которая ведется специальными компаниями со стороны перевозчика, осуществляющими услуги таможенных формальностей для участников ВЭД, и являющихся структурными подразделениями АО «РЖД». Данные организации ведут диалог и организуют взаимодействие участников ВЭД и таможенных органов, поэтому от их действий во многом зависит эффективность организации работы по применению таможенных платежей при контроле перемещения товаров, перевозимых железнодорожным транспортом. Для оптимизации этой деятельности предлагается обеспечить выполнение таких мероприятий:

1. Повышение компетентности сотрудников в области таможенного декларирования и расчета таможенных платежей. Это можно обеспечить путем планомерной работы в сфере обучения и развития персонала с использованием различных современных и традиционных инструментов повышения квалификации.

2. Проведение оптимальной ценовой политики на услуги, связанные с выполнением таможенных формальностей. В настоящее время происходит постоянное повышение ставок таможенных сборов. С учетом ситуации с коронавирусом, санкциями, для участников ВЭД во многих случаях таможенные платежи становятся существенной помехой в обеспечении конкурентоспособности. Этот факт осо-

бенно чувствителен для Калининградской области и производителей, находящихся на ее территории.

3. Проведение консультационной работы с плательщиками таможенных платежей с целью информирования о последних изменениях в законодательстве позволит повысить уровень правового образования и правовой культуры и увеличит эффек-

тивность взаимодействия предпринимателей с должностными лицами ФТС.

Таким образом, итогом осуществления мероприятий должна быть решена основная задача – оптимизация применения таможенных платежей при контроле перемещения товаров, перевозимых железнодорожным транспортом, таможенными органами ЕАЭС.

#### **Библиографический список**

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического) // Официальный интернет-портал правовой информации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

2. Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 03.08.2018 N 289-ФЗ (ред. 14.07.2022 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

3. Абрамова Г.А., Воронина Е.А., Горошков А.А. Таможенный кодекс ЕАЭС и новые правила взимания таможенных платежей // Таможенное дело. – 2019. – № 3. – С. 3-7.

4. Бондаренко Н.П. Особенности таможенного оформления товаров, перевозимых железнодорожным транспортом // Вестник Ростовского государственного университета путей сообщения. – 2020. – №4 (28). – С. 50-56.

5. Громыко Н.А. Оценка эффективности таможенного контроля на железнодорожном транспорте // Рынок транспортных услуг (проблемы повышения эффективности). – 2019. – №4. – С. 190-196.

6. Еременко Н.О., Распопин Д.И., Гололобова М.А. Обеспечение уплаты таможенных платежей в таможенных операциях // Школа молодых новаторов. Сборник научных статей международной молодежной научной конференции. В 2-х томах. – 2020. – С. 84-87. 36.

7. Рогова В.В. Таможенный контроль за исчислением и уплатой таможенных платежей // Шаг в науку. – 2019. – №2. – С. 121-123.

8. Рыльская М.А., Кожанков А.Ю., Боброва О.Г. Таможенные платежи: тренды развития таможенного администрирования в России в условиях функционирования евразийского экономического союза // Финансы: теория и практика. – 2018. – Т. 22. №4 (106). – С. 88-103.

9. Филатов В.О., Мешечкина Р.П. Содержание, сущность таможенного контроля товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом, и теоретические аспекты его совершенствования // Современная студенческая наука: актуальные задачи, проблемы и перспективы. Материалы международной студенческой научной конференции. В 5-ти частях. – 2019. – С. 125-134.

---

**IMPROVING THE COLLECTION OF CUSTOMS PAYMENTS WHEN CONTROL OF THE MOVEMENT OF GOODS CARRIED BY RAILWAY TRANSPORT****K.V. Akimova**, *Student***A.S. Makarova**, *Student***S.A. Melnikov**, *Student***Supervisor:** *I.V. Gomon, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor***Kaluga State University named after K.E. Tsiolkovsky****(Russia, Kaluga)**

**Abstract.** *An important role in the complex and extensive transport system that connects Russia with foreign countries is played by rail transport. The railways of Russia not only connect hundreds of settlements within the country, but are also extremely important for the world economy, along which the west and east are connected. Transportation of goods on trains is associated with a high risk of illegal entry of goods into the customs territory, including goods prohibited, restricted for import, due to the size of the vehicle and the number of potential hiding places, places for hiding goods. This article describes the application of customs payments in the control of the movement of goods transported by rail and identifies the main problems; Ways have been proposed to optimize the customs control of the movement of goods transported by rail, and recommendations have been developed to improve the application of customs payments when controlling the movement of goods transported by rail.*

**Keywords:** *railway transport, international transportation, transit, cargo, customs control, customs fee, customs payment.*

## ПОРЯДОК ПРИМЕНЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УПЛАТЫ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ В УСЛОВИЯХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЕАЭС

А.В. Анистратова, студент

Д.В. Бурдель, студент

Н.Х. Мамедова, студент

Научный руководитель: И.В. Гомон, доцент

Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского  
(Россия, г. Калуга)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-60-63

**Аннотация.** На современном этапе уплата таможенных платежей является важным регулятором участия государства в внешнеэкономической деятельности. Порядок применения обеспечения уплаты таможенных платежей, взимание таможенных платежей, является актуальной темой в данный момент так как таможенные платежи выполняют главную функцию для федерального бюджета РФ, поэтому правильное администрирование позволит максимально эффективно реализовывать фискальную функцию таможенных органов. В статье рассматривается анализ существующего порядка применения обеспечения уплаты таможенных платежей и сформулированы выводы.

**Ключевые слова:** таможенные органы, обеспечения уплаты таможенных платежей, участники внешнеэкономической деятельности, сроки уплаты таможенных пошлин и налогов.

На таможенные органы возложена обязанность администрирования обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов. В случае несвоевременной уплаты таможенных налогов и сборов возможно недополучение казной таможенных доходов. Чтобы выполнить определенные вопросы в таможенном законодательстве предполагается необходимость предоставления способов обеспечения уплаты таможенных платежей. Федеральным законом от 30 декабря 2015 г. №463 ФЗ О внесении изменений в Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» определена возможность внесения денежного залога и банковских гарантий в качестве уплаты таможенных пошлин, налогов в электронном виде. Данная технология позволяет оперативно вносить денежный залог с применением электронных терминалов, платежных терминалов, банкоматов, а также сократить время на прием таможенным органом банковской гарантии [1].

Правильное администрирование обеспечения уплаты таможенных платежей позволит максимально эффективно реализовывать фискальную функцию таможенных органов, обеспечит стабильность по-

ступления доходов в бюджеты государств – членов Евразийского экономического союза и, кроме того, сделает процедуру предоставления обеспечения уплаты таможенных платежей более удобной для участников внешнеэкономической деятельности [2].

Внешнеэкономическая деятельность включает в себя экспорт и импорт товаров. В свою очередь международная торговля предполагает большое количество вложений. Но не все предприниматели, а тем более начинающие готовы вкладывать большое количество денег в производство. Поэтому существует такое понятие как обеспечение уплаты таможенных платежей.

Обеспечение уплаты таможенных платежей предусматривает некую отсрочку в погашении задолженности, то есть поставка будет выпущена, но без фактической уплаты платежей, при наличии гарантии о своевременной оплате [3].

В соответствии с таможенным законодательством, участникам внешнеэкономической деятельности необходимо предоставлять обеспечение уплаты таможенных платежей за перемещаемые через таможенную границу товары. Например, ис-

полнение обязанности по уплате таможенных пошлин и налогов обеспечивается в случаях перевозки товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, изменения сроков уплаты таможенных пошлин и налогов, помещения товаров под таможенную процедуру переработки товаров вне таможенной территории [4].

Имеется 4 основных форм обеспечения уплаты таможенных платежей: залог имущества, банковская гарантия, денежный залог и поручительство

Обратимся к таблице 1, в которой отражена динамика применения обеспечения уплаты таможенных платежей, перечисленных в доходную часть федерального бюджета.

Таблица 1. Динамика применения обеспечения уплаты таможенных платежей, перечисленных в доходную часть федерального бюджета, млрд. руб. [5, 6]

Способ обеспечения	2019г.	2020г.	2021г.	2021 в % к	
				2019г.	2020г.
Поручительство	507	578	669	131,9	115,7
Банковская гарантия	115,7	147	163,7	141,5	111,4
Денежный залог	40	37	167,7	95,7	103,5
Итого	663	762,8	871,3	131,4	114,2

На основании таблицы 1 можно сказать, что за 2021 год таможенными органами принято обеспечение исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов на общую сумму 871,2 млрд. рублей, что на 31,4% больше по отношению к 2019 году и на 14,2% больше по отношению к 2020 году.

Основную часть этой суммы составляет принятое таможенными органами поручительство, которое в отчетном году составило 669 млрд. руб., что на 31,9% больше по сравнению с базисным годом и на 15,7% больше по сравнению с прошлым годом. Основной объем поручительства предоставлен при транзите товаров

(99,99% от общей суммы принятого поручительства).

За 2021 год таможенными органами принято 16,5 тыс. банковских гарантий на сумму 163,7 млрд. руб., что на 41,5% больше показателя 2019 года и на 11,4% больше показателя 2020 года.

Денежный залог в отчетном году составил 38,3 млрд. руб., что на 4,3% меньше по отношению к базисному году и на 3,5% больше по отношению к 2020 году.

Для более детального анализа рассмотрим таблицу 2, в которой представлены данные о динамике структуры применения обеспечения уплаты таможенных платежей, перечисленных в доходную часть федерального бюджета [5].

Таблица 2. Структура применения обеспечения уплаты таможенных платежей, перечисленных в доходную часть федерального бюджета, в % [5, 6]

Способ обеспечения	2019 г.	2020 г.	2021 г.	Изменения (+/-) в 2021 по сравнению с	
				2019г.	2020г.
Поручительство	76,47	75,77	76,79	+0,32	+1,02
Банковская гарантия	17,45	19,27	18,79	+1,34	-0,48
Денежный залог	6,03	4,85	4,39	-1,64	-0,46
Итого	100,00	100,00	100,00	-	-

Основную часть суммы, перечисленной за 2021 год, составляет принятое таможенными органами поручительство. На его долю приходится 76,79%, что на 0,32% больше показателя 2019 года и на 1,02% больше показателя 2020 года. Стоит отме-

тить, что основной объем поручительства предоставлен при транзите товаров.

Наименьший удельный вес составляет денежный залог. За анализируемый период произошло уменьшение доли денежного залога. В 2021 году на его долю приходи-

лось 4,39%, что на 1,64 п.п. меньше по сравнению с 2019 и на 0,46 п.п. меньше по сравнению с 2020 годом [6].

Таким образом, за анализируемый период наблюдается тенденция роста банковской гарантии. Однако, наблюдается абсолютно противоположная тенденция снижения к 2021 году денежного залога. Снижение суммы принятого денежного

залога обусловлено увеличением применения участниками ВЭД таких способов обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных платежей, как банковская гарантия и поручительство. Анализируемый период за 2019-2021 гг., также показывает, что уровень поручительства находится приблизительно на одном и том же уровне [7].

#### Библиографический список

1. Вагин, В.Д. Таможенные органы и их роль в обеспечении экономической безопасности в сфере внешнеэкономической деятельности: учебное пособие / В.Д. Вагин; под редакцией Т.С. Кулаковой. – 2-е изд. – Санкт-Петербург: Интермедия, 2019. – 120 с.

2. Лазарева Н.П., Лепехина Я.В. Способы обеспечения уплаты таможенных платежей и их применение // Ученые заметки ТОГУ. – 2016. – Т. 5. – № 4.

3. Попова, Л.И. Таможенные операции в отношении товаров и транспортных средств. – М.: Изд-во Юрайт, 2018. – 114 с.

4. Ахмедзянов Р.Р., Викторова Н.В. Совершенствование порядка применения обеспечения уплаты таможенных платежей в условиях функционирования ЕАЭС // ЕГИ. – 2021. – №3 (35).

5. Ежегодный сборник «Таможенная служба Российской Федерации» за 2021 год. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://customs.gov.ru/activity/results/ezhegodnyjsborniktamozhennayasluzhba-rossijskoj-federaczii/document/176082>

6. Ежегодный сборник «Таможенная служба Российской Федерации» за 2020 год. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://customs.gov.ru/activity/results/ezhegodnyjsborniktamozhennayasluzhba-rossijskoj-federaczii/document/176083>

7. Итоговый доклад о результатах и основных направлениях деятельности ФТС РФ в 2021 г. // Официальный интернет-портал ФТС РФ. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://customs.gov.ru/activity/results/ezhegodnyjsborniktamozhennayasluzhba-rossijskoj-federaczii/document/176084>

---

**PROCEDURE FOR APPLICATION OF SECURITY FOR PAYMENT OF CUSTOMS  
PAYMENTS IN THE CONDITIONS OF FUNCTIONING OF THE EAEU**

**A.V. Anistratova**, *Student*

**D.V. Bourdel**, *Student*

**N.Kh. Mamedova**, *Student*

**Supervisor: I.V. Gomon**, *Associate Professor*

**Kaluga State University named after K.E. Tsiolkovsky  
(Russia, Kaluga)**

***Abstract.** At the present stage, the payment of customs duties is an important regulator of the state's participation in foreign economic activity. The procedure for the application of ensuring the payment of customs payments, the collection of customs payments, is a hot topic at the moment, since customs payments perform the main function for the federal budget of the Russian Federation, therefore, proper administration will allow the most efficient implementation of the fiscal function of the customs authorities. The article discusses the analysis of the existing procedure for applying security for the payment of customs duties and formulates conclusions.*

***Keywords:** customs authorities, security for the payment of customs payments, participants in foreign economic activity, terms for payment of customs duties and taxes.*

## СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИЙ КЛИМАТ КАК ОДИН ИЗ КЛЮЧЕВЫХ ФАКТОРОВ ЭФФЕКТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РАБОТНИКОВ ОРГАНИЗАЦИИ СФЕРЫ УСЛУГ

Л.И. Банишева, магистрант  
Кубанский государственный университет  
(Россия, г. Краснодар)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-64-68

*Аннотация.* В данной статье рассматривается актуальная проблема влияния социально-психологического климата на эффективность деятельности работников организации. В современной рыночной экономике для повышения конкурентоспособности и эффективности деятельности организации, необходимо создавать комфортные условия труда для работы сотрудников организации. В статье дается определение понятию социально-психологический климат, определяются основные психологические факторы, которые регулируют климат коллектива, а также рассматриваются направления улучшения социально-психологического климата, в зависимости от негативно влияющих факторов.

*Ключевые слова:* социально-психологический климат, благоприятный социально-психологический климат, условия труда, психологические факторы, взаимоотношения в коллективе.

В современной рыночной экономике есть свои правила в отношении конкурентоспособности организации и повышения эффективности производительности труда. В организации необходимо создавать такие условия работы, в которых работникам было бы удобно выполнять свои профессиональные обязанности, и речь идет не только о материальной среде, но и о нравственном и социально-психологическом климате. Поэтому в обеспечении эффективной работе сотрудников имеет большое значение создание и сохранение благоприятного социально-психологического климата.

В истории проблема формирования социально-психологического климата впервые появилась на Западе. Руководители организаций всегда задавали психологам вопрос: как, кроме материального стимулирования, можно повысить продуктивность командной работы. В то время психологи установили, что работоспособность коррелирует с совместимостью характеров сотрудников в группе.

Социально-психологический климат по своей сути является эмоционально-психологическим состоянием. Он развивается как коллектив в процессе работы и

проявляется в отношениях, которые устанавливаются из объективных и субъективных отношений между людьми через личные контакты [1].

Впервые понятия социально-психологического климата открыл социальный психолог Шепель В.М., под ним он понимал эмоциональную окраску психологических связей участников коллектива, формирующихся на основе их характеров. Шепель выделил три основных компонента: моральный, психологический и социальный климат.

Результат деятельности организации и ее прибыль зависят от эффективности выполнения персоналом своих функций. Сфера услуг является одной из сфер, где важную роль играют трудовые ресурсы. Социально-психологический климат в организации является важным направлением деятельности руководителя в процессе повышения профессиональной активности персонала.

При формировании благоприятной атмосферы в трудовом коллективе повышается работоспособность его членов, повышается лояльность, формируется чувство «мы», коллектив характеризуется как сплоченный.

Естественно, что при неблагоприятном социально-психологическом климате на работе нарастают конфликты в коллективах, наблюдается падение производительности и качества труда, появляется текучесть кадров.

Социально-психологический климат является показателем уровня социального развития коллектива и его полноты реализации психологического резерва. Одним из звеньев ведущих к увеличению социальных факторов в структуру организации, условий труда, а также самого предприятия в целом, является благоприятный социально-психологический климат.

К положительным сторонам такого социально-психологического климата относятся: повышение настроения коллектива, уверенность в работе, раскрытие профессионального и творческого потенциала сотрудников, принятие ответственности, мотивация к работе, решение сложных проблем и развитие предпринимательского духа. Следует отметить, что благодаря благоприятному психологическому климату внутри коллектива удастся избежать конфликтов и создать сплоченный коллектив профессионалов.

Для создания здорового социально-психологического климата в организации необходимо постоянно анализировать состояние климата в организации с целью выявления проблем и выбора эффективных путей их решения.

Для поддержания здорового социально-психологического климата в компании должна быть хорошо развита система коммуникаций, тогда все сотрудники будут полностью информированы, будет система обратной связи руководство-подчиненное. Если же информация неполная или неясная, проявляются ошибки в работе, конфликты и непонимание поставленных руководством задач.

Факторы микросреды также являются важной составляющей благоприятного социально-психологического климата. К существенным факторам относятся содержание определенных трудовых функций и операций, состояние рабочих мест и оборудования [2]. Устаревшее или часто ло-

мающееся оборудование способствует формированию нервной обстановки.

Характерными чертами удовлетворенности трудом являются адекватное вознаграждение, возможность развития собственного профессионального и личностного потенциала, удовлетворение потребности сотрудников в общении и в участии их в успехах компании. Четкое разделение функциональных обязанностей подчиненных, задачи и разумные сроки их выполнения определяют организацию профессиональной деятельности сотрудников.

К основным психологическим факторам, регулирующим социально-психологический климат коллектива, относят [3]:

- доверие-недоверие между собой членов коллектива;
- симпатия-антипатия в отношениях;
- свобода – отсутствие свободы слова при обсуждении вопросов, связанных с функционированием коллектива в целом;
- давление на членов коллектива или признание их права на принятие самостоятельных решений руководством;
- осведомленность-неосведомленность членов коллектива о положении дел в группе;
- удовлетворенность-неудовлетворенность членов коллектива и т.д.

Например, по данным показателям анализа основных факторов, которые оказывают влияние на социально-психологический климат, руководитель организации получает данные об эмоциональном и психическом состоянии своих сотрудников, степени психологической совместимости персонала, наличии недостатков в организации работы сотрудников и многое другое.

Таким образом, благодаря анализу можно будет устранить факторы, которые негативно влияют на социально-психологический климат, также обеспечить создание таких условий, которые будут благоприятно влиять на эффективность работы сотрудников, то есть условий, способствующих творческому, профессиональному и личностному развитию персонала, а также определяющие создание эффективных групп на основе психологического соответствия сотрудников.

Что касается отношений внутри коллектива, то они должны строиться таким образом, чтобы ежедневное взаимодействие сотрудников обеспечивало поддержание стабильного позитивного климата внутри коллектива. Это обеспечивается четким распределением ролей для каждого члена команды.

В случае различия личных качеств по принципу дополнителности результатом совместимости является взаимная симпатия членов коллектива. И как правило, культура общения выше в смешанных по половому признаку коллектива, а при сочетании коллективу по возрасту и квалификации ведет сокращению времени адаптации и обмена опытом новых сотрудников.

Безусловно, каждый работник должен четко знать свои должностные обязанности, но практически всегда, кроме предписанных должностных обязанностей, руководитель предъявляет к конкретному работнику определенные ожидания, которые обусловлены психологическими особенностями личности этого работника.

Эти ожидания, как правило, не поясняются и поэтому не всегда могут быть понятными, что вызывает некоторый дискомфорт у сотрудников, которым необходимо хорошо понимать, что от них ожидается и какие задачи они собираются решать.

В большей части случаев о взаимоотношениях, которые складываются в коллективе, можно говорить по уровню конфликтности с течением времени. Что касается конфликтов, то можно сказать, что они несущественны и в какой-то мере даже являются частью рабочего процесса.

Можно сказать, что конфликт полностью или частично устраняет противоречие, которые возникают вследствие несовершенной организации деятельности, халатности отдельных сотрудников, ошибок руководства, нерешенных вопросов и порядочности. По окончании конфликтов более чем в 65% случаев удается полностью или частично разрешить противоречия на их основе [4].

Причины возникновения конфликтных ситуаций на работе очень разнообразны:

- неблагоприятные условия труда, не позволяющие выполнять рабочие задачи в комфортных условиях;

- неверные действия руководителя организации или подразделения из-за отсутствия опыта решения проблем;

- неудовлетворенность стилем руководства;

- несовпадение интересов (противоречие между работниками, возникающее в процессе производства);

- нарушение правил внутригруппового поведения (разделение коллектива на разные группы);

- несовместимость членов рабочей группы по личным, социально-демографическим различиям и др.

Однако, чтобы конфликт улучшал качество отношений в команде, а не наоборот, он должен быть конструктивным. Конструктивный конфликт способствует высвобождению скрытых противоречий внутри коллектива, вызывает напряжение у его членов, гарантирует их объединение, благодаря совместному участию в решении возникшей проблемы. Результатом конструктивного разрешения конфликтов является развитие членов команды, их рост как личности.

Чтобы обеспечить благоприятный социально-психологический климат необходимы специальные знания и умения руководителя. И если говорить о выборе стиля руководства, то целесообразно делать выбор, исходя из социального уровня коллектива и сложившихся в нем отношений, норм, традиций и т. д.

Многие факторы обеспечивают идеальный баланс каждого стиля руководства и выбор доминирующего. К числу таких факторов относятся: деятельность предприятия, направление деятельности данного структурного подразделения, психологические состояние и особенности каждого члена коллектива и другие. Нельзя разделить стили управления на две категории: «плохие» и «хорошие». Однако можно сказать, что максимальным авторитетом обладает тот руководитель, которому удастся сохранять баланс по отношению к своим подчиненным в разных ситуациях, а

именно строгость и строгость во время работы и понимание в личных ситуациях.

Улучшение условий психологического климата может продвигаться по нескольким направлениям, которые зависят от факторов, негативно влияющих на коллектив.

1) Улучшение условий труда. Условия труда не только объективно влияют на конечный результат деятельности труда, но и формируют непосредственное отношение к труду. Процесс улучшения условий труда происходит по нескольким направлениям: улучшение оборудования рабочих мест, оптимизация режима труда и отдыха, подбор персонала, повышение квалификации рабочих и повышение заработной платы.

2) Контроль социально-психологических характеристик коллектива. Важным фактором хорошей атмосферы в коллективе может быть различие личных качеств по принципу дополненности. Результатом совместимости в данном случае является взаимная симпатия членов коллектива друг к другу. Например, культура общения выше в разнополых группах, а сочетание разных возрастных, образовательных и квалификационных групп создает условия для сокращения периода акклиматизации и благоприятного обмена опытом.

3) Улучшить отношения в команде. Для этого в первую очередь следует избегать двусмысленности ролей. Помимо должностных обязанностей, каждый руководитель навязывает подчиненным ожидания, связанные с их психологическими свойствами (ожидания от ролей), которые не всегда объясняются и понимаются.

#### Библиографический список

1. Семенов, А.К. Организационное поведение: учебник для бакалавров / А.К. Семенов, В.И. Набоков. – 2-е изд. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К<sup>о</sup>», 2020. – 268 с.
2. Кибанов, А.Я. Экономика и социология труда: учебник / под ред. д-ра экон. наук, проф. А.Я. Кибанова. – М.: ИНФРА-М, 2022. – 584 с.
3. Журавлев, А.Л. Социальная психология: учебное пособие / А.Л. Журавлев, В.А. Соснин, М.А. Красников; под общ. ред. А.Л. Журавлева. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ФОРУМ, 2020. – 496 с.
4. Платонов, Ю.П. Социальная психология: учебник. – М.: ИНФРА-М, 2022. – 336 с.
5. Чикер, В.А. Социальная психология в организациях. Инновационный тренинг: Учебное пособие. – СПб: СПбГУ, 2017. – 56 с.

4) Выбор лидером идеального стиля руководства. Стиль руководства необходимо выбирать опираясь на уровень развития коллектива организации, а также изначально сложившихся в нем норм, традиций, ценностей. Поэтому можно с уверенностью сказать, что не бывает «плохих» или «хороших» стилей управления.

Из приведенной информации можно сделать вывод, что хороший социально-психологический климат может быть стимулом для работников, так же, как и оплата труда. Построение здоровой команды – непростая задача, она требует кропотливой работы, тонкого и чуткого подхода со стороны руководства.

Понятие социально-психологического климата организации сложное и представляет собой относительно устойчивое психологическое настроение в коллективе, проявляющееся по отношению друг к другу, к работе, к окружающим событиям и к организации в целом.

В него входят такие компоненты, как личностные ценности, индивидуальность и ориентацию, которые влияют на принятие и реализацию совместных решений, достижения эффективной деятельности, а также настроение членов коллектива.

Таким образом, можно сказать, что формирование благоприятного социально-психологического климата способствует повышению эффективности труда, снижению текучести кадров, их адаптации, укреплению дисциплины, благоприятному общему психическому самочувствию и оптимизации других социально-психологических процессов [5].

**SOCIO-PSYCHOLOGICAL CLIMATE AS ONE OF THE KEY FACTORS  
OF EFFICIENT ACTIVITIES OF SERVICE SECTOR WORKERS**

**L.I. Banisheva**, *Graduate Student*  
**Kuban State University**  
**(Russia, Krasnodar)**

**Abstract.** *This article deals with the actual problem of the influence of the socio-psychological climate on the efficiency of the organization's employees. In a modern market economy, to increase the competitiveness and efficiency of an organization, it is necessary to create comfortable working conditions for the work of employees of the organization. The article defines the concept of socio-psychological climate, defines the main psychological factors that regulate the climate of the team, and discusses ways to improve the socio-psychological climate, depending on the negative factors.*

**Keywords:** *socio-psychological climate, favorable socio-psychological climate, working conditions, psychological factors, relationships in the team.*

## ХАРАКТЕРИСТИКА НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ КИТАЯ И ЕЕ ОСОБЕННОСТИ

Р.Р. Вутяншин, студент

А.В. Макарова, студент

А.А. Строгова, студент

Санкт-Петербургский государственный экономический университет  
(Россия, г. Санкт-Петербург)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-69-72

**Аннотация.** Создание оптимальной налоговой системы – одна из основных задач государства. В данной статье рассматриваются основные этапы формирования налоговой системы Китая, виды налогов, которые применяются на сегодняшний день. Кроме того, в работе описаны отличительные черты данной системы, а также ее достоинства и недостатки. Также были рассмотрены 3 уровня, на которые подразделяются налоги.

**Ключевые слова:** налоговая система, Китай, налоги, налогоплательщики, особенности налоговой системы.

Налогообложение влияет практически на все аспекты ведения бизнеса в Китае. Поскольку в Китае особая деловая среда, которая существенно отличается от Европы или Северной Америки, бизнес-лидерам необходимо хорошо понимать налоговую систему страны, прежде чем оценивать свои налоговые обязательства. Это помогает предприятиям максимизировать свою налоговую эффективность при соблюдении налогового законодательства и нормативных актов.

Нынешняя налоговая система Китая была введена в действие после налоговой реформы 1994 года для удовлетворения потребностей социалистической рыночной экономики. С начала 21 века китайское правительство внесло ряд коррективов и улучшений в налоговую систему, что гарантировало доходы правительства и способствовало быстрому экономическому росту страны.

Налоговая система Китая отличается особой сложностью юридической базы. Этому способствует большое количество органов и, как следствие, законов, способных влиять на регламентацию деятельности в сфере налогообложения. Главным органом администрирования налоговой деятельности является Главное Государственное Налоговое Управление (ГГНУ), которому, в свою очередь, подчиняются налоговые управления провинций и местные налоговые управления [1].

Всего выделяют 32 основных закона, регламентирующих налоговую деятельность на территории Китая. При этом важнейшим из них является Конституция [2].

В Китае действует прогрессивная система налогообложения, что означает увеличение эффективной ставки налога с ростом налогооблагаемой базы. По мнению специалистов, такой подход обеспечивает стабильный рост доходов бюджета страны и более справедливое и рациональное распределение ресурсов [2].

Налоги, взимаемые в Китае, подразделяются на три уровня: центральные (общегосударственные), совместные и местные (региональные). Соответственно доходы от центральных налогов и сборов поступают в общегосударственный бюджет, от местных – в местные бюджеты, а доходы от совместных налогов распределяются между общегосударственным и местными бюджетами согласно пропорции распределения налоговых поступлений или же в зависимости от вида налогоплательщика. При этом за неуплату налогов предусмотрены пени и штрафы [3].

К центральным налогам принято относить: таможенные пошлины; налог на добавленную стоимость, взимаемый таможней; налог на хозяйственную деятельность, взимаемый с банков, финансовых организаций, государственных предприятий и иностранных торговых корпораций.

Местными налогами считаются: налог на прибыль; налог на хозяйственную деятельность от других источников; налог на недвижимость; налог на доходы физических лиц; гербовый сбор; налог на наследство; налог на повышение стоимости земли; сельскохозяйственный налог; налог на использование транспортных средств и судов и другие.

К совместным налогам относят налог на добавленную стоимость и налог на использование природных ресурсов. При этом 75% НДС поступает в центральный бюджет, а 25% – в местные бюджеты. Налог на использование нефтяных ресурсов целиком поступает в центральный бюджет, а налоги на использование других видов природных ресурсов полностью переходят к местным бюджетам [4].

Для того, чтобы понять, как была сформирована налоговая система Китая, существующая на сегодняшний день, рассмотрим ключевые этапы ее становления.

В 2006 году сельскохозяйственный налог, существовавший в Китае более 2000 лет, был отменен. Далее, в 2007 году была интегрирована система налогообложения городского землепользования для отечественных предприятий, иностранных предприятий и физических лиц. В 2010 году были интегрированы системы налогообложения городского обслуживания и строительства для отечественных предприятий, иностранных предприятий и физических лиц.

В 2012 году была проведена пилотная реформа налогообложения бизнеса с учетом НДС в транспортном секторе и некоторых современных секторах услуг в нескольких регионах. В 2016 году данная реформа была всесторонне расширена, чтобы охватить все товары и услуги. Был расширен охват реформы налогообложения ресурсов на адвалорной основе. В 2018 году с дальнейшим продвижением реформы НДС первоначальные налоговые ставки в размере 17% и 11% были скорректированы до 16% и 10% соответственно, чтобы сформировать трехуровневый график ставок НДС в размере 16%, 10% и 6%. Повысив порог для мелких плательщиков НДС до годового оборота не более

пяти миллионов юаней, общие плательщики НДС получили право перерегистрироваться в качестве мелких налогоплательщиков к концу 2018 года. Уже в 2019 году первоначальные ставки НДС были скорректированы до 13% и 9% соответственно, чтобы сформировать текущий трехуровневый график ставок НДС в размере 13%, 9% и 6%. Кроме того, была внедрена политика льготного снижения налогов и освобождения от них малых и микропредприятий [4].

В Китае существует 18 видов различных налогов, и все они имеют множество нюансов, в которых необходимо разбираться для успешного ведения бизнеса. Подробно остановимся на некоторых видах налогов. Во-первых, это налог на прибыль, налогоплательщиками которого являются предприятия в Китае, включая предприятия-резиденты и предприятия-нерезиденты, а объектом налогообложения является их прибыль. Стандартная налоговая ставка 25%, для новых и высокотехнологичных предприятий – 15%, а для малых малорентабельных предприятий – 20%.

Далее рассмотрим налог на доходы физических лиц, налогоплательщиками являются резиденты – физические лица, имеющие постоянное место жительства в Китае или проживавшие в Китае в течение 183 дней. Прогрессивные ставки по данному налогу варьируются от 3% до 45%.

Также в Китае существует земельный налог. Налогоплательщиками являются юридические и физические лица, передающие право пользования государственной землей, наземными сооружениями и пристроенными к ним объектами в пределах Китая, и получающие доход от такой передачи. Тут существуют четырёхуровневые прогрессивные ставки (30%, 40%, 50%, 60%).

Кроме того, существует гербовый сбор, плательщиками которого являются юридические и физические лица, которые заключают договоры или получают документы в государственных органах Китая. Ставка данного сбора достаточно мала – от 0,005% до 0,1%. Также существует налог на табачный лист, налогоплательщиками являются организации, которые

занимаются закупкой табачных листьев в Китае, налоговая ставка составляет 20% [4].

Если говорить об отличительных чертах налоговой системы Китая, то приблизительно 95% государственного бюджета Китая складывается из налоговых поступлений. Средства, которые собираются с физических и юридических лиц, выделяются сельским районам Китая, у которых доходы бюджета ниже, чем расходы, также они идут на природоохранную деятельность, строительство дорог, социальную поддержку граждан [5].

К тому же в Китае в обязанность собственника недвижимого имущества входит уплата налога с прибыли от реализации этого имущества, ренты, дарения и наследования. Новые владельцы жилых и нежилых помещений и земель должны уплатить налоговый сбор за переход права собственности.

Благодаря международным соглашениям с различными странами (около 80, включая Россию) был исключен вопрос двойного налогообложения. Вместе с тем для иностранных граждан, которые работают на территории Китая, действует правило 183-дней порога налогового резидентства и шестилетний период проживания на территории этой страны для взимания налога с доходов и прибыли с иностранного гражданина [6].

Уникальным подходом в мировой практике налогообложения, несомненно, является налог на рождаемость. Еще в 1979 году было принято правило «одна семья – один ребенок», при котором на семью накладывался штраф за рождение второго ребенка. В 2015 году эта политика была изменена и в семье допускалось рождение

двух детей, а в 2021 году семьям было разрешено иметь трех и более детей и рождаемость стали стимулировать выплатами, так как состав населения Китая сильно изменился: очень много старого населения, мужского и в будущем, вероятно, малочисленного. Таким образом, в настоящее время этот налог отменен [7].

Далее рассмотрим преимущества и недостатки налоговой системы Китая.

К достоинствам системы налогообложения в Китае принято относить:

- зависимость от деятельности субъектов экономики только внутри страны, а не от международных цен;
- гибкость системы налогообложения к изменяющимся экономическим и политическим условиям;
- социальная ориентированность;
- использование долгосрочной стратегии, что позволяет субъектам экономической деятельности также планировать свою деятельность в долгосрочной перспективе.

Однако, существуют следующие проблемы в налоговой системе Китая:

- излишне сложная структура налоговой системы;
- большое количество законов и подзаконных актов, регулирующих налоговые взаимоотношения, частое их изменение и дополнение.

Таким образом, можно сделать вывод, что основная ценность системы налогообложения Китая – это справедливость. В стране уделяется большое внимание развитию промышленного производства и практически отсутствуют такие понятия, как «теневой сектор» и «уклонение от уплаты налогов», поэтому налоговую систему Китая можно считать эффективной.

#### Библиографический список

1. Ликай, В.К. Сравнительная характеристика налоговых систем России и Китая / В.К. Ликай, Ю.А. Праскова // Россия и Китай: история и перспективы сотрудничества. – Благовещенск: Благовещенский государственный педагогический университет, 2019. – С. 94-100.
2. Винокуров, А.А. Особенности налоговых систем России и Китая // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2020. – №5. – С. 6-20.
3. Поспелова, Е.Б. Современная налоговая система Китая: налоги на доходы и имущество физических лиц // Интернет-журнал Науковедение. – 2014. – №6.

4. Государственная налоговая администрация Китайской Народной Республики. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.chinatax.gov.cn/eng/home.html> (дата обращения: 16.10.2022).

5. Исакова, А.М. Сравнение налоговых систем России и Китая / А.М. Исакова, А.Ю. Волков // Экономический потенциал студенчества в региональной экономике. – Ярославль: Ярославский государственный педагогический университет им. К.Д. Ушинского, 2019. – С. 55-58.

6. Бюджетная система Российской Федерации: учебник и практикум для вузов / Н.Г. Иванова [и др.]; под редакцией Н.Г. Ивановой, М.И. Канкуловой. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Изд-во Юрайт, 2022. – 398 с.

7. Особенности китайского налогообложения в 2022 году: актуальные ставки для физических лиц и предприятий // Юридический портал для эмигрантов. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://migrator.ru/how/pmzh/osobennosti-kitajskogo-nalogooblozheniya> (дата обращения: 17.10.2022).

## CHARACTERISTICS OF THE CHINESE TAX SYSTEM AND ITS FEATURES

**R.R. Vutyanshina**, *Student*

**A.V. Makarova**, *Student*

**A.A. Strogova**, *Student*

**St. Petersburg State University of Economics**  
**(Russia, St. Petersburg)**

***Abstract.** Creating an optimal tax system is one of the main tasks of the state. So, this article discusses the main stages of the formation of the Chinese tax system, the types of taxes that are applied today. In addition, the paper describes the distinctive features of this system, as well as its advantages and disadvantages. Also, 3 levels were considered into which taxes are divided.*

***Keywords:** tax system, China, taxes, taxpayers, features of the tax system.*

## МЕТОДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАСЧЕТА УРОВНЯ СУЩЕСТВЕННОСТИ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО БИЗНЕСА

О.В. Глущенко, студент

Кубанский государственный технологический университет  
(Россия, г. Краснодар)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-73-76

***Аннотация.** На современном этапе развития отечественной экономики острее становится проблема совершенствования контроля финансово-хозяйственной деятельности малых предприятий, ведь российские организации ежедневно сталкиваются с внезапно возникающими угрозами и сложностями, негативно влияющими на их основные индикаторы развития. Одним из эффективных методов повышения качества внутреннего контроля и снижения рисков допущения ошибок и последствий в ведении бухгалтерского учета и составлении бухгалтерской отчетности является проведение аудита. Любая аудиторская проверка начинается с определения уровня существенности и в данной статье мы рассмотрим основные этапы его расчета.*

***Ключевые слова:** существенность, уровень существенности, риски, методы расчета уровня существенности, аудит, малые предприятия.*

Малые предприятия, которые должны удовлетворять определенным требованиям, чтобы попадать в эту категорию, являются структурообразующим звеном российской экономики, так как они оперативно реагируют на возникающие возможности роста, риски и угрозы для своего эффективного функционирования [1]. Одним из грамотных решений для улучшения динамики основных финансовых показателей предприятия является аудиторская проверка, позволяющая своевременно обнаружить имеющиеся ошибки или предотвратить их в процессе ведения бухгалтерского учета, что в свою очередь минимизирует финансовые потери при проведении налоговых проверок и позволяет принимать правильные управленческие решения [2].

Любая организация независимо от масштабов своей деятельности должна иметь эффективно разработанную систему внутреннего контроля, оценка которой проводится при осуществлении аудита [3, 4]. Эффективно разработанная система внутреннего контроля должна охватывать такие разделы учета предприятия, как учет основных средств, учет расчетов с поставщиками, покупателями, сотрудниками компании, с бюджетом, с внебюджетными фондами, учет материально-производ-

ственных запасов и другие [5]. Для того, чтобы объективно оценить разработанную и применяемую систему внутреннего контроля, необходимо, в первую очередь, определить уровень существенности [6].

Понятие существенности – относительная категория. Ее нельзя одинаково нормировать для всех предприятий. Величина существенности зависит от специфики деятельности проверяемого предприятия, значимости проверяемого раздела баланса, квалификации и интуиции аудитора. Рассчитанный уровень существенности напрямую влияет на аудиторские риски в ходе проведения проверки [7]. В соответствии с Международным стандартом аудита № 230 существенность – величина, установленная аудитором, меньше существенности для финансовой отчетности для того, чтобы снизить до приемлемо низкого уровня вероятность того, что величина неисправленных искажений превысит существенность для финансовой отчетности.

В аудиторской практике величина уровня существенности для малого предприятия может быть определена несколькими способами: дедуктивный – заключается в определении общей величины допустимого общего уровня существенности и последующего ее распределения между статьями отчетности; индуктивный в

первую очередь определяется существенность отдельных статей отчетности, а затем на основании суммирования всех оценок рассчитывается общая существенность в целом.

Анализ теоретических исследований и опыт профессиональной деятельности позволяет разработать методику определения уровня существенности. Она проводится на стадии планирования – на основе определенных базовых показателей. При этом используются поправочные коэффициенты с применением методов математической статистики.

Первый этап – выбор базовых показателей. Базовые показатели – это основные показатели, характеризующие деятельность предприятия. Традиционно выделяют пять базовых показателей, используемых для расчета уровня существенности: балансовую прибыль, выручку, валюту баланса, собственный капитал и общие затраты. Вместо общего показателя «валюта баланса» нами предлагается использовать величины оборотных и внеоборотных активов. Целесообразность такого разделения объясняется тем, что данные составляющие валюты баланса отличаются в оценке при анализе предприятий различной отраслевой направленности. Так, фондоемкие производства предполагают наличие значительной величины производственных фондов, которые являются основной составляющей внеоборотных активов. В случае материалоемких отраслей акцент делается на величину оборотных средств.

К числу наиболее значимых показателей можно отнести также дебиторскую и кредиторскую задолженности (краткосрочные). Эти показатели, как правило, имеют большой удельный вес в валюте баланса и характеризуют состояние предприятия с точки зрения взаимоотношения с контрагентами.

Ввиду наличия инфляционных процессов, возможных изменений экономических процессов в течение года, наиболее целесообразным является применение для расчета значения показателей на отчетную дату. Данные на конец периода наиболее

объективно отражают фактическую величину активов и обязательств организации.

Второй этап – определение принимаемой в расчет доли (в %) каждого базового показателя. В литературных источниках предлагаются различные варианты определения процентов каждого базового показателя для расчета уровня существенности. Целесообразным будет такое распределение процентов для базовых показателей, при котором получившиеся в итоге величины будут одного порядка. Это позволит обеспечить сопоставимость и наиболее объективную оценку показателей. Ведь если значение одного показателя окажется больше остальных хотя бы на 2-3 порядка, то влияние последних будет незначительно.

В зарубежной практике аудиторской деятельности имеется несколько других методов расчета существенности:

1. Метод оценки существенности как процент от значения базового показателя: определение показателя, который будет являться базовым; расчет процента относительно выбранного показателя; распределение величины между наиболее существенными статьями отчетности с учетом ее удельного веса.

2. Метод определения уровня существенности как среднего процента. Согласно данной методике ожидается, что несоответствия в отчетности несущественны, в случае если они меньше 5% от балансовой прибыли, 2% от нетто-выручки, 10% от собственного капитала и 2% от совокупных расходов.

3. Стандартизированный метод. Определяются наиболее существенные показатели отчетности, каждому показателю в соответствии с профессиональным суждением аудитора присваивается допустимая ошибка в %, определяется расчетное значение существенности по каждому показателю, определяется среднее арифметическое по сумме расчетного значения существенности, выявляются показатели с наибольшим и наименьшим отклонением от средней. Все процедуры проводятся повторно по оставшимся показателям, а новое среднее значение и будет являться уровнем существенности.

Учитывая существующие возможности применения общепринятой практики, все равно в каждом отдельно взятом случае определение уровня существенности остается довольно сложным индивидуальным процессом при каждом составлении финансовой отчетности по МСФО и последующем аудите по стандартам МСА. Решение этой задачи требует применения высокопрофессиональных мнений, кото-

рые используются в моделях при определении индивидуальной и агрегированной существенности.

В заключении отметим, что при проведении аудиторской проверки малого предприятия, может быть выбран любой из описанных методов определения уровней существенности в зависимости от отрасли функционирования и имеющихся показателей финансовой отчетности.

#### **Биографический список**

1. Гельвих М.В., Халяпина О.Г., Козюбро Т.И., Сафронова Я.М., Арутюнова А.А. Теоретические и методические аспекты оценки рисков деятельности малых предприятий // Экономика и предпринимательство. – 2020. – №2 (115). – С. 741-745.

2. Козюбро Т.И., Лемещенко А.П. Роль аудита в функционировании субъектов малого предпринимательства в современных условиях // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2022. – №3-3 (66). – С. 162-164.

3. Козюбро Т.И., Гельвих М.В., Арутюнова А.А. Проведение мониторинга эффективности работы системы внутреннего контроля на примере ООО АК «Кубаньфинэксперт» // В сборнике: Поиск новых резервов экономического роста России в условиях трансформации мировой экономики. Материалы международной научно-практической конференции. Под редакцией А.С. Молчана. – 2017. – С. 96-103.

4. Бжассо А.А., Растегаева Т.А. Формирование системы внутреннего контроля и его значение в управлении компанией в современных условиях // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2021. – № 1-2 (52). – С. 68-70.

5. Половникова, М.Л. Особенности планирования аудита использования материально-производственных запасов организации / М.Л. Половникова, И.Г. Пивень // В сборнике: Пространственная и структурная трансформация экономики России: проблемы и перспективы. Материалы международной научно-практической конференции. – Краснодар, 2019. – С. 505-512.

6. Галицкая Ю.Н., Козюбро Т.И. Особенности системы внутреннего контроля субъекта малого бизнеса // Структурная и технологическая трансформация России: проблемы и перспективы. От плана ГОЭЛРО до наших дней: Материалы международной научно-практической конференции (посвящена столетию плана ГОЭЛРО), Краснодар, 30 марта 2021 года. – Краснодар, 2021. – С. 231-235.

7. Грабивчук В.Я. Риск-ориентированный внутренний аудит: сущность, условия применения и актуальность для предприятий сельского хозяйства / В.Я. Грабивчук, И.Г. Пивень // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2020. – № 9-1 (67). – С. 121-123.

**METHODOLOGICAL ASPECTS OF CALCULATION OF THE LEVEL  
OF MATERIALITY OF SMALL BUSINESS ENTITIES**

**O.V. Glushenko**, *Student*  
**Kuban State Technological University**  
**(Russia, Krasnodar)**

***Abstract.** At the present stage of development of the domestic economy, the problem of improving the control of the financial and economic activities of small enterprises becomes more acute, because Russian organizations daily face sudden threats and difficulties that negatively affect their main development indicators. One of the effective methods to improve the quality of internal control and reduce the risk of errors and consequences in accounting and financial reporting is an audit. Any audit begins with determining the level of materiality, and in this article we will consider the main stages of its calculation.*

***Keywords:** materiality, international auditing standards, materiality level, basic indicators, methods for calculating the materiality level, small business.*

## ДИНАМИКА И СТРУКТУРА ДОХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА, ОБЕСПЕЧИВАЕМЫХ ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**И.В. Гомон**, доцент

**А.В. Анистратова**, студент

**Д.В. Бурдель**, студент

**Н.Х. Мамедова**, студент

**Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского  
(Россия, г. Калуга)**

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-77-80

**Аннотация.** В статье рассматриваются виды таможенных платежей: НДС, акцизы, ввозная таможенная пошлина, вывозная таможенная пошлина, таможенные сборы и иные платежи, перечисляемые в федеральный бюджет РФ в 2019-2021 гг. Отражена структура таможенных платежей в целом, и вклад каждого платежа в формирование доходов в РФ. Обозначена роль таможенных платежей как доходной статьи федерального бюджета, а также сделаны выводы о проделанном анализе.

**Ключевые слова:** таможенные платежи, виды таможенных платежей, таможенные органы, НДС, акцизы, ввозная таможенная пошлина, вывозная таможенная пошлина, таможенные сборы.

Одним из условий осуществления внешнеторговых операций является уплата таможенных платежей. Система таможенных платежей играет существенную роль в регулировании внешнеэкономической деятельности РФ и стран ЕАЭС в целом. Все виды платежей, взимаемых таможенными органами, подлежат перечислению в федеральный бюджет. Что касается зачисления и распределения между бюджетами государств – членов Евразийского экономического союза ввозных таможенных пошлин, то оно осуществляется в порядке, определенном Протоколом о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин, их перечисления в доход бюджетов государств-членов [1].

Экономические интересы государства обеспечиваются в большей степени эффективностью его фискальной политики. В данном процессе участвуют с одной стороны органы исполнительной власти РФ (ФТС, ФНС и др.), с другой – субъекты налогообложения (юридические и физические лица). Так как именно ФТС администрирует немаловажную часть доходов бюджета РФ необходимо уделить особое внимание всестороннему изучению объемов и структуры таможенных платежей.

Рассмотрим динамику таможенных платежей, поступивших в федеральный бюджет Российской Федерации за период 2019-2021гг., представленную в таблице 1.

Таблица 1. Динамика поступлений таможенных платежей в федеральный бюджет РФ за 2019-2021 гг., млрд рублей [5]

Виды таможенных платежей	2019г.	2020г.	2021г.	2021г. в % к	
				2019г.	2020г.
НДС	2 613,4	2 701,6	3 421,5	130,9	126,6
Ввозная таможенная пошлина	618,2	615,5	755,9	122,3	122,8
Вывозные таможенная пошлина	2 291,3	1 148,1	2 526,4	110,3	220,1
Акцизы	88,8	98,0	130,9	147,4	133,6
Таможенные пошлины, налоги, уплачиваемые физическими лицами	25,0	28,9	43,7	174,8	151,2
Иные платежи	92,4	159,7	278,5	301,4	174,3
Итого	5 729,1	4 751,8	7 156,9	124,9	150,6

Данные таблицы 1 свидетельствуют о том, что за 2021 год таможенными органами принято обеспечение исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов на общую сумму 7156,9 млрд. руб., Достигнутый фискальный результат на 43,5% превысил прогнозное задание, а также эта сумма на 24,9% больше по сравнению с базисным годом и на 51%, или 2405 млрд рублей больше по сравнению с 2020 годом.

В отчетном году платежи, взимаемые при импорте товаров, составили 4,352 трлн рублей. Их поступления по сравнению с 2020 годом увеличились на 26%. Основной причиной роста платежей является рост объемов налогооблагаемого импорта из стран дальнего зарубежья на 24%, доля платежей от импорта товаров в общей сумме перечисленных платежей составила 61%. На показатели 2020 года мощное воздействие оказали сразу два фактора – влияние пандемии коронавирусной инфекции на глобальную экономику, а также девальвация рубля, существенный спад внешнеэкономической активности и объемов налогооблагаемого импорта [2].

НДС в 2021 является самым большим показателем среди остальных видов платежей. Доходность от НДС в 2021 году составила 3421,5 млрд. руб. что на 30,9% больше по отношению к 2019 году и на 26,6% больше по отношению к 2020 году. Это связано с увеличением поступлений ввозного НДС за счет роста стоимостного объема импорта в долларовом выражении.

Доходность от вывозной таможенной пошлины в анализируемый период то зна-

чительно уменьшилась, то значительно увеличилась. Общая сумма вывозной таможенной пошлины в отчетный период составила 2 526 млрд рублей. Это на 120% больше по сравнению с аналогичным периодом годом ранее и на 10% больше по сравнению с 2019 годом. Такое увеличение связано с повышением ставок вывозных таможенных пошлин на некоторые категории товаров [3].

Доля платежей от экспорта товаров в общей сумме перечисленных платежей составила 35%. На сумму таможенных платежей, взимаемых при экспорте, оказала воздействие благоприятная конъюнктура мировых рынков энергоносителей, что даже на фоне очередного этапа налогового маневра привело к двукратному росту нефтегазовых доходов. Фиксируется и значительный рост доходов от экспорта несырьевых и продовольственных товаров, что обусловлено введением вывозных таможенных пошлин на зерновые и отдельные виды металлов, лесоматериалов. Что касается 2020 года сокращение сумм платежей, взимаемых при экспорте связано с резким изменением конъюнктуры мировых рынков энергоносителей, падением цен на углеводороды и объемов их вывоза, предоставлением льгот нефтяной отрасли.

Суммы, перечисленные в федеральный бюджет РФ от акцизов в отчетном году, составили 130,9 млрд руб., что на 47,4% больше по сравнению с 2019 годом и на 33,6% по сравнению с 2020 годом. Это объясняется увеличением поступлений акцизов [4].

Таблица 2. Структура таможенных платежей, перечисленных в доходную часть федерального бюджета РФ за 2019-2021 гг., в % [5]

Вид таможенного платежа	2019г.	2020г.	2021г.	Изменения 2021г. (+-) по сравнению с	
				2019г.	2020г.
Вывозные таможенные пошлины	39,99	24,16	35,3	-4,69	+11,14
Ввозные таможенные пошлины	10,79	12,95	10,56	-0,2	-2,39
НДС	45,62	56,85	47,81	+2,19	-9,04
Акцизы	1,55	2,06	1,83	+0,28	-0,23
таможенные пошлины, налоги, уплачиваемые физическими лицами	0,44	0,62	0,61	+0,17	-0,01
Иные платежи	1,61	3,36	3,89	+2,28	+0,53
Всего	100	100	100	-	-

Данные таблицы 2 свидетельствует о том, что в 2021 г. НДС и вывозные пошлины имеют наиболее удельный вес в структуре таможенных платежей. Так доля НДС в 2021 году составило 47,81%, что на 9,04 меньше по сравнению с 2020 годом, но на 2,19 п.п. больше по сравнению с 2019 годом. На долю вывозной таможенной пошлины в отчетном году приходится 35,3%, что на 4,69 п.п. меньше по сравнению с базисным годом и на 11,14 п.п. больше по сравнению с 2020 годом.

Наименьший удельный вес занимают таможенные платежи, уплачиваемые физическими лицами, в 2021 г. на их долю приходилось 0,61%, что на 0,17 п.п. боль-

ше по сравнению с 2019 г. и на 0,01 меньше по сравнению с 2020 годом [5].

Таким образом, за анализируемый период наблюдается то, что основную часть таможенных платежей формируют НДС, ввозная и вывозная таможенные пошлины. Таможенные платежи и сборы являются важнейшим регулятором участия государства в системе внешнеэкономических связей, играют очень важную роль в пополнении доходной части федерального бюджета. Соответственно, фискальная функция таможенных пошлин является неотъемлемым атрибутом государственного регулирования [6].

#### **Библиографический список**

1. Петров А.Д., Чесноков А.В., Петрушина О.М. Анализ поступления таможенных платежей в бюджет РФ // Экономика и бизнес: теория и практика. 2020. №5-2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-postupleniya-tamozhennyh-platezhey-v-byudzh-et-rf> (дата обращения: 19.10.2022)
2. Свинухов В.Г., Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности. – М., 2004. – С. 35.
3. Шарова С.В. Таможня. Все пошлин, налоги, сборы и платежи. – М.: Экономика и Финансы, 2017. – С. 36.
4. Сведения о перечислении средств в федеральный бюджет / Федеральная таможенная служба. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://customs.ru/index.php?option=com\\_newsfts&view=category&id=185&Itemid=2099](http://customs.ru/index.php?option=com_newsfts&view=category&id=185&Itemid=2099)
5. Ежегодный сборник «Таможенная служба Российской Федерации» за 2020 год. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://customs.gov.ru/activity/results/ezhegodnyjsborniktamozhennayasluzhba-rossijskoj-federaczii/document/176083>
6. Итоговый доклад о результатах и основных направлениях деятельности ФТС РФ в 2021 г. // Официальный интернет – портал ФТС РФ. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://customs.gov.ru/activity/results/ezhegodnyjsborniktamozhennayasluzhba-rossijskoj-federaczii/document/176084>

**DYNAMICS AND STRUCTURE OF FEDERAL BUDGET REVENUES PROVIDED BY  
THE CUSTOMS AUTHORITIES OF THE RUSSIAN FEDERATION**

**I.V. Gomon**, *Associate Professor*

**A.V. Anistratova**, *Student*

**D.V. Burdel**, *Student*

**N.H. Mammadova**, *Student*

**Kaluga State University named after K.E. Tsiolkovsky  
(Russia, Kaluga)**

***Abstract.** The article discusses the types of customs payments VAT, excise taxes, import customs duty, export customs duty, customs duties and other payments transferred to the federal budget of the Russian Federation in 2019-2021. The structure of customs payments as a whole is reflected, and the contribution of each payment to the formation of income in the Russian Federation. The role of customs payments as a revenue item of the federal budget is indicated. Conclusions are also drawn about the analysis done.*

***Keywords:** customs payments, types of customs payments, customs authorities, VAT, excise taxes, import customs duty, export customs duty, customs duties.*

## ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРОДУКТОВАЯ МОДЕЛЬ УПРАВЛЕНИЯ КАК ИНСТРУМЕНТ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕХАНИЗМА СОПРОВОЖДЕНИЯ ТРАНСФЕРА ТЕХНОЛОГИЙ В РЕГИОНЕ

А.А. Джикия<sup>1</sup>, канд. экон. наук, магистрант

М.Д. Джикия<sup>2</sup>, старший преподаватель

<sup>1</sup>Южный федеральный университет

<sup>2</sup>Волгоградский государственный университет

<sup>1</sup>(Россия, г. Ростов-на-Дону)

<sup>2</sup>(Россия, г. Волгоград)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-81-84

***Аннотация.** Эффективное внедрение инновационных разработок в реальный сектор экономики является важной задачей государственного масштаба. Учитывая наличие множества субъектов федерации, активная поддержка трансфера технологий в России должна осуществляться не только на федеральном, но и на региональном уровнях. Общеупотребимыми и получившими широкое распространения в управленческих процессах являются функциональный и проектный подходы к управлению. Указанные подходы основываются на различных базовых управленческих принципах. В данном исследовании автором рассмотрена эффективность модели управления процессом трансфера технологий основанная на организационно-продуктовой модели. В статье описаны трудности внедрения организационно-продуктового механизма в трансфер технологии на региональном уровне, а также выделены некоторые принципы ее функционирования.*

***Ключевые слова:** инновации, трансфер, технология, продуктовая модель, сопровождение, управление.*

В России внедрение инноваций происходит в незначительном объеме: в 2018 году из 100 организаций лишь 12,8% осуществляли их реализацию, в 2019 году эта цифра снизилась до 9,1%. В 2020 году рассчитывать на прорыв, принимая объективные факторы ограничительных мер по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции, не представлялось возможным, что было подтверждено статистической цифрой в 5,9%.

Регионы-лидеры по объему отгруженных инновационных товаров собственного производства, работ и услуг, выполненных собственными силами: г. Москва (12,1%), Республика Татарстан (10,2%), г. Санкт-Петербург (8,6%) от общего объема инновационной продукции. Показатели Волгоградской области в 2020 году составили удручающие 0,4% [1].

Однако анализ показателей развития научной и инновационной деятельности в Волгоградской области [2] выявил положительные тенденции:

– тенденцию к увеличению доли внутренних затрат на исследования и разработки, на период с 2016 года до 2019 года показатель увеличился с 3 447,7 млн. рублей до 3 727,9 млн. рублей и составил 108,1% к 2016 году;

– тенденцию к увеличению затрат на инновационную деятельность малых предприятий Волгоградской области, на период с 2011 года до 2019 года показатель увеличился с 103,4 млн. рублей в 2011 году до 189,5 млн. рублей в 2019 году и составил 183,3% к 2011 году;

– тенденцию к увеличению используемых передовых технологий, увеличение 2019 года относительно 2010 года составило 112,3% (с 2 243 до 2 519 единиц).

Учитывая проведенный анализ статистических данных возможно высказать следующее предположение: совершенствование модели управления сопровождением трансфера технологий позволит увеличить долю внедрения инноваций в хозяйственную деятельность.

Трансфер технологии – передача научно-технических знаний и опыта для оказания научно-технических услуг, применения технологических процессов, выпуска продукции.

Сопровождение трансфера технологий – это процесс, в результате которого технологии превращаются в продукт.

В данном случае речь идет об эффективной модели управления процессом трансфера технологий. Рассматривая современное состояние практики управления, можно выделить два основных, наиболее часто используемых подхода к управлению – функциональный и проектный – в основу применения которых, в свою очередь, положены специфические базовые модели управления.

Функциональное управление представляет собой процесс исполнения работ в рамках строгого распределения отдельных видов деятельности (функций) между самостоятельными подразделениями.

Таким образом могут быть выстроены технологические цепочки, а также решены проектные и производственные задачи. Подобный способ управления позволяет регулярно совершенствовать различные процессные аспекты деятельности организации.

В то же время, функциональный способ управления организацией имеет ряд существенных недостатков, главными из которых являются существенные накладные расходы, и увеличение сроков выполнения задач за счет долгих согласований между подразделениями, высокая вероятность ухода клиентов, что за частую вызвано незаинтересованностью в достижении конечного результата [3].

К недостаткам функционального управления относят:

- Медленная реакция на изменения, вызванные спецификой вертикальной системы управления.

- Неготовность руководства к рискам инновационных процессов, подсознательная защита от каких-либо изменений.

- Отсутствие клиентоориентированности, ввиду необходимости угодить в первую очередь вышестоящему руководству.

- Конкуренция между подразделениями ввиду наличия частичной дублированности функционала.

- Оторванность результатов деятельности от оценки деятельности работников т.е. работник в процессе выполнения своих функциональных обязанностей не заинтересован в достижении заданного конечного результата.

- Необоснованное увеличение накладных расходов – сначала процесс раскладывается на отдельные функции, следующим шагом, посредством управленческой функции собирается воедино («отрицательная экономия на масштабе» – в следствии чего предприятия больше платят за сбор кусочков, чем за фактически выполненный объем работ).

- Каждое подразделение – отдельный участок, требующий применения методов управления и индивидуальной автоматизации (20% – время выполнения операции, 80% – передача результатов).

В отличие от функционального подхода, который давно укоренился в корпоративной практике, подход к управлению проектами появился в нашей стране сравнительно недавно. Одной из первых компаний, транслировавшей как решения, так и принципы проектного управления, стала компания ПМСОФТ в 1993 г. [4].

Наиболее традиционным подходом для реализации инновационных задач выступает проектный подход. При применении такого подхода у инновационного проекта появляются обозначенные начало и окончание, цели и сроки реализации. Например, по проектной модели может работать производитель ИТ-систем – под конкретную задачу заказчика собирается команда, проект разрабатывается и сдается, затем люди перераспределяются на другие проекты.

По исследованиям, проведенным The Standish Group, только 30% проектов в области информационных технологий, реализуемых на международной арене, достигают успеха в последние несколько лет. Однако с точки зрения полезности, а соответственно релевантности бизнес-целям, всего лишь 11% от успешных 30% соответствуют данному критерию.

На основании этих данных можно предположить, что проектное управление сопровождения трансфера технологий превращается в реализацию проекта ради проекта. Таким образом, как и в функциональном управлении в большинстве проектных историй отсутствует нацеленность на конечный результат в виде конкурентоспособного продукта, что и является основой успешной коммерциализации технологий.

В условиях VANI-мира участникам экономических процессов нужно меняться, как никогда, быстро. Однако традиционный проектный подход к управлению изменениями этого добиться не позволяет. Альтернативный организационно-продуктовый подход быстрее и эффективнее. А в случае с сопровождением трансфера технологий является основным конкурентным преимуществом, поскольку период конкурентоспособной жизни технологии недолог.

Суть организационно-продуктовой модели в том, у любого проекта присутствуют определенные экономические и финансовые цели, что позволяет подходить к каждому проекту с точки зрения отдельного бизнеса по выпуску конкретного продукта. Над реализацией главной цели – создание и реализация продукта – работает независимо сформированная команда продукта, в функционале которой отсутствуют другие обязанности и ее деятельность сепарирована от другого персонала. Сложное и подробное техническое задание теряет свою актуальность, поскольку на первый план выходит agile-планирование задач, разделенное на короткие спринты длительностью 2-3 недели.

Однако попытка внедрения организационно-продуктового подхода зачастую может столкнуться с трудностями и не принести ожидаемого ускорения и эффекта, потому что упускаются ряд важных нюан-

сов. Какие условия обязательны для того, чтобы организационно-продуктовый подход дал результаты?

#### **1. Компетентный владелец продукта.**

Владелец продукта (product owner) – принципиально новая специальность, которая не может быть быстро выращена на старых кадрах. От такого специалиста требуется мыслить конечным эффектом и готовность взять на себя полную ответственность за успех продукта.

#### **2. Полная занятость сотрудников.**

Использование продуктового подхода подразумевает полную ресурсообеспеченность от штата людей до технологического сопровождения процессов. Результат достигается без переключения сотрудников с одной задачи на другую, что повышает качество конечного продукта.

**3. Фокус на конечном эффекте.** В отличие от продуктовой модели, модель проектного управления подразумевает выполнение плана, а не достижение финансовых результатов. Суть продуктового управления в фокусе на конечном экономическом результате.

#### **4. Фокус на конечном пользователе.**

Реализация продуктовой модели ориентирована на запросы конечного потребителя, весь процесс и конечный результат максимально адаптируется под желания клиента. Например, НИОКР запускаются в работу не столько ради вклада в науку, сколько для удовлетворения потребностей рынка.

**5. Реформы в остальных направлениях хозяйственной деятельности.** Для успешного запуска механизма сопровождения трансфера технологий недостаточно, чтобы сама продуктовая команда работала по-новому. Необходимо постепенно модернизировать набор технологий, применяемых в других областях ФХД, а также ключевые поддерживающие процессы, интеграцию разнородных информационных систем.

#### **Библиографический список**

1. Промышленное производство в России. 2021: Стат.сб./Росстат. – М., 2021. – 305 с. / Офиц. сайт Федеральной службы государственной статистики. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Prom\\_proiz-vo\\_2021.pdf](https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Prom_proiz-vo_2021.pdf).

2. Закон Волгоградской области от 28.12.2021 N 134-ОД «О Стратегии социально-экономического развития Волгоградской области до 2030 года». – [Электронный ресурс].

– Режим доступа: [https://investvolga.volgograd.ru/investment-objects/info/docs/Стратегия%20социально-экономического%20развития%20Волгоградской%20области%20\(Закон\).pdf](https://investvolga.volgograd.ru/investment-objects/info/docs/Стратегия%20социально-экономического%20развития%20Волгоградской%20области%20(Закон).pdf)

3. Авдеев, Л.А. Преимущества процессного подхода к управлению перед функциональным управлением / Л.А. Авдеев, С.А. Шишкин // Журнал научных публикаций аспирантов и докторантов. – 2015. – № 11 (113). – С. 30-32. – EDN VCEXXB.

4. Вачегин А. Функциональное и проектное управление: единство и борьба противоположностей // Финансовая газета. Региональный выпуск. – 2011. – № 34. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://wiseeconomist.ru/poleznoe/68007-funkcionalnoe-proektnoe-upravlenie-edinstvo-borba-protivopozhnoej>.

## ORGANIZATIONAL PRODUCT MANAGEMENT MODEL AS A TOOL FOR IMPROVING THE MECHANISM TO SUPPORT TECHNOLOGY TRANSFER IN THE REGION

A.A. Dzhikiya<sup>1</sup>, *Candidate of Economic Sciences, Graduate Student*

M.D. Dzhikiya<sup>2</sup>, *Senior Lecturer*

<sup>1</sup>*Southern Federal University*

<sup>2</sup>*Volgograd State University*

<sup>1</sup>*(Russia, Rostov-on-Don)*

<sup>2</sup>*(Russia, Volgograd)*

***Abstract.** The effective implementation of innovative developments in the real sector of the economy is an important task on a national scale. Given the presence of many subjects of the federation, active support for technology transfer in Russia should be carried out not only at the federal, but also at the regional levels. Common and widely used in management processes are functional and project management approaches. These approaches are based on different basic management principles. In this study, the author considers the effectiveness of the technology transfer process management model based on the organizational product model. The article describes the difficulties of introducing an organizational and product mechanism into technology transfer at the regional level, and also highlights some principles of its functioning.*

***Keywords:** innovations, transfer, technology, product model, support, management.*

## АНАЛИЗ ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ В УСЛОВИЯХ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ДЕМОГРАФИЯ» (НА МАТЕРИАЛАХ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ)

В.Н. Дьяченко<sup>1</sup>, канд. филос. наук, ст. науч. сотр.

В.В. Лазарева<sup>2</sup>, канд. экон. наук, доцент

<sup>1</sup>Институт экономических исследований ДВО РАН

<sup>2</sup>Амурский государственный университет

<sup>1</sup>(Россия, г. Хабаровск)

<sup>2</sup>(Россия, г. Благовещенск)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-85-87

**Аннотация.** Происходящая на протяжении всего современного периода депопуляция относится к числу важнейших проблем развития Дальнего Востока. Свой вклад в сокращение численности населения вносят ее составляющие – естественный приток и миграционные перемещения. Высокая динамичность процессов и разнообразие порождаемых тенденций внутри региона, носящих зачастую прямо противоположный характер, делают необходимым дополнить макроэкономический анализ углубленным исследованием происходящего на внутрирегиональном уровне. В статье представлены результаты оценки демографических процессов в муниципальных образованиях и населенных пунктах Амурской области, относящейся к геостратегическим территориям РФ, в период реализации национальных проектов. Проведенный анализ позволил установить уровень дифференциации демографической ситуации, определить муниципальные образования области с положительной и отрицательной динамикой в изменениях численности населения, миграции и естественном движении населения.

**Ключевые слова:** Дальний Восток России, естественный прирост, рождаемость, смертность, миграции населения, система расселения, муниципальное образование.

Формирование тенденций на ускоренное развитие Дальнего Востока, модернизацию экономики региона, входит в число важнейших приоритетов социально-экономической политики. Особое внимание при этом уделяется преодолению оттока населения, созданию благоприятных условий жизнедеятельности. Реализация масштабных экономических проектов, увеличение инвестиций в развитие социальной инфраструктуры, однако, пока не позволяет переломить негативные тенденции [1].

Проводимые исследования показывают, что на протяжении трех последних десятилетий все дальневосточные субъекты Российской Федерации имеют отрицательное миграционное сальдо [2]. Такое положение оценивается как важный фактор сдерживания социально-экономического развития региона, несущего серьезную угрозу в перспективе [3].

Происходящие в регионах процессы от-

ражают разные, зачастую противоположные тенденции, требующие применения при их регулировании различных социально-экономических мер, что предполагает необходимость дополнить макроэкономический анализ углубленным исследованием происходящего на внутрирегиональном уровне.

В статье представлены результаты оценки демографических процессов в муниципальных образованиях и населенных пунктах Амурской области в период реализации национальных проектов. Цель исследования – выявление региональных особенностей и внутрирегиональных различий в изменениях численности, естественном движении и миграции населения, происходящих в муниципальных образованиях региона и населенных пунктах, составляющих их расселенческую структуру.

По данным Амурстата, в составе Амурской области по состоянию на 1 января 2021 года находились 8 городов областно-

го подчинения, 2 города районного подчинения, 15 поселков городского типа, 602 сельских населенных пункта. По предварительной оценке Росстата, на 1 января 2021 года численность населения области составила 781,8 тыс. человек. Численность постоянно проживающих горожан к началу 2021 года насчитывала 530,4 тыс. человек (67,8%), численность сельского населения – 251,4 тыс. человек (32,2%).

Оценивая демографические процессы, происходящие в Амурской области, прежде всего, следует отметить, что в них находят тенденции, характерные для ДФО в целом. Главными их чертами является сохраняющееся на протяжении 30 лет сокращение численности населения, масштабы которого были наиболее значительными в 1990-ые годы и в дальнейшем последовательно снижались. Сравнение, однако, показывает, что темпы убыли населения Амурской области остаются одними из наиболее высоких в ДФО.

В трансформации демографических процессов в последние десятилетия, определяющую роль сыграли кризис, сложившийся в экономике региона в 1990-ые го-

ды. Устойчивый спад производства, закрытие предприятий, привели к резкому сокращению возможностей занятости населения, массовой безработице, деградации системы расселения, разрушению производственной и социальной инфраструктуры, ухудшению условий жизни. Все это нашло свое отражение в деформации социально-демографической структуры, массовом оттоке населения [4].

Современная ситуация в демографических процессах, происходящих в Амурской области, характеризуется ярко выраженной пространственной поляризацией районов по уровню развития. Это обусловлено сочетанием большого масштаба территории, многообразием природно-климатических условий, различий стартовых условий хозяйствования, исторических и других особенностей развития. Сравнение изменений в численности населения муниципальных образований региона за период 2010-2020 гг. свидетельствует, что спектр различий очень широк, от роста численности населения до убыли, превышающей 18% (таблица).

Таблица. Группы муниципальных образований (МО) по динамике численности населения за период 2010-2020 гг.

Группы муниципальных образований	количество МО	Доля в населении		
		2010	2015	2020
С ростом численности населения	3	29,6	32,0	33,8
С убылью численности населения до 5%	2	10,0	10,2	10,1
С убылью численности населения от 6 % до 10%	8	26,6	25,9	25,8
С убылью численности населения от 11 % до 16%	10	23,0	21,9	21,1
С убылью численности населения от 17% и более	6	10,8	10,1	9,2

Сравнение особенностей изменений в численности и движении населения в МО с ростом численности, высоким и низким уровнем оттока населения показало, что отрицательная динамика в основном связана со структурой расселения. Преобладание в МО малых сел, где повсеместно складывается дефицит мест приложения труда, приводит к росту оттока населения.

Рост хозяйственной активности в сложившихся формах ограничивает возможности роста занятости населения за пределами крупных центров расселения. В сельском хозяйстве это проявляется в отказе

сельскохозяйственных организаций от производства трудоемкой продукции в растениеводстве, развития малых ферм в животноводстве, в добывающих отраслях переориентации на использовании вахтового метода ведения работ с завозом кадров на временной сезонной основе.

Результаты исследования свидетельствуют о необходимости совершенствования региональной демографической политики за счет развития подхода к выбору мер, учитывающих многоуровневый характер протекающих процессов и носящих адресный характер. Важным элементом

политики расселения должно стать переселение избыточного населения с использованием мер социальной защиты.

Важным направлением улучшения условий жизни населения малых сел, явля-

ется наращивание сервисного потенциала локальных центров обслуживания населения и государственного стимулирования ориентаций сервисных центров экспансии на удаленную периферию.

#### Библиографический список

1. Развитие экономики Дальнего Востока России: эффекты государственной политики / отв. ред. П.А. Минакир, С.Н. Найдено; Институт экономических исследований Дальневосточного отделения Российской академии наук. – Хабаровск: ИЭИ ДВО РАН, 2021. – 208 с.

2. Мотрич, Е.Л. Демографическое развитие Хабаровского края: проблемы и перспективы / Е. Л. Мотрич // Народонаселение. – 2019. – Т. 22. – № 3. – С. 30-46. DOI: 10.24411/1561-7785-2019-00025

3. Симагин Ю.А. Территориальное распределение сильной депопуляции в России на муниципальном уровне // Народонаселение. – 2018. – Т. 21. – № 1. – С. 60-69.

4. Население Дальнего Востока России: проблемы и тенденции / Е.А. Бурлаев, В.Н. Дьяченко, Е.Л. Мотрич, Н.В. Фещенко / под ред. П.А. Минакира; Институт экономических исследований ДВО РАН. – Хабаровск: ИЭИ ДВО РАН, 2018. – 71 с.

### ANALYSIS OF DEMOGRAPHIC PROCESSES IN THE CONTEXT OF THE IMPLEMENTATION OF THE NATIONAL PROJECT "DEMOGRAPHY" (BASED ON THE MATERIALS OF THE AMUR REGION)

V.N. Dyachenko<sup>1</sup>, Candidate of Philosophical Sciences, Senior Researcher

V.V. Lazareva<sup>2</sup>, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor

<sup>1</sup>Institute of Economic Research FEB RAS

<sup>2</sup>Amur State University

<sup>1</sup>(Russia, Khabarovsk)

<sup>2</sup>(Russia, Blagoveshchensk)

**Abstract.** *The depopulation occurring throughout the modern period is one of the most important problems of the development of the Far East. Its components contribute to the reduction of the population – natural selection and migration movements. The high dynamism of the processes and the variety of generated trends within the region, which are often of the opposite nature, make it necessary to supplement the macroeconomic analysis with an in-depth study of what is happening at the intraregional level. The article presents the results of the assessment of demographic processes in municipalities and settlements of the Amur region, belonging to the geostrategic territories of the Russian Federation, during the implementation of national projects. The analysis made it possible to establish the level of differentiation of the demographic situation, to determine the municipalities of the region with positive and negative dynamics in population changes, migration and natural movement of the population.*

**Keywords:** *Russian Far East, natural growth, fertility, mortality, migration of population, settlement system, municipality.*

## ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СЕВЕРНОГО МОРСКОГО ПУТИ

К.В. Залян, курсант

О.В. Кортунова, курсант

Научный руководитель: Т.А. Литвин, доцент

Государственный морской университет им. адмирала Ф.Ф. Ушакова  
(Россия, г. Новороссийск)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-88-91

**Аннотация.** В данной статье обозначаются особенности развития Северного морского пути. Рассмотрены причины, создающие помехи на пути совершенствования данного маршрута. К ним можно отнести, например, большую протяженность, наличие мелководных участков, удаленных от берега на большое расстояние, недостаточную изученность рельефа дна, тяжелые ледовые условия. По итогу нами были предложены варианты решения вышеуказанных проблем, и была выделена перспектива СМП на ближайшее будущее.

**Ключевые слова:** Северный морской путь, Арктика, развитие, перспектива, безопасность, судоходство.

Актуальность данной темы обусловлена тем, что Арктика является важнейшим стратегическим регионом для России. В связи с этим, стоит вопрос об уточнении правового режима Северного морского пути. А развитие данного маршрута может привести к созданию кратчайшей транспортной артерии, связывающей Европу и Азиатско-Тихоокеанский регион. Но есть ряд недостатков, которые снижают конкурентоспособность СМП в борьбе с традиционными маршрутами.

Недавний инцидент, произошедший с контейнеровозом «Ever Given» в Суэцком канале, должен послужить уроком, причем в общемировом масштабе. Блокировка Суэцкого канала заставила снова задуматься об альтернативных вариантах маршрутов и поставок. В качестве замены можно предложить северный морской путь, который обрел высокую популярность за последние 15 лет. В связи со своими природными особенностями данный путь является достаточно «капризным», ведь в отношении навигационного маршрута представляет собой одну из самых сложных и опасных морских транспортных коммуникаций. Этому способствуют такие факторы, как:

- большая протяженность,
- наличие мелководных участков, удаленных от берега на большое расстояние,

- недостаточная изученность рельефа дна

- тяжелые ледовые условия.

Говоря о последнем факторе из вышеперечисленных, стоит отметить, что проходит положительная динамика в изменении климата. Так, в течение долгого времени специалисты в данной области не рассматривали СМП, как вариант жизнеспособного морского пути. Однако ситуация значительно изменилась, на сегодняшний день арктический регион прогревается вдвое быстрее, а также за последние десятилетия морской лед, снежный покров, ледники и вечная мерзлота резко сократились.

Если раньше проходить через арктические моря удавалось только мощным атомным ледоколам, то сегодня даже коммерческие суда способны перемещаться по СМП.

В этой связи, говоря о необходимости развития СМП Россией становится особенно актуальной проблема уточнения его правового режима. Задачи развития Северного морского пути на ближайшее будущее определены рядом документов, главные среди которых:

- Транспортная стратегия РФ на период до 2030 года;

- Государственная программа РФ «Социально-экономическое развитие Арктической зоны РФ»;

- Федеральный проект «Северный морской путь в составе комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года;

- План развития инфраструктуры Северного морского пути на период до 2035 года;

- Указ Президента РФ от 5 марта 2020 г. № 164 «Об основах государственной политики РФ в Арктике на период до 2035 года».

Проанализировав ряд документов, определяющих перспективу развития СМП, стоит отметить, что развитие данного морского пути является важнейшей задачей, сопоставимой по величине с основными национальными проектами. Так как, Северный морской путь – кратчайший водный маршрут между европейской частью России и Дальним Востоком. Протяженность пути от Карских Ворот до бухты Провидения составляет около 6 тыс. км. При том, что он располагается в территориальных водах и исключительной экономической зоне России, что особенно важно в условиях внешнего санкционного давления, когда нарушаются логистические цепочки поставок продукции.

Востребованность СМП Среди иностранных судоходных и деловых кругов определяется двумя причинами. Во-первых, он может стать более выгодной с экономической точки зрения заменой для осуществляемых ныне перевозок между портами Европы, Дальнего Востока и Северной Америки. Во-вторых, при налаживании стабильного функционирования СМП способен принять на себя большую часть транзитных грузов, проходящих через Суэцкий канал.

Но не стоит забывать, что судовладельцы станут использовать СМП только в случае, если это будет прибыльно. И если Россия обеспечит надежное и безопасное обслуживание мореплавания. Так как, при работе в такой зоне слишком велики эксплуатационные расходы, включая ледокольное обеспечение, тарифы за погра-

ничное и таможенное оформление, повышенные ставки страховой премии. Поэтому, для работы на СМП требуются большие капитальные вложения. Таким образом, необходимы специализированные суда ледового класса, а также экипаж судна, подготовленный для работы в столь суровом месте.

Не обращая внимания на все сложности, с 2010 года по маршрутам арктической транспортной системы произошли значительные изменения. Они в первую очередь стали проявляться в увеличении интенсивности судоходства, возрастании доли крупнотоннажных судов, разрастании сети судоходных маршрутов и увеличении площади акватории, на которой стал использоваться режим круглогодичной навигации.

Работоспособность СМП связана с изменением состава и структуры арктического флота. Одно их важных значений в морских перевозках имеют нефтяные танкеры, танкеры для перевозки сжиженного природного газа и контейнеровозы.

Сравнивая нефтяные танкеры, работающие на СМП, следует отметить, что они по своим габаритам существенно отличаются от танкеров мирового флота. Основной причиной этому является ограничение по глубине. Так, на мелководных участках СМП осадка 9,5 м для традиционных маршрутов является предельной. А использование контейнеровозов в пределах акватории северного морского пути, имеющих большие размеры, ограничено глубинами и осадкой судов. Таким образом, необходимо тщательно провести поиск глубоководных маршрутов для нефтяных танкеров и контейнеровозов.

Маршруты СМП расположены в основном по участкам арктических морей, с многочисленными подводными опасностями. Разработка высокоширотной трассы началась около 15 лет назад. Маршруты предназначены для транзитного плавания крупнотоннажных судов по СМП. Высокоширотная трасса делится на альтернативную и основную трассы. Альтернативная трасса проходит севернее основной трассы по относительно большим глубинам. Главный недостаток пути – прохож-

дение области возможного положения многолетних ледовых массивов. Некоторые участки высокоширотных трасс протекают на большом расстоянии от материкового берега, что не позволяет использовать зрительные средства навигационного оборудования.

Приполюсные маршруты по всему расстоянию имеют достаточно большие глубины. Многолетний лед, перекрывающий трассу практически круглый год, является основным фактором, влияющим на безопасное судоходство. Приполюсные трассы расположены от берега на дальнем расстоянии, что затрудняет проведение морских спасательных операций. Также практика показывает, что движение крупнотоннажных судов, выполняющих самостоятельное плавание, отклоняются от рекомендованных маршрутов. При этом во время перехода от летней навигации к зимней, когда на трассе присутствует лед, суда отклоняются от рекомендованных курсов на значительные расстояния. Это в свое время может привести в попадание области мелководья и тяжелых ледовых условий. Появляется опасность посадки судна на мель и получения ледовых повреждений. Таким образом, при судоходстве влияние глубин и влияние льда явля-

ются основными критериями навигационной безопасности. Поэтому, имея мощные ледоколы, способные преодолевать ледовые поля, трасса станет перспективным маршрутом.

Поскольку Суэцкий и Панамский каналы достигли предела своей пропускной способности, Северный морской путь становится приоритетным в межконтинентальных транспортных связях. Но для этого необходимо:

- проведение дноуглубительных работ, для обеспечения захода в порты и подходные каналы крупнотоннажных судов;
- создание системы безопасности судоходства в Арктике, с помощью построения ледокольного флота;
- сохранение Россией за собой право на регулирование порядка северного морского пути;
- строительство крупнотоннажных судов усиленного ледового класса;
- выполнение поисковых работ для определения перспективных районов по организации системы управления движением судов в акватории СМП;
- повышение уровня гидрографической изученности акватории арктических морей.

#### Библиографический список

1. Указ Президента РФ от 5 марта 2020 г. N 164 "Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года".
2. Постановление Правительства РФ от 7 марта 2000 г. N 198 "О Концепции государственной поддержки экономического и социального развития районов Севера".
3. Постановление Правительства РФ от 18 сентября 2020 г. N 1487 "Об утверждении Правил плавания в акватории Северного морского пути".
4. Распоряжение Правительства РФ от 30 августа 2019 г. № 1930-р О Стратегии развития морской деятельности РФ до 2030 года.
5. Приказ Министерства транспорта РФ от 17 января 2013 г. N 7 "Об утверждении Правил плавания в акватории Северного морского пути".
6. «Кодекс торгового мореплавания РФ» от 30.04.1999 № 81-ФЗ (ред. от 11.06.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022).
7. Смирнов А.А. Перспективы развития Северного морского пути (к 55-летию атомного ледокольного флота России) / А.А. Смирнов, С.А. Головинский // Арктика: экология и экономика. – 2014. – №4 (16). – С. 108-114.

**PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF THE NORTHERN SEA ROUTE****K.V. Zalyan, cadet****O.V. Kortunova, cadet****Supervisor: T.A. Litvin, Associate Professor****Admiral F.F. Ushakov State Maritime University****(Russia, Novorossiysk)**

***Abstract.** This article outlines the features of the development of the Northern Sea Route. The reasons that create obstacles to the improvement of this route are considered. These include, for example, a large extent, the presence of shallow areas remote from the shore for a long distance, insufficient knowledge of the bottom relief, severe ice conditions. As a result, we proposed solutions to the above problems, and the prospect of the NSR for the near future was highlighted.*

***Keywords:** Northern Sea Route, Arctic, development, perspective, safety, navigation.*

## ФАКТОРЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫХ РИСКОВ В ПРОЦЕССЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

А.Е. Захарова, магистрант  
Российская таможенная академия  
(Россия, г. Люберцы)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-92-96

*Аннотация.* В статье рассматриваются экономические показатели, выступающие факторами возникновения инвестиционных рисков в процессе обеспечения финансово-экономической безопасности Российской Федерации. Автором проанализирован ряд экономических показателей, на основании результатов исследования представлены проблемные факторы, в рамках которых возможна реализация инвестиционных рисков.

*Ключевые слова:* риск, инвестиции, инвестиционные риски, инвестиционная деятельность, финансово-экономическая безопасность.

Состояние безопасности является искомым состоянием любого объекта, которое достигается при условии отсутствия прямых или косвенных угроз, целостности и сохранности этого объекта. Вероятность наступления тех или иных угроз определяется как риск. Говоря о безопасности, принято понимать, что безрисковость (отсутствие рисков) является недостижимым состоянием объекта, при этом одной из главных задач в процессе обеспечения безопасности является своевременное определение факторов возникновения рисков, а также идентификация и минимизация рисков. Каждой из сфер, традиционно выделяемых в рамках обеспечения финансово-экономической безопасности (далее – ФЭБ), присущи специфические риски, которые реализуются в рамках отрасли. В данном исследовании рассматривается группа инвестиционных рисков, их возникновение и влияние на процесс обеспечения финансово-экономической безопасности Российской Федерации.

В ходе исследования были рассмотрены различные экономические показатели, выделяемые отечественными и зарубежными исследователями [2-4] как факторы обеспечения ФЭБ на государственном уровне: доля инвестиций в основной капитал в ВВП, соотношение темпов роста инвестиций и ВВП, уровень обновления основного капитала, динамика прямых инвестиций,

региональные приоритеты инвестирования, уровень инвестиционной активности, доходность инвестиций. В статье представлены некоторые результаты, формирующие интерес с точки зрения реализации инвестиционных рисков.

Уровень инвестиций в основной капитал неизменно является одним из индикаторов оценки ФЭБ в соответствии с различными авторскими методиками, так как основной капитал выступает фактором производства, обеспечивающим экономический рост во всех отраслях. Исходя из данных, приведенных на рисунке 1, наибольшее количество бюджетных и привлеченных инвестиций направлены в такие сектора экономики, как военно-промышленный комплекс, образование, деятельность в области здравоохранения, а также деятельность в сфере культуры и спорта, что говорит о государственных приоритетах инвестирования. Говоря об инвестициях, финансируемых из частных источников, в первую очередь, средства распределяются на такие сектора экономики, как оптовая и розничная торговля, гостиничное дело и общественное питание, добыча полезных ископаемых, финансовая и страховая деятельность, обрабатывающая промышленность, а также деятельность в области информации и связи. Данное распределение определяет предпочтения инвесторов среди домохозяйств.

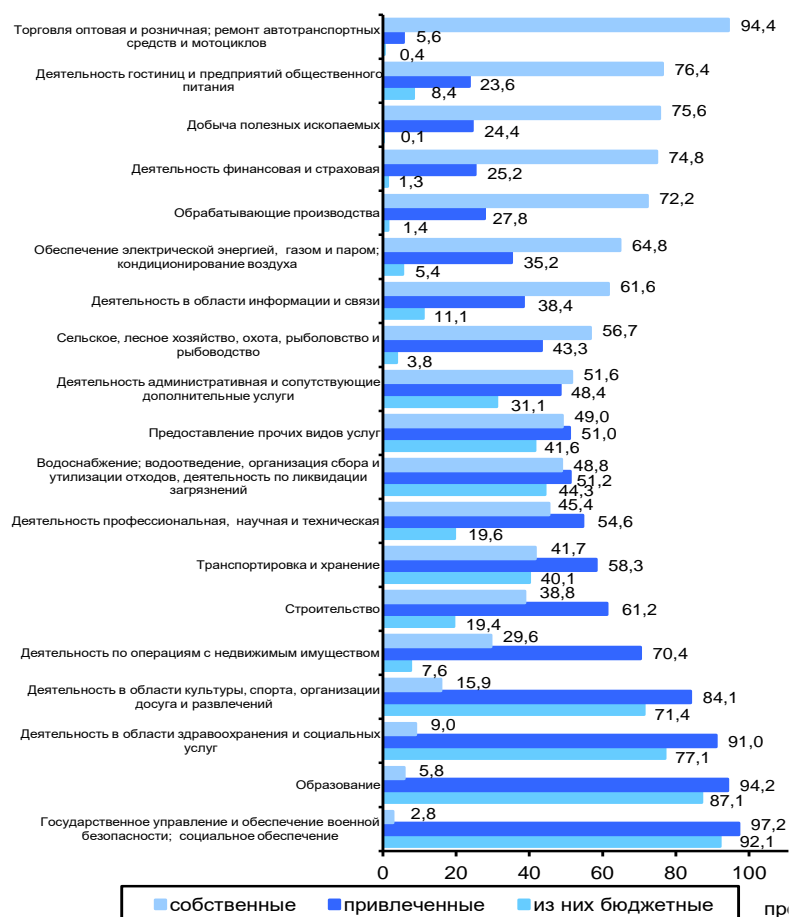


Рис. 1. Структура инвестиций в обновление основного капитала за 2020 год (в процентах к общему объему инвестиций в основной капитал), в % [5]

Также интерес представляет рассмотрение данных об объемах инвестиций в основной капитал в разрезе субъектов Российской Федерации с целью выявления территориальных единиц, обладающих наибольшей инвестиционной привлекательностью, и равномерности их распределения.

Почти половина общего объема инвестиций в основной капитал в 2020 г. осуществлена на территории 10 субъектов Российской Федерации, представленных на рисунке 2, что формирует некоторый дисбаланс и свидетельствует о консолидации финансовых ресурсов в экономических центрах наиболее развитых субъектов.

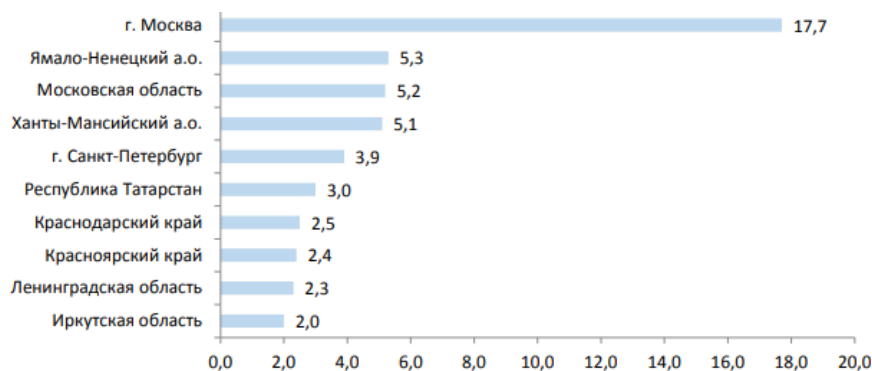


Рис. 2. Объемы инвестиций в основной капитал в разрезе субъектов Российской Федерации за 2020 год, в % [5]

Также в рамках исследования инвестиционных рисков представляет интерес рассмотрение движения инвестиционного ка-

питала в виде прямых инвестиций (далее – ПИ).

Таблица 1. Динамика прямых инвестиций, млрд. рублей [5]

	2010	2015	2018	2019	2020
Прямые инвестиции	9 448	15 232	22 592	-10 052	-3 523
За границу	52 616	22 085	31 377	21 923	5 722
В Россию	43 168	6 853	8 785	31 975	9 245

В динамике ПИ за рубеж стоит отметить отсутствие определенной тенденции, что спровоцировано изменением в первую очередь геополитических и глобальных экономических факторов. Аналогичный комментарий также можно отнести и к динамике ПИ в Россию. Однако исследование отдельно взятых инвестиционных потоков ПИ не является в полной мере определяющим показателем. Куда более значимым является рассмотрение сальдо прямых инвестиций, которое определяется как разность данных потоков. Из представлен-

ных данных видно, что с 2019 года произошли изменения в инвестиционной структуре, о чем говорит уменьшение иностранного участия в отечественном капитале и пропорциональный рост оттока капитала, тем самым формируя риск дефицита финансовых ресурсов в рамках государства.

В заключении также стоит обратить внимание на данные о доходности инвестиций по видам экономической деятельности (табл. 2).

Таблица 2. Доходность финансовых вложений организаций по видам экономической деятельности, в % [5]

	2019	2020
<b>Всего:</b>	6,0	5,6
из него по видам экономической деятельности:		
сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	6,7	6,5
добыча полезных ископаемых	6,8	6,9
обрабатывающие производства	7,1	5,5
обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха	7,1	5,1
Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	10,0	7,2
строительство	7,3	5,4
торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	7,7	7,5
транспортировка и хранение	8,2	6,8
деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	7,3	4,9
деятельность в области информации и связи	7,7	5,2
деятельность по операциям с недвижимым имуществом	6,4	6,5
деятельность профессиональная, научная и техническая	4,8	5,2
деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	4,9	6,7
государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное обеспечение	0,4	1,4
образование	6,4	4,4
деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	6,4	5,0
деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	4,8	3,1
предоставление прочих видов услуг	7,6	7,6

Снижение доходности произошло преимущественно в коммерческих сферах деятельности (обрабатывающее производство, обеспечение энергоносителями, логистика, деятельность гостиниц и предприятий общественного питания). Рост напротив сопутствовал сферам с значительным государственным участием в финансировании (деятельность профессиональная, научная и техническая, деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги, государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное обеспечение). Показатель доходности играет ключевую роль для инвесторов и во многом определяет привлекательность размещения активов.

**Заключение.** В разрезе рассмотренных кейсов на примере Российской Федерации выявлены некоторые «узкие» места, в рамках которых при неблагоприятной экономической динамике возможна реализация инвестиционных рисков. Базируясь на результатах проведенного анализа, представляется возможным тезисно выделить некоторые проблемы, существующие в данной сфере:

1. Неравномерное обновление основного капитала. В ходе анализа определено, что структура инвестиций в основной капитал в разрезе отраслей экономической деятельности неравномерна. Ключевыми направлениями бюджетных инвестиций являются социально ориентированные сферы, что определяется ориентирами бюджетной политики. Однако недостаточность объемов инвестиций в основных производственных сферах создает угрозу ФЭБ, замедляя экономический рост и препятствуя технологическому обновлению экономики.

2. Локальные дисбалансы инвестиционных потоков между субъектами и регио-

нами России. Рассматривая инвестиции как ресурс развития региона становится понятным, что существующая неравномерность в инвестиционной привлекательности регионов как реципиентов создает неблагоприятные условия для развития и обеспечена устойчивой финансовой системы.

3. Управление прямыми инвестиционными потоками. Прямые инвестиции как иностранного происхождения, так и в виде капитала, вывозимого за рубеж, в случае превышения безопасных объемов создают определенные угрозы национальной экономике, ее суверенитету, соответственно понижают уровень ФЭБ России.

4. Сложность управления процентным риском снижения доходности инвестиций, который неразрывно связан с инвестиционной деятельностью как способом вложения денег.

Также стоит учесть, что перечень инвестиционных рисков, оказывающих влияние на процесс обеспечения ФЭБ, куда шире. Данный факт обусловлен косвенным влиянием инвестиционных рисков и наличием ожиданий рынка, которые изменяются не только в случае реализации рисков, но и при сценарной возможности их наступления. Рассматривая безопасность государства необходимо учитывать, что на государственном уровне риски носят глобальный характер, что не позволяет в полной мере говорить об управлении ими. На данном этапе представляется возможным судить о направлениях государственной политики, которые потенциально способны оказать эффект минимизации влияния инвестиционных рисков на процесс обеспечения финансово-экономической безопасности России и повлиять на решение выявленных проблем, связанных с ними.

#### Библиографический список

1. Кузнецова, Е.И. Экономическая безопасность: учебник и практикум для вузов. – 2-е изд. – М.: Изд-во Юрайт, 2022. – 336 с.
2. Бондаренко Н.А. Анализ индикаторов инвестиционной безопасности региона // Ученые заметки ТОГУ. – 2019. – Т. 10, № 4. – С. 341-349. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://pnu.edu.ru/media/ejournal/articles-2019/TGU\\_10\\_248\\_1.pdf?ysclid=19vh8hoio4336686466](https://pnu.edu.ru/media/ejournal/articles-2019/TGU_10_248_1.pdf?ysclid=19vh8hoio4336686466) (дата обращения: 22.10.2022).

3. Королюк Елена Владиславовна, Иманова Марина Геннадиевна Сравнительный анализ методик оценки финансовой безопасности региона // Kant. – 2018. – №4 (29).
4. Лыса Е.В., Корниенко И.С. Сравнительная характеристика методик оценки финансовой безопасности субъектов хозяйствования // БИ. – 2019. – №12 (503).
5. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/13238>.

### **FACTORS OF INVESTMENT RISKS IN THE PROCESS OF ENSURING THE FINANCIAL AND ECONOMIC SECURITY OF THE RUSSIAN FEDERATION**

**A.E. Zaharova**, *Graduate Student*  
**Russian Customs Academy**  
**(Russia, Lyubertsy)**

***Abstract.** The article discusses economic indicators as factors in the emergence of investment risks in the process of ensuring the financial and economic security of the Russian Federation. Based on the results of the research the author analyzed a number of economic indicators, presented problematic factors within which the implementation of investment risks is possible.*

***Keywords:** risk, investments, investment risks, investment activity, financial and economic security.*

## «ТУРИЗМ ДЛЯ ВСЕХ» В КОНТЕКСТЕ СОВРЕМЕННЫХ ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ В ЕВРОПЕ

Я. Зиба, студент

Волгоградский государственный университет  
(Россия, г. Волгоград)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-97-99

**Аннотация.** Данная статья посвящена «туризму для всех» и его роли в современных демографических процессах в Европе. Старение населения – актуальная глобальная проблема, которая приведёт к изменению спроса в туризме. В статье рассматривается концепция понятия «туризм для всех». Выявляются демографические изменения в Европе и их влияние на сферу туризма. Приведены тенденции развития туристского спроса.

**Ключевые слова:** туризм, социальный туризм, турист, демография, демографические процессы, старение, туристский спрос, Европа.

Туризм как глобальное явление касается не только людей в роли туристов, но и местного населения в определённых туристских дестинациях, а также других участников туристской индустрии. Туризм очень важен для развития любого города или региона и необходимо постоянно поддерживать его за счет улучшения услуг [1]. Туризм, как и любой другой бизнес, зависит от спроса и предложения и, следовательно, от демографических изменений в обществе.

Старение населения – актуальная глобальная проблема, причем не только в Европе. Увеличение продолжительности жизни и одновременно меньшее число рождающихся детей приводит к значительному увеличению доли лиц старше 65 лет в населении. Например, Министерство труда и социальных дел Чешской Республики подготовило Стратегию подготовки к старению общества 2019-2025 гг. Основные выводы Стратегии заключаются в том, что общее количество жителей незначительно уменьшится. Также ожидается, что уровень рождаемости повысится, но при этом население Чехии значительно постареет. Доля людей старше 65 лет приблизится к одной трети в 2050 году, а число людей старше 85 лет увеличится к 2050 году в пять раз. К 2030 году ожидается увеличение числа пожилых людей на 40-80%. Необходимо учитывать, что каждый двадцатый гражданин Чехии будет старше 85 лет [2].

Практически вся европейская демографическая тенденция предполагает, что доля людей старше 65 лет в общей численности населения в долгосрочной перспективе увеличится. Ожидается, что к 2060 году эта доля в Европе увеличится вдвое и составит 30% от общей численности населения. Вследствие этого увеличится и доля пожилых людей в общем количестве туристов [3].

Из-за влияния различных факторов, таких как постоянно улучшающееся медицинское обслуживание, доля пожилых туристов, вероятно, будет расти быстрее, чем доля, ожидаемая на основе демографической тенденции. Кроме того, те, кто в настоящее время принадлежат к молодежи и активно путешествуют, вероятно, захотят путешествовать в более старшем возрасте, что приведет к увеличению числа пожилых туристов. Термин туризм для пожилых людей относится к категории социального туризма, также называемого «туризмом для всех».

«Туризм для всех» стремится создавать доступные туристские дестинации и турпродукты и принимать меры, которые позволяют всем группам потенциальных клиентов, независимо от их экономического и другого статуса, путешествовать и в полной мере пользоваться туристскими услугами, уважая их уникальность и индивидуальность. Концепция «туризма для всех» зародилась в Великобритании, представлена ещё в 1989 году. Эта концепция была

разработана, чтобы обратиться к туроператорам и побудить их создавать качественные турпродукты, учитывающие потребности потенциальных клиентов (в том числе клиентов с особыми потребностями). По мнению исследователей, «туризм для всех может быть достигнут только за счет сочетания доступного, социально-го и устойчивого туризма» [4].

Взаимосвязь между старением населения, предложением и туристскими продуктами тесно связана. Процесс старения населения напрямую влияет на спрос на туризм, что в дальнейшем влияет на формирование и предоставление туристских продуктов, предложение услуг и направлений, а также на общую туристскую политику [5].

Изменение поведения спроса имеет два основных последствия для туристских операторов. Сначала им нужно будет решить, хотят ли они нацелить продукты и их продвижение на определенное поколение или возрастную группу. Они также будут вынуждены задуматься о том, требует ли выбранная ими группа адаптации продуктов и услуг в результате изменения спроса.

Поскольку туристские продукты привязаны к определенному месту и неотделимы от него, это означает, что их адаптация включает изменение самой дестинации. Это всё влечёт за собой следующие последствия для туризма [6]:

- растущий спрос на качество, комфорт и безопасность;
- растущий спрос на простые виды транспорта;
- растущий спрос на релаксационные мероприятия (гольф);
- растущий спрос на индивидуализированную продукцию;
- растущий спрос скорее в межсезонье (зимние каникулы);
- меньше внимания следует уделять возрасту и больше комфорту в маркетинговой деятельности;
- растущий спрос на более отдаленные направления, а также частично на более

короткое пребывание (продленные выходные).

Министерство местного развития Чехии выделяет следующие возможные формы поддержки развития «туризма для всех» [7]:

- *финансовая поддержка на государственном, региональном или местном уровнях различных групп населения: молодежи, пожилых людей, инвалидов, малоимущих и т.д.;*

- *финансовая поддержка со стороны работодателей, посредством которой работодатели вносят финансовый вклад в предоставление отпуска своим работникам;*

- *сотрудничество государственного и частного секторов в создании и развитии выгодных программ социального туризма, включая возможное международное сотрудничество;*

- *поддержка со стороны организаций, защищающих интересы и права работников, особенно профсоюзов;*

- *поддержка профильных ассоциаций, благотворительных организаций и т.д.;*

- *поддержка со стороны самих предпринимателей в сфере туризма.*

**Заключение.** В связи с ростом пожилого населения очевидно, что потребительское поведение и предпочтения пожилых людей будут оказывать основное влияние на общий туристский спрос, что требует последующей адаптации туристского продукта в результате изменения структуры спроса. Если предложение не адаптировано к потребностям и особенностям молодого поколения, может возникнуть дефицит продукта, что отрицательно скажется на будущей посещаемости определённой дестинации или привлекательности туризма в целом. Сегодняшние пожилые люди хотят жить активно и не чувствовать себя старыми, поэтому ищут отпуск, где они могут поддерживать физическую форму и умственную жизнеспособность. В Европе в последние годы «туризму для всех», в том числе доступному туризму, спустя многие десятилетия стало уделяться должное внимание.

### Библиографический список

1. Kotíková H. Nové trendy v nabídce cestovního ruchu. – Praha: Grada Publishing, 2013. – 208 s.
2. Strategie přípravy na stárnutí společnosti 2019-2025. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://amsp.cz/wp-content/uploads/2019/08/Strategie-připravu-na-stárnutí-společnosti-2019-2025-ma\\_ALBSBADJYUA2.pdf](https://amsp.cz/wp-content/uploads/2019/08/Strategie-připravu-na-stárnutí-společnosti-2019-2025-ma_ALBSBADJYUA2.pdf) (дата обращения: 08.09.2022).
3. Statistika obyvatelstva na regionální úrovni. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Archive:Statistika\\_obyvatelstva\\_na\\_regionální\\_úrovni&oldid=214137](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Archive:Statistika_obyvatelstva_na_regionální_úrovni&oldid=214137) (дата обращения: 08.09.2022).
4. Hamarneh I., Krištofiaková L. Cestovní ruch pro všechny: inkluze a lidský kapitál pro rozvoj region / I. Hamarneh, L. Krištofiaková. – Praha: Vysoká škola obchodní v Praze, 2020. – 82 s.
5. Glover P., Prideaux B. Implications of population ageing for the development of tourism products and destinations // Journal of Vacation Marketing. – 2009. – Vol. 15, №1. – pp. 25-37.
6. Schejbal C. Typologie cestovního ruchu / C. Schejbal. – Přerov: Vysoká škola logistiky o.p.s, 2008. – 97 s.
7. Indrová J. Cestovní ruch pro všechny / J. Indrová [и др.]. – Praha: Ministerstvo pro místní rozvoj ČR, 2008. – 90 s.

### “TOURISM FOR ALL” IN THE CONTEXT OF MODERN DEMOGRAPHIC PROCESSES IN EUROPE

**J. Zieba, Student**  
**Volgograd State University**  
**(Russia, Volgograd)**

***Abstract.** This article is devoted to "tourism for all" and its role in modern demographic processes in Europe. Population aging is an urgent global problem that will lead to a change in demand in tourism. The article discusses the concept of "tourism for all". Demographic changes in Europe and their impact on tourism are revealed. The trends in the development of tourist demand are designated.*

***Keywords:** tourism, social tourism, tourist, demography, demographic processes, aging, tourism demand, Europe.*

## ЗНАЧЕНИЕ СОБЫТИЙНОГО ТУРИЗМА И ЕГО ВЛИЯНИЕ НА РАЗВИТИЕ ТУРИСТСКОЙ ДЕСТИНАЦИИ

Я. Зиба, студент

Волгоградский государственный университет  
(Россия, г. Волгоград)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-100-103

**Аннотация.** Данная статья посвящена изучению значения событийного туризма и его влиянию на развитие туристской дестинации. Во время проведения мероприятий событийного туризма активизируются практически все участники туристской индустрии, что за собой влечёт определённые последствия. В статье даётся определение понятию «событийный туризм», приводится 6 типов возможных воздействий на туристские дестинации. Выделяются проблемы событийного туризма.

**Ключевые слова:** туризм, турист, событийный туризм, событие, туристская дестинация, туристская индустрия.

Событийный туризм – один из динамично развивающихся видов туризма. Людей всегда привлекало участвовать в каких-либо мероприятиях и со временем это стало новой формой туризма. События – важная составляющая потенциала всей сферы туризма.

Согласно исследователям Булганиной С.В. и Лопаткиной Н.С., **событийный туризм** – это «*направление туризма, в котором туристические поездки приурочены к каким-либо определенным мероприятиям*» [1].

Согласно Х. Котиковой, Дональд Гетц характеризует событийный туризм как «*систематическое планирование и развитие факторов, формирующих имидж достопримечательностей и направлений. Сегмент рынка включает участников туризма, которые едут на мероприятие или могут быть заинтересованы посетить мероприятие вдали от дома*» [2].

Актуальность темы заключается в том, что во время проведения мероприятий (спортивных, музыкальных, гастрономических и т.п.), активизируются практически все участники туристской индустрии. Сегодня среди самых популярных событий можно отметить поездки на карнавалы, музыкальные фестивали, национальные праздники, спортивные события, модные показы, посещение выставок, концерты, сафари или посещение уникальных природных мест.

Событийный туризм существенно влияет на развитие туристской дестинации. Эти воздействия можно разделить на сектора, в которых они проявляются. События могут повлиять на регион как положительно, так и отрицательно. Ниже приведено 6 типов возможных воздействий на туристские дестинации [3, 4]:

### 1. Экономическое.

- Положительное: повышенные доходы, создание рабочих мест, более крупное предложение о работе, развитие навыков среди планировщиков, повышение уровня жизни населения.

- Отрицательное: повышение цен во время проведения мероприятия, невозможность привлечения других туристов из-за отсутствия интереса, неадекватное рассмотрение вариантов вложений инвестиций, плохая оценка затрат.

### 2. Предпринимательское.

- Положительное: повышение осведомленности о регионе, создание нового объекта туристской привлекательности, повышение доступности места и, соответственно, события.

- Отрицательное: плохая репутация из-за недостатков и ошибок при проведении мероприятия, отрицательная реакция со стороны конкурентов на рынке, конкуренция среди организаторов за государственную поддержку.

Прим.: предпринимательское воздействие является более специфическим и его

можно отнести к экономическому воздействию.

### **3. Энвайронментальное (касающееся окружающей среды).**

- Положительное: строительство новых объектов, улучшение местной инфраструктуры, сохранение культурного наследия.

- Отрицательное: экологический ущерб, перегруженность дестинации, разрушение природного и культурно-исторического наследия.

### **4. Социально-культурное.**

- Положительное: интерес местных жителей к мероприятию, укрепление региональных ценностей и традиций.

- Отрицательное: изменение характера события (например, утрата аутентичности), рост преступности, социальная нестабильность, коммерциализация.

### **5. Психологическое.**

- Положительное: повышенная местная ценность и дух сообщества, повышенный интерес к местности.

- Отрицательное: культурный шок, недопонимание между местными жителями и приезжими.

### **6. Политико-административное.**

- Положительное: повышение престижа дестинации на международном уровне, повышение осведомленности об инвестициях и потенциале региона.

- Отрицательное: искажение истинного характера события, неспособность справиться с мероприятием, увеличение административных расходов.

Как было показано, в некоторых случаях один и тот же фактор может влиять как положительно, так и отрицательно.

Если мы посмотрим на данные сектора более подробно, с экономической точки зрения, большинство мероприятий приносят финансы в места проведения. Создаются рабочие места: некоторые – сезонно, только на время проведения этих мероприятий, однократно или регулярно, в других случаях места создаются на иной срок. В целом, культурные мероприятия обогащают данные дестинации и заставляют их образовывать или улучшать инфраструктуру. Одним из наиболее распространенных негативных экономических послед-

ствий этого вида туризма является рост цен во время мероприятий. К потенциальным угрозам можно отнести отсутствие туристов.

С ростом коммерции растёт известность дестинации и события, что может вызывать положительные и отрицательные реакции. Также есть важная поддержка как со стороны организатора, так и данной дестинации (т.е. общества, местного управления).

Устойчивость и воздействие на окружающую среду в настоящее время являются очень популярной темой. Событийный туризм вызывает потребность в улучшении инфраструктуры, что способствует повышению качества территории. Однако это может иметь и обратный эффект, а именно чрезмерную модернизацию и расширение инфраструктуры в местах, где целостность и так называемые «genius loci» могут быть поставлены под угрозу. Это, например, исторические деревни, охраняемые ландшафтные территории, памятники ЮНЕСКО и т. д.

Следующее следствие событий носит социальный характер. Участие местного населения является частым, в основном из-за предложения рабочих мест. Однако местное сообщество можно разделить на две части: одна полностью вовлечена в действие, а другая может воспринимать ситуацию как негативное изменение местной среды. Событийный туризм также может стать причиной роста преступности в дестинации, поскольку у людей разные характеры. Хорошим примером может служить спортивное мероприятие, например, футбольный матч. Фанаты одной команды ненавидят другую и, следовательно, её болельщиков. Могут возникнуть споры, которые часто перерастают в конфликты с применением грубой силы. В большинстве случаев на мероприятиях также подаётся алкоголь, стимулирующий агрессию, что может привести к преступности.

Политическая сфера не имеет такого влияния на событийный туризм и дестинацию. Речь идёт скорее о поддержке отдельных лиц или партий и взаимном продвижении. Мероприятия часто использу-

ются для пропаганды политической партии или отдельного лица, что не всегда производит хорошее впечатление на туристов, организатора или местное население.

### **Проблемы организации событийного туризма.**

В организации массового туризма, в том числе событийных мероприятий, существует ряд проблем. Например, можно назвать следующие проблемы: слабое развитие инфраструктуры, местами неэффективная природоохранная политика государства, отсутствие чёткой маркетинговой стратегии, недоверие к чему-то общему, низкий уровень сотрудничества в сфере туризма, разная ориентация предпринимательских субъектов и органов государственного управления, местного самоуправления, общественных и культурных организаций, недостаточная информированность о событиях, недостаток кадров и т.д.

В Российской Федерации к проблемам событийного туризма, в частности, относятся:

- недостаток квалифицированных кадров в сфере туризма;
- недостаточно развитая инфраструктура в российских регионах;
- для иностранных туристов зачастую необходимость получить визу для въезда на территорию Российской Федерации;

### **Библиографический список**

1. Булганина С.В., Лопаткина Н.С. Событийный туризм: история и перспективы развития // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ». – 2015. – Т. 7, №3. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://naukovedenie.ru/PDF/168EVN315.pdf> (дата обращения: 29.08.2022).
2. Kotíková H. Nové trendy v pořádání akcí a událostí (events) v cestovním ruchu / H. Kotíková, E. Schwartzová. – Praha: Ministerstvo pro místní rozvoj ČR, 2008. – 100 s.
3. Anderlová A. Event turismus ve zvolené destinaci v České republice. – Praha: ČZU v Praze, 2017. – 92 s.
4. Основы туризма: учебник / коллектив авторов; под ред. Е.Л. Писаревского. – М.: Федеральное агентство по туризму, 2014. – 384 с.
5. Полякова А.В. Проблемы развития событийного туризма в России // Проблемы современной науки и образования / Problems of modern science and education. – 2015. – №9 (39). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://scienceproblems.ru/problemu-razvitija-sobytijnogo-turizma-v-rossii/2.html> (дата обращения: 30.08.2022).

- недостаточное осознание потенциала муниципалитетом данной дестинации [5].

Событийный туризм является перспективным направлением с экономическим, политическим и социальным эффектом. Развитие данного вида туризма связано с осознанием особенностей организации и проведения событийных мероприятий разной функциональной направленности, а также необходимостью ввести в процессы его развития местные органы власти. Этот вид туризма позволяет максимально эффективно использовать туристские ресурсы страны или региона, повысить их конкурентоспособность на разных уровнях как в пределах своей страны, так и на международном уровне.

**Заключение.** Событийный туризм является неотъемлемой частью всей сферы туризма. Для событийного туризма можно использовать практически любой туристский ресурс – от природного до антропогенного. Благодаря этому виду туризма создается «бренд» каждой области страны, что способствует повышению туристской привлекательности государства в целом. Как сказал философ Аристотель – «человек есть общественное животное», поэтому он всегда любит участвовать в различных мероприятиях и поэтому пока существует человечество, будет и спрос на различные виды событийных мероприятий.

**THE SIGNIFICANCE OF EVENT TOURISM AND ITS IMPACT ON THE  
DEVELOPMENT OF A TOURISM DESTINATION**

**J. Zieba, Student**  
**Volgograd State University**  
**(Russia, Volgograd)**

***Abstract.** This article is devoted to the study of the significance of event tourism and its impact on the development of a tourism destination. During the events of event tourism, almost all participants in the tourism industry are activated, which entails certain consequences. The article defines the concept of "event tourism", provides 6 types of possible impacts on tourism destinations. The problems of event tourism are highlighted.*

***Keywords:** tourism, tourist, event tourism, event, tourism destination, tourism industry.*

## РАЗВИТИЕ ТУРИСТСКОГО РЕГИОНА НА ОСНОВЕ МЕНЕДЖМЕНТА ТУРИСТСКИХ ДЕСТИНАЦИЙ

Я. Зйба, студент

Волгоградский государственный университет  
(Россия, г. Волгоград)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-104-106

**Аннотация.** Данная статья посвящена менеджменту туристских дестинаций в контексте развития туристского региона. В статье даётся определение таким понятиям, как «дестинация» и «менеджмент туристских дестинаций». Представлены основные этапы развития управления туристской дестинацией в Европе. Приведены три основных подхода, которые используются в рамках организации менеджмента туристских дестинаций, а также представлены их преимущества и недостатки.

**Ключевые слова:** туризм, турист, туристская дестинация, менеджмент туристских дестинаций, сотрудничество, государственно-частное партнёрство.

Туристская дестинация – самая важная составляющая туристской системы. Дестинации являются основным строительным блоком для создания туристских продуктов и интегрированного опыта туристов.

Дестинации часто искусственно разделены на основе географических и политических границ, что не соответствует потребительским предпочтениям и логике индустрии туризма. Примером могут служить Альпы, расположенные на территории Франции, Италии, Швейцарии, Австрии и Словении, которые туристы часто воспринимают как один и тот же турпродукт. Поэтому необходимо применять менеджмент туристских дестинаций.

Сначала необходимо определить термин «дестинация». Согласно Всемирной туристской организацией (UNWTO), «дестинация» – «это физическое пространство, в котором посетитель проводит время, по крайней мере, с одной ночевкой. Оно включает туристские продукты, такие как услуги и аттракционы, и туристские ресурсы в пределах одного дня путешествия. Это пространство имеет физические и административные границы, определяющие способ его управления, образы и перцепции, определяющие его рыночную конкурентоспособность» [1].

В чешском толковом словаре туризма дается следующее определение понятию «туристская дестинация»: это «область

назначения в определённом регионе, который характеризуется значительным количеством достопримечательностей и туристской инфраструктуры; в более широком смысле – это страны, регионы, населенные пункты и другие районы, для которых характерна большая концентрация туристских достопримечательностей, развитие услуг и другой туристской инфраструктуры, что приводит к большому долгосрочному наплыву посетителей» [2].

Исследователи Зеленка и Паскова определяют термин «менеджмент туристских дестинаций» как «набор методов, инструментов и мер, используемых в скоординированном планировании, организации, коммуникации, процессе принятия решений и регулировании туризма в данной дестинации» [2].

Эквивалентное определение термина даёт в своём учебнике автор Рассохина Т.В. – «менеджмент туристских дестинаций» – «это совокупность методов, форм и средств управления развитием дестинаций». При этом, как далее пишет автор, менеджмент туристских дестинаций должен строиться на контролируемой, комплексной и устойчивой базе, включая разумное и эффективное планирование [3].

Туристская дестинация в целом является самостоятельным продуктом и конкурентоспособной единицей в индустрии туризма. Из этого следует, что ей необходимо стратегически управлять соответству-

ющим образом, и поэтому термин «менеджмент дестинации» часто воспринимается как наилучшая форма управления туризмом в самых развитых дестинациях. Следует отметить, что отдельные субъекты в системе действуют на основе партнеров, а не конкурентов. Как и в других сферах бизнеса, среднесрочной и долгосрочной целью дестинации является обеспечение конкурентоспособности на рынке.

Развитие кооперации субъектов и построение организационной структуры в сфере туризма происходило в развитых туристских странах Европы следующим образом [4]:

- в 1950-х и 1960-х годах в туристских регионах создавались рекламные ассоциации, так называемая эпоха «рекламных щитов». Туристы приезжали в регион в основном самостоятельно (чаще всего по чьей-то рекомендации);

- 1970-е и 1980-е годы представляют собой эпоху классических местных и региональных туристских организаций. Субъекты туристской отрасли были сгруппированы в ассоциации поставщиков туристских предложений и услуг определенного региона. Их основной деятельностью была совместная реклама и продвижение, организация информационных центров и других услуг для своего региона;

- для 90-х годов характерно создание и развитие менеджмента туристских дестинаций. Организационная структура сконцентрирована в стратегически управляемых подразделениях по торговле и конкуренции, партнеры объединены в стратегические кооперации и создано управление различными системами продаж с прямыми продажами.

Сотрудничество между субъектами туризма может осуществляться в дестинации в трех формах:

1. сотрудничество между хозяйствующими субъектами;
2. сотрудничество между государственными органами;
3. сотрудничество между государственными и частными субъектами, так называемое государственно-частное партнерство (ГЧП) [5].

### **Подходы, используемые в менеджменте туристских дестинаций**

В рамках менеджмента туристский дестинаций могут использоваться общеприменимые подходы, такие как нисходящий («сверху-вниз»), восходящий («снизу-вверх») или их комбинация («комбинированный») [6]:

**Подход «сверху-вниз».** Импульсом к возникновению организации менеджмента дестинации является государственное управление (т.е. региональное правительство или местное самоуправление). Среди преимуществ можно отнести четкое определение компетенций, соответствие управления дестинацией стратегическим целям регионального правительства или политическую и финансовую поддержку деятельности. Недостатки: недоверие хозяйствующих субъектов, влияние бюджета регионального правительства на деятельность организации дестинации, неопределенность в связи со сменой региональных и муниципальных органов власти.

**Подход «снизу-вверх».** Импульсом к появлению организации менеджмента дестинации является предпринимательская сфера или некоммерческий сектор. Преимущества: резкая прибыль в результате управления и сотрудничества, развития дестинации, что принесет определенную прибыль в будущем. Среди недостатков выделяется низкая поддержка со стороны государственного управления, если государственная сфера и бизнес-сектор не находят согласия.

**«Комбинированный» подход.** Инициаторами являются города и муниципалитеты вместе с предпринимателями, информационными центрами, ассоциациями, профессиональными союзами. К выгодам можно отнести выполнение принципов государственно-частного партнерства (ГЧП) с самого начала, участие представителей всех секторов приводит к общим целям, финансированию и совместному лучшему управлению. Недостатки: более сложная коммуникация и управление, более высокие требования к организации качественной деятельности и кадровому обеспечению организации менеджмента туристских дестинаций.

В целом, сотрудничество по управлению дестинацией эффективно при ограниченном числе субъектов и относительно простых целях такого сотрудничества. Фактором успеха таких форм сотрудничества является высокая степень взаимного доверия между заинтересованными сторонами [5].

#### **Заключение.**

Целью менеджмента туристской дестинации является удовлетворение потребностей посетителей путем создания конкурентоспособного турпродукта, который должен соответствовать принципам устойчивого развития туризма. По этой причине

менеджмент дестинации следует воспринимать как совокупность мнений, опыта, подходов и методов, которые используются для управления конкретной деятельностью, необходимой для достижения целей, которые перед собой ставит дестинация. Это может быть достигнуто за счет тесной связи между всеми ключевыми субъектами туризма. Отношения между частным и государственным секторами должны быть надлежащим образом установлены, поддерживаться и постепенно развиваться, чтобы они способствовали устойчивому развитию туризма в определенной дестинации.

#### **Библиографический список**

1. Основы туризма: учебник / коллектив авторов; под ред. Е.Л. Писаревского. – М.: Федеральное агентство по туризму, 2014. – 384 с.
2. Zelenka J. Cestovní ruch: Výkladový slovník // J. Zelenka, M. Pásková. – Praha: Linde, 2012. – 768 s.
3. Рассохина Т.В. Менеджмент туристских дестинаций: учебник и практикум для вузов. – М.: Изд-во Юрайт, 2019. – 210 с.
4. Metelková P. Destinační management v České republice / P. Metelková. – Brno: Masarykova univerzita, 2005. – 27 s.
5. Holešinská A. Destinační management aneb Jak řídit turistickou destinaci. – Brno: Masarykova univerzita, 2007. – 95 s.
6. Nováková B. Destinační management a možnosti jeho využití pro rozvoj cestovního ruchu v České republice. – Pardubice: Univerzita Pardubice, 2018. – 160 s.

## **DEVELOPMENT OF THE TOURIST REGION BASED ON THE TOURISM DESTINATION MANAGEMENT**

**J. Zieba, Student**  
**Volgograd State University**  
**(Russia, Volgograd)**

***Abstract.** This article is devoted to the management of tourism destinations in the context of the development of a tourist region. The article defines such concepts as "Destination" and "Tourism Destination Management". The main stages of development of tourism destination management in Europe are presented. Three main approaches that are used in the organization of tourism destinations management are given, as well as their advantages and disadvantages.*

***Keywords:** tourism, tourist, tourist destination, tourism destination management, cooperation, public-private partnership.*

## ОЦЕНКА ВЫДАННЫХ ЛИЦЕНЗИЙ УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ОРГАНАМИ В ОБЛАСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ

А.А. Иванов, студент

М.А. Глазков, студент

Научный руководитель: И.В. Гомон, канд. экон. наук, доцент

Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского  
(Россия, г. Калуга)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-107-110

**Аннотация.** В настоящее время государство имеет множество инструментов для регулирования внешнеэкономической деятельности. Одним из таких инструментов является лицензирование товаров, отправляемых на экспорт и импорт. Являясь одним из методов нетарифного регулирования, лицензирование выполняет функцию защиты политических и экономических интересов государства. В статье представлены теоретические основы предоставления лицензий на товары, а также выявлены проблемы и приведены дальнейшие пути предоставления лицензий.

**Ключевые слова:** внешнеторговая деятельность, импорт, экспорт, лицензирование, ФТС.

Лицензирование определённых товаров, поставляемых на импорт и экспорт является мерой нетарифного регулирования внешнеторговых связей. Данные товары должны быть включены в соответствующие перечни общегосударственного назначения, но также могут составляться по отдельным странам или же конкретным группам стран (когда это обусловлено экономическими и политическими условиями государства) [1].

Лицензирование также принимается, когда необходимо получить встречные уступки у партнёра или как проявление ответного шага, который может быть направлен на неподобающие действия со стороны отдельных стран или групп стран. Лицензирование гарантирует государству возможность осуществления контроля за внешнеторговой деятельностью (далее - ВТД), путем не только экономического, но и политического воздействия.

В связи с тем, что в настоящее время происходит рост количества запретов и ограничений, также требуется усовершенствование системы лицензирования.

Основным нормативно-правовым документом, регламентирующим действие системы лицензирования, является Федеральный закон «Об основах государственного регулирования внешнеторговой дея-

тельности» от 08.12.2003 N 164-ФЗ (последняя редакция). Согласно Федеральному закону Лицензирование в сфере внешней торговли товарами устанавливается в следующих случаях:

1) введение временных количественных ограничений экспорта или импорта отдельных видов товаров;

2) реализация разрешительного порядка экспорта и (или) импорта отдельных видов товаров, которые могут оказать неблагоприятное воздействие на безопасность государства;

3) предоставление исключительного права на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров;

4) выполнение Российской Федерацией международных обязательств [2].

В зависимости от предпосылки к лицензированию выделяют следующие виды лицензий:

1. генеральная лицензия, которая позволяет и ввозить, и вывозить конкретные группы товаров, объем ввоза/вывоза которых прописан в лицензии;

2. исключительная лицензия, позволяющая только ввозить или только вывозить отдельный вид товаров;

3. разовая лицензия, выдаваемая для совершения конкретной сделки и четко

определяющая тип товара, объем и право на импорт или экспорт.

Наиболее часто используемой лицензией является разовая лицензия. Она выдается в рамках одного иностранного контракта и действует в течение года. Каждый ввоз или вывоз продукции ограничивается определенным объемом товаров, и товары должны быть оформлены на один и тот же код ТН ВЭД.

Особенностью генеральной лицензии является то, что она не закрепляет конкретного контрагента. Данная особенность позволяет осуществлять поставки определенного вида контролируемой продукции с указанием ее предельного количества без указания конкретного покупателя товаров в определенной стране.

Что касается исключительной лицензии, то в данном случае одному участнику внешнеэкономической деятельности предоставляется исключительное право на ввоз или вывоз определённого вида продукции. Так, Правительством РФ издан перечень организаций, которым предоставлено исключительное право на экспорт природного газа. К таким организациям относятся ОАО «Газпром», ОАО «Ямал СПГ», ООО «Арктик 1» и др.

Стоит отметить, что в зависимости от вида товара, выдачей лицензий занимаются разные государственные органы.

Государственные структуры, имеющие полномочия на выдачу лицензий, распределяются по группам товаров:

- Минсельхоз РФ (химикаты и препараты для ветеринарии);

- Росприроднадзор (опасные отходы и яды, дикие животные и растения);

- Министерство культуры РФ (драгметаллы и драгоценные камни);

- Министерство финансов РФ (драгметаллы и драгоценные камни);

- Федеральная служба по надзору за оборотом наркотиков (наркотические и психотропные вещества, их прекурсоры);

- Росздравнадзор (наркотики, лекарства, фармацевтическое сырье, медицинские изделия, оборудование) и др. [3].

Федеральная служба по техническому и экспортному контролю (далее – ФСТЭК) ведет надзор за оборотом товаров двойного назначения. Но в случае, если контролируемые товары, экспортируемые из РФ, не будут передаваться иностранному лицу, то такие товары и технологии можно вывозить из России без оформления разрешительных документов. В таком случае необходимо соблюсти следующие условия:

- товары или технологии должны оставаться под непосредственным контролем Российского лица, который осуществляет их вывоз;

- должны быть соблюдены установленные сроки.

Чтобы оценить выдачу лицензий, необходимо провести грамотный анализ их оформления, а также необходимого механизма их получения. Динамика выдачи лицензий во внешней торговле представлена на рисунке 1.

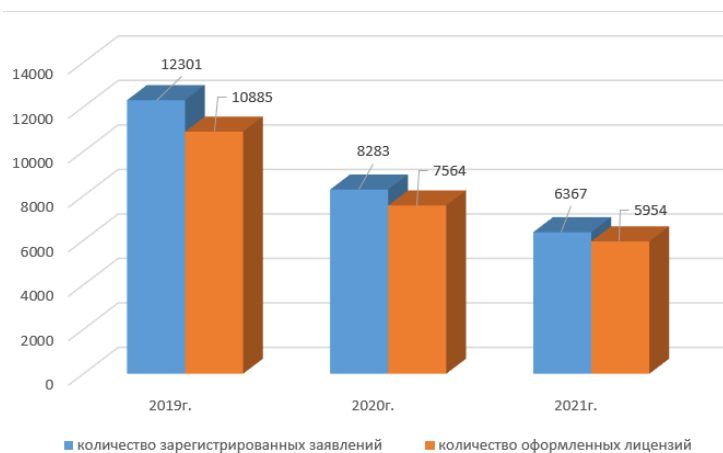


Рис. 1. Количество оформленных лицензий в 2019-2021 гг. [4]

По данным из рисунка 1 можно сказать, что количество зарегистрированных заявлений на выдачу лицензий за 3 года снизилось. Так, в 2021 году их число составило 6367, что практически в 2 раза меньше показателя 2019 года (12301). Количество оформленных лицензий составило 5954, что на 4931 документ меньше, по сравнению с 2019 годом и на 1610 по сравнению с 2020 годом. Также можно заметить, что соотношение поданных заявлений и оформленных лицензий с каждым годом снижается.

На такую динамику повлиял Приказ ФТС России от 18.12.2019 №1907 «Об утверждении Технологии совершения таможенных операций, связанных с применением информационной системы таможенных органов для контроля за перемещением товаров, при экспорте и (или) импорте которых применяется лицензирование». Так, облегчилась работа декларанта при осуществлении таможенных операций, связанных с перемещением товаров при помощи программных ресурсов таможенных органов [5].

При проведении таможенного контроля товаров, подлежащих лицензированию,

таможенные органы сталкиваются с рядом проблем, к которым относят идентификацию товаров и технологий. То есть установление тождественности фактических товаров и технологий и заявленных сведений в декларации и разрешительных документах. В связи с этим возникает необходимость в расширении штата сотрудников таможенных органов в части уполномоченных и компетентных специалистов, а также улучшение взаимодействия со специализированными экспертными структурами.

Подводя итоги, можно сказать, что лицензирование является важным инструментом в нетарифном регулировании внешней торговли государства. Лицензирование реализуется посредством выполнения экономической функции России и представляет собой режим, с помощью которого государство может в полной мере защитить свои интересы и свою безопасность в зависимости от таких факторов, как конкурентоспособность и обеспечение насыщения национального рынка необходимыми товарами, услугами и технологиями [6].

#### Библиографический список

1. Пономарева, Я.Ю. Автоматическое лицензирование (наблюдение) экспорта/импорта товаров // Торговая политика. – 2019. – №1 (17). – С. 44-59. – EDN TFJBAW.
2. Федеральный закон "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности" от 08.12.2003 N 164-ФЗ (последняя редакция). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_45397/?ysclid=18isbd9i7767364144](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45397/?ysclid=18isbd9i7767364144)
3. Тарадеева, А.В. Анализ практики применения лицензирования экспорта и импорта товаров / А.В. Тарадеева, В.В. Комаристая, Е.П. Новосельцева // Новости науки 2019: сборник материалов VIII-ой международной очно-заочной научно-практической конференции, Москва, 15 марта 2019 года. – М.: Научно-издательский центр «Империya», 2019. – С. 308-310. – EDN SMYVZY.
4. Министерство промышленности и торговли. Официальный сайт. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://minpromtorg.gov.ru/> (дата обращения 25.09.22)
5. Антонова Е.А., Воронина А.Д., Хохлова Н.А. Совершенствование контроля перемещения через таможенную границу ЕАЭС товаров, подлежащих лицензированию // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2021. – №12-1 (82). – С. 31-34.
6. Гомон И.В., Макарова А.С., Акимова К.В. Особенности таможенного контроля за ввозом и вывозом лицензируемых товаров в ЕАЭС // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2021. – №12-1 (63). – С. 161-164.
7. Приказ Минпромторга России от 14.03.2022 № 797 «Об утверждении порядка выдачи разрешений на вывоз за пределы территории Российской Федерации отдельных видов промышленной продукции по перечню согласно приложению N 3 к постановлению Правительства Российской Федерации от 9 марта 2022 г. N 312 «О введении на временной ос-

нове разрешительного порядка вывоза отдельных видов товаров за пределы территории Российской Федерации». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.alta.ru/tamdoc/22a00797/?ysclid=18igh3j7jc137660251>

## **EVALUATION OF ISSUED LICENSES BY AUTHORIZED BODIES IN THE FIELD OF FOREIGN TRADE REGULATION**

**A.A. Ivanov**, *Student*

**M.A. Glazkov**, *Student*

**Supervisor: I.V. Gomon**, *Candidate of Economic Sciences, Associate Professor*

**Kaluga State University named after K.E. Tsiolkovsky**

**(Russia, Kaluga)**

***Abstract.** Currently, the state has many tools for regulating foreign economic activity. One of these tools is the licensing of goods sent for export and import. Being one of the methods of non-tariff regulation, licensing performs the function of protecting the political and economic interests of the state. The article presents the theoretical foundations of the provision of licenses for goods, as well as identifies problems and provides further ways to provide licenses.*

***Keywords:** foreign trade activity, import, export, licensing, FCS.*

## ФИНАНСОВО-ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (НА ПРИМЕРЕ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОДА САЛАВАТ)

М.И. Каратаева, магистрант

З.М. Бикметова, канд. экон. наук

Башкирский государственный университет

(Россия, г. Уфа)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-111-114

**Аннотация.** В статье рассмотрены вопросы формирования финансово-инвестиционного потенциала муниципального образования на примере ГО г. Салават. Финансово-инвестиционный потенциал территории формируется, в том числе за счет поступления собственных доходов, и в первую очередь за счет налоговых поступлений, позволяющих укрепить уровень социально-экономического развития муниципального образования.

**Ключевые слова:** финансово-инвестиционный потенциал.

Одним из приоритетных направлений развития российской экономики является активизация инвестиционной деятельности. Инвестиции являются основой формирования производственного потенциала на новейшей научно-технической базе и определяют конкурентные позиции территории. Опыт создания инвестиционного климата показал, что значительный объем полномочий в этом вопросе находится на уровне субъектов Российской Федерации муниципальных образований, а эффективность усилий именно региональных и местных властей имеет доминирующее значение при выборе инвесторами территориальных программ размещения своих производств [1].

Финансово-инвестиционный потенциал муниципального образования представляет собой совокупные финансовые и инвестиционные возможности муниципалитета, которые в процессе управления преоб-

разуются в финансовые ресурсы и служат для достижения целей развития муниципального образования, повышения уровня его социально-экономического роста, а также инвестиционной привлекательности территории [2].

Можно сказать, что финансово-инвестиционный потенциал прежде всего связан с возможностью формирования финансовых ресурсов муниципального образования. Под финансовыми ресурсами муниципального образования, в свою очередь понимается вся совокупность денежных средств в бюджете, которые могут быть использованы муниципалитетом для производства благ и повышения жизненного уровня населения.

На рисунке 1 представлены основные параметры бюджета ГО г. Салават. На протяжении последних 3 лет бюджет муниципального образования исполняется с дефицитом.

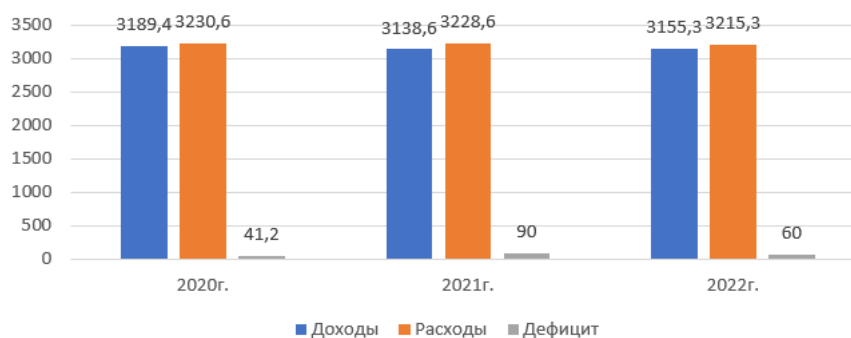


Рис. 1. Основные параметры бюджета ГО г. Салават, млн. руб.

Рассмотрим структуру доходов бюджета городского округа (рис. 2). Значительную долю доходов бюджета занимают

безвозмездные поступления. Среди собственных доходов преобладают налоговые поступления.

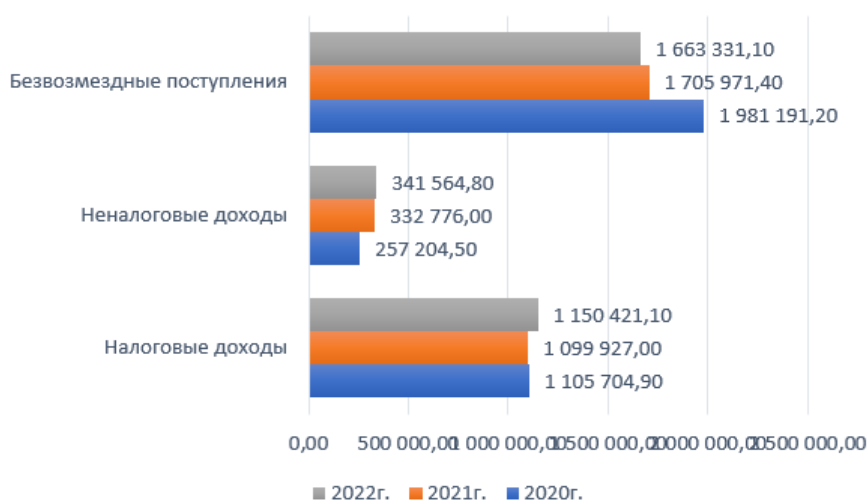


Рис. 2. Доходы бюджета ГО г. Салават

В бюджете городского округа наблюдается повышение налоговых и неналоговых доходов. Следует отметить, что главной частью финансово-инвестиционного по-

тенциала занимает именно налоговый потенциал муниципального образования. В таблице 1 представлены налоговые доходы бюджета ГО г. Салават.

Таблица 1. Налоговые доходы бюджета ГО г. Салават, тыс. руб.

Показатели	2020г.	2021г.	2022г.	Отклонение, %
Налоговые доходы	1 105 704,90	1 099 927,00	1 150 421,10	104,04
Налог на доходы физических лиц	762 527,40	705 838,00	725 854,40	95,19
Акцизы	4 467,70	4 200,00	4 631,70	103,67
Налоги на совокупный доход	122 821,20	108 928,00	117 052,00	95,30
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	84 190,40	83 820,00	69 052,00	82,02
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	30 152,30	15 000,00	23 150,00	76,78
Единый сельскохозяйственный налог	135,4	148	162	119,65
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	8 343,10	9 960,00	24 688,00	295,91
Налоги на имущество	197 459,60	261 860,00	283 781,00	143,72
Налог на имущество физических лиц	32 962,00	49 410,00	53 857,00	163,39
Налог на имущество организаций	49 739,30	62 600,00	66 982,00	134,67

Как видно из таблицы наблюдается стабильная тенденция увеличения налоговых доходов за анализируемый период на 4%. Формирование доходной части местных бюджетов осуществляется и за счет отчислений от налогов, поступающих в феде-

ральный и региональный бюджет, доля отчислений определяется законодательно.

На рисунки 3 представлена структура налоговых доходов бюджета городского округа.

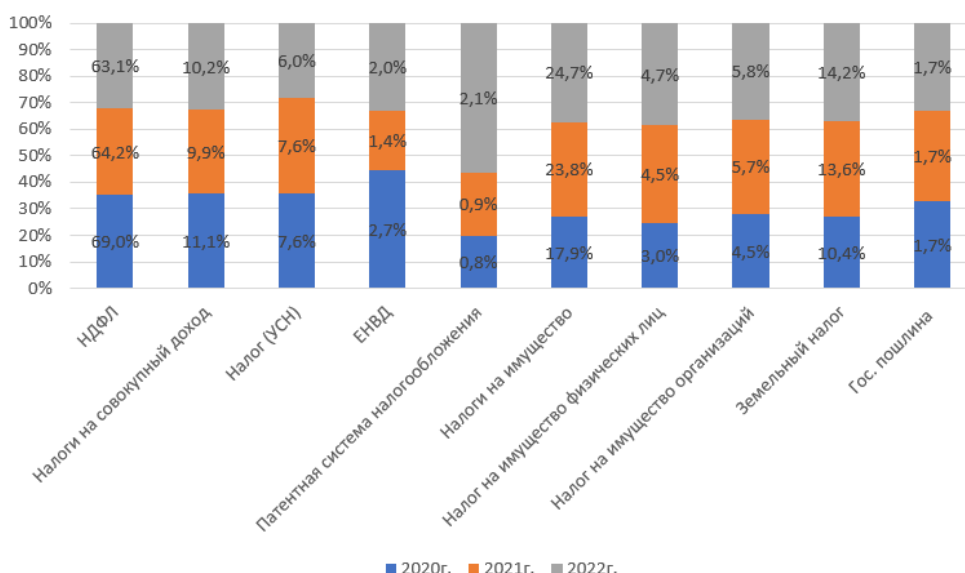


Рис. 3. Структура налоговых доходов бюджета ГО г. Салават

Основную долю в налоговых доходах бюджета занимает налог на доходы физических лиц. Но его доля в налоговых доходах бюджета устойчиво снижается.

Основной целью налоговой политики является обеспечение устойчивого роста экономического и доходного потенциала городского округа.

В рамках системного подхода для достижения устойчивого роста налогового потенциала городского округа планируется продолжить работу по следующим направлениям:

1. Проведение оценки налогового потенциала городского округа город Салават Республики Башкортостан в разрезе отдельных доходных источников.

2. Выявление лиц, осуществляющих незаконную предпринимательскую деятельность (торговая деятельность, деятельность такси и другие), в целях их регистрации и постановки на налоговый учет.

3. Укрепление взаимодействия с крупнейшими налогоплательщиками.

4. Усиление мер по легализации объектов налогообложения в рамках работы Межведомственной комиссии по вопросам увеличения доходного потенциала бюджета городского округа город Салават Республики Башкортостан.

5. Реализация налогового потенциала, выявленного в результате проведения инвентаризации земельных участков и объектов капитального строительства.

6. Мониторинг достижения и совершенствованию целевых индикаторов ежегодного роста доходов, установленных Комплексным планом мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа город Салават Республики Башкортостан.

7. Продолжение работы по выявлению недобросовестных налогоплательщиков, в том числе являющихся исполнителями по государственным контрактам, получателями бюджетных средств.

8. Развитие автоматизированных систем по мониторингу доходов.

9. Анализ применения специальных налоговых режимов в целях стимулирования развития малого и среднего предпринимательства.

10. Мониторинг работы административных комиссий в городском округе.

11. Повышение качества работы администраторов с дебиторской задолженностью в бюджет.

Таким образом, необходимо активизировать деятельность по укреплению финансово-инвестиционного потенциала, что может стать одним из наиболее эффективных способов повышения финансовой самостоятельности муниципалитетов и позволит достичь главной цели развития муниципального образования – повышения благосостояния населения.

**Библиографический список**

1. Бикметова, З.М. Управление инвестиционной деятельностью в регионе (опыт Республики Башкортостан) // Актуальные вопросы современной экономики. – 2020. – № 10. – С. 311-315. – DOI 10.34755/IROK.2020.97.66.107.

2. Кохан, А.Н. Формирование финансово-инвестиционного потенциала муниципальных образований // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2015. – №2 (40). – С. 138-141.

**FINANCIAL AND INVESTMENT POTENTIAL OF THE MUNICIPALITY (ON THE EXAMPLE OF THE CITY SALAVAT)**

**M.I. Karataeva**, *Graduate Student*

**Z.M. Bikmetova**, *Candidate of Economic Sciences*

**Bashkir State University**

**(Russia, Ufa)**

***Abstract.** The article considers the issues of the formation of the financial and investment potential of the municipality on the example of the Salavat. The financial and investment potential of the territory is formed, including through the receipt of its own income, and primarily through tax revenues, which make it possible to strengthen the level of socio-economic development of the municipality.*

***Keywords:** financial and investment potential.*

## АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ВЛИЯНИЯ ВНУТРЕННИХ ФАКТОРОВ НА ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВА

**Л.С. Качанова**, д-р экон. наук, канд. техн. наук, доцент

**А.А. Болдова**, магистрант

**Российская таможенная академия**

**(Россия, г. Люберцы)**

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-115-118

***Аннотация.** В статье исследовано влияние внутренних факторов на финансово-экономическую безопасность государства, а также на уровень жизни населения и благосостояние страны в целом. Рассмотрены внутренние аспекты финансово-экономической безопасности и показатели, необходимые для ее обеспечения. В ходе написания статьи была оценена динамика таких показателей, как сбалансированность бюджетной системы РФ, доли инвестиций в основной капитал, инфляции. Анализ ключевых показателей необходим для создания многоплановой экономики, нацеленной на устойчивость экономического развития страны и общества, а также защите от внешних и внутренних угроз.*

***Ключевые слова:** финансово-экономическая безопасность, сбалансированность бюджетной системы, инфляция, благосостояние страны, стратегии экономической безопасности.*

Финансово-экономическая безопасность как один из основных элементов национальной безопасности оказывает огромное влияние, как на уровень жизни граждан, так и на государство в целом. В настоящее время существует множество аспектов, над которыми отсутствует должный контроль, способные отрицательно повлиять на безопасность страны. Финансово-экономическая безопасность и национальная безопасность тесно связаны между собой. Так, например, угрозы в финансовой сфере способны повлиять на национальную безопасность страны, так и наоборот. Актуальность данной темы заключается в том, чтобы не пропустить эту тонкую грань и, изучая важные показатели, предостеречь государство от нежелательных последствий.

**Целью** работы является анализ современного состояния факторов финансово-экономической безопасности

**Материалы и методы исследования.** Финансово-экономическая безопасность государства является основополагающим в вопросах защиты стратегических национальных приоритетов, ценностей и интересов. Важнейшим элементом обеспечения безопасности является состояние финансовой системы страны, способность этой

системы обеспечить достаточным количеством средств государство для выполнения всех функций. Именно финансово-экономическая безопасность признается одним из основных условий финансового благополучия государства.

Внутренними аспектами финансово-экономической безопасности можно считать следующее:

- безопасность финансовой сферы;
- политическая стабильность;
- уровень рисков рыночной конъюнктуры;
- масштаб теневой экономики;
- уровень коррупции в стране [1].

Показатели, необходимые для обеспечения условий финансово-экономической безопасности, приведены в Государственной стратегии экономической безопасности России, принятой в 1996 году:

- стабильность цен;
- уровень дефицита бюджета;
- золотовалютный запас страны;
- внешний и внутренний долг;
- устойчивость банковской системы;
- дефицит платежного баланса;
- состояние и уровень развития рынка ценных бумаг;
- уровень развития финансового рынка;
- прозрачность финансовых потоков;

- скорость обращения и ее величина.

Для качественного анализа влияния указанных факторов на финансово-экономическую безопасность необходима проработка и определение пороговых значений, индикаторов, возможных рисков и угроз, а также причин их появления.

**Результаты исследования и их обсуждения.** Рассмотрим динамику некоторых индикаторов финансово-экономической безопасности Российской Федерации.

Проанализируем сбалансированность бюджетной системы РФ. По итогам 2021 года бюджет РФ исполнен с профицитом 514,8 млрд. руб. (0,4% ВВП), что является наименьшим показателем за последние 7 лет, где отмечался профицит бюджета (рис. 1). Стоит отметить, что планируемый показатель на 2021 год был дефицитным в размере 2,4% ВВП. Позже министр финансов говорил об оценке около 1% ВВП, но не исключал возможности сбалансированного бюджета.

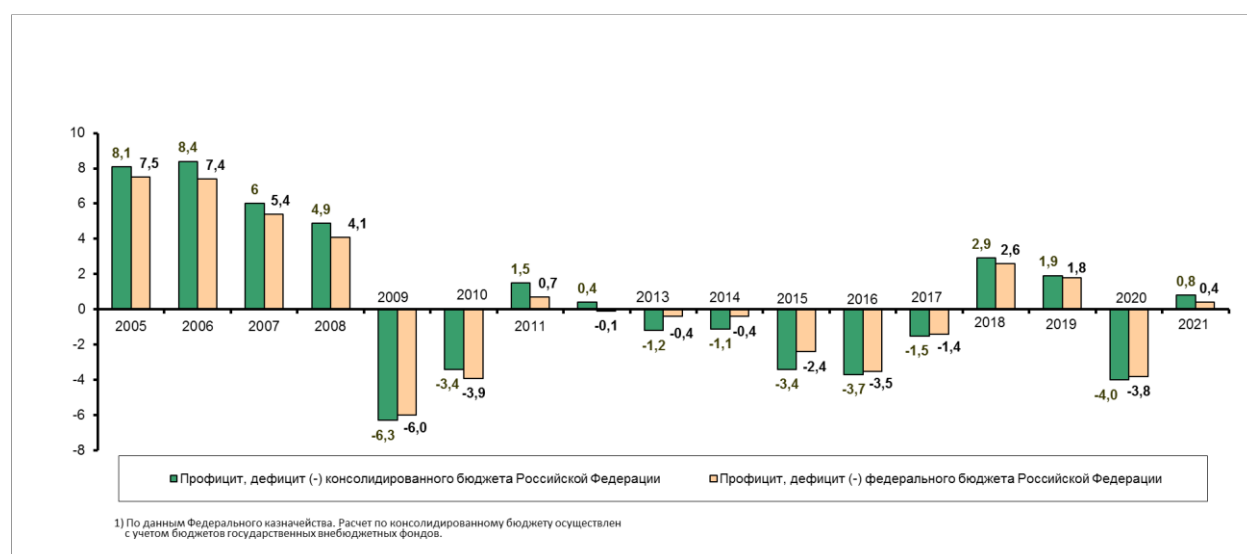


Рис. 1. Профицит, дефицит (-) консолидированного и федерального бюджетов Российской Федерации) (в % к ВВП) [2]

Маневрирование денежных средств внутри бюджетного механизма с целью регулирования экономики является возможным, так как средства, поступившие в распоряжение государства, не закреплены за конкретными видами и направлениями расходов и могут быть использованы в любом направлении. Профицит бюджета, образовавшийся в 2021 году, связан с положительной динамикой на нефтяном рынке (рост цены нефти марки Brent в 2021 году составил 53%, а марки WTI – 57%, что значительно превышает показатели за последние 12 лет). Данная ситуация связана с восстановлением мировой экономики после коронавирусной инфекции, а также сдержанной политике в рамках соглашения ОПЕК+.

На данный момент в связи с непростой обстановкой в мире из-за нового штамма коронавируса, недружественных действий со стороны определенного ряда стран и военной операцией на Украине возможности федерального бюджета ограничены. Однако власти запланировали профицит бюджета на 2022, 2023 и 2024 года, что вполне возможно при увеличении внутреннего спроса, а также переориентация России на внешнюю торговлю на страны Азии.

Проанализируем инвестиции в основной капитал. Динамика инвестиций в основной капитал Российской Федерации отражена на рисунке 2.

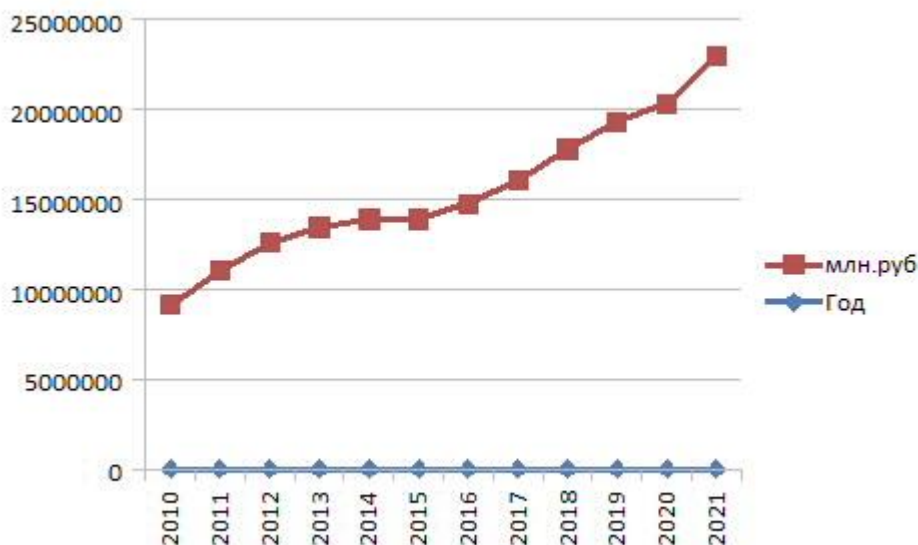


Рис. 2. Доля инвестиций в основной капитал (млн. руб.) [2]

Анализ выявил в 2021 году инвестиции в основной капитал РФ выросли и составили 22 трлн. 945,4 млрд. рублей (на 7,7%), что является значительно выше ожиданий Минэкономразвития (4,5%). Основным фактором, повлиявшим на динамику инвестиций, является значительный объем чистой прибыли экспортных компаний, а также компаний, ориентированных на внутренний рынок. Стоит также сюда отнести и рост реальных денежных доходов населения (3,4%).

В 2021 году инфляция составила 8,39% и имела максимальный показатель с 2015 год (12,9%). Значительное снижение волатильности рубля по сравнению с 2020 в силу асимметрии эффекта переноса ускорило инфляцию. Снижение курса рубля к доллару США, евро и китайскому юаню вызвало рост цен в 2021 году: на продовольственные товары составил 10,62%, на непродовольственные – 8,58%, что в разы больше показателей 2020 года (6,69% и 4,79% соответственно). Для урегулирова-

ния сложившейся ситуации Центральным Банком было принято решение поднять ключевую ставку до 8,5%.

Прогноз инфляции Центрально Банка на 2022 год составляет 4-4,5%. В настоящее время инфляция в стране пик инфляции был зафиксирован в апреле – 17,8%, но к сентябрю показатель снизился до 14,1%, что связано в основном с недружественными действиями в отношении России, а также быстрой переориентацией местного рынка на альтернативные варианты торговых путей.

**Вывод.** Все элементы финансово-экономической безопасности тесно связаны между собой. Главной их целью является обеспечение финансовой устойчивости страны. Обеспечение национальной экономической безопасности с учетом неограниченной международной конкуренции, а также отстаивание своих национальных интересов необходимо для того, чтобы государство считалось экономически эффективным.

#### Библиографический список

1. Фёдорова А.Ю. The financial safety and factors influencing it // Социально-экономические явления и процессы. – 2016. – №8. – С. 86-93.
2. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/>
3. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.interfax.ru/business/815427>
4. Тиманкина Ю.И. Государственный бюджет РФ: дефицит или профицит? // Модели, системы, сети в экономике, технике, природе и обществе. – 2013. – №2 (6). – С. 106-110.

**ANALYSIS AND ASSESSMENT OF THE IMPACT OF INTERNAL FACTORS ON THE FINANCIAL AND ECONOMIC SECURITY OF THE STATE**

**L.S. Kachanova**, *Doctor of Economic Sciences, Candidate of Technical Sciences, Associate Professor*

**A.A. Boldova**, *Graduate Student*

**Russian Customs Academy**

**(Russia, Lyubertsy)**

**Abstract.** *Currently, the domestic economy is unstable, having many threats and all kinds of risks. This situation adversely affects financial and economic security, as well as the standard of living of the population and the welfare of the country as a whole. Fundamental in this difficult situation is the instability of the financial system of the Russian Federation, which prevents the creation of a multidimensional economy aimed at the sustainability of the economic development of the country and society, as well as protection from external and internal threats. In a number of events taking place in the world, financial instability is more noticeable than ever. In order to understand the reasons for the current situation and identify all possible ways to solve Russia's financial and economic security, it is necessary to analyze key indicators and assess what is happening.*

**Keywords:** *financial and economic security, budget system balance, inflation, country welfare, economic security strategies.*

## К ВОПРОСУ О ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ КОМПАНИИ

Е.С. Киселева, студент

Н.А. Половникова, канд. экон. наук, доцент

Петербургский государственный университет путей сообщения Императора Александра I

(Россия, г. Санкт-Петербург)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-119-123

**Аннотация.** На сегодняшний день, одной из основных задач экономики является повышение эффективности деятельности компаний и их конкурентоспособности, занятие ими устойчивых позиций на внутреннем и международном рынках. При этом залогом успешного ведения бизнеса, ростом и развитием компании, сохранением и повышением ее конкурентоспособности служит финансовая устойчивость. В статье рассмотрена роль финансовой устойчивости компании в успешности ведения бизнеса. Кроме того, проведена сравнительная оценка экономической категории «финансовая устойчивость», данная разными авторами и выявлены ее особенности. Также в статье представлены условия, позволяющие компании оставаться финансово устойчивой.

**Ключевые слова:** устойчивость, финансовая устойчивость, платежеспособность, эффективность, результат деятельности.

На сегодняшний день, одной из основных задач экономики является повышение эффективности деятельности компаний и их конкурентоспособности, занятие ими устойчивых позиций на внутреннем и международном рынках. При этом залогом успешного ведения бизнеса, ростом и развитием компании, сохранением и повышением ее конкурентоспособности служит финансовая устойчивость. При высокой финансовой устойчивости и платежеспособности компания имеет преимущества перед своими конкурентами, той же специализации при одобрении кредитов, привлечении новых инвестиций в свой бизнес. Как правило, это также свидетельствует об эффективной работе компании в целом, ее умении:

- выполнять планы производства, обеспечивать непрерывность производственного процесса и процесса сбыта выпускаемых товаров и оказываемых услуг, и загрузку производственных мощностей;

- обеспечивать нужды компании необходимыми финансовыми ресурсами и осуществлять планомерное поступление и трату ресурсов;

- достигать оптимального соотношения и эффективного использования собственного и заемного капитала;

- а также находить надежных поставщиков и осуществлять подбор квалифицированных кадров.

Чаще всего высокая устойчивость компании говорит о ее финансовой независимости и устойчивости к негативному воздействию на ее деятельность внешних факторов, и умении снизить риски финансовых потерь и вероятность возникновения банкротства.

В тоже время, в постоянно меняющихся условиях, компаниям сложно сохранить финансовую устойчивость, это требует постоянного анализа и контроля за изменениями внешней среды и в нормативно-правовых актах, уровнем инфляции и осуществления корректировок в деятельности компании к происходящим изменениям в условиях жесткой конкуренции. Для компании в равной мере важна финансовая устойчивость как в долгосрочной, так и в краткосрочной перспективе, также необходимо найти такой уровень финансовой устойчивости, при котором сохраняется баланс между гиперустойчивостью и неустойчивым положением.

Все это требует постоянной оценки финансовой устойчивости компании и, при необходимости, выработки и принятия мероприятий по ее повышению. Прежде

чем рассмотреть показатели, используемые для оценки финансовой устойчивости, остановимся на понятийном аппарате и рассмотрим понятия устойчивость и финансовая устойчивость.

По мнению ученых, устойчивость – это способность системы восстанавливать устойчивое исходное или близкое к исходному состояние при малом его нарушении продолжать нормальную работу после резкого нарушения режима, сохраняя качественно прежнее состояние, описываемое системой параметров. При этом устойчивость допускает видоизменение структуры системы в целях обеспечения эффективного функционирования системы [1].

Применительно к организации термин «устойчивости» трактуется как способность организации поддерживать свое существование и бесперебойную работу,

благодаря наличию определенных свободных средств и сбалансированности финансовых потоков.

По мнению одних ученых, устойчивое развитие компании включает в себя три основных составляющих: социальную устойчивость, экологическую устойчивость и экономическую устойчивость. Другие разделяют устойчивость компании на внутреннюю устойчивость и общую устойчивость. При этом финансовая устойчивость является главной частью общей устойчивости компании и формируется на протяжении всей ее деятельности, как производственной, так и хозяйственной.

В целом же трактовка термина финансовая устойчивость неоднозначна, рассмотрим трактовки данного понятия данные различными учеными, результат представим для удобства в виде таблицы 1.

Таблица. Трактовка термина финансовая устойчивость

Автор	Определение финансовой устойчивости
Ендовицкая А.В., Волкова Т.А.	Финансовая устойчивость предприятия достигается при соблюдении нескольких условий. Основным критерием финансовой устойчивости хозяйствующего субъекта является <i>платежеспособность</i> . Важным условием обеспечения финансовой устойчивости является <i>достаточность финансовых ресурсов</i> для текущей деятельности и развития. Финансовая устойчивость и стабильность развития предприятия зависят <i>от наличия ресурсов и результатов</i> его хозяйственной деятельности [2].
Гиляровская Л.Т., Ендовицкая А.В.	Финансовая устойчивость предприятия представляет собой комплексную характеристику качества управления финансовыми ресурсами, которое обеспечивает предприятию возможность стабильно развиваться и сохранять свою финансовую безопасность. Финансовую устойчивость хозяйствующего субъекта также можно рассматривать как его <i>способность осуществлять основные и прочие виды деятельности в условиях предпринимательского риска и изменяющейся среды бизнеса</i> , с целью максимизации благосостояния собственников, укрепления конкурентных преимуществ организации, с учетом интересов общества и государства [3].
Капаназде Г.Д.	Финансовая устойчивость – неотъемлемый элемент финансовой безопасности, которая, в свою очередь является составляющей экономической безопасности и имеет при этом собственный механизм реализации, отличный от других видов экономической безопасности [4].
Шеремет А.Д. и Сайфуллин Р.С.	Финансовая устойчивость - способность организации покрывать свои обязательства с помощью имеющихся активов предприятия. Авторы придают особое значение составу и структуре имеющихся источников компании, а также при анализе состояния учитывают динамику оборота денежных средств [5].
Савицкой Г.В.	Финансовая устойчивость предприятия – это <i>способность субъекта хозяйствования функционировать и развиваться, сохранять равновесие</i> своих активов и пассивов в изменяющейся внутренней и внешней среде, гарантирующее его постоянную платежеспособность и инвестиционную привлекательность в границах допустимого уровня риска [6].
Губина О.В.	Финансовая устойчивость – это <i>результат деятельности</i> , который свидетельствует об обеспечении предприятия собственными финансовыми ресурсами, уровень их использования, направления их размещения. Она тесно связана с эффективностью производства, а также с конечными результатами деятельности предприятия. Уменьшение объемов производства, убыточная деятельность, высокая себестоимость продукции ведут к потере финансовой устойчивости [7, с. 27].

Автор	Определение финансовой устойчивости
Крылов, С.И.	Финансовая устойчивость организации определяется <i>соотношением заемных и собственных средств в структуре</i> ее капитала и характеризует степень независимости организации от заемных источников финансирования. По итогам анализа финансовой устойчивости может быть сделано <i>заключение о величине финансового риска</i> (риска неплатежеспособности), связанного с хозяйственной деятельностью организации [8].
Пионткевич Н.С., Шатковская Е.Г, Долгих Ю.А.	Финансовая устойчивость – <i>составная часть общей устойчивости организации, сбалансированность финансовых потоков, наличие средств</i> , позволяющих организации поддерживать свою деятельность в течение определенного периода времени, в том числе обслуживая полученные кредиты и производя продукцию [9].
Лапченко, Д.А.	Финансовая устойчивость – одна из характеристик <i>соответствия структуры источников финансирования структуре активов</i> . Финансовая устойчивость определяется на основе соотношения разных видов источников финансирования и его соответствия составу активов. Финансовая устойчивость – это <i>стабильность финансового положения предприятия</i> , обеспечиваемая достаточной долей собственного капитала в составе источников финансирования. Финансовое состояние предприятия, <i>его устойчивость во многом зависят от того, насколько оптимальна структура источников капитала, то есть от соотношения собственного и заемного капитала</i> . Для анализа финансовой устойчивости традиционно применяется целый ряд коэффициентов. Они в определенной степени показывают уровень финансовой устойчивости, но не отвечают на вопрос, достаточен ли такой уровень. Уровень коэффициентов может служить отправной точкой для оценки финансовой устойчивости, однако, с некоторыми оговорками и уточнениями [10].
В.В. Бочаров	Финансовая устойчивость хозяйствующего субъекта – это такое <i>состояние его денежных ресурсов, которое обеспечивает развитие предприятия преимущественно за счет собственных средств при сохранении платежеспособности и кредитоспособности при минимальном уровне предпринимательского риска</i> » [11, с. 35].
А. В. Грачев	Финансовая устойчивость – <i>важнейшая характеристика деятельности и финансово-экономического благополучия, характеризует результат его текущего, инвестиционного и финансового развития, содержит необходимую информацию для инвестора, а также отражает способность предприятия отвечать по своим долгам и обязательствам и устанавливает размеры источников для дальнейшего развития</i> Под финансовой устойчивостью предприятия, следует понимать <i>платежеспособность предприятия во времени и с соблюдением условия финансового равновесия между собственными и заемными финансовыми средствами</i> . [12, с. 63].

Как видно из таблицы нет единого понятия финансовая устойчивость, одни авторы отождествляют его с платежеспособностью, другие рассматривают как самостоятельное понятие и связывают его или с состоянием денежных ресурсов для обеспечения развитие предприятия преимущественно за счет собственных средств, или с соотношением собственных и заемных средств, третьи считают ее неотъемлемым элементом финансовой безопасности, четвертые характеристикой

деятельности и финансово-экономического благополучия, характеризующего результат его текущего, инвестиционного и финансового развития На наш взгляд, это самостоятельная экономическая категория, которая тесно взаимосвязано с другими элементами финансового состояния компании - ликвидностью и платежеспособностью компании, ее эффективностью, деловой активностью и кредитоспособностью, а также рисками, в деятельности компании и т.д. (рис. 1).

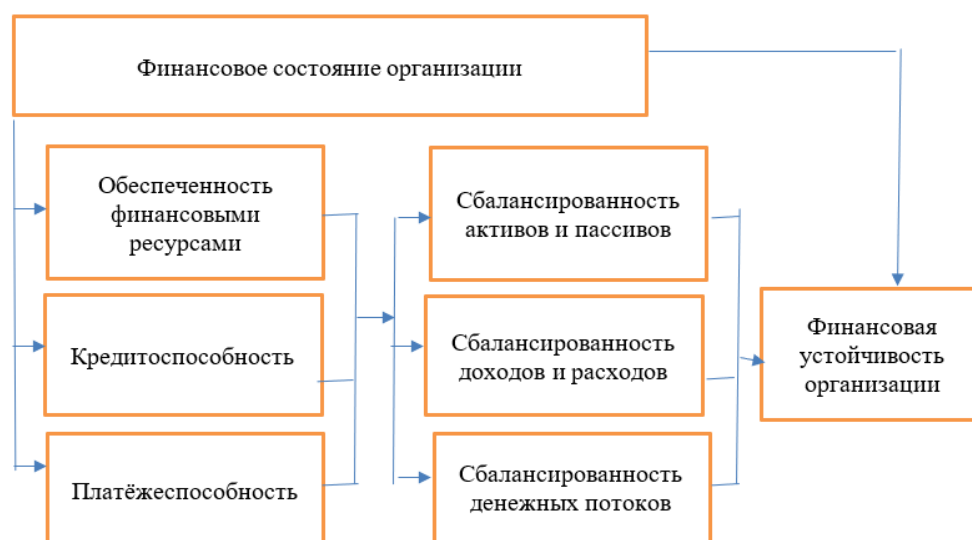


Рис. 1. Финансовая устойчивость компании [13, с. 120]

Поэтому при проведении анализа финансовой устойчивости нельзя использовать, только стандартные абсолютные и относительные показатели, даже если просто необходимо получить комплексное понимание на долгосрочную и краткосрочную перспективу, необходимо учитывать и другие критерии финансового состояния компании. Помимо этого, необходимо при оценке финансовой устойчиво-

сти учитывать влияние факторов внешней и внутренней среды, влияние которых на деятельность компании очень велико. Не менее важна и цель оценки, от которой будет зависеть выбираемый подход и метод оценки, а также критерии, которые будут учтены помимо абсолютных и относительных показателей финансовой устойчивости.

#### Библиографический список

1. Ендовицкий В.А. Теоретические основы экономического развития организаций / В.А. Ендовицкий, Н.Э. Бабичева // Экономический анализ: теория и практика. – 2016. – №13. – С. 2-7.
2. Ендовицкая А.В., Волкова Т.А. Финансовая устойчивость как фактор экономической безопасности предприятия // Вестник ВГУИТ. – 2015. – №3. – С. 258-262.
3. Гиляровская Л.Т., Ендовицкая А.В. Анализ и оценка финансовой устойчивости коммерческих организаций. – М: Юнити-Дана, 2012. – 168 с.
4. Капаназде Г.Д. Финансовая устойчивость российских компаний и экономическая безопасность // Российское предпринимательство. – 2012. – №22 (220). – С. 10-16.
5. Шеремет А.Д., Сайфулин Р.С. Методика финансового анализа. – М.: ИНФРА-М, 2015.
6. Савицкая Г.В. Анализ хозяйственной деятельности предприятия: учебник. – М.: ИНФРА-М, 2016. – 512 с.
7. Губина О.В. Анализ финансово-хозяйственной деятельности. Практикум: учебное пособие / О.В. Губина, В.Е. Губин. - 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ИД «ФОРУМ»: ИНФРА-М, 2012. – 192 с.
8. Крылов, С.И. Финансовый анализ: учебное пособие. – Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2016. – 160 с.
9. Пионткевич Н.С. Финансовый анализ: учебное пособие / Н.С. Пионткевич, Е.Г. Шатковская, Ю.А. Долгих и др.; под общ. ред. Н.С. Пионткевич; Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Уральский государственный экономический университет. – Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2022. – 190 с.
10. Анализ производственно-хозяйственной деятельности: финансовый анализ: учебно-

методическое пособие для студентов специальности 1-27 01 01 «Экономика и организация производства» / Д.А. Лапченко, Е.И. Тымуль. – Минск: БНТУ. – 2018. – 55 с.

11. Бочаров В.В. Финансовый анализ: учебное пособие. – СПб.: Питер, 2014. – 240 с.

12. Грачев А.В. Анализ и управление финансовой устойчивости предприятия: Учебно-практическое пособие. – М.: Изд-во «Финпресс» 2002. – 208 с.

13. Грачев А.В. Финансовая устойчивость предприятия: анализ, оценка и управление Учебно-практическое пособие. – М.: Дело и сервис 2004. – 192 с.

## **ON THE QUESTION OF THE FINANCIAL STABILITY OF THE COMPANY**

**E.S. Kiseleva**, *Student*

**N.A. Polovnikova**, *Candidate of Economic Sciences, Associate Professor*

**Emperor Alexander I St. Petersburg State Transport University**

**(Russia, St. Petersburg)**

***Abstract.** Today, one of the main tasks of the economy is to increase the efficiency of companies and their competitiveness, to take a stable position in the domestic and international markets. At the same time, the key to successful business, growth and development of the company, maintaining and increasing its competitiveness is financial stability. The article considers the role of the company's financial stability in the success of doing business. In addition, a comparative assessment of the economic category "financial stability", given by different authors, was carried out and its features were identified. The article also presents the conditions that allow the company to remain financially stable.*

***Keywords:** sustainability, financial stability, solvency, efficiency, performance.*

## ТРАНСГРАНИЧНЫЕ ТЕРРИТОРИИ В РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ: ОЦЕНКА И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

**И.В. Ковалева**, д-р экон. наук, доцент

Алтайский государственный аграрный университет

Алтайский государственный технический университет им. И.И. Ползунова

(Россия, г. Барнаул)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-124-128

***Аннотация.** Трансграничные территории представляют собой не только географическое пространство, представленное государственной границей, но и часть субъекта Российской Федерации, имеющей отраслевую специализацию и представляющую уровень социально-экономического развития региона. Проведена оценка состояния транспортной инфраструктуры; возможности развития международной торговли; ресурсного потенциала трансграничных муниципальных районов в части отраслевой диверсификации и формирования транспортно-логистических комплексов; развития рекреационно-туристической деятельности.*

***Ключевые слова:** эффективность, территории, трансграничные, развитие, регион.*

Российская Федерация является крупнейшей трансграничной территорией, что, несомненно, отражается на уровне развития как логистической инфраструктуры, так и регионов, имеющих трансграничную географическое положение. С одной стороны, это может рассматриваться как положительный фактор с точки зрения потенциального развития транспортных коридоров, узлов и маршрутов, с другой – наличие дифференцированных природно-климатических условий, ограниченные возможности освоения новых транспортных маршрутов, применения видов транспорта и др. рассматриваются сдерживающим фактором не только транспортной логистики, но и устойчивого развития территорий.

### **Материалы и методы исследования**

Для трансграничных территорий субъектов РФ, данная проблема рассматривается как одна из ключевых, поскольку во многом определяет региональную экономическую политику, в том числе развитие международных торговых отношений. Для Алтайского края, имеющего положение трансграничного региона и высокий уровень развития отраслей сельского хозяйства, преобладанием сельского населения, статус трансграничных территорий оказывает существенное влияние их на социально-экономический уровень и во многом предопределяет направления развития сельских территорий, в том числе возрастает уровень и состояние транспортной инфраструктуры (рис. 1)



преимущества для предприятий туристической отрасли Алтайского края» [5].

Кроме того, по территории региона проходят транспортные коридоры, которые связывают Барнаул, Семипалатинск и Усть-Каменогорск. Это «...может способствовать активизации межстрановой торговле и привлечению инвестиций в создание на территории Южной территории транспортно-логистических центров обслуживания этой торговли. В Южной зоне находится как равнинная территория, используемая для нужд агропромышленного комплекса, так и горная местность, привлекательная для туризма» [6]. Кроме этого, на территории Южной зоны находятся полезные ископаемые (драгоценные металлы, полиметаллы и др.).

В условиях ограниченности человеческих ресурсов одним из возможных способов повышения эффективности экономики трансграничных сельских территорий является концентрация людей в крупнейших на этой территории населенных пунктах: г. Рубцовске, г. Змеиногорске. Это позволит сформировать кластеры с участием профессиональных организаций, предприятий агропромышленного комплекса, ма-

шиностроения, добычи и переработки полезных ископаемых, туризма и других в компактной территории.

Трансграничные территории имеют возможность развитие туризма, как сельский, событийный туризм, культурно-познавательный и этнографический туризм, экологический туризм, спортивный и охотничье-рыболовный туризм, а также оздоровительный туризм. В целях развития туристического сектора, ориентированного как на туристов, постоянно проживающих в Алтайском крае, в соседних регионах, так и в других регионах России и соседних стран, необходимо развитие существующей материально-технической базы и информационного сопровождения туризма.

Необходимым компонентом развития является расширение информационного сопровождения, как местных гостиниц, так и иных участников сферы туризма. Кроме того, необходимо дальнейшее развитие транспортной инфраструктуры и повышение качества благоустройства населенных пунктов, в целях создания комфортных условий времяпрепровождения на их территории.



Рис. 2. Логистическая инфраструктура региона [6]

Учитывая, что логистическая инфраструктура расположена в Рубцовском и Кулундинском районах, которые могут выступить в качестве транспортно-

складских логистических комплексов (рис. 4). Основной объем грузоперевозок предполагается осуществлять железнодорожным транспортом.



Рис. 3. Совершенствование локализации и переработки сырья трансграничных территорий [7]

Отраслевая диверсификация позволит освоить сельскохозяйственным товаропроизводителям новые экспортноориентированные рынки сбыта продукции с образованием логистических комплексов в р.п. Кулунда (1) и

г. Змеиногорске (2) (рис. 3). Новыми направлениями рекреационно-туристической деятельности могут стать историко-познавательный туризм (в т.ч. минералогический) (рис. 4)



Рис. 4. Туристско-рекреационный комплекс трансграничных муниципальных районов региона [1, 4]

Кроме того, по трансграничным муниципальным территориям проходят популярные туристические маршруты «Золотое кольцо Алтая» и «Казачья подкова Алтая», набирающие популярность среди туристов из Ближнего зарубежья.

**Заключение.** Таким образом, имеющиеся потенциальные возможности развития трансграничных территорий региона в части отраслевой диверсификации позволят существенно повысить их социально-экономический уровень.

#### Библиографический список

1. Официальный сайт министерства экономического развития Алтайского края. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://econom22.ru/> (дата обращения: 24.09.2022).
2. Официальный сайт Алтайского краевого Законодательного Собрания. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.akzs.ru/> (дата обращения: 14.09.2022).
3. Официальный сайт управления Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://akstat.gks.ru/> (дата обращения: 04.10.2022).
4. Официальный сайт Сибирского таможенного управления. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://stu.customs.ru/> (дата обращения: 14.09.2022).
5. Ковалева И.В. Демографический фактор как стратегический элемент социально-экономического развития региона // Социально-экономический и гуманитарный журнал. – 2020. – №1 (15). – С. 23-34.
6. Ковалева И.В. К вопросу развития международной кооперации в условиях сельских трансграничных территорий // Экономика и предпринимательство. – 2020. – №1 (114). – С. 394-397.
7. Ковалева, И.В., Другова Т.В. Развитие трансграничных территорий агроориентированного региона (монография). – Барнаул, 2022. – 182 с.
8. Кучеренко, Т.В. Особенности размещения локальных рынков на территории Южной зоны Алтайского края // Экономика и предпринимательство. – 2019. – № 7 (108). – С. 387-392.

## THE CROSS-BORDER TERRITORIES IN THE OF REGIONAL ECONOMIC POLICY: ESTIMATE AND DEVELOPMENT

**I.V. Kovaleva**, *Doctor of Economic Sciences, Associate Professor*  
**Altai State Agrarian University**  
**Altai State Technical University named after I.I. Polzunov**  
**(Russia, Barnaul)**

**Abstract.** *Cross-border territories are not only a geographical space represented by the state border, but also a part of the subject of the Russian Federation, which has an industry specialization and represents the level of socio-economic development of the region. An assessment of the state of the transport infrastructure was carried out; opportunities for the development of international trade; resource potential of cross-border municipal districts in terms of sectoral diversification and formation of transport and logistics complexes; development of tourist and recreational activities.*

**Keywords:** *effective, territories, cross- border, development, region.*

## АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕНЕЖНЫХ ПОТОКОВ ОРГАНИЗАЦИИ: СУЩНОСТЬ, МЕТОДЫ И НЕОБХОДИМОСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ КРИЗИСНЫХ УСЛОВИЯХ

Я.Ю. Кривцова, магистрант

А.А. Бжассо, канд. экон. наук, доцент

Кубанский государственный технологический университет  
(Россия, г. Краснодар)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-129-132

**Аннотация.** В статье рассмотрено значение анализа эффективности денежных потоков организации в кризисных условиях, дано его определение и сущность. Отражены методы анализа эффективности денежных потоков. Описаны их недостатки и преимущества, обоснована необходимость применения методов анализа эффективности денежных потоков, как инструмента для поддержания стабильного развития организаций и укрепления региональной экономики в современных условиях.

**Ключевые слова:** анализ, бизнес-структуры, экономика региона, инструменты, методы анализа, денежные потоки, кризис, эффективность, риски, факторы, управление.

В современных условиях, когда мир стоит на грани судьбоносных событий, а внутри страны сложная политическая ситуация, растут издержки на осуществление деятельности предприятий, невозможность осуществления экспортных и импортных поставок, необходимость в принятии быстрых решений, все эти кризисные факторы заставляют организации испытывать трудности в поддержании стабильной и эффективной работы.

Надо отметить, что не утихающий многолетний экономический кризис, ввергает экономику нашей страны в круговорот, не предсказуемых и угрожающих ситуаций, которые крайне негативно сказываются на состоянии экономики регионов России.

Как следствие, это ведет к снижению экономического потенциала экономических субъектов, которые являются звеньями, основой региональной экономики, так как совершенно очевидна взаимосвязь и взаимовлияние показателей деятельности предприятий и уровнем устойчивости экономики субъекта (региона), где осуществляется деятельность компаний.

Руководителям регионов, нашей страны, необходимо вести грамотную экономическую политику с учетом вызовов времени, которая поможет создать фундамент устойчивости для экономики России. Такой подход к управлению и к развитию

регионов сегодня все больше основывается на развитии взаимодействия бизнес-структур и государства [1].

В связи с этим возникает необходимость в использовании определенных мер и инструментов по оздоровлению региональной экономики и как следствие повышение устойчивости бизнес-структур.

Изучение, работ отечественных авторов, показывает, что ведется активная деятельность по разработке инструментов антикризисного управления региональной экономикой, причем доказана необходимость применения предлагаемых инструментов.

Так в сфере управления экономикой регионов, нашли применение следующие инструменты [2, 3]:

- стратегическая карта антикризисного управления, позволяет управление экономикой региона, преобразовать в определенную систему, с учетом влияния кризисных факторов, как в ближайшее время, так и на перспективу;

- сбалансированная система показателей антикризисного управления, позволяет, создать некоторую «систему координат», которая позволит своевременно внести необходимые корректировки в развитии региональной экономики на основе анализа основных показателей;

- территориальный кризис – контроллинг, спроектирован на основе преобразования классической модели контроллинга и позволяет оценить результаты взаимосвязи отдельных показателей экономики региона.

Что касается бизнес-структур, которые как указывалось выше, являются неотъемлемой частью региональной экономики, то одним из возможных инструментов, укрепления их финансовой устойчивости может быть использован анализ эффективности денежных потоков.

Надо отметить, что финансы, это один из важнейших элементов, или составных частей, успешного функционирования и формирования основных экономических показателей, любого экономического субъекта.

Сущность анализа – это всестороннее изучение объекта исследования, в том числе его составных частей, происходящих в нем процессов, а также определение результатов взаимодействия и влияния друг на друга элементов этого объекта.

Применение различных методов анализа, позволяет разобраться в:

– факторах приведших к уменьшению финансового потенциала экономического субъекта;

– оправданности большего количества не предвиденных трат денежных средств;

– причинах нехватки денег при стабильном получении прибыли организацией;

– какой степени рационально используются денежные средства предприятия и какой экономический эффект достигается.

При анализе денежных потоков используются стандартные отчеты, такие как: баланс, отчет о движении денежных средств и финансовый отчет. В основе анализа лежит отчет о движении денежных средств, а баланс является вспомогательным отчетом. Каждый из рассматриваемых в ходе анализа отчет является источником данных и показателей при планировании финансовых потоков организации.

При анализе эффективности денежных потоков используются математические и эвристические методы.

Рассмотрим подробнее возможные методы анализа эффективности денежных потоков, предлагаемые отечественными авторами, которые представлены в таблице 1.

Таблица 1. Методы анализа эффективности денежных потоков [4]

Автор метода	Суть метода анализа эффективности денежных потоков
Костирко Р.О.	– оценка движения денежных средств прямым и косвенным методом; – коэффициентный метод как инструмент факторного анализа денежных потоков; – оценка оптимального уровня денежных средств
Поддерегин А.Н. Лигоненко Л.О. Ковальчук Г.В.	– анализ объема и состава денежных потоков предприятия; – анализ источников формирования и направления использования денежных средств предприятия; – оценка ритмичности, синхронности и достаточности денежных потоков; – анализ платежеспособности предприятия
Стражев В.И.	– анализ динамики денежных средств (проводится оценка общей суммы за период прошлый и отчетный, абсолютный прирост, темп роста); – изучение структуры денежных потоков; – анализ коэффициентов платежеспособности
Бланк И.А.	– вертикальный и горизонтальный анализ значений денежных потоков; – сравнительный анализ денежных потоков; – анализ коэффициентов эффективности денежных потоков
Истомин В.С.	– проведение горизонтального анализа денежных потоков по ОДДС (рассчитываются абсолютные и относительные изменения притоков и оттоков); – проведение вертикального анализа (исследуется структура денежных потоков в разрезе каждого вида операций, а также общая сумма поступлений и выплат)

Но в своей деятельности российские компании используют наиболее понятные для себя методы анализа, а именно: прямой метод, косвенный метод, матричный метод.

Так как эти методы являются основными для использования, то стоит уделить им большее внимание и разобрать преимущества каждого из них.

Благодаря использованию прямого метода есть возможность определить уровень ликвидности предприятия и проследить движение денежных средств по счету, что в свою очередь позволяет сделать вывод достаточно ли средств в организации, а также дать оценку возможности начала инвестиционной деятельности организации.

Кроме того, этот метод:

- дает представление об источниках поступления и обоснованности причин расходования финансов;

- дает возможность определить достаточность средств организации для погашения задолженностей;

- демонстрирует взаимосвязь оборота и денежного дохода.

Важный недостаток этого метода – это отсутствие раскрытия взаимосвязи между полученными финансовыми результатами и изменения объема средств компании, а также необходимость большего количества затраченного времени на составление отчета, который не соизмерим по полезности, чем отчеты, полученные другими методами анализа денежных потоков.

Косвенный метод основывается на преобразовании суммы чистой прибыли в сумму денежных средств, а также на анализе статей баланса и отчета о финансовых результатах, которые позволяют увидеть взаимосвязь между разными видами деятельности организации, и направлен на

получение данных, характеризующих чистый денежный поток организации за отчетный период [5].

Среди преимуществ косвенного метода стоит отметить возможность устанавливать соответствие между финансовыми результатами и собственным оборотным капиталом и возможность выявить проблемные места накопления замороженных средств.

Матричный метод анализа денежных потоков используется в области планирования и прогнозирования. Матричная модель представляет собой прямоугольную таблицу, где отображается взаимосвязь объектов [6].

Благодаря своей особенности данный метод удобен в финансовом анализе, так как позволяет наглядно рассмотреть объединение разнородных, но взаимосвязанных экономических явлений.

Исходя из результатов проведенного исследования, методов анализа эффективности денежных потоков организации, можем сделать вывод о положительных последствиях использования этих самых методов, в целях повышения эффективности деятельности бизнес-структур.

Благодаря проведенному анализу денежных потоков, организации имеют представление о передвижении своих средств и могут оперативно перенаправлять их на необходимые в текущий момент центры затрат.

В настоящее время в условиях экономического кризиса организациям предстоит эффективно использовать имеющиеся у них денежные средства, а именно своевременно перенаправлять обеспечение разных видов деятельности для поддержания стабильного развития организаций и укрепления экономики регионов, где они ведут свою деятельность.

#### Библиографический список

1. Пивень И.Г. Стратегическое управление социально-экономическим развитием региона: организационно-методические аспекты: монография / И.Г. Пивень, Т.А. Мартынова, А.А. Бжассо // Кубан. гос. технол. ун-т. – Краснодар: Изд. ФГБОУ ВО «КубГТУ», 2017. – 175 с.

2. Бжассо А.А., Мартынова Т.А. Необходимость применения когнитивных инструментов в антикризисном управлении на мезо- уровне // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 5: Экономика. – 2014. – №3 (150). – С. 114-118.

3. Бжассо, А.А., Белоусова А.А. Предложение когнитивных инструментов антикризисного управления региональной экономикой // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 5: Экономика. – 2014. – №2 (141). – С. 36-42.

4. Кучинский А.В., Кучинская Е.В. Экономико-математические и эвристические приемы и способы анализа денежных потоков организации // Вестник Димитровградского инженерно-технологического института. – 2020. – №3 (5). – С. 77-81.

5. Бланк И.А. Управление денежными потоками: Учеб пособие. – К.: Ника-Центр, Эльга, 2021. – 73 с.

6. Истомина В.С. Методические аспекты анализа денежных потоков // Вестник Амурского государственного университета. Серия: Естественные и экономические науки. – 2012. – № 59. – С. 169-175.

### **ANALYSIS OF THE EFFECTIVENESS OF THE ORGANIZATION'S CASH FLOWS: THE ESSENCE, METHODS AND NECESSITY OF APPLICATION IN MODERN CRISIS CONDITIONS**

**Ya.Yu. Krivtsova**, Graduate Student

**A.A. Bzhasso**, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor

**Kuban State Technological University**

**(Russia, Krasnodar)**

***Abstract.** The article considers the importance of analyzing the effectiveness of the organization's cash flows in crisis conditions, gives its definition and essence. The methods of analyzing the effectiveness of cash flows are reflected. Their disadvantages and advantages are described, the necessity of using methods of analyzing the effectiveness of cash flows as a tool for maintaining the stable development of organizations and strengthening the regional economy in modern conditions is justified.*

***Keywords:** analysis, business structures, regional economy, tools, methods of analysis, cash flows, crisis, efficiency, risks, factors, management.*

## ОЦЕНКА ВЛИЯНИЯ СИСТЕМЫ МИНИМИЗАЦИИ ВАЛЮТНЫХ РИСКОВ НА ФИНАНСОВУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВА

О.А. Кузминова, канд. экон. наук, доцент

А.Б. Алфимова, магистрант

Российская таможенная академия

(Россия, г. Люберцы)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-133-138

**Аннотация.** В статье раскрыта сущность одной из составляющей финансовой безопасности, а именно валютная безопасность, проанализированы валютные риски и как они влияют на финансовую безопасность РФ, представлены статистические данные. Цель исследования заключается в анализе влияния системы минимизации валютных рисков, оценке их влияния на финансовую безопасность страны. Проведен анализ влияния долларизации на экономику, выявлены изменения объемов золотовалютных резервов. Сделан вывод о степени зависимости финансовой безопасности РФ от наступления многих валютных рисков.

**Ключевые слова:** валютная безопасность, система минимизации валютных рисков, валютный риск, финансовая безопасность, курс доллара, рубль, золотовалютные резервы, долларизация, валютные правонарушения, отток капитала.

Валютная безопасность является одной из составляющей финансовой безопасности государства и выражается в наличие у государства валютных средств, необходимые для положительного сальдо платежного баланса, исполнение международных обязательств, наличие должного объёма золотовалютных резервов, устойчивости национальной денежной единицы. Также, валютная безопасность страны напрямую зависит от состояния курсообразования, которое должно оберегать от колебаний на международных валютных рынках и способствовать продвижению отечественного экспорта, притоку иностранных инвестиций в страну, интеграции государства к мировой экономической системе [1-2].

**Целью исследования** является проведение всестороннего анализа влияния системы минимизации валютных рисков, а также предложения по оценке их влияния на финансовую безопасность страны.

**Материалы и методы исследования.** К валютным рискам, ставящим по угрозу финансовую систему страны, относят повышенную долларизацию экономики, нелегальные действия с валютными операциями, отток капитала из страны, нехватка золотовалютных резервов государства, колебания валютных курсов. Система мини-

мизации валютных рисков представляет собой действия со стороны государства, органов государственной власти и других экономических субъектов, направленных на защиту финансовой системы страны за счет снижения вероятности наступления валютных рисков, которые отрицательным образом сказывается на финансовой системе страны [3-5].

Долларизация экономики представляет собой процесс замещения отечественной валюты таких функций как средства обращения, накопления, мера стоимости, иностранной валютой. Долларизация – это угроза для финансовой безопасности страны. В связи с чем органы государственной власти, центральный банк разрабатывают систему мер, под названием дедолларизация, направленная против применения в своем государстве иностранной валюты в виде средства платежа. Цель дедолларизации для российской экономики – это ее рост, рост сбережений, а также укрепление национальной валюты.

**Результаты исследований и их обсуждение.** Рубль удалось укрепить лишь искусственно после начала военной операции на Украине 2022 г. за счет запретов вывоза, перевода более 10 тыс. долларов, продажи валюты населению, а также про-

даже активов России иностранным гражданам. Также за счет запрета США ввоза

долларов на территорию Российской Федерации.

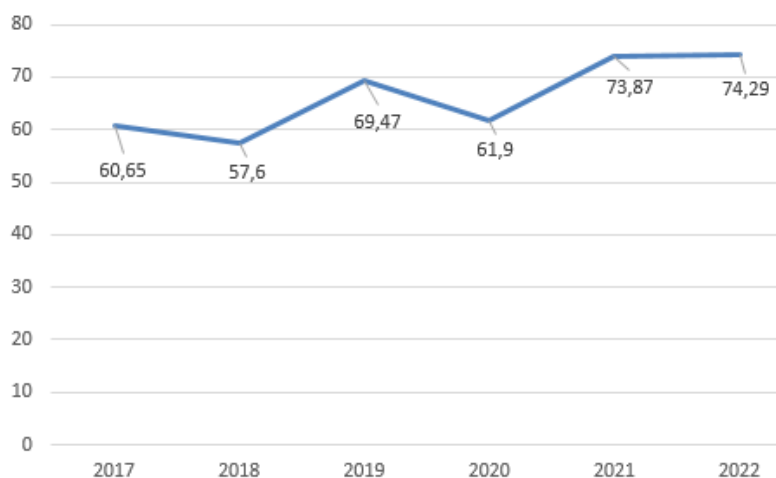


Рис. 1. Динамика курса доллара США к рублю за 01.01.2017-01.01.2022 гг., руб. [6]

За последние 6 лет можно наблюдать нестабильный курс доллара США к рублю. Наименьшее значение зафиксировано 1 января 2018 года, а именно 1 доллар США составил 57,6 российских рублей, наибольшее же пришлось на 1 января 2022 года – 74,29 руб. Однако, в результате проведения Россией специальной военной операции максимальные значения курсов доллара по отношению к рублю пришлось на 28 февраля 2022 г. и 11 марта 2022 г., а именно 93,55 руб. и 120,37 руб. за 1 доллар США. Такое колебание рубля способствует развитию инфляции, что приводит к обесцениванию денег и отрицательным образом сказывается на финансовой безопасности страны. При росте доллара

рубль обесценивается, доходы населения уменьшаются, а расходы растут. А при падении доллара резервы ЦБ РФ сокращаются, доходы бюджета и валютная выручка экспортеров уменьшаются.

В современной экономике золотовалютные резервы выступают гарантом стабильного положения государства на международной арене, при этом финансовая система государства переживает не малое количество трансформаций в рамках валютно-денежной системы, а также немаловажное значение оказывает внешнеполитическая ситуация в мире, в связи с чем, прослеживается нестабильность валютного курса российского рубля.

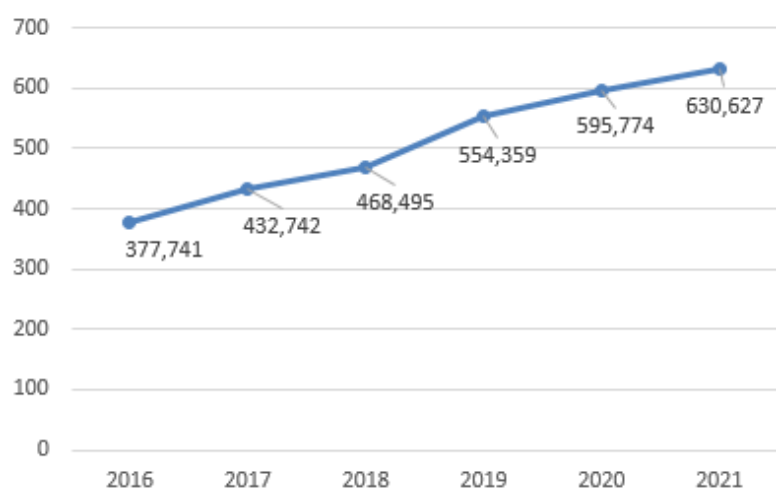


Рис. 2. Объём золотовалютных резервов России за 2019-2021 гг., млрд долларов [6]

Из рисунка 2 видно, что у России заметна тенденция к росту золотовалютных резервов. В 2020 году по сравнению с 2019 годом международные резервы России выросли на 7,47% несмотря на снижение цен на нефть, из-за которого Минфин России продает валюту из этих резервов. Причиной является положительная переоценка валютного портфеля резервов (в пересчете на доллары) и ценовое ралли на глобальном рынке золота в этом году. Также роль сыграла курсовая переоценка: подорожание евро к доллару. В составе российских резервов самая крупная доля приходится на евро. При укреплении евро долларова стоимость резервов увеличивается. В 2021 году объем золотовалютных резервов России возросли на 5,85% по сравнению с 2019 годом. Основная причина такого роста заключается в росте цен на золото.

Следовательно, финансовая безопасность в виде большого объема международных резервов обеспечивает стране финансовую стабильность, устойчивость ва-

люты и высокий кредитный рейтинг. В ближайшие несколько лет России не угрожает дефолт или девальвация рубля [7-8].

Таможенные органы часто имеют дело с валютными правонарушениями, которые отрицательным образом сказываются на финансовой системе РФ, и согласно ч. 4, 5, 6 15.25 КоАП возбуждают дела по причине нарушения сроков получения валютной выручки, возврата денежных средств при не предоставлении товара, не предоставления подтверждающих документов в банк. А согласно ст. 193, если имеет место быть невозврат определенной денежной суммы в иностранной или российской валюте из других государств, которая по условию внешнеторгового контракта между резидентом и нерезидентом должны быть перечислены на банковский счет резидента, ст. 193.1 напротив регламентирует перечисление средств в российской или иностранной валюте на счет нерезидента с применением подложных документов в банке [9-10].

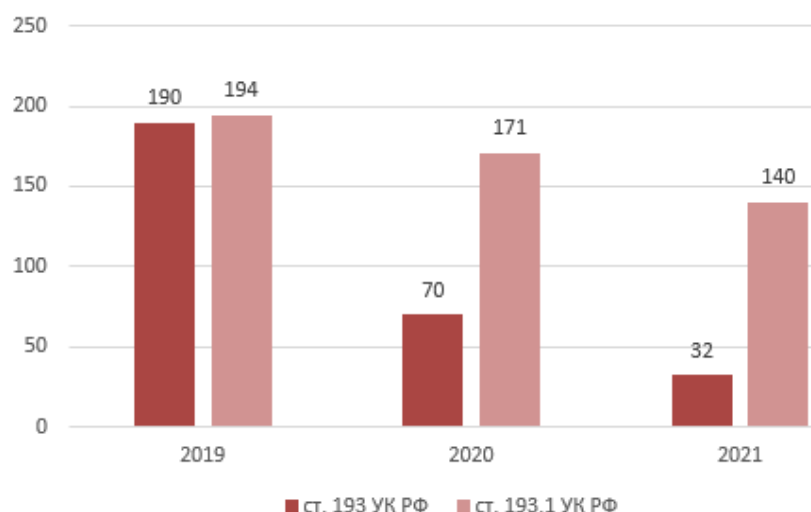


Рис. 3. Количество возбужденных уголовных дел ФТС России за 2019-2021 гг.

Количество возбужденных уголовных дел ФТС России за данный период имеет тенденцию к понижению, особенно сокра-

тились правонарушения касаются невозврата денежных средств на счет резидента.

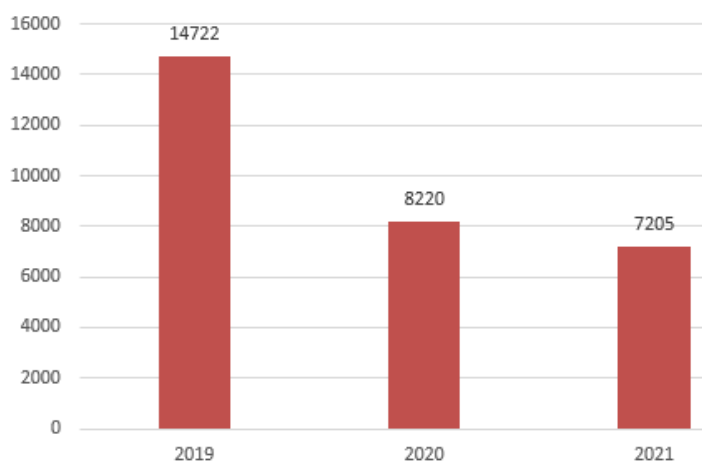


Рис. 4. Количество возбужденных административных дел ФТС России по ст. 15.25 КоАП за 2019-2021 гг. [11]

Количество возбужденных административных дел ФТС России по валютным правонарушениям также, как и по уголовным делам, имеет тенденцию к понижению. В 2021 году данные административные правонарушения сократились в 2 раза по сравнению с 2019 годом.

Исходя из данных рисунков 1 и 2 можно сделать вывод о том, что в валютной сфере количества административных правонарушений ежегодно в разы превышают уголовных, и с каждым годом они сокращаются, что является хорошим показателем в целях обеспечения финансовой безопасности РФ.

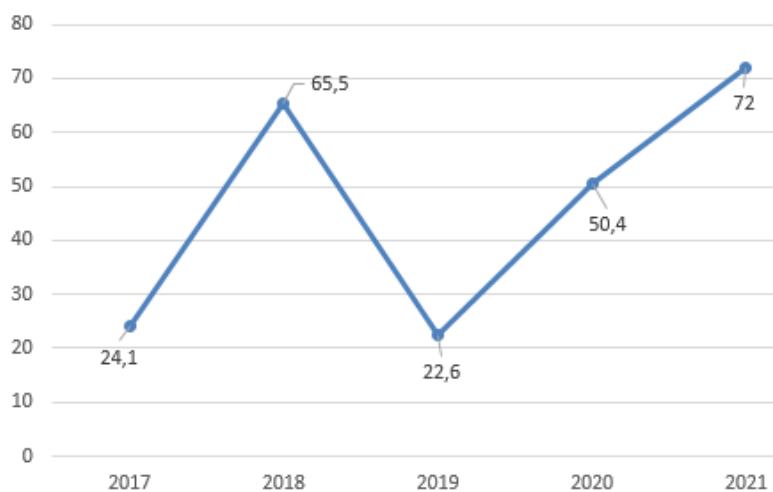


Рис. 5. Динамика оттока капитала из России за 2017-2021 гг., млрд долл. США [6]

Из рисунка 5 видно, что начиная с 2019 года отток капитала из страны имеет тенденцию к росту. Вывод капитала из России обычно осуществляется в иностранной валюте, и это приводит к сокращению валютных ресурсов и, как следствие, к девальвации российского рубля [12]. Наименьшие значения оттоков за период 2017-2021 гг. были зафиксированы в 2017 и 2019 годах, что в 3 раза меньше в сравнении с 2021 годом.

**Вывод.** Финансовая безопасность РФ зависима от наступления многих валютных рисков. Так, за последние несколько наращивание объемов золотовалютных резервов, сокращение количества уголовных и административных правонарушений в валютной сфере положительным образом сказываются на финансовой безопасности России. Однако, нестабильный курс доллара по отношению, искусственное укрепление рубля разразило высокий уровень инфляции в России, который, начиная с

2019 года, превысил нормальный в 2-5%. Также стоит проблема с выводом денег из страны начиная с 2019 года. Государство, органы государственной власти, и другие экономические субъекты должны миними-

зировать наступление такого валютного риска в РФ, как рост доллара и его преобладание на международном валютном рынке.

#### Библиографический список

1. Качанова Л.С. Повышение финансовой и экономической безопасности государства средствами инструментария снижения инфляционных рисков / Л.С. Качанова, А.И. Ветвинская // Столыпинский вестник. – 2021. – №4. DOI:10.244122713-1424-2021-10037.
2. Качанова Л.С. Мониторинг и оценка уровня финансовой безопасности региона / Л.С. Качанова, В.А. Кузминов, Т.А. Саадулаева // Экономика и предпринимательство. – 2021. – №9 (134). – С. 528-531.
3. Арефьева Е.В., Кузнецов Т.Б. Экономические основы формирования финансовой составляющей экономической безопасности. Актуальные проблемы экономики. – 2020. – №1 (91). – С. 98-103.
4. Качанова Л.С. Нетарифные методы таможенного регулирования импорта сельскохозяйственной продукции как инструмент импортозамещения в контексте обеспечения экономической безопасности государства // Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. – 2022. – №5. – С. 26-30.
5. Качанова Л.С. Вовлечение потенциальных органических отходов в экономику замкнутого цикла как инструмент обеспечения экономической безопасности государства / Л.С. Качанова, А.М. Бондаренко // Экономическая безопасность. – 2022. – Т. 5. – № 4. – doi: 10.18334/ecsec.5.4.115059.
6. Банк России. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cbr.ru/>.
7. Качанова Л.С. Таможенное регулирование экспорта продукции аграрного сектора в условиях обеспечения продовольственной безопасности государства / Л.С. Качанова, Ю.Е. Шабашева // Экономика и предпринимательство. – 2021. – №12 (137). – С. 159-164.
8. Качанова Л.С. Повышение эффективности единой хозяйственной политики ФТС в контексте реализации задач по обеспечению экономической безопасности России / Л.С. Качанова, В.А. Кузминов, Ю.Е. Шабашева // Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. – 2022. – №2. – С. 37-41.
9. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 25.03.2022).
10. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 16.04.2022, с изм. от 17.05.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 27.04.2022).
11. Федеральная таможенная служба. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://customs.gov.ru/>.
12. Сараджева О.В., Барикаев Е.Н. Финансовая безопасность: монография. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2017. – 103 с.

## IMPACT OF THE SYSTEM FOR MINIMIZING CURRENCY RISKS ON THE FINANCIAL SECURITY OF THE STATE

**O.A. Kuzminova**, *Candidate of Economic Sciences, Associate Professor*

**A.B. Alfimova**, *Graduate Student*

**Russian Customs Academy**

**(Russia, Lyubertsy)**

**Abstract.** *The article reveals the essence of one of the components of financial security, namely currency security, analyzes currency risks and how they affect the financial security of the Russian Federation, presents statistical data. The purpose of the study is to analyze the impact of the system of minimizing currency risks, assessing their impact on the financial security of the country. The analysis of the impact of dollarization on the economy is carried out, changes in the volume of gold and foreign exchange reserves are revealed. The conclusion is made about the degree of dependence of the financial security of the Russian Federation on the occurrence of many currency risks.*

**Keywords:** *currency security, currency risk minimization system, currency risk, financial security, dollar exchange rate, ruble, gold and foreign exchange reserves, dollarization, currency violations, capital outflow.*

## ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ЕЕ СВЯЗЬ С ЭКОНОМИЧЕСКИМ ПОТЕНЦИАЛОМ СТРАНЫ

**А.Н. Кусков**, канд. воен. наук, доцент  
Российская таможенная академия  
(Россия, г. Люберцы)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-139-141

**Аннотация.** В статье исследованы основные положения «Стратегии национальной безопасности РФ» и «Стратегии экономической безопасности РФ на период до 2030 года». Выявлены аспекты, которые отражают содержание национальной безопасности страны, акцентировано содержание экономической и транспортной безопасности, предложены основные направления политики государства в сфере ее обеспечения.

**Ключевые слова:** национальная, экономическая, транспортная безопасность; экономическое развитие страны; транспортный комплекс.

Изменения, которые наблюдаются в мире в первой четверти XXI века однозначно свидетельствуют, что потенциальная угроза возникновения войн и вооруженных конфликтов в условиях глобализации и беспрецедентной санкционной политики коллективного Запада выросли. Поэтому, с особой актуальностью, встает задача реализации мер национальной (государственной) безопасности государства и практических шагов в этом курсе.

Под национальной безопасностью Российской Федерации понимается такая степень защищенности государственных ценностей Российской Федерации от угроз, как внутреннего, так и внешнего характера, при котором выполняются права и свободы граждан, гарантированных Конституцией РФ, достойный уровень и качество их жизни, общественный порядок, согласие и мир в стране, обеспечение подлинного суверенитета государства, социально-экономическое развитие страны, ее государственной целостности и независимости [1, п. 5].

От того, как складывается политико-экономическая и стратегическая обстановка, от вида потенциально возникающей опасности национальная безопасность включает следующие сферы (области) ее проявления и обеспечения: экономическая; социальная; военная; транспортная; ресурсная (основная составляющая – энергетическая); информационная; продовольственная и др. Экономическая и транс-

портная безопасность государства является неотъемлемой частью национальной безопасности.

Экономическая безопасность страны представляет собой состояние защищенности экономики государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечивается экономический суверенитет государства, единство ее экономического пространства, возможности для выполнения национальных приоритетов РФ стратегического характера [2, п. 7].

Транспортная безопасность – состояние защищенности как транспортных средств, так и объектов транспортной инфраструктуры и от действий незаконного вмешательства [4, ст. 1 п. 10]. Выполнение комплекса работ по безопасности в сфере транспорта на соответствующих объектах зависит от экономических возможностей государства. Обеспечение безопасности в сфере транспорта представляет собой комплекс мер, определяемых государством в сфере транспортного комплекса страны, которые соответствуют угрожаемым ситуациям совершения актов незаконного вмешательства. Для обеспечения транспортной безопасности разрабатываются меры правового, экономического, организационного и иного характера. Выполнение комплекса работ по обеспечению транспортной безопасности происходит на объектах инфраструктуры, связанной с отдельными видами транспорта и непосредственно средствах транспорта, включая

железнодорожные вокзалы и станции, автовокзалы и автостанции, тоннели, эстакады, мосты, объекты дорожного хозяйства, расположенные на автомобильных дорогах, объекты воздушного транспорта, объекты, находящиеся в собственности ПАО «Российские железные дороги», расположенные на внутренних водных путях, акваториях морских (речных) портов, участки автомобильных дорог, железнодорожных и внутренних водных путей, аэропорты, аэродромы, вертодромы, посадочные площадки, а также обеспечивающие работу транспортного комплекса сооружения, здания и места для обслуживания транспортных средств и пассажиров; выгрузки, погрузки и складирования грузов повышенной опасности и (или) опасных грузов; здания, строения, сооружения, обеспечивающие управление транспортным комплексом, его функционирование, используемые федеральными органами исполнительной власти в области транспорта, их территориальными органами и подведомственными организациями, а также объекты систем связи, навигации и управления движением транспортных средств воздушного, железнодорожного, морского и внутреннего водного транспорта.

Анализ экономического развития РФ свидетельствует, что без прорыва в высокотехнологичных, инновационных отраслях экономики и промышленности трудно прогнозировать закрепление статуса великой державы и качественное решение социальных задач. Для этого необходимо ускоренное технико-технологическое продвижение государства, расширенную адаптацию цифровых технологий в производство, экономику и социальную сферу, создание в базовых отраслях экономики высокопроизводительных экспортно-ориентированных секторов. К приоритетным отраслям развития экономики можно отнести [3, раздел 2, подраздел 3.2]:

- военно-промышленный комплекс;

- атомно-промышленный и атомно-энергетический комплексы;
- промышленное машиностроение и станкостроение, силовые машины и оборудование;
- авиационная и ракетно-космическая отрасль;
- судостроение;
- химическая, фармацевтическая и медицинская промышленность.

Анализ показывает, что развитие данных отраслей экономики напрямую коррелирует с реализацией экономической и транспортной безопасности страны. Из шести перечисленных отраслей промышленности, по крайней мере, пять связаны с транспортным обеспечением государства, и напрямую влияют на обеспечение безопасности данного комплекса.

В Доктрине информационной безопасности Российской Федерации указывается, что национальная безопасность РФ существенным образом зависит от информационной безопасности и в ходе технического прогресса эта зависимость будет возрастать.

Анализ публикаций в отечественной и зарубежной литературе по проблеме информационной безопасности показывает, что в ней используется два вида технологий: информационно-технологическая и информационно-психологическая. Главными объектами информационно-технологического воздействия являются технические и технологические средства (транспорт), а информационно-психологического – люди. Информационные технологии представляют собой способы и средства информационного воздействия на технику и людей с целью решения задач воздействующей стороны.

Информационно-технические технологии включают комплексное применение технологий воздействия на компьютерные системы и сети в транспортном комплексе государства и защиту этих сетей.

#### Библиографический список

1. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 02.07.2021 № 400). – [Электронный ресурс]. – Доступ из СПС «Консультант Плюс».

2. Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 г. (утв. Указом президента РФ от 13.05.2017 № 208). – [Электронный ресурс]. – Доступ из СПС «Консультант Плюс».

3. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года от 29 сентября 2018 г. – [Электронный ресурс]. – Доступ из СПС «Консультант Плюс».

4. Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ (ред. от 14.03.2022) «О транспортной безопасности». – [Электронный ресурс]. – Доступ из СПС «Консультант Плюс».

## **THE MAIN ASPECTS OF TRANSPORT SECURITY AND ITS CONNECTION WITH THE ECONOMIC POTENTIAL OF THE COUNTRY**

**A.N. Kuskov**, *Candidate of Military Sciences, Associate Professor*  
**Russian Customs Academy**  
**(Russia, Lyubertsy)**

***Abstract.** The article examines the main provisions of the "National Security Strategy of the Russian Federation" and "Economic Security Strategy of the Russian Federation for the period up to 2030". The aspects that reflect the content of the national security of the country are identified, the content of economic and transport security is emphasized, the main directions of the state policy in the field of its provision are proposed.*

***Keywords:** national, economic, transport security, economic development of the country, transport complex.*

## СОСТОЯНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ

А.Ю. Ланецкая, магистрант  
Кубанский государственный университет  
(Россия, г. Краснодар)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-142-146

**Аннотация.** В данной статье проводится исследование состояния развития информационной безопасности в России в экономическом секторе. Данная тема является актуальной, поскольку в связи с напряженной политической обстановкой в стране произошел рост атак на российское информационное пространство, что означает перебои в работе организаций и утечке данных и финансов из экономики в случае успеха злоумышленников. В статье анализируются такие показатели, как уровень криминализации российского сектора ИКТ, объем рынка средств защиты информационной безопасности, уровень цифровой грамотности в стране. Эти данные нужны для общего взгляда на стратегию развития информационной безопасности, проводимой правительством для оценки дальнейшего развития информационной безопасности в экономике.

**Ключевые слова:** информационная безопасность, информационно-коммуникационные технологии, киберпреступление, индекс цифровой грамотности, средства информационной защиты.

Цифровые технологии привнесли в человеческую жизнь много нового и полезного. Они дали возможность быстро получать информацию о событиях, происходящих в мире, общаться с людьми в разных точках земного шара, хранить большие массивы информации, ускорять и оптимизировать бизнес-процессы, создавать новые отрасли экономики. IT-технологии – это те ресурсы, которые сейчас являются главным преимуществом стран на мировой арене.

Однако несмотря на то, что информатизация общества создает новые возможности для развития государств, она также несет в себе новые проблемы и угрозы. Тот объем информации, который проходит, содержится в огромных размерах в информационно-коммуникационных технологиях (ИКТ), порождает зависимость экономики от степени безопасности этих данных.

Информационная безопасность России – это такое состояние страны, в котором путем оказания воздействия на информационную сферу этой страны существенный урон не может быть нанесен гражданам, общественным группам граждан, обществу и государству [1]. Объектом защи-

ты является информация, и для обеспечения этой защиты государство разрабатывает законы, стратегии, принимает определенные действия для реализации этих стратегий.

Согласно Доктрине информационной безопасности РФ 2016 г., стратегической целью обеспечения информационной безопасности в экономической сфере являются увеличение доли средств защиты информации, как в ВВП, так и в структуре экспорта страны, развитие самой отрасли кибербезопасности с обеспечением конкурентоспособности на мировом рынке и импортозамещение зарубежных информационных технологий на отечественные аналоги. Цели, приведенные в Доктрине, при достаточных усилиях достижимы, но возникшая в 2022 г. ситуация сильно обострила отношения между Россией и другими странами, что отразилось в применении обеими сторонами санкций. Естественно, что в таких условиях экспорт отечественной киберпродукции резко упадет. С другой стороны, импорт также сократится, что может отразиться в повышении развития отечественной продукции.

Уровень преступности в любой стране мира подрывает не только социальную

устойчивость, но и экономику страны. Преступления в сфере ИКТ являются наиболее опасными для экономики, потому что кража может осуществляться за много миль от объекта преступления, то есть в другом государстве. Это означает,

что украденные деньги из российской экономики попадают в экономику другой страны. Поэтому одной из целей Доктрины является импортозамещение, как средства устранения возможных каналов утечки данных.



Рис. 1. Количество киберпреступлений и их удельный вес в общем объеме преступлений с 2017 по полугодие 2022 г. [2]

По официальным данным Генеральной Прокуратуры РФ можно установить, что число преступлений, приведенных на рисунке 1, из года в год растет. Данный график показывает степень криминализации в сфере ИКТ. Можно видеть, что, начиная с 2018 г., количество инцидентов увеличилось примерно на 100 тысяч, в то время как в 2020 г. из-за пандемии и перехода экономической и общественной деятельности на дистанционный режим, рост составил 216 тыс. В 2021 г. ситуация не

улучшилась и, если судить по полугодью этого года, в 2022 г. уровень криминализации останется неизменным. Начиная с 2020 г., преступления ИКТ занимают около четверти в общем объеме зарегистрированных преступлений, что повышает внимание правительства к ним.

Если количество киберпреступлений в стране можно считать показателем криминализации экономики, то показателем безопасности будет являться процент раскрываемости таких преступлений.

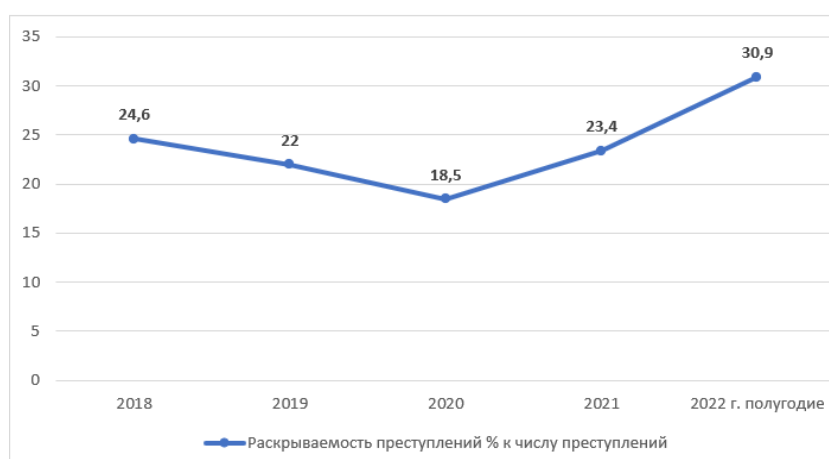


Рис. 2. Доля раскрытых киберпреступлений с 2018 по первое полугодие 2022 г. [2]

На рисунке 2 видно, насколько далеко продвинулись российские службы в отношении информационных преступлений. Самая маленькая раскрываемость была в 2020 г. Объясняется это тем фактом, что на сильно возросшее число киберпреступлений не успевали реагировать из-за недостатка ресурсов и технических возможностей. Тем не менее уже за первое полугодие 2022 г. число раскрытых преступлений

составило 30,9% – самый высокий показатель за рассматриваемые периоды.

С полным переходом России на отечественное программное обеспечение этот показатель должен вырасти еще больше. Конечно же данный рост должен сопровождаться ростом отечественных средств защиты информации как в количественном, так и в качественном смысле.

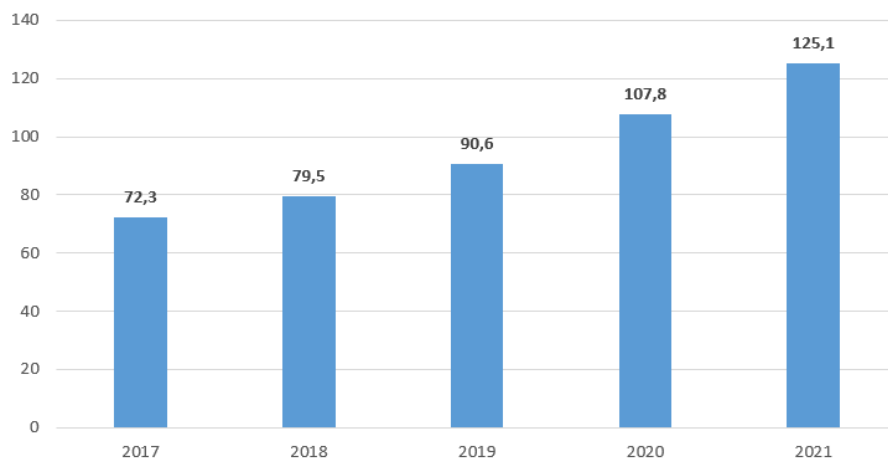


Рис. 3. Объем рынка средств защиты безопасности с 2017 по 2021 год [3]

На рисунке видно, что рынок средств защиты информации повышается из года в год. Темп прироста постоянно увеличивается (на 10%, на 14%, на 18%, на 16% в 2021 г. по сравнению с 2020 годом). Всего за 5 лет рынок вырос на 73%, что говорит о повышении веса категории информационной безопасности и об осознании важности информационной безопасности.

Уменьшение рисков финансовых потерь для экономики через ИКТ также уменьшают навыки работы граждан в интернете. Переход на зараженные ссылки, ответ на сообщения неизвестного отправителя в электронной почте, а также общение в социальных сетях с человеком, с которым никогда не встречались, может привести к тому, что граждане сами отдадут свои деньги мошенникам. В целях уменьшения

этих преступлений государство проводит политику развития цифровых навыков у населения: внедряет курсы основ цифровой грамотности в учебные программы ведущих российских вузов; проводит информационные кампании в СМИ с целью разъяснения подходов к источникам информации; привлекает к продвижению цифровой грамотности региональные власти; проводит замеры уровня цифровой грамотности.

На рисунке 4 приведены значения индекса цифровой грамотности (ИЦГ) населения. В 2021 г. этот показатель составил 64 из 100 процентных пунктов, повысившись сразу на 6 пунктов по сравнению с 2020 г. Такая же ситуация наблюдается в 2020 г. Результаты проведенного исследования представлены на рисунке 4.

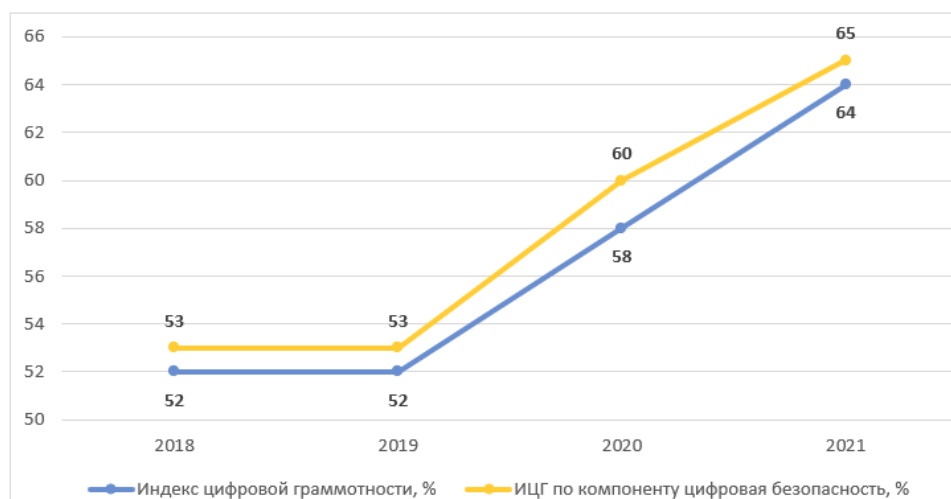


Рис. 4. Индекс цифровой грамотности по годам: 2018-2021 гг. [4]

Такой рост индекса снова подтверждает влияние событий 2020 г. на ускорившуюся информатизацию в стране. Также на рисунке 4 представлен индекс цифровой безопасности, компонента из которого сформировался ИЦГ. Как можно видеть знания, касающиеся цифровой безопасности, у населения даже выше, чем значение общего индекса, но только на 1-2 процентных пункта. Несмотря на рост ИЦГ, неприятным фактором является тот факт, что цифровой грамотностью обладают только 27% населения.

Если взять во внимание стратегические цели повышения информационной безопасности в экономической сфере, то на данный момент принятые против России санкции дают определенный толчок для развития внутреннего сегмента информационно-коммуникационных технологий.

#### Библиографический список

1. Суворова, Г.М. Информационная безопасность: учебное пособие для вузов. – М.: Изд-во Юрайт, 2022. – 253 с.
2. Портал правовой статистики. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://crimestat.ru/analytics> (дата обращения: 15.10.2022).
3. Актуальные киберугрозы: итоги 2021 года // Positive technologies. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.ptsecurity.com/ru-ru/research/analytics/cybersecurity-threatscape-2021/> (дата обращения: 15.10.2022).
4. Вынужденная цифровизация: исследование цифровой грамотности россиян в 2021 году // НАФИ Аналитический Центр. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://nafi.ru/analytics/vynuzhdennaya-tsifrovizatsiya-issledovanie-tsifrovoy-gramotnosti-rossiyan-v-2021-godu/> (дата обращения: 15.10.2022).

Согласно приведенным данным, наблюдается положительная динамика в раскрываемости преступлений, объеме рынка СИЗ и цифровой грамотности населения. Цифровая грамотность в 2022 г. увеличится по той причине, что напряженная политическая обстановка заставит граждан действовать более осмотрительно. По причине роста кибератак в российских организациях увеличится переход на отечественное программное обеспечение.

Таким образом, государству в такой обстановке следует сосредоточиться на развитие отечественных информационных технологий, поскольку именно за счет них будет происходить импортозамещение зарубежных аналогов и развитие цифровой отрасли как таковой, что в будущем повысит конкурентоспособность российской экономики на международной арене.

## THE STATE OF INFORMATION SECURITY OF RUSSIA AS A FACTOR OF ECONOMIC DEVELOPMENT

**A.Y. Lanetskaya**, *Graduate Student*  
**Kuban State University**  
**(Russia, Krasnodar)**

**Abstract.** *This article examines the state of development of information security in Russia in the economic sector. This topic is relevant, because due to the tense political situation in the country, there has been an increase in attacks on the Russian information space, which means interruptions in the work of organizations and the leakage of data and finances from the economy if the attackers succeed. The article analyzes such indicators as the level of criminalization of the Russian ICT sector, the size of the information security protection market, and the level of digital literacy in the country. These data are needed for a general look at the information security development strategy pursued by the government to assess the further development of information security in the economy.*

**Keywords:** *information security, information and communication technologies, cybercrime, digital literacy index, information security tools.*

## К ВОПРОСУ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

А.А. Лужкова, студент

Научный руководитель: Н.Г. Кондрашова, канд. экон. наук, доцент  
Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского  
(Россия, г. Калуга)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-147-149

**Аннотация.** В статье рассматривается предоставление государственных муниципальных услуг в Калужской области с точки зрения потенциала роста качества получения этих услуг гражданами региона, поскольку по-прежнему эта проблема остается актуальной. Для ее решения установлен ключевой фактор успешной реализации государственной программы, определены основные направления развития ГМУ. Сделан вывод о том, что новая форма предоставления различных государственных услуг через МФЦ с качественно новым уровнем оперативности, доступности и удобства получения информации выполняет свое назначение по улучшению качества их предоставления.

**Ключевые слова:** государственные услуги, государственная программа, многофункциональные центры, качество услуг, направления развития.

В условиях рыночных отношений государственное управление, как воздействие институтов государственной власти на различные процессы, имеет специфику заключающуюся в том, что в его основе лежат определенные нормы социальной деятельности – базовый регулятор взаимодействий людей [1, с. 13]. То есть, оно осуществляется путем установления норм, правил и контроля их выполнения с учетом рыночного влияния и ослабления его побочных эффектов. Кроме того, в ходе осуществления государственного управления необходимы сбор, обобщение, систематизация и своевременный обмен огромным количеством информации, который обеспечивают информационные технологии [2, с. 279].

Необходимость предоставления государственных муниципальных услуг появилась в результате осуществления в России административной реформы, разделившей полномочия функций государственного управления и предоставления различных госуслуг юрлицам и гражданам.

Поскольку политика Российской Федерации направлена на обеспечение свободного развития и достойной жизни человека, в силу того, что она является правовым государством, то ее статус должен подтверждаться своевременным оказанием

жителям качественных государственных и муниципальных услуг (ГМУ) в области образования, медицины, культуры и других областях.

Развитие информационно-коммуникационных технологий с вступлением в силу в 2010 году Федерального закона № 210 «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» способствовало ускорению получения населением госуслуг, но, по-прежнему, требования к качеству и удобству получения этих услуг остаются актуальными. При этом под качеством понимается совокупность определенных свойств, нацеленных на удовлетворение потребностей людей, которое обеспечивается регулярно проводимыми процедурами [3, с. 17].

Для повышения качества ГМУ в Калужском регионе с 2019 года осуществляется государственная программа, цель которой состоит в повышении качества жизни на основе применения информационных технологий. На ее реализацию затрачены большие средства: в 2020 году они составили 819,2 млн. руб., в 2021 году – 927,6 млн. руб. В 2021 году основными результатами ее выполнения стали: увеличение количества пользователей портала Госуслуг на 145,1 тыс. человек; перевод 97,8% ГМУ в электронный вид, однако

уровень удовлетворенности качеством этих услуг составил всего 4,18 балла (из 5 возможных) [4].

Возможность получения ГМУ в дистанционном режиме Калужского региона имеет каждый житель с применением информационной сети «Интернет» через портал – госинформсистему. Благодаря реализации государственной программы в 2021 году насчитывалось 434 Центра обслуживания пользователей единого портала госуслуг, которые обеспечивают доступность госуслуг для 98% населения области. Проведена модернизация интернет-портала органов исполнительной власти Калужского региона, в результате чего упростился доступ граждан к сведениям о реализации ГМУ.

Ключевым фактором успеха региональной государственной программы по повышению качества ГМУ явилось развитие сети Многофункциональных центров (МФЦ), которое нацелено на преодоление административных барьеров и повышение качества и доступности предоставления ГМУ, так как позволяет гражданам экономить силы и время, которые раньше нужно было тратить в очередях различных госорганов.

Сеть МФЦ Калужской области насчитывает 112 отделений. В 2021 году Городская управа города Калуги подвела итоги работы МФЦ в регионе. Было установле-

но, что Калужская область стала регионом-лидером по цифровизации услуг, в этом году было оказано более 1 млн. госуслуг. Однако только 200 тысяч обращений были оформлены в электронном виде, тогда как в бумажном виде – 800 тысяч. Доход от их предоставления составил 15 миллионов рублей. Расширился и перечень этих услуг на 20 наименований. И хотя число благодарностей составило 435 единиц, однако и жалоб на качество предоставления услуг было много – 187 за год.

Развитие предоставления государственных муниципальных услуг Калужского региона в 2021 году осуществлялось по направлениям, представленным на рисунке 1.

В рамках реализации первого направления выдано 387 загранпаспортов нового поколения. Развитие цифровизации осуществляется путем оборудования специального сектора в МФЦ для самостоятельной работы с госинформресурсами. В настоящее время этот сервис очень востребован из-за спроса на выдачу сертификатов по вакцинации. Такие сектора уже оборудованы в 10 МФЦ. Создание виртуального консультанта помогает быстро получить необходимую консультацию по телефону, например, по вопросам записи на прием, статуса заявления, регистрационного учета.



Рис. 1. Основные направления развития ГМУ в Калужской области [4]

Для повышения качества предоставления госуслуг на уровне Калужской региона необходимо дальнейшее развития региональных МФЦ в направлении создания комплексной системы управления кадровым потенциалом, сокращения времени

ожидания в очереди, увеличение количества услуг, в том числе оказываемых виртуальным консультантом колл-центра.

Все это является свидетельством того, что новая форма предоставления различных госуслуг через МФЦ с качественно

новым уровнем оперативности, доступности и удобства получения информации выполняет свое назначение и является востребованной населением региона. Однако,

необходимо ее дальнейшее развитие в направлении увеличения их спектра, повышения качества и доступности предоставления населению региона.

#### Библиографический список

1. Кондрашова Н.Г. Концептуальные положения институционального аудита: Монография. – Калуга: Эйдос, 2015. – 104 с.

2. Кондрашова Н.Г. Особенности применения информационных технологий в проектном менеджменте // Russian Economic Bulletin. – 2021. – Т. 4. – № 6. – С. 278-282.

3. Кондрашова Н.Г. Институциональный подход к обеспечению и контролю качества аудита на уровне аудиторской организации: специальность 08.00.12 «Бухгалтерский учет, статистика»: автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук / Кондрашова Наталья Геннадьевна. – Москва, 2014. – 22 с.

4. Сводный доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Калужской области в 2021 году. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pre.admoblkaluga.ru> (дата обращения: 10.10.2022).

### ON THE ISSUE OF THE PROVISION OF STATE MUNICIPAL SERVICES IN THE KALUGA REGION

**A.A. Luzhkova, Student**

**Scientific adviser:** *N.G. Kondrashova, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor Kaluga State University named after K.E. Tsiolkovski (Russia, Kaluga)*

**Abstract.** *The article considers the provision of public municipal services in the Kaluga region as a potential for increasing the quality of receiving these services, since this problem remains relevant. To solve it, a key factor for the successful implementation of the state program has been established, the main directions of the development of GMU have been determined. It is concluded that the new form of providing public services through the MFC with a qualitatively new level of efficiency, convenience of obtaining information fulfills its purpose to improve their quality.*

**Keywords:** *public services, state program, multifunctional centers, quality of services, directions of development.*

## САМОЗАНЯТОСТЬ В РОССИИ

А.С. Мельнова, студент

Научный руководитель: Н.В. Рейхерт, канд. экон. наук

Смоленский государственный университет  
(Россия, г. Смоленск)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-150-154

**Аннотация.** Значимость исследования темы самозанятости населения несомненна, так как это новый статус в российском законодательстве, а значит малоизученный. В статье освещено общее понимание о самозанятых, охарактеризованы основные положения их деятельности, проанализирована динамика и структура числа самозанятых. Автор отмечает, что несмотря на пандемию, санкции западных стран и США продолжается рост числа самозанятых в стране и увеличиваются объемы отчисленных ими налогов в бюджет.

**Ключевые слова:** самозанятые, налог на профессиональный доход, статус самозанятого, регион, предпринимательство.

Предпринимательская деятельность в соответствии с законодательством имеет разнообразные формы, в которой она осуществляется. Это и товарищества, общества, производственные кооперативы, индивидуальные предприниматели и другие, каждая из которых имеет свои особенности, проблемы, преимущества и недостатки [1].

Но с 2017 года в России появился новый статус – самозанятые в начале как пилотный проект и на сегодняшний день самозанятость – одна из самых изучаемых и обсуждаемых форм занятости.

Ряд авторов считают, что появление нового статуса – самозанятые разнообразило формы предпринимательской деятельности в России и дала возможность некоторым людям ее осуществлять в соответствии с законодательством, имея определенные преимущества перед другими формами бизнеса [2].

По мнению Рейхерт Н.В. для государства выгодно легализация самозанятых, так как это увеличивает поступление налогов в бюджет страны и сокращает уровень теневого сектора экономики [3].

Такие выводы подтверждают Паниченко В.В., Морозова Т.А., которые в своих исследованиях указывают на то, что новый статус позволил России вывести из тени большое количество граждан, ведущих предпринимательскую деятельность. Чем больше людей решает легализовать свой доход, тем больше пополняется государственная казна [4].

Включив самозанятых в систему налогов и сборов России, регионы получили возможность увеличить официальную занятость населения и получать дополнительные средства для развития своих территорий [5].

Основные положения, характеризующие самозанятых в РФ, представлены на рисунке 1.

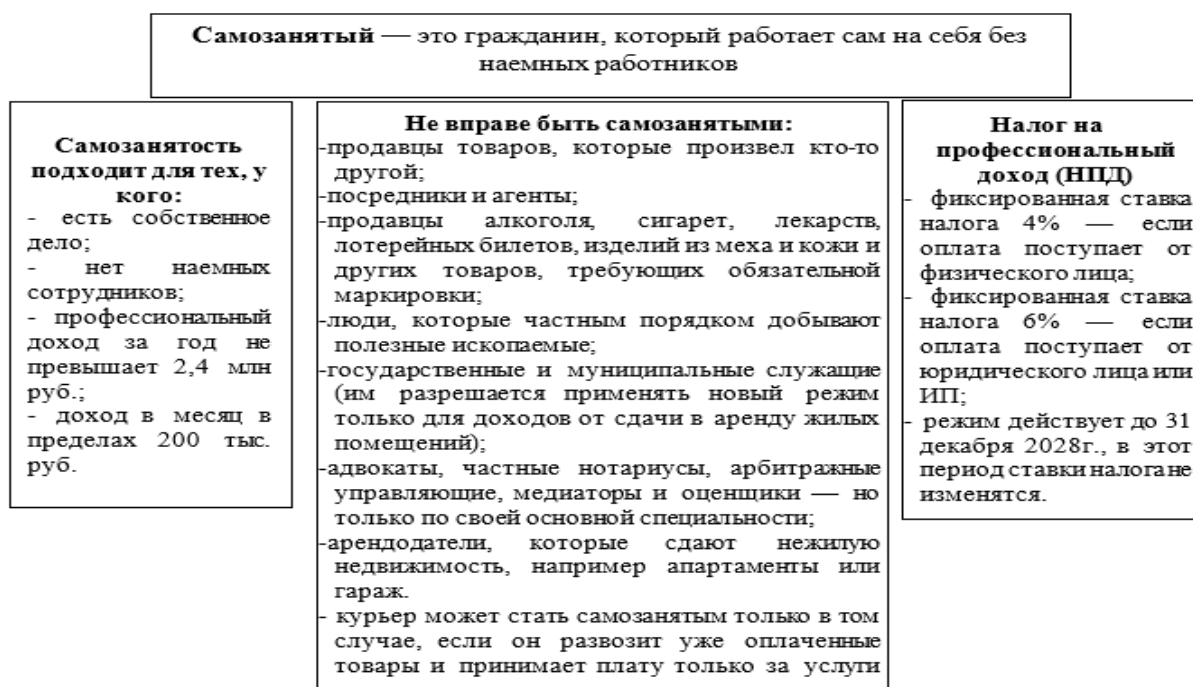


Рис. 1. Характеристика статуса самозанятых

В целом, в настоящий момент самозанятость становится популярнее и привлекательнее для населения с каждым годом.

К основным причинам регистрации в качестве самозанятого можно отнести следующие (рис. 2).



Рис. 2. Основные причины роста числа самозанятых

Анализ статистических данных о самозанятых в РФ можно увидеть в таблице.

Таблица. Информация о самозанятых, зарегистрированных в России [6]

Показатели	2019г.	2020г.	2021г.	2022г. (на 24.01.2022г.)
Количество зарегистрированных, чел.	330 000	более 1,5 млн.	более 3,5 млн.	более 4 млн.
Общие доходы с момента начала эксперимента, руб.		более 220 млрд	более 745 млрд	более 882 млрд
Всего уплачено налогов, руб.	более 1 млрд	более 4,5 млрд	более 15 млрд	более 18 млрд

Всего в России в качестве самозанятых зарегистрированы более 4 млн человек. Общая выручка от оказанных ими услуг в 2021 году с момента начала эксперимента составила около 745 млрд руб., а сумма уплаченных налогов достигла около 15 млрд руб.

По состоянию на 24.01.2022 года было задекларировано более 882 млрд руб. с начала эксперимента, а налогов было уплачено на 18 млрд руб. В каждом году наблюдается значительный рост количества зарегистрированных (с 2019 на 2020 – прирост составил 1 170 000 человек, с 2020 на 2021 – примерно 2 млн. чел., а с 2021 по 24.01.2022 – еще 500 000 чел.).

Основные направления деятельности самозанятых по состоянию на 24.01.2022 – услуги такси, а также в области ремонта и маркетинга, доставки товаров и аренды квартир.

Наиболее высокооплачиваемые профессии – в IT-сфере, юрист, консультант, проектировщик и другие. В 2021 году среди «женских» профессий были популярны: мастер по маникюру, косметолог, парикмахер, логопед, няня; среди «мужских» профессий: сантехник, мастер по ремонту и обслуживанию автомобилей, грузчик, таксист и электрик.

Если анализировать возрастную динамику, то можно заметить, что их средний возраст составляет 30-40 лет. Например, в 2021 году доля самозанятых моложе 21 года составляла 7%, в возрасте от 21 до 35 лет – 42%, в возрасте от 35 до 60 лет – 46%, а доля тех, кто старше 60 лет – 5%. В 2022 (по состоянию на 24.01) средний возраст самозанятых составлял 35 лет, а в 2019 году – 30-35 лет. Структуру самозанятых по возрасту можно посмотреть на рисунке 3.

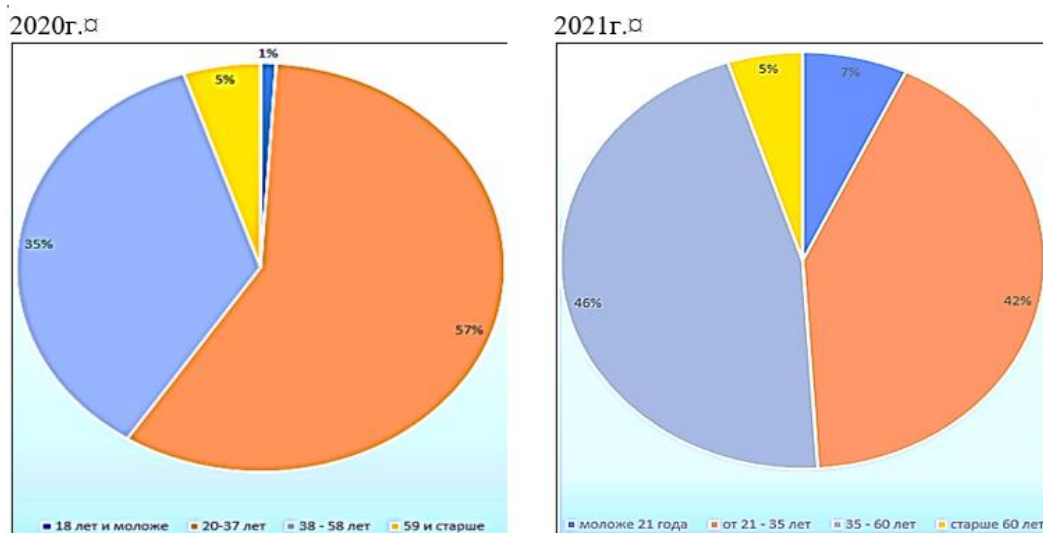


Рис. 3. Возрастная структура самозанятых [6]

Если анализировать структуру по полу, то видно, что 42% участников проекта составляют женщины и 58% – мужчины. В целом, данные показатели стабильны (рис. 4).

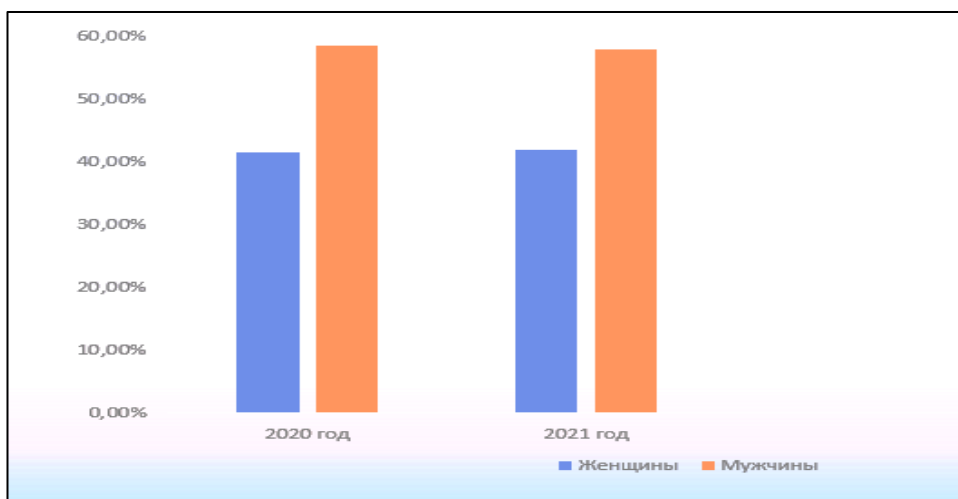


Рис. 4. Структура самозанятых по полу [6]

На сегодняшний момент все-таки остаются вопросы, связанные со сферой занятости и которые необходимо будет решать государству в перспективе:

1. По мнению многих самозанятых небольшой годовой оборот (2,4 млн. руб.).

2. Период работы в статусе самозанятого не учитывается как трудовой стаж, так как самозанятые не платят обязательные страховые взносы.

3. Ежемесячная уплата налога на профессиональный доход.

4. Отсутствие социальных гарантий (не оплачивается больничный).

Таким образом, несмотря на вышеназванные трудности за время существования самозанятости в России популярность и востребованность этого статуса растёт, а новый налоговый режим позволяет экономить средства и упрощает ведение бизнеса.

#### Библиографический список

1. Рейхерт Н.В. Особенности развития малого предпринимательства в России // В сборнике: Становление и развитие предпринимательства в России: история, современность и перспективы. Сборник материалов ежегодной международной научно-практической конференции. – 2018. – С. 193-199.

2. Самозанятость и креативность в социально-экономическом развитии России. Гнездова Ю.В., Хрипулов И.В., Лаврушин В.М., Алексеев А.Н., Земляк С.В., Киященко Л.Т., Шеломенцева М.В., Злотникова Г.К., Сергиенко Н.С., Бальнин И.В., Матвеева Е.Е., Мыльникова Л.А., Рейхерт Н.В., Сапожникова С.М., Семченкова С.В., Кокодей Т.А., Кузьменкова В.Д., Ломаченко Т.И., Пахомова А.А., Шишкин Д.В. и др. Коллективная монография. – Москва, 2019.

3. Рейхерт Н.В. Проблемы развития самозанятости в регионах // В сборнике: Современные исследования в гуманитарных и естественнонаучных отраслях. – Москва, 2019. – С. 78-83.

4. Паниченко В.В., Морозова Т.А. Влияние теневого сектора на развитие экономики России // Информационные технологии, энергетика и экономика (экономика и менеджмент, научные исследования в области физической культуры, спорта, общественных наук и лингвистики). Сборник трудов XVII международной научно-технической конференции студентов и аспирантов. ФГБОУ ВО «НИУ «МЭИ», филиал в г. Смоленске. Смоленск, 2020. С. 110-114.

5. Сапожникова С.М. Налоговый контроль как инструмент укрепления налоговой безопасности региона // В сборнике: Актуальные вопросы экономики и управления. – 2021. – С. 409-413.

6. Официальный сайт ФНС России.

**SELF-EMPLOYMENT IN RUSSIA**

**A.S. Melnova**, *Student*

**Supervisor:** *N.V. Reichert, Candidate of Economic Sciences*

**Smolensk State University**

**(Russia, Smolensk)**

**Abstract.** *The significance of the study of the topic of self-employment of the population is undoubted, since this is a new status in Russian legislation, and therefore little studied. The article highlights the general understanding of the self-employed, describes the main provisions of their activities, analyzes the dynamics and structure of the number of self-employed. The author notes that despite the pandemic, the sanctions of Western countries and the United States, the number of self-employed people in the country continues to grow and the amount of taxes they pay to the budget is increasing.*

**Keywords:** *self-employed, professional income tax, self-employed status, region, entrepreneurship.*

## ЭФФЕКТИВНОСТЬ НАПРАВЛЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ РАЗВИТИЯ РАСТЕНИЕВОДСТВА В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

**А.В. Миненко**, канд. экон. наук, доцент

**М.В. Селиверстов**, старший преподаватель

**Алтайский государственный аграрный университет  
(Россия, г. Барнаул)**

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-155-158

**Аннотация.** В статье рассмотрены итоги реализации государственных программ поддержки растениеводческой отрасли региона, приведены данные по структуре, объемам и динамике субсидирования. Указано о привязке субсидирования к природно-климатическим особенностям районов края. Представлено общее количество сельскохозяйственных предприятий, охваченных поддержкой и лидирующие районы по её предоставлению, также приведены данные о структуре субсидий на производство зерновых и масличных культур.

**Ключевые слова:** сельское хозяйство, растениеводство, развитие, субсидии, субсидируемая площадь, структура, сельскохозяйственная продукция.

В рамках государственной программы Алтайского края «Развитие сельского хозяйства Алтайского края» осуществляется реализация подпрограммы «Развитие подотраслей растениеводства и животноводства», целью которой является стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции [5]. Объем субсидий по данным направлениям в 2021 году составил 869,8 млн. рублей, в том числе из федерального

бюджета более 836,4 млн. рублей, краевого – 33,4 млн. рублей (табл. 1) [5; 6].

Основными направлениями поддержки растениеводства выступили: возмещение производителям зерновых культур части затрат на их производство и реализацию (39,5%), проведение комплекса агротехнологических работ (19,8%), субсидии на стимулирование производства зерновых, зернобобовых и (или) масличных культур (за исключением рапса и сои) (13,8%) [2; 5].

Таблица 1. Объем господдержки сельхозтоваропроизводителей края по подпрограмме «Развитие подотрасли растениеводства» в 2021 году, млн. руб.

Направления поддержки	Всего	Федеральный бюджет	Краевой бюджет
«Компенсирующая» субсидия	717,2	685,4	31,8
в том числе:			
проведение комплекса агротехнологических работ, повышения уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также повышения плодородия и качества почв	171,9	169,3	2,6
поддержка элитного семеноводства	86,0	83,5	2,5
проведение комплекса агротехнологических работ на посевной площади, занятой льном-долгунцом	40,3	39,9	0,4
Возмещение части затрат на уплату страховых премий в области растениеводства	52,8	52,3	0,5
субсидирование затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на производство кормов на орошаемых участках	22,4	-	22,4
Возмещение производителям зерновых культур части затрат на их производство и реализацию	343,8	340,4	3,4
«Стимулирующая» субсидия	152,6	151	1,6
Итого	869,8	836,4	33,4

В 2021 году по направлению возмещение производителям зерновых культур части затрат на их производство и реализацию поддержка оказана 440 сельскохозяйственным товаропроизводителям, реализовавшим 631,5 тыс. тонн зерна. Средняя ставка по краю на 1 тонну реализованной продукции по данному виду поддержки составила порядка 544,4 рублей [1; 7].

В 2021 году распределение погектарных субсидий, как и в предшествующие годы, осуществлялось на основе дифференцированного подхода, с учетом гидротермического коэффициента, что обеспечило выравнивание условий производства в различных по природно-климатическим особенностям зонах края. Кроме того, были установлены повышающие коэффициенты к базовой ставке субсидий на возмещение

затрат на производство кормовых культур на орошаемых участках, на страхование урожая сельскохозяйственных культур. Обязательным условием являлось использование семян зерновых, зернобобовых и кормовых культур, сорта которых внесены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию в Западно-Сибирском регионе. Также учитывались специализация хозяйств, соответствие семян зерновых, зернобобовых культур стандартам (ГОСТ Р 52325-2005) [4; 8].

В 2021 году данной поддержкой охвачено 770 сельскохозяйственных товаропроизводителей (126 – в рамках «стимулирующей», 644 – в рамках «компенсирующей») (табл. 2). [7; 9].

Таблица 2. Предоставление субсидии на проведение комплекса агротехнологических работ, повышения уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также повышения плодородия и качества почв при возделывании зерновых, зернобобовых, масличных и кормовых культур

Наименование показателя	2020 г.	2021 г.
Количество хозяйств, получивших поддержку, ед.	822	644
Субсидируемая посевная площадь, тыс. га	1 716,6	1 332,5
Перечислено средств государственной поддержки, млн. руб.	187,6	157,0
Средняя ставка, руб. на гектар	109,3	117,9

Лидерами по субсидируемой посевной площади в 2021 году выступили: Каменский, Ключевский, Родинский, Табунский и Тюменцевский районы. В пятерку первых районов в крае по наибольшему объё-

му государственной поддержки вошли: Каменский, Ключевский, Родинский, Табунский и Тюменцевский районы (табл. 3) [5].

Таблица 3. Рейтинги районов по полученной поддержке на проведение комплекса агротехнологических работ в 2021 году

Место	Район	Значение показателя
Лидеры по субсидируемой посевной площади, тыс. га		
1	Табунский	82,4
2	Родинский	80,6
3	Ключевский	71,9
4	Каменский	60,0
5	Тюменцевский	53,0
Лидеры по сложившейся средней ставке на гектар, руб./га		
1	Тюменцевский	187,3
2	Немецкий национальный	169,6
3	Михайловский	149,5
4	Благовещенский	149,0
5	Суетский	148,9

Субсидируемая площадь в рамках «стимулирующей» субсидии составила 770,5 тыс. га, в том числе под зерновыми культурами – 620,5 тыс. га, масличными – 150,0 тыс. га. Средняя ставка по краю на 1 га посевной площади по «стимулирую-

щей» субсидии в 2021 году составила порядка 155,8 рублей, в т.ч. на стимулирование производства зерновых культур – 185,2 руб./га, масличных – 34,7 руб./га (табл. 4).

Таблица 4. Распределение «стимулирующей» субсидии в 2020-2021 гг. на производство зерновых и масличных культур

Наименование показателя	2020 г.	2021 г.
Количество хозяйств, получивших поддержку, ед.	111	98
Субсидируемая посевная площадь, тыс. га	642,6	770,5
в т.ч. зерновых культур	579,0	620,5
масличных культур	63,6	150,0
Перечислено средств государственной поддержки, млн. руб.	120,2	120,0
в т.ч. на стимулирование производства зерновых культур	114,4	114,9
на стимулирование производства масличных культур	5,8	5,2
Средняя ставка, руб. на гектар	187,1	155,8
в т.ч. на стимулирование производства зерновых культур	197,7	185,2
на стимулирование производства масличных культур	90,6	34,7

Кроме того, в целях поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, занимающихся производством картофеля и овощей открытого грунта, была оказана поддержка на 1 га посевной площади данных культур. В 2021 году данный вид поддержки был оказан 13 сельскохозяйственным товаропроизводителям края (в 2020 г. – 11) на общую сумму 14,9 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета – 14,7 млн. рублей, из краевого бюджета – 0,15 млн. рублей (просубсидировано 747 га) [3; 5].

Таким образом, проводимые в рамках государственной программы Алтайского края «Развитие сельского хозяйства Ал-

тайского края» мероприятия позволили за анализируемый период поддержать производителей растениеводческой продукции и выровнять условия производства в разных природно-климатических зонах Алтайского края, кроме того, используемая схема субсидирования помогла сельхозтоваропроизводителям растениеводческой продукции в регионе использовать высококачественные семена культур и переориентировать производство на высокомаржинальные масличные культуры. В целом можно отметить высокий положительный эффект от проводимой государственной программы поддержки АПК региона.

#### Библиографический список

1. Аналитическая информация о развитии отраслей // Управление Алтайского края по пищевой, перерабатывающей и фармацевтической промышленности и биотехнологиям. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://upp.alregn.ru/industry/analytical-development/2021-god/>
2. Кудинова, М.Г. Меры государственной финансовой поддержки развития отрасли растениеводства в Алтайском крае / М.Г. Кудинова, Е.А. Леонов // Актуальные вопросы переработки и формирование качества продукции АПК: Материалы международной научной конференции, Красноярск, 24 ноября 2021 года. – Красноярск: Красноярский государственный аграрный университет, 2021. – С. 255-259. – EDN DDMOTT.
3. Миненко, А.В. Оценка уровня комплексного развития сельских территорий Алтайского края / А.В. Миненко, М.В. Селиверстов // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2022. – №2-1 (65). – С. 177-180. – DOI 10.24412/2500-1000-2022-2-1-177-180. – EDN DGMUJD.
4. Миненко, А.В. Размеры и эффективность использования средств государственной поддержки сельского хозяйства Алтайского края / А.В. Миненко, М.В. Селиверстов //

Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2021. – №12-4 (63). – С. 32-35. – DOI 10.24412/2500-1000-2021-12-4-32-35. – EDN FKDWII.

5. Министерство сельского хозяйства Алтайского края. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.altairegion22.ru/gov/administration/stuct/agriculture>.

6. Министерство экономического развития Алтайского края. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.econom22.ru/about//konkuren/doklad-o-sostoyanii-konkurentsii-v-2020>.

7. Официальный сайт Управления Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.akstat.gks.ru>.

8. Петрова, М.В. Роль и значение агропромышленного комплекса Алтайского края в обеспечении продовольственной безопасности России // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. – 2021. – №3 (67). – EDN WLQFJO.

9. Селиверстов, К.В. Основные итоги реализации государственных программ развития сельского хозяйства Алтайского края и его приоритетных направлений // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2020. – №12-3 (70). – С. 88-92. – DOI 10.24411/2411-0450-2020-11133. – EDN KJJAVH.

## EFFICIENCY OF THE DIRECTIONS OF STATE SUPPORT FOR THE DEVELOPMENT OF PLANT PRODUCTION IN ALTAI KRAI

**A.V. Minenko**, *Candidate of Economic Sciences, Associate Professor*

**M.V. Seliverstov**, *Senior Lecturer*

**Altai State Agrarian University**

**(Russia, Barnaul)**

**Abstract.** *The article considers the results of the implementation of state programs to support the crop industry in the region, provides data on the structure, volume and dynamics of subsidies. It is indicated that subsidies are linked to the natural and climatic features of the regions of the region. The total number of agricultural enterprises covered by support and the leading areas for its provision are presented, as well as data on the structure of subsidies for the production of grain and oil crops.*

**Keywords:** *agriculture, crop production, development, subsidies, subsidized area, structure, agricultural production.*

## ВЛИЯНИЕ НАУЧНО-ОБОСНОВАННЫХ СИСТЕМ ВОЗДЕЛЫВАНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ КУЛЬТУР НА РЕЗУЛЬТАТЫ ОТРАСЛИ РАСТЕНИЕВОДСТВА

А.В. Миненко<sup>1</sup>, канд. экон. наук, ст. науч. сотр.

М.В. Селиверстов<sup>2</sup>, старший преподаватель

Д.Г. Ефанов<sup>1</sup>, аспирант

<sup>1</sup>Сибирский федеральный научный центр агробиотехнологий РАН

<sup>2</sup>Алтайский государственный аграрный университет

<sup>1</sup>(Россия, р.п. Краснообск)

<sup>2</sup>(Россия, г. Барнаул)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-159-162

**Аннотация.** В статье отмечена значимая роль региона в растениеводческой отрасли Российской Федерации, оценено влияние современных, научно-обоснованных систем земледелия, которые позволяют краю сохранять лидирующие позиции и добиваться более высоких показателей, в частности отмечена положительная динамика роста урожайности зерна, достижение исторического максимума по объему производства масличных культур. Приведены статистические данные о месте и доле региона в общероссийском производстве основных видов продукции растениеводства. Указано на широкое внедрение системы ГЛОНАСС, и приведены результаты внедрения научно-обоснованных систем земледелия предприятиями – лидерами отрасли.

**Ключевые слова:** сельское хозяйство, системы земледелия, посевные площади, сельскохозяйственные культуры, навигационные системы, валовый сбор, урожайность.

Алтайский край является одним из ведущих аграрных регионов Российской Федерации, применение в последние годы научно-обоснованных систем возделывания сельскохозяйственных культур позволяет региону не только сохранять лидирующие позиции, но и наращивать объемы производства достигая по некоторым показателям исторического максимума [1].

Урожайность зерна по итогам 2021 года составила 17,2 ц/га в весе после доработки (в 2020 г. – 12,6 ц/га, в 2019 г. – 14,6 ц/га, в 2018 г. – 15,6 ц/га, в 2017 г. – 14,1 ц/га),

это рекордный показатель для Алтайского края за последние сто лет [2; 3].

Исторический максимум в крае достигнут по объему производства масличных культур – 1,6 млн. тонн в весе после доработки. Валовой сбор подсолнечника составил 922,1 тыс. тонн (9 место среди регионов России), сои – 189,9 тыс. тонн (9 место), рапса – 273,0 тыс. тонн (2 место), масличного льна – 209,3 тыс. тонн (2 место) (табл. 1). Урожайность сахарной свеклы сложилась на уровне показателей европейских регионов России – 509,3 ц/га [4].

Таблица 1. Место и доля Алтайского края в общероссийском производстве основных видов продукции растениеводства в 2019 - 2021 годах

Показатели	Объем производства, тыс. тонн			Доля в общероссийском производстве, %			Место среди регионов РФ		
	2019 год	2020 год	2021 год	2019 год	2020 год	2021 год	2019 год	2020 год	2021 год
Зерновые и зернобобовые культуры – всего, в т.ч.	4591,7	3951,1	5577,4	3,8	3,0	4,6	6	12	4
пшеница яровая	2361,4	1960,5	2885,6	11,2	8,6	12,5	1	2	1
овес	569,0	367,6	537,8	12,9	8,9	14,2	1	1	1
просо	21,8	20,5	15,4	5,0	5,2	4,2	6	7	7
гречиха	392,6	499,0	597,4	50,0	55,9	65,0	1	1	1
Масличные культуры – всего, в т.ч.	1062,1	1139,2	1609,9	4,7	5,4	6,5	10	6	3
подсолнечник	630,9	661,4	922,1	4,1	5,0	5,9	9	10	9
рапс	169,9	189,8	273,0	8,2	7,4	9,8	2	2	2
лён кудряш	78,4	111,6	209,3	12,0	14,2	16,1	2	2	2
Сахарная свекла	1327,1	1225,0	1180,3	2,4	3,6	2,9	12	11	11
Льноволокно	4,9	4,9	3,6	12,8	12,4	14,0	3	3	2
Картофель	463,4	432,1	434,2	2,1	2,2	2,4	13	11	11

Получению высоких урожаев способствует применение хозяйствами региона научно обоснованных систем возделывания сельскохозяйственных культур. В 2020 году в Алтайском крае с учетом условий каждой из 7 природно-экономических зон продолжилось внедрение ресурсосберегающих технологий, основными элементами которых являются техническая и технологическая модернизация сельскохозяйственного производства, использование высокоурожайных сортов и гибридов, системы защиты растений от вредных объек-

тов, применение минеральных удобрений, в том числе жидких. Площадь использования высокоэффективных технологий составила более 4,1 млн. га [5; 6].

Широко внедряются системы космической навигации. В 2021 году в сельскохозяйственных предприятиях края работало 4402 единиц автотракторной техники с ГЛОНАСС-навигацией, которая позволяет удовлетворить необходимые условия внедрения современных технологий производства сельскохозяйственной продукции, её транспортировки (рис. 1) [1; 7].

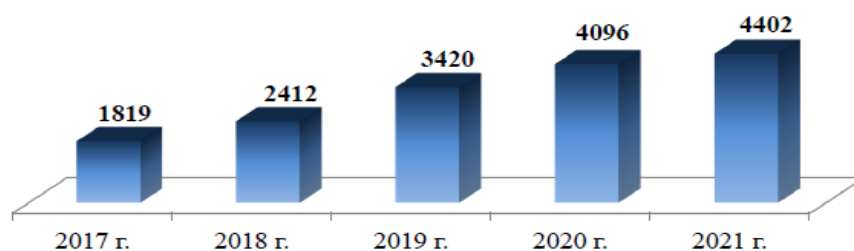


Рис. 1. Количество единиц автотракторной техники с ГЛОНАСС-навигацией, используемых сельхозтоваропроизводителями Алтайского края

Так, использование современных технологий в ООО «Гея» Целинного района позволило в 2021 году получить урожайность зерновых и зернобобовых культур 44,3 ц/га, в том числе озимой пшеницы – 58,6 ц/га, яровой пшеницы – 48,2 ц/га, ячменя – 50,1 ц/га. В ООО «Агрофирма «Нива» Зонального района средняя урожайность зерновых и зернобобовых составила 62,6 ц/га, в том числе озимой пшеницы –

55,2 ц/га, яровой пшеницы – 52,3 ц/га, зерна кукурузы – 71,8 ц/га.

В ООО «Агрофирма «Гудвилл» Советского района средняя урожайность достигла 33,4 ц/га по зерновым и зернобобовым культурам и 47,2 ц/га по озимой пшенице [7]. В 2021 году собрано 922,1 тыс. тонн маслосемян подсолнечника (в весе после доработки), что больше объема 2020 года на 260,7 тыс. тонн (рис. 2).

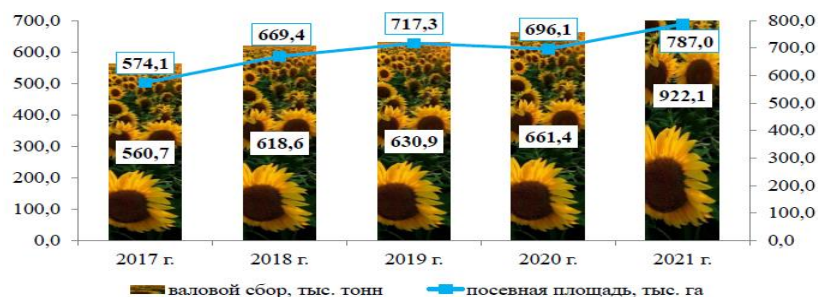


Рис. 2. Динамика посевной площади и валового сбора подсолнечника (вес после доработки) в Алтайском крае за 2017-2021 гг.

Получен достойный урожай рапса – собрано 273,0 тыс. тонн (в весе после доработки), что превышает показатель 2020 года в 1,4 раза (рис. 3) [4; 8].

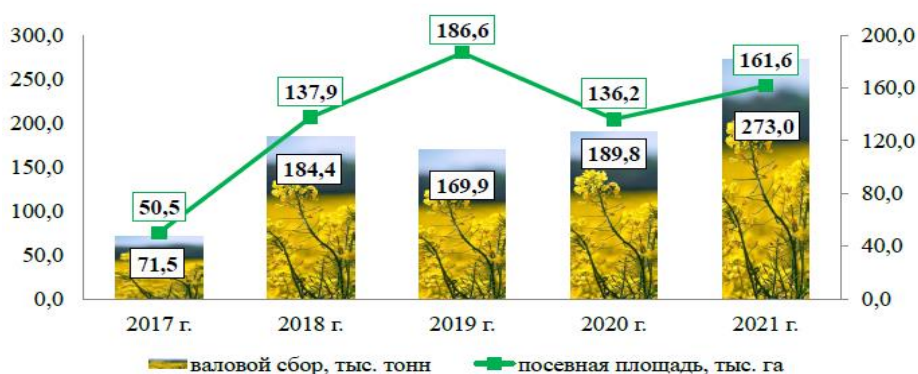


Рис. 3. Динамика посевной площади и валового сбора рапса (вес после доработки) в Алтайском крае за 2017-2021 гг.

Таким образом, применение в Алтайском крае научно-обоснованных систем возделывания сельскохозяйственных культур, заключающихся во внедрении ресурсосберегающих технологий, технической и технологической модернизации производства, использования высокоурожайных

сортов и прогрессивных систем защиты растений, позволило повысить урожайность зерновых культур до исторического максимума, значительно увеличить объем производства масличных культур, что в целом способствует активному развитию АПК региона.

#### Библиографический список

1. Министерство сельского хозяйства Алтайского края. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.altaregion22.ru/gov/administration/stuct/agriculture>, свободный.
2. Министерство экономического развития Алтайского края. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.econom22.ru/about/konkuren/doklad-o-sostoyanii-konkurentsii-v-2020>, свободный.
3. Миненко, А.В. Научно-обоснованные системы возделывания сельскохозяйственных культур как способ получения высокой и устойчивой урожайности / А.В. Миненко, М.В. Селиверстов // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2021. – № 12-2 (82). – С. 133-137. – DOI 10.24412/2411-0450-2021-12-2-133-137. – EDN KOKREZ.
4. Официальный сайт Управления Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.akstat.gks.ru>, свободный
5. Ториков, В.Е. Агрочвоведение с научными основами адаптивного земледелия: учебное пособие для вузов / В.Е. Ториков, Н.М. Белоус, О.В. Мельникова. – 2-е издание, стереотипное. – Санкт-Петербург: Издательство "Лань", 2021. – 236 с. – ISBN 978-5-8114-

8583-3. – EDN JDTDKF.

6. Научно-практические основы ведения и сертификации органического сельскохозяйственного производства / С.Л. Алексеев, В.А. Гогин, Д.Д. Шарипов [и др.]. – Казань: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Татарский институт переподготовки кадров агробизнеса», 2022. – 204 с. – ISBN 978-5-6043640-3-1. – EDN XQEERZ.

7. Миненко, А.В. Оценка результатов применения сельхозтоваропроизводителями Алтайского края научно обоснованных систем возделывания сельскохозяйственных культур // Инновационные научные исследования. – 2021. – №8-1 (10). – С. 67-74. – DOI 10.5281/zenodo.5529233. – EDN ZIBLIV.

8. Миненко, А.В. Научно-технический потенциал развития аграрного сектора Алтайского края / А.В. Миненко, М.В. Селиверстов // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2019. – № 12-2 (58). – С. 125-129. – DOI 10.24411/2411-0450-2019-11493. – EDN HTRULV.

## THE IMPACT OF SCIENCE-BASED CROP GROWING SYSTEMS ON THE RESULTS OF THE CROP SECTOR

**A.V. Minenko**<sup>1</sup>, *Candidate of Economic Sciences, Senior Researcher*

**M.V. Seliverstov**<sup>2</sup>, *Senior Lecturer*

**D.G. Efanov**<sup>1</sup>, *Postgraduate Student*

<sup>1</sup>**Siberian Federal Research Center for Agrobiotechnologies, Russian Academy of Sciences**

<sup>2</sup>**Altai State Agrarian University**

<sup>1</sup>**(Russia, Krasnoobsk)**

<sup>2</sup>**(Russia, Barnaul)**

**Abstract.** *The article notes the significant role of the region in the crop industry of the Russian Federation, assesses the impact of modern, scientifically based farming systems that allow the region to maintain a leading position and achieve higher rates, in particular, a positive dynamics of grain yield growth, the achievement of a historical maximum in terms of oilseed production. Statistical data on the place and share of the region in the all-Russian production of the main types of crop production are given. The widespread introduction of the GLONASS system is indicated, and the results of the implementation of scientifically based farming systems by enterprises – industry leaders.*

**Keywords:** *agriculture, farming systems, sown areas, agricultural crops, navigation systems, gross harvest, productivity.*

## ПЛАНИРОВАНИЕ ПРИМЕНЕНИЯ СПАСАТЕЛЬНОГО ЦЕНТРА МЧС РОССИИ В ГУМАНИТАРНЫХ МЕРОПРИЯТИЯХ НА ПРИМЕРЕ ФГКУ «НОГИНСКИЙ СЦ МЧС РОССИИ»

А.А. Морев, старший преподаватель

Д.И. Новоселов, канд. техн. наук, доцент

Академия гражданской защиты МЧС России имени генерал-лейтенанта

Д.И. Михайлика

(Россия, г. Химки)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-163-166

**Аннотация.** В статье рассмотрены основные планирующие мероприятия, проводимые в спасательных центрах МЧС России при проведении гуманитарных мероприятий. Делается вывод о том, что для качественного выполнения задач по предназначению, развития гуманитарных связей со странами-партнерами, необходимо особое внимание уделять планированию этих мероприятий. Рассматривается наиболее качественный подход к планированию основных мероприятий, доказавший свою рациональность в практическом применении.

**Ключевые слова:** гуманитарная помощь, международное чрезвычайное гуманитарное реагирование, МЧС России, организация взаимодействия, принятие решения, федеральные органы исполнительной власти, чрезвычайная ситуация.

В жизни современного человечества все большее место занимают проблемы, связанные с преодолением различных кризисных явлений, предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС), прежде всего, природного, техногенного, экологического и военного характера, для которых сегодня свойственна высокая степень риска. Следует подчеркнуть, что разрушительный потенциал крупных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера стал, нередко, сопоставим с потерями в ходе военных действий.

В последние годы имели место разрушительные землетрясения в России, Афганистане, Иране, Колумбии, США, Турции, Греции, на Тайване, крупные наводнения в странах Западной Европы, России, Индии, Китае, Непале, Бангладеше, лесные пожары в Бразилии Индонезии, Греции, Франции, России и других странах. Эти бедствия обусловили значительные людские и материальные потери, что стало серьезным дестабилизирующим фактором в ряде стран.

При всех этих катастрофах гибнут и страдают люди. Для ликвидации последствий катастроф, восстановления разрушенного у многих пострадавших стран ча-

сто не хватает собственных сил и средств, и они обращаются к соседним государствам, мировому сообществу за гуманитарной помощью. Нередко мировое сообщество или отдельные государства сами предлагают пострадавшим странам гуманитарную помощь и оказывают ее безвозмездно.

Активное участие в международном сотрудничестве в области гуманитарного реагирования принимает Россия, прежде всего в лице Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России) [1-2]. Оказана гуманитарная помощь десяткам государств на различных континентах. Силами российских спасателей спасены тысячи людей, в пострадавшие страны поставлены материальные средства, продовольствие и медикаменты.

Российская Федерация принимает активное участие в международной гуманитарной деятельности. С точки зрения своих внешнеполитических задач Россия рассматривает ее как интернациональную и служащую целям стабильности и безопасности в мире. Участие России в международном гуманитарном сотрудничестве возведено сегодня в ранг государственной

политики.

Международная гуманитарная деятельность России в области противодействия бедствиям, как и целевая внутригосударственная деятельность в этой области, предусматривает реализацию трех целевых функций:

- предотвращение чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и иного характера (снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций);

- снижение возможных потерь и объемов ущерба от чрезвычайных ситуаций (уменьшение масштабов чрезвычайных ситуаций);

- ликвидация чрезвычайных ситуаций, оказание гуманитарной помощи (чрезвычайной международной помощи), участие в гуманитарных акциях.

Свою деятельность по оказанию международной гуманитарной помощи пострадавшему в результате чрезвычайных ситуаций населению Российской Федерации и зарубежных государств МЧС России осуществляет совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти на основе решения Правительства Российской Федерации при координирующей роли министерства иностранных дел России. Основным документом в области международного чрезвычайного гуманитарного реагирования является Постановление Правительства Российской Федерации от 31.08.2000 № 644 «О порядке оказания помощи иностранным государствам в ликвидации чрезвычайных ситуаций» [3], где прописана деятельность различных органов исполнительной власти Российской Федерации при организации подготовки и проведения мероприятий по оказанию помощи иностранным государствам в ликвидации чрезвычайных ситуаций. В этой связи к настоящему времени в практике МЧС России сложился значительный опыт успешного проведения операций международного чрезвычайного гуманитарного реагирования, однако данный процесс возможно усовершенствовать и сделать максимально отвечающим современным вызовам и угрозам как в России, так и за ее пределами [5].

Деятельность МЧС России сегодня хо-

рошо известна как в любой точке нашей страны, так и далеко за ее рубежами. Свою знаменитость она приобрела благодаря тому, что в случае беды специалисты МЧС России немедленно прибывают на помощь и спасают жизни пострадавших. Такая известность, такой авторитет завоевывались яркими, поистине героическими делами многих людей и подразделений Чрезвычайной службы России. Одним из этих подразделений является Ногинский Спасательный центр МЧС России.

В состав центра входит 1351 Центр обеспечения Российского Национального корпуса чрезвычайного гуманитарного реагирования (1351 Центр обеспечения, далее – РНК ЧГР), созданного в соответствии с постановлением правительства Российской Федерации 13 октября 1995 года № 1010 [4].

Основными задачами 1351 Центра обеспечения (РНК ЧГР) являются:

- автотранспортное обеспечение действий сил Российского Национального корпуса чрезвычайного гуманитарного реагирования;

- доставка грузов гуманитарной помощи в зоны чрезвычайных ситуаций в Российской Федерации и, в установленном порядке, странах ближнего и дальнего зарубежья;

- проведение мероприятий по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей из зон чрезвычайных ситуаций, а также по первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения в районе чрезвычайной ситуации.

Для выполнения указанных задач 1351 Центр обеспечения оснащен современным легковым и грузовым автотранспортом и комплексом первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения.

Для качественного выполнения поставленных задач в области оказания гуманитарной помощи подразделениями МЧС России, необходимо особое внимание уделять планированию этих мероприятий.

Планирование основных мероприятий – одна из функций управления, представляющая собой совокупность действий по достижению целей за определенный период времени.

Планы основных мероприятий, разраба-

тываемые в системе МЧС России как итоговый результат планирующей деятельности, представляют собой программы, направленные на достижение стратегических целей, выполнение тактических задач и повышение результативности бюджетных расходов в планируемом периоде.

Планирование основных мероприятий осуществляется с использованием программно-целевого метода на основе федеральных и ведомственных целевых программ (далее – ФЦП, ВЦП), базирующихся на системе целей, задач и показателей деятельности, определенных в Докладе о результатах и основных направлениях деятельности МЧС России (далее – ДРОНД) с применением принципов планирования деятельности, ориентированных на результат.

В спасательных центрах МЧС России, в частности, разрабатываются:

- планы основных мероприятий организации МЧС России на год (структура и порядок разработки плана определяются руководителем организации МЧС России);

- планы основных мероприятий организации МЧС России на месяц (структура и порядок разработки плана определяются руководителем организации МЧС России);

- планы командировок Центра обеспечения.

Планы основных мероприятий должны отвечать следующим основным требованиям: реальность, целеустремленность, конкретность.

Реальность планов обеспечивается всесторонним и глубоким анализом деятельности на соответствующем уровне; обоснованными расчетами; строгим учетом необходимых финансовых, материальных и людских ресурсов, а также времени, необходимого для подготовки и проведения планируемых мероприятий. Реальность планов в значительной степени зависит от того, насколько намеченные к осуществлению мероприятия согласованы между собой по целям, месту, времени, составу привлекаемых сил и по способу выполнения.

Целеустремленность заключается в

точном определении действий (мероприятий) по достижению целей и выполнению задач на основе показателей деятельности, умения выделить главные задачи, определить приоритетные мероприятия, на решение которых должны быть сосредоточены основные усилия в планируемом периоде.

Планы основных мероприятий должны быть направлены на достижение стратегических целей и выполнение тактических задач, определяемых Докладом о результатах и основных направлениях деятельности МЧС России и обеспечены необходимым объемом финансовых, материально-технических и людских ресурсов.

Конкретность планов предполагает четкую формулировку мероприятий и однозначность толкования их содержания. Мероприятия должны предусматривать конкретные сроки выполнения (число, месяц) и исполнителей, а также необходимые объемы финансовых средств на их проведение в пределах выделенных лимитов бюджетных обязательств. В случаях, когда предусматривается длительный срок (более трех месяцев) исполнения мероприятия, указываются ежемесячные (ежеквартальные) сроки промежуточного выполнения мероприятия. Кроме того, по каждому мероприятию должна быть определена ответственность конкретных должностных лиц за выполнение мероприятия.

Главным исполнителем мероприятия является тот, кто указан первым. Главной исполнитель организует, координирует работу соисполнителей и готовит обобщённые итоговые документы о результатах выполнения планового мероприятия.

Утвержденные планы основных мероприятий регистрируются и хранятся (с указанием сроков хранения), в соответствии с требованиями руководящих документов.

**Заключение.** Таким образом, для качественного выполнения задач по предназначению, развития гуманитарных связей со странами-партнерами, необходимо особое внимание уделять планированию этих мероприятий.

**Библиографический список**

1. Указ Президента Российской Федерации «Об утверждении положения о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» от 11 июля 2004 г. № 868 (ред. от 08.08.2022 г.).
2. Указ Президента Российской Федерации «О спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» от 30 сентября 2011 года № 1265 (ред. от 29.06.2020 г.).
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.08.2000 г. № 644 (ред. от 15.07.2021 г.) «О порядке оказания помощи иностранным государствам в ликвидации чрезвычайных ситуаций».
4. Постановление Правительства Российской Федерации «О Российском национальном корпусе чрезвычайного гуманитарного реагирования», от 13 октября 1995 г. № 1010 (ред. от 27.07.1998 г.).
5. Морев А.А. Особенности взаимодействия МЧС России и других федеральных органов исполнительной власти РФ в ходе международного чрезвычайного гуманитарного реагирования // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2019. – № 2-2. – С. 106-109.
6. Гуманитарные операции МЧС России /под ред. Ю.Л. Воробьева. – М., 2002.
7. Катастрофы и человек (Российский опыт противодействия чрезвычайным ситуациям). Книга 1. Под редакцией Ю.Л. Воробьева. – М., 1997.
8. Официальный сайт МЧС России. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mchs.gov.ru> (дата обращения: 04.10.2022).

**PLANNING FOR THE USE OF THE RESCUE CENTER OF THE RUSSIAN EMERGENCIES MINISTRY IN HUMANITARIAN ACTIVITIES USING THE EXAMPLE FGKU «NOGINSKY SC EMERCOM OF RUSSIA»**

**A.A. Morev**, *Senior Lecturer*

**D.I. Novoselov**, *Candidate of Technical Sciences, Associate Professor*

**The Academy of Civil Protection of the EMERCOM of Russia named after Lieutenant General D.I. Mikhailik**  
(Russia, Khimki)

***Abstract.** The article considers the main planning measures carried out in the rescue centers of the Russian Emergencies Ministry during humanitarian events. It is concluded that for the qualitative implementation of tasks for the purpose, the development of humanitarian ties with partner countries, it is necessary to pay special attention to the planning of these events. The most qualitative approach to the planning of the main measures is considered, which has proven to be rational in practical application.*

***Keywords:** humanitarian aid, international emergency humanitarian response, EMERCOM of Russia, organization of interaction, decision-making, federal executive authorities, emergency situation.*

## ЭФФЕКТИВНОСТЬ ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

**А.В. Морозова**, студент

**Научный руководитель:** Л.С. Качанова, д-р экон. наук, канд. техн. наук, доцент

Российская таможенная академия

(Россия, г. Люберцы)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-167-172

**Аннотация.** Для эффективной работы и выполнения поставленных задач ФТС России нуждается в своевременной и всесторонней материально-технической поддержке. Это требует постоянного совершенствования самой системы таможенных закупок. Цель данного исследования - изучить ключевые аспекты закупочной деятельности и выявить тенденции их развития в свете обеспечения экономической безопасности государства. Проведен анализ основных показателей закупочной деятельности ФТС, выявлены направления развития данных процессов, их влияние на выполнение функций по обеспечению экономической безопасности России. Сделан вывод о степени влияния эффективности закупочной деятельности на экономическую безопасность государства в прерогативе таможенных органов.

**Ключевые слова:** Федеральная таможенная служба России, государственные закупки, тыловое обеспечение, эффективность, денежные средства, расходы.

Экономическая безопасность государства является приоритетным направлением в развитии экономики и государственного управления. Федеральная таможенная служба России призвана реализовывать комплекс мер по обеспечению и поддержанию экономической безопасности государства. В свете реализации данной функции важным является обеспечение тамо-

женных органов необходимыми ресурсами. Материально-техническое оснащение таможенных органов производится через систему государственных закупок. Закупка - приобретение товаров за рубежом или внутри страны крупными предприятиями, в большом количестве. Они подразделяются на три значимые группы разных сфер деятельности (рис. 1).

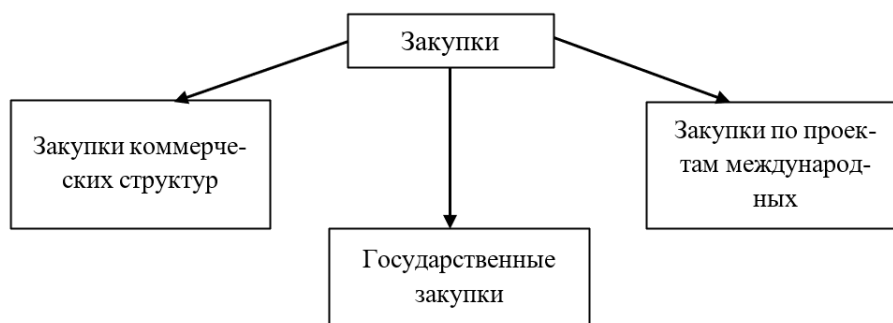


Рис. 1. Разновидности закупок

Закупки, осуществляемые государственными органами, называются государственными закупками. Такие закупки финансируются за счет средств налогоплательщиков, которые аккумулируются в соответствующем бюджете и внебюджетных фондах.

Говоря о государственных закупках, следует обратить внимание на определение «государственные нужды». Под этим термином понимаются потребности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации в товарах, работах и услугах, необходимых для выполнения возложен-

ных на них задач, которые обеспечиваются за счет средств федерального бюджета в соответствии с расходными обязательствами Российской Федерации.

Такие требования на товары, работы и услуги возникают в ходе выполнения возложенных на эти органы задач по реализации государственной политики в той или иной сфере, включая таможенное дело.

**Целью исследования** является изучение ключевых аспектов закупочной деятельности и выявление тенденции их развития в свете обеспечения экономической безопасности государства.

**Результаты исследования.** За обеспечение ФТС России необходимыми ресурсами, способствующими выполнению их непосредственных функций, отвечает Государственное управление тылового обеспечения (далее ГУТО). От своевременности и полноты выполнения работы ГУТО зависит эффективность деятельности таможенных органов.

В соответствии со статьёй 272 федерального закона № 289 от 03.08.2018 материально-техническое обеспечение деятельности таможенных органов осуществляется за счет средств федерального бюд-

жета и других источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации [1].

Регулирование процесса государственных закупок в таможенных органах главным образом основано на Федеральном законе от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в котором регламентированы принципы контрактной системы в сфере закупок, цели их осуществления, планирование и порядок осуществления закупок, порядок определения поставщиков, исполнителей и подрядчиков, мониторинг, контроль и аудит в сфере закупок и особенности осуществления отдельных видов закупок [2].

Материально-техническое обеспечение осуществляется на основании планов приобретения продукции, утверждаемых ФТС Российской Федерации и таможенными органами России.

В целях изучения динамики государственных закупок ФТС рассмотрим изменение расходов на совершение закупок за изучаемый период (рис. 2).



Рис. 2. Динамика расходов ФТС на осуществление государственных закупок в период 2018-2021 гг., млрд руб.

По данным приведённой выше диаграммы видна тенденция ежегодного повышения объёма затрат ФТС на осуществление госзакупок. Однако в 2021 году наблюдается значительное снижение показателя, а именно на 18,2%, что составило 1,4 млрд руб.

Также, за рассматриваемый период наблюдаем незначительное ежегодное снижение количества процедур, что является показателем повышения эффективности процесса и улучшения планирования государственных закупок (рис. 3).

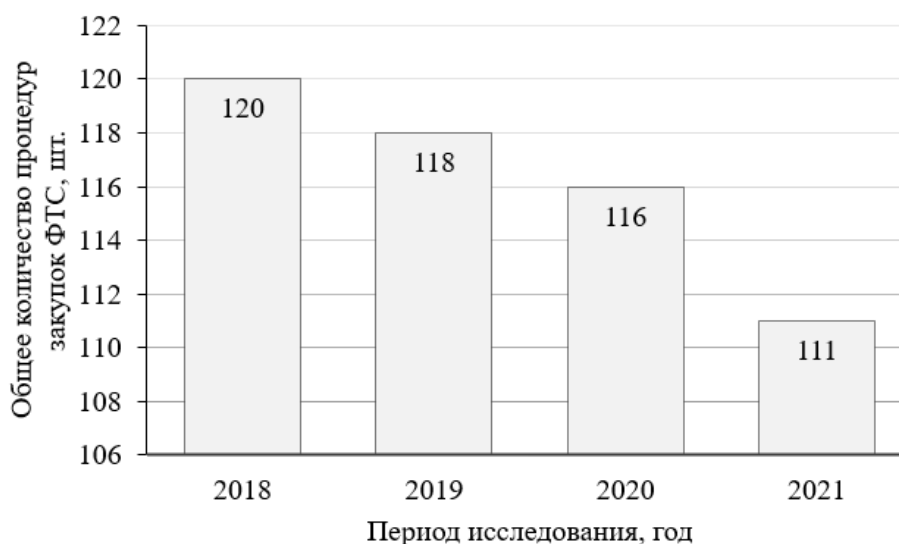


Рис. 3. Изменение общего количества процедур закупки ФТС за период 2018-2021 гг.

Прежде всего, понижение количества заключённых контрактов на закупку товаров (услуг) работ говорит об снижении в их необходимости. При этом, происходит увеличение суммы контрактов, что также можно говорить и об увеличении единиц товара, приходящих на один контракт.

В свою очередь, показатель экономии денежных средств при проведении конкурентных процедур не показал такой стабильности, варьируя в разных направлениях каждый год, что видно из данных таблицы 1.

Таблица 1. Экономия денежных средств при проведении конкурентных процедур за 2018-2021 гг.

Исследуемый период, год	Экономия денежных средств, млн. руб.
2018	573
2019	240,0
2020	319,7
2021	302,0

Подобные вариации показателей говорят о наличии определенных экономических проблем в сфере государственных закупок, которые не позволяют экономить стабильное количество денежных средств при проведении конкурентных процедур.

Поэтому я считаю, что необходимо рассмотреть структуру государственных закупок ФТС по основным статьям закупок (табл. 2 и 3).

Таблица 2. Динамика и структура государственных закупок Федеральной таможенной службы по объектам закупок в 2018-2020 гг.

Исследуемый период, год	2018	2019	2020
Общий объем закупок, млн руб.	7 380	7 414	7 700
Информационные технологии, млн руб.	3 848	2 460,52	4 015,3
Обеспечение транспортом и спецтехникой, млн руб.	451	486,58	362,16
Обеспечение вооружением, средствами защиты, млн руб.	59,1	18,79	14,15
Обеспечение материально-техническими средствами, млн. руб.	444,6	538,06	698,09
Страхование, млн руб.	177,7	189,29	195,92
Прочие закупки, млн руб.	2399,6	3 721	2 414,38

Таблица 3. Анализ динамики и структура государственных закупок Федеральной таможенной службы по объектам закупок в 2018-2020 гг.

Исследуемый период, год	Абсолютное отклонение, млн. руб.			Относительное отклонение, %			Структура, %		
	2019/ 2018	2020/ 2019	2020/ 2018	2019/ 2018	2020/ 2019	2020/ 2018	2018	2019	2020
Общий объем закупок, млн руб.	34	286	320	0,461	3,858	4,336	100	100	100
Информационные технологии, млн руб.	-1 387	1 555	167	-36,057	63,189	4,348	52,141	33,187	52,147
Обеспечение транспортом и спецтехникой, млн руб.	36	-124	-89	7,889	-25,570	-19,698	6,111	6,563	4,703
Обеспечение вооружением, средствами защиты, млн руб.	-40	-5	-45	-68,206	-24,694	-76,058	0,801	0,253	0,184
Обеспечение материально-техническими средствами, млн. руб.	93	160	253	21,021	29,742	57,015	6,024	7,257	9,066
Страхование, млн руб.	12	7	18	6,522	3,503	10,253	2,408	2,553	2,544
Прочие закупки, млн руб.	1 321	-1 306	15	55,058	-35,111	0,616	32,515	50,186	31,356

Проанализировав данные таблиц 2 и 3 можно сделать вывод, что лидирующую позицию, более 50%, в структуре объема государственных закупок федеральной таможенной службы занимают информационные технологии. В 2018 и 2020 году на них приходится более одной второй части от всех государственных закупок. Однако в 2019 году наблюдается значительное снижение информационных технологий, тем самым отдавая лидирующую позицию прочим государственным закупкам. ФТС России необходимо постоянное внедрение и совершенствование технологий для упрощения и ускорения совершения таможенных операций, а также для осуществления более глубокого таможенного контроля.

Следует отметить тенденцию снижения закупок в части обеспечения таможенные органы вооружением и средствами защиты. Несмотря на значительную отрицательную динамику можно сказать, что ФТС не испытывает нужды в отношении этого товара. Однако учитывая текущую ситуацию в 2022 году, данный показатель может сменить отрицательную динамику на положительную.

Говоря об общем объеме закупок, можно отметить стабильное, но незначительное повышение, которое составляет менее 5%.

Следует отметить, что взаимодействие таможенных органов и коммерческих предприятий в сфере государственных закупок оказывает огромное влияние на деятельность Федеральной таможенной службы в целом, слаженная работа контрактной службы ГУТО ФТС России, а также инициаторов закупок помогают обеспечивать таможенные органы всеми необходимыми ресурсами, поставщиками которых выступают бизнес-структуры, что обеспечивает решение.

**Вывод.** Одним из важных направлений деятельности Федеральной таможенной службы России до 2030 года является улучшение тылового обеспечения. В настоящий период наблюдается устойчивая тенденция к увеличению объема денежных средств, используемых в таможенных органах для осуществления государственных закупок. Вместе с этим увеличивается и общий объем государственных закупок с параллельным уменьшением количества заключенных контрактов.

Это можно охарактеризовать как повышение эффективности закупочной деятельности таможенных органов в связи с усовершенствованием процедур закупки, а также увеличением числа единиц товаров

на один контракт. Помимо этого, уменьшение заключённых контрактов также может свидетельствовать об своевременной закупке всех необходимых материально-технических ресурсов в срок.

#### Библиографический список

1. Федеральный закон №289-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 03.08.2018 (с изм. и доп., вступ. в силу с 27.08.2022). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_304093/7183c97ce768e742cd31e85cc3c5c819d5ee7d96/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304093/7183c97ce768e742cd31e85cc3c5c819d5ee7d96/) (дата обращения 20.09.2022).
2. Федеральный закон №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_144624/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/) (дата обращения 20.09.2022).
3. Приказ ФТС России Министерства финансов Российской Федерации №1918 «Об утверждении Положения о Главном управлении тылового обеспечения» от 26 ноября 2018 г. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.alta.ru/tamdoc/18pr1918/> (дата обращения 20.09.2022).
4. Информация по итогам закупочной деятельности ФТС России. Официальный сайт ФТС России. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://customs.gov.ru/activity/goszakupki/informacziya-po-itogam-zakupochnoj-deyatel-nosti-fts-rossii> (дата обращения 20.09.2022).
5. Качанова Л.С. Мониторинг и оценка уровня финансовой безопасности региона / Л.С. Качанова, В.А. Кузминов, Т.А. Саадулаева // Экономика и предпринимательство. – 2021. – №9 (134). – С. 528-531.
6. Качанова Л.С. Повышение эффективности единой хозяйственной политики ФТС в контексте реализации задач по обеспечению экономической безопасности России / Л.С. Качанова, В.А. Кузминов, Ю.Е. Шабашева // Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. – 2022. – №2. – С. 37-41.
7. Максимова Т.Г. Динамика и структура государственных закупок федеральной таможенной службы России (статистическое исследование) / Т.Г. Максимова, А.А. Мелешкин // Экономика. Право. Инновации. – 2020. – №4. – С. 4-11.
8. Петрушина О.М. Современное состояние тылового обеспечения в таможенных органах Российской Федерации / О.М. Петрушина, А.И. Меркулова, К.А. Тер-Оганесян // Естественно-гуманитарные исследования. – 2020. – №32. – С. 285-289.

## THE EFFECTIVENESS OF THE PROCUREMENT ACTIVITIES OF CUSTOMS AUTHORITIES IN ENSURING THE ECONOMIC SECURITY OF THE STATE

**H.V. Morozova**, *Student*

**Supervisor:** *L.S. Kachanova, Doctor of Economic Sciences, Candidate of Technical Sciences, Associate Professor*

**Russian Customs Academy**  
(Russia, Lyubertsy)

**Abstract.** *In order to work effectively and fulfill its tasks, the Federal Customs Service of Russia needs timely and comprehensive logistical support. This requires constant improvement of the customs procurement system itself. The purpose of this study is to study the key aspects of procurement activities and identify trends in their development in the light of ensuring the economic security of the state. The analysis of the main indicators of the procurement activity of the Federal Customs Service is carried out, the directions of development of these processes are identified, their impact on the performance of functions to ensure the economic security of Russia. The conclusion is made about the degree of influence of the effectiveness of procurement activities on the economic security of the state in the prerogative of customs authorities.*

**Keywords:** *Federal Customs Service of Russia, public procurement, logistics, efficiency, cash, expenses.*

## СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ К ОЦЕНКЕ СТОИМОСТИ КОМПАНИИ

Т.И. Музалёва<sup>1</sup>, канд. экон. наук, доцент

К.Ю. Решетов<sup>2,3</sup>, д-р экон. наук, доцент

<sup>1</sup>Академия управления МВД РФ

<sup>2</sup>АНО ВО «Национальный институт бизнеса»

<sup>3</sup>Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

(Россия, г. Москва)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-173-176

**Аннотация.** В современном мире большое значение имеет оценка стоимости бизнеса как для владельца компании, так и для инвесторов во время проведения коммерческой сделки. В статье рассмотрены современные методы оценки стоимости компании, а также сфокусировано внимание на угрозах, вытекающих из современных методов оценки бизнеса. Далее на основе исследования представлены возможные варианты корректировки методики в соответствии с текущими особенностями функционирования компаний.

**Ключевые слова:** оценка стоимости, методы оценки, затратный метод, доходный метод, сравнительный метод.

Современную парадигму управления предприятием можно охарактеризовать как усиливающуюся ориентацию на концепции гибкого управления и максимизации активов собственника (максимизация стоимости предприятия). Гибкое управление означает динамичный подход к процессам принятия решений. Таким образом, он отличается от традиционного подхода, предполагающего неизменность принимаемых решений без учета создавшихся новых обстоятельств. С другой стороны, ориентация на максимизацию активов собственника (максимизация стоимости предприятия) предполагает внедрение новой системы измерения успешности бизнеса [1]. Методы оценки стоимости бизнеса не регламентированы законодательно как строго обязательные. Стоимость компании является экономической мерой, отражающей рыночную стоимость всего бизнеса.

Это сумма требований всех держателей ценных бумаг: держателей долговых обязательств, привилегированных акционеров, миноритарных акционеров, держателей обыкновенных акций и других. Стоимость предприятия является одним из основных показателей, используемых при оценке бизнеса, финансовом моделировании, бухгалтерском учете и анализе [2]. По сути, оценка бизнеса это не что иное, как совокупность процедур, направленных на расчет стоимости компании в стоимостном выражении в конкретный момент времени.

Стоимость предприятия будет варьироваться в зависимости от применяемых методов оценки, поэтому важным фактором в процессе оценки бизнеса является их правильный выбор [3].

Традиционно выделяют следующие основные методы оценки стоимости бизнеса (рис. 1).

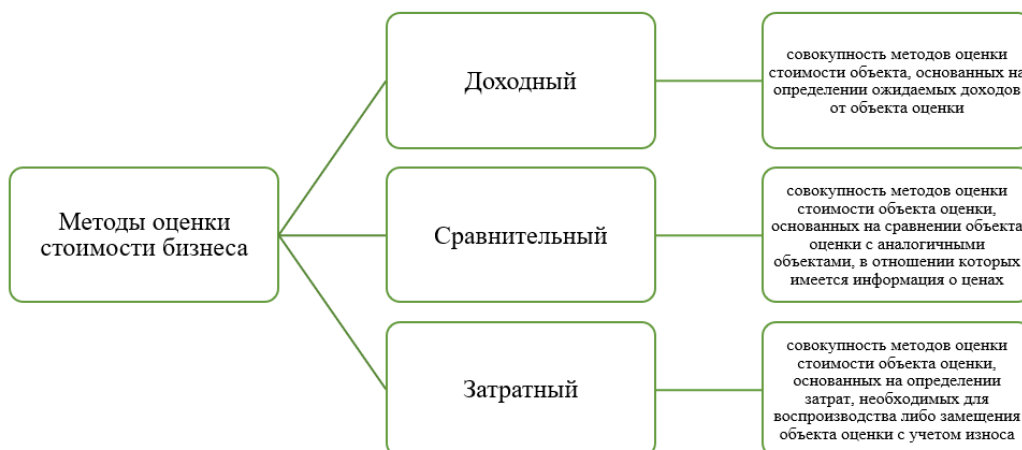


Рис. 1. Классификация методов оценки стоимости бизнеса

Данные методы широко известны, достаточно часто применяются в ходе оценки стоимости, но при этом обладают как достоинствами, так и недостатками, к основным из которых можно отнести сложность прогнозирования доходов и расходов; трудоемкость расчетов; отсутствие учета перспектив развития предприятия, а также ожиданий инвесторов и т.д. [4].

В зависимости от выбранного метода оценки могут наблюдаться существенные различия в итоговом результате, что еще раз говорит о необходимости разработки

стандартов, определяющих приемлемые методы (шаблоны) для конкретных отраслей или случаев [5].

Тем не менее, принимая во внимание недостатки присущие стандартным методам оценки стоимости компании, также существует необходимость их совершенствования, направленная на поиск синтетических и универсальных методов оценки. На наш взгляд в оценка бизнеса в современных условиях должна учитывать ряд дополнительных факторов (рис. 2).

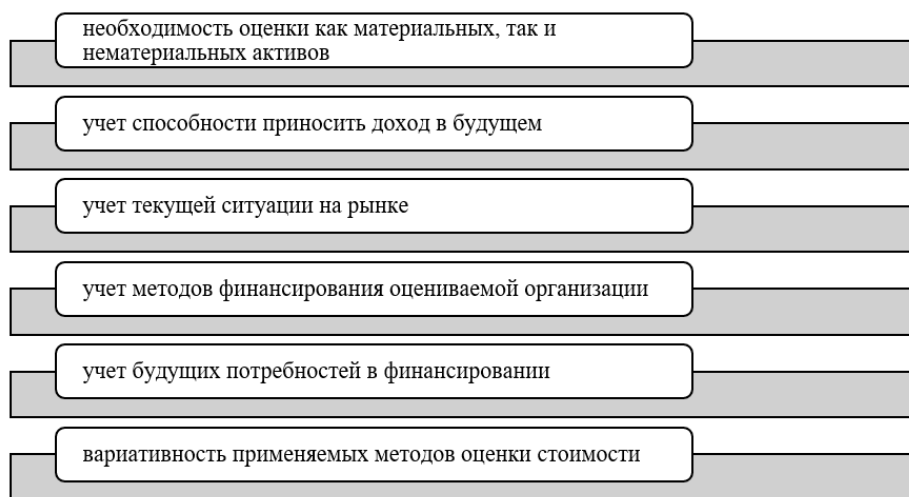


Рис. 2. Факторы необходимые для учета в ходе оценки стоимости компании

Особое внимание в предложенных факторах стоит обратить на обязательный учет в ходе оценки стоимости компании нематериальных активов, таких как: человеческий потенциал, ноу-хау, репутация, положение компании на рынке и т.д. [6].

При этом стоит отметить, что эти активы не подлежат объективной оценке, поскольку зависят от субъективного поведения субъектов рынка, которые решают, сколько они могут предложить за нематериальные активы. Такие ценности как пра-

вило оцениваются с использованием сравнительного метода, который построен на принципе сравнения с оценкой аналогичных компаний в той же отрасли. Тем не менее оценка стоимости нематериальных активов носит важный характер, т.к. они в первую очередь определяют стоимость высокоразвитого в технологическом отношении предприятия.

Стоит отметить, что характерной чертой современной экономики, основанной на знаниях, является огромное количество часто противоречивой информации об экономических процессах, поэтому очень важно включать в оценку нематериальные активы несмотря на то, что это является чрезвычайно сложной задачей.

В зависимости от потребности оценщика и компании в оценке может использоваться несколько методов в комбинации. Какой метод использует оценщик, чаще

всего основывается на суждении оценщика, рассматриваемых активах, прошлых и будущих возможностях денежных потоков, а также на глубине и широте доступных финансовых, операционных и отраслевых данных. Применение комбинированных методов оценки стоимости бизнеса дает возможность принимать более рациональные решения относительно конечной стоимости предприятия.

Таким образом можно сказать, что в современных реалиях для максимально корректной оценки стоимости бизнеса необходимо оценивать отдельные составляющие, влияющие на стоимость компании и отражающие весь спектр интересов ключевых стейкхолдеров используя при этом все доступные методы оценки, применяя для каждого отдельного компонента наиболее подходящий метод, наилучшим образом отражающий характер стоимости.

#### Библиографический список

1. Финансовый менеджмент / О.А. Агеева, Н.А. Адамов, С.В. Банк [и др.]. – 2-е издание. – М.: Издательский дом «Экономическая газета», 2011. – 518 с.
2. Пирогов, Н.Л. Инновации как объективная необходимость развития современной России / Н.Л. Пирогов, К.Ю. Решетов // Устойчивое и инновационное развитие в цифровую эпоху: Материалы Международной научно-практической конференции, Москва, 22-23 мая 2019 года. – М.: Московский гуманитарный университет, 2019. – С. 50-59.
3. Музалев, С.В. Актуальные вопросы оценки стоимости компании // Высшее образование для XXI века: Доклады и материалы (Москва, 08-10 декабря 2016 г.). – М.: Московский гуманитарный университет, 2016. – С. 78-83.
4. Суглобов, А.Е. Проблемы формирования бухгалтерской (финансовой) отчетности в условиях реорганизации предприятия / А.Е. Суглобов, С.В. Музалев // Russian Journal of Management. – 2020. – Т. 8. – №1. – С. 76-80. – DOI 10.29039/2409-6024-2020-8-1-76-80.
5. Музалев, С.В. Методика определения оптимальной структуры капитала предприятия // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2019. – № 3-2. – С. 36-40.
6. Музалев, С.В. Сравнительная оценка методов расчета goodwill // Учет, аудит и налогообложение в обеспечении экономической безопасности предприятий: Межвузовский сборник научных трудов и результатов совместных научно-исследовательских проектов, Москва, 01 декабря 2017 года. – М.: Компания КноРус, 2018. – С. 350-355.

**MODERN APPROACHES TO THE VALUATION OF THE COMPANY**

**T.I. Muzaleva**<sup>1</sup>, *Candidate of Economic Sciences, Associate Professor*

**K.Yu. Reshetov**<sup>2</sup>, *Doctor of Economic Sciences, Associate Professor*

<sup>1</sup>**Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation**

<sup>2</sup>**National Institute of Business»**

<sup>3</sup>**Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration  
(Russia, Moscow)**

***Abstract.** In the modern world, it is of great importance to assess the value of a business both for the owner of the company and for investors during a commercial transaction. The article discusses modern methods of assessing the value of a company, and focuses on the threats arising from modern methods of business valuation. Further, on the basis of the study, possible options for adjusting the methodology in accordance with the current features of the functioning of companies are presented.*

***Keywords:** valuation, valuation methods, cost method, revenue method, comparative method.*

## РЕЗУЛЬТАТЫ АУДИТОРСКОЙ ПРОВЕРКИ – КАК ОСНОВА ДЛЯ ПРИНЯТИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ

Д.Ю. Орлова, студент

Кубанский государственный технологический университет  
(Россия, г. Краснодар)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-177-180

***Аннотация.** На современном этапе развития, не смотря на сложности, с которыми сталкиваются отечественные предприятия, услуги аудиторских компаний по-прежнему остаются востребованными и актуальными. Данные услуги регулируются Международными стандартами аудита, которые особое внимание уделяют описанию и оценке рисков на предприятии. Очевидно, что не все организации подлежат обязательному внешнему аудиту. Но тем не менее, каждому предприятию, как минимум, в целях предотвращения внутренних рисков, следует проводить аудиторские проверки, что способствует принятию управленческих решений. В данной статье мы рассмотрим, как результаты аудиторской проверки влияют на принятие управленческих решений.*

***Ключевые слова:** аудит, управленческие решения, международные стандарты аудита, проверка, риски, система внутреннего контроля.*

История возникновения потребности в аудите начинается со времен развития товарообменных и денежных отношений. С развитием рынка капитала, региональной экономики появилась необходимость учета и контроля движения средств, вложенных учредителями, акционерами, инвесторами в различные предприятия и компании [1]. Все это заставило разработать на государственном уровне законодательные акты, которые бы определяли общий порядок проведения контроля и формирования отчетов перед акционерами и учредителями. С годами аудиторские проверки совершенствовались, что по итогу теперь являются неотъемлемой частью финансового контроля для предоставления гарантий по отношению достоверности бухгалтерской отчетности всем заинтересованным пользователям [2]. Такие проверки необходимы для оценки того, насколько правомерно отражаются в отчетах результаты различных финансовых операций того или иного предприятия. От качества работы аудиторских служб зависит деятельность компании, поскольку аудиторские заключения влияют как на репутацию организации, так и на взаимоотношения с контрагентами. Аудиторские услуги на протяжении долгого времени являются востребованными и актуальными услугами не только для

крупных компаний, но также и для малых и микропредприятий [3]. Ведь они абсолютно также подвержены рискам и постоянно возникающим угрозам в процессе своего функционирования [4].

В аудиторской деятельности используют стандарты различных уровней, регулирующие общие подходы к осуществлению аудиторской деятельности, к методике проверок и уточняющие применение на практике Международных стандартов аудита (МСА). МСА определяют требования к порядку осуществления аудиторской деятельности, являются обязательными для аудиторских организаций и аудиторов, а также для саморегулируемых организаций и их работников. Помимо всего прочего, МСА предоставляет аналитическую информацию для принятия обоснованных управленческих решений таких, например, как определение динамики развития предприятия его рост, стабильность или спад, и, соответственно, разработка соответствующих стратегий, а также расчеты влияния конкурентных факторов рынка, то есть зависимость спроса от покупательских предпочтений или уровень конкурентной борьбы в сфере бизнеса проверяемого предприятия.

Также следует отметить, что использование результатов аудиторской проверки

помогает для совершенствования системы внутреннего аудита, который является неотъемлемой частью в деятельности компании.

В современных условиях внутренний аудит позволяет решать бизнесу многие задачи не только в отношении контроля за правильностью ведения бухгалтерского учета и составлением финансовой отчетности, но и помогает организации в повышении эффективности управления бизнес-структурами. Также отдельная роль при проведении аудита отводится контролю за процессом сохранности имеющихся материальных ресурсов компании [5]. Внутренний аудит, в качестве инструмента внутреннего контроля, реализует различные контрольные мероприятия, проводит оперативный анализ финансового состояния, а также позволяет вовремя выявить и разработать варианты изменения политики организации и комплекса управленческих решений для повышения эффективности принадлежащих организации основных фондов и материально-производственных запасов [6].

Наличие службы внутреннего аудита в структуре организации или выделенная должность внутреннего аудитора повышает доверие со стороны государственных структур и инвесторов. Это способствует росту доверия со стороны акционеров и дополнительному привлечению средств. Для повышения качества системы внутреннего аудита необходимо проводить постоянный мониторинг системы внутреннего контроля [7].

Скорость выхода из кризиса российскими компаниями зависит от того, каковы причины его возникновения и как быстро он будет выявлен. В современных условиях возникновение кризисных ситуаций, приводящие к банкротству, в большинстве случаев, связаны с неэффективным управлением компаниями, некорректностью постановки управленческих решений, слабым корпоративным контролем, внешними факторами, от которых компания не застрахована и не может предвидеть их.

В подобных случаях важно учитывать влияние внешних отрицательных факторов

и проводить оценку возможных последствий от них в бизнес-структурах – участниках государственно-частного партнерства. Государство рассчитывает на то, что проект будет реализован в сроки, а для этого бизнес должен обеспечить для себя на период реализации проекта определенную устойчивость и финансовую стабильность. Помочь в этом может служба внутреннего аудита, деятельность которой позволит предвидеть многие надвигающиеся негативные факторы и позволит управленческому аппарату компаний, принять меры противодействия этим факторам.

Как бы то ни было, бывают ситуации, когда на предприятии присутствует и функционирует система внутреннего контроля клиента, но при этом результаты хозяйственной деятельности организации имеют тенденцию к убыткам и отрицательным чистым потокам. Поэтому основная цель использования результатов внешнего аудита собственниками предприятия – это ликвидация всех выявленных ошибок и просчетов в деятельности организации, а также минимизация рисков, которые зависят от внутренних и внешних причин.

Благодаря результатам анализа, который проводится аудиторской службой, предприятие имеет возможность в получении необходимой информации для принятия управленческих решений как собственниками, так и менеджментом организации. Четко сформулированные управленческие решения необходимы для разработки внешней стратегии предприятия, совершенствования внутренних бизнес-процессов, а также улучшения финансовой ситуации.

Эффективным инструментом является создание службы внутреннего аудита в компании, которая, в свою очередь, решает задачи по информационному обеспечению системы управления предприятия с последующим получением возможности принятия эффективных решений, а также своевременно помогает выявлять и оперативно реагировать на отклонения в функционировании системы внутреннего контроля.

Производительность деятельности службы аудиторских проверок могут показать результаты внешнего аудита, для чего необходимо лицам, которые принимают решения, показать свою заинтересованность в этом. Независимый аудит не только выявляет слабые места в работе компа-

нии и помогает сэкономить деньги, но и повышает лояльность со стороны инвесторов, партнеров и постоянных клиентов. Поскольку они будут видеть, что финансовая деятельность предприятия осуществляется честно и открыто, что значит, данной компании можно доверять.

#### **Библиографический список**

1. Буш В.Г., Деркачева Е.А., Козюбро Т.И. [и др.] Методология научных исследований в региональном управлении. – Краснодар: Индивидуальный предприниматель Кабанов Виктор Болеславович (Издательство «Новация»), 2021. – 256 с.
2. Козюбро Т.И., Лемещенко А.П. Роль аудита в функционировании субъектов малого предпринимательства в современных условиях // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2022. – №3-3 (66). – С. 162-164.
3. Галицкая Ю.Н., Козюбро Т.И. Особенности системы внутреннего контроля субъекта малого бизнеса // Структурная и технологическая трансформация России: проблемы и перспективы. От плана ГОЭЛРО до наших дней: Материалы международной научно-практической конференции (посвящена столетию плана ГОЭЛРО), Краснодар, 30 марта 2021 года. – Краснодар, 2021. – С. 231-235.
4. Гельвих М.В., Халяпина О.Г., Козюбро Т.И., Сафронова Я.М., Арутюнова А.А. Теоретические и методические аспекты оценки рисков деятельности малых предприятий // Экономика и предпринимательство. – 2020. – №2 (115). – С. 741-745.
5. Половникова М.Л. Особенности планирования аудита использования материально-производственных запасов организации / М.Л. Половникова, И.Г. Пивень // В сборнике: Пространственная и структурная трансформация экономики России: проблемы и перспективы. Материалы международной научно-практической конференции. – Краснодар, 2019. – С. 505-512.
6. Тикишан А.В., Бжассо А.А. Понятия и подходы к организации внутреннего контроля эффективности использования материально-производственных запасов в современных условиях // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2020. – № 2-2 (60). – С. 138-141.
7. Козюбро Т.И., Гельвих М.В., Арутюнова А.А. Проведение мониторинга эффективности работы системы внутреннего контроля на примере ООО АК «Кубаньфинэксперт» // В сборнике: Поиск новых резервов экономического роста России в условиях трансформации мировой экономики. Материалы международной научно-практической конференции. Под редакцией А.С. Молчана. – 2017. – С. 96-103.

**AUDIT RESULTS – AS A BASIS FOR MANAGEMENT DECISION MAKING**

**D.Y. Orlova, Student**  
**Kuban State Technological University**  
**(Russia, Krasnodar)**

***Abstract.** At the present stage of development, despite the difficulties faced by domestic enterprises, the services of audit companies are still in demand and relevant. These services are regulated by International Auditing Standards, which pay special attention to the description and assessment of risks in the enterprise. Obviously, not all organizations are subject to mandatory external audit. But nevertheless, each enterprise, at least in order to prevent internal risks, should conduct audits, which contributes to management decision-making. In this article, we will look at how the results of the audit affect management decision-making.*

***Keywords:** audit, management decisions, international standards of auditing, verification, quality control.*

## ОЦЕНКА РИСКОВ И УГРОЗ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РФ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

А.А. Пантелеев, канд. экон. наук, доцент

А.Д. Диброва, студент

Российская таможенная академия  
(Россия, г. Люберцы)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-181-185

**Аннотация.** Статья посвящена анализу состояния финансово-экономической безопасности России: рассмотрены понятие и суть финансово-экономической безопасности, проанализировано влияние внутренних факторов на состояние безопасности РФ; проведена оценка существенности ряда рисков и угроз для устойчивого развития России; выделены основные проблемы и потенциальные угрозы финансово-экономической безопасности России, предложены пути предотвращения угроз финансово-экономической безопасности РФ и варианты решения текущих проблем.

**Ключевые слова:** финансово-экономическая безопасность, национальная безопасность, инвестиции, экономика, угрозы, государство, финансовая система.

Обеспечение финансово-экономической безопасности страны в современный период является крайне актуальным в связи с необходимостью поддержки экономического роста и реформирования экономики, развитию торговой и внешнеэкономической деятельности, бюджетной, финансовой и страховой сфер.

За последние восемь лет наблюдалось замедление темпов экономического развития страны: проблемы с сырьевой ориентацией, снижение инвестиций в основной капитал, ухудшение делового климата. Неопределенность экономической ситуации в стране, дефицит собственных финансовых средств, высокая ставка процента по коммерческому кредиту, высокий уровень инфляции в стране и многие другие проблемы стали основными факторами, которые повлияли на такое положение и привели к возникновению угроз финансово-экономической безопасности России.

**Материалы и методы исследования.** В научной литературе нет общепринятого подхода к определению финансово-экономической безопасности страны, региона или отдельного предприятия. Для описания факторов, влияющих на финансово-экономическую безопасность, определим суть данного понятия [5].

В работах некоторых экспертов обнаруживается логика определения иерархии:

национальная безопасность – экономическая безопасность – финансовая безопасность [3].

Финансово-экономическая безопасность является состоянием и готовностью государственной финансовой системы к оперативному и надежному обеспечению экономических потребностей в размерах, важных для поддержания достаточного уровня экономической и военной безопасности [1].

Финансово-экономическая безопасность представляет собой состояние защищенности финансовых и экономических интересов от угроз внешнего и внутреннего характера, при котором создаются необходимые условия и ресурсы для экономического роста, финансовой стабильности и целостности страны [2].

**Результаты исследований и их обсуждение.** На современное состояние финансово-экономической безопасности России также серьезно повлияли санкции, введенные третьими странами: проявились системные проблемы отечественной экономики – недиверсифицированность и неконкурентоспособность, зависимость от импорта, недостаточный уровень инвестиций, неконтролируемый рост уровня цен. Также ущерб для государства принесли и события начала 2022 года. Снижение ВВП России в апреле 2022 года составило 3,0%

в годовом сравнении после увеличения на 1,3% в марте, на 4,1% в феврале и 5,6% в январе. Рост ВВП РФ по итогам января-апреля 2022 года оценивался на уровне 1,7% в годовом сравнении. В конце апреля прогнозировалось падение экономики РФ в диапазоне 8,8-12,4% с уровнем инфляции в 2022 году более 20 %. Однако уже в июне ЦБ улучшил оценки по инфляции в 2022 году до 14-17% и уровень экономического спада на 8-10%. То есть принятие экстренных мер дало определенный положительный результат. Но стоит подчерк-

нуть, что это только прогнозы и существует ряд серьезных угроз для финансово-экономической безопасности РФ, которые требуют детального изучения и поиска путей их минимизации [7].

Состояние финансово-экономической безопасности определяет, прежде всего, конкурентоспособность страны, ее способность создавать условия и привлекать источники долгосрочного инвестирования. Непосредственное влияние на финансово-экономическую безопасность РФ оказывают следующие факторы (рис. 1).



Рис. 1. Факторы, непосредственно влияющие на финансово-экономическую безопасность РФ [4]

К перечисленным факторам можно добавить список угроз для устойчивого развития России, изложенные в Стратегии национальной безопасности (рис. 2).

Обращаясь к положению текущих и потенциальных угроз финансово-экономической безопасности РФ важно помнить, что их состав и качественные характери-

стики подвержены изменениям в силу высокой неопределенности дальнейшего развития геоэкономической и геополитической ситуации, включая динамику экономических показателей, ориентированность экономики на сырьевой экспорт, волатильность мировых цен на нефть и энергоресурсы, уровень санкционного давления.

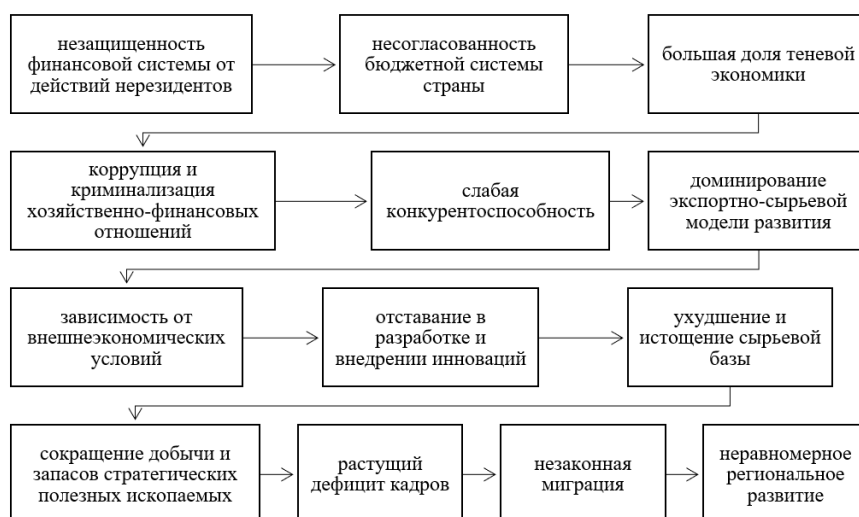


Рис. 2. Основные угрозы, влияющие на устойчивое развитие современной России

Среди наиболее вероятных угроз финансово-экономической безопасности России можно выделить:

1. Увеличение имущественного разделения населения и повышение уровня бедности.

2. Деформация структуры российской экономики.

3. Неравномерное социально-экономическое развитие регионов.

4. Криминализация общества и хозяйственной деятельности, рост безработицы.

5. Ослабление государственного контроля.

Ликвидация или сглаживание исхода угроз финансово-экономической безопасности РФ требует постоянного мониторинга для обнаружения дестабилизирующих факторов и принятия оперативных мер для поддержания стабильности социально-экономической системы страны. В данном случае важно:

1. Обеспечить устойчивость экономического развития.

2. Поддерживать безопасное состояние золото-валютных резервов страны за счет повышения уровня инвестиций в драгоценные металлы и вложения в валюты дружественных стран.

3. Обеспечить безопасность национальной расчетно-платежной системы и международных платежей за счет увеличения расчетов в национальной валюте и валютах дружественных стран (в частности, стран БРИКС и ЕАЭС).

4. Усилить контроль за стратегическими предприятиями, принадлежащими нерезидентам, в особенности из недружественных стран.

5. Провести экономическую деофшоризацию и создать благоприятные условия для сокращения оттока капитала.

6. Использовать внутренние резервы для кредитования структурной перестройки экономики.

7. Разработать инструменты для целевого и льготного финансирования реального сектора экономики и передовых отраслей (в частности, связанных с цифровыми технологиями).

8. Совершенствование деятельности государственных органов и институтов развития, развитие законодательной базы, в том числе в сфере международных экономических отношений и промышленной политики.

Не вызывает сомнения необходимость существенного реформирования и обновления экономики России, совершенствования инновационной деятельности, создания условий для развития человеческого потенциала, экономного и бережного подхода к ресурсам.

Несмотря на множество текущих проблем и наличие потенциальных угроз финансово-экономической безопасности РФ, у государства есть рычаги для их контроля и минимизации (рис. 3).

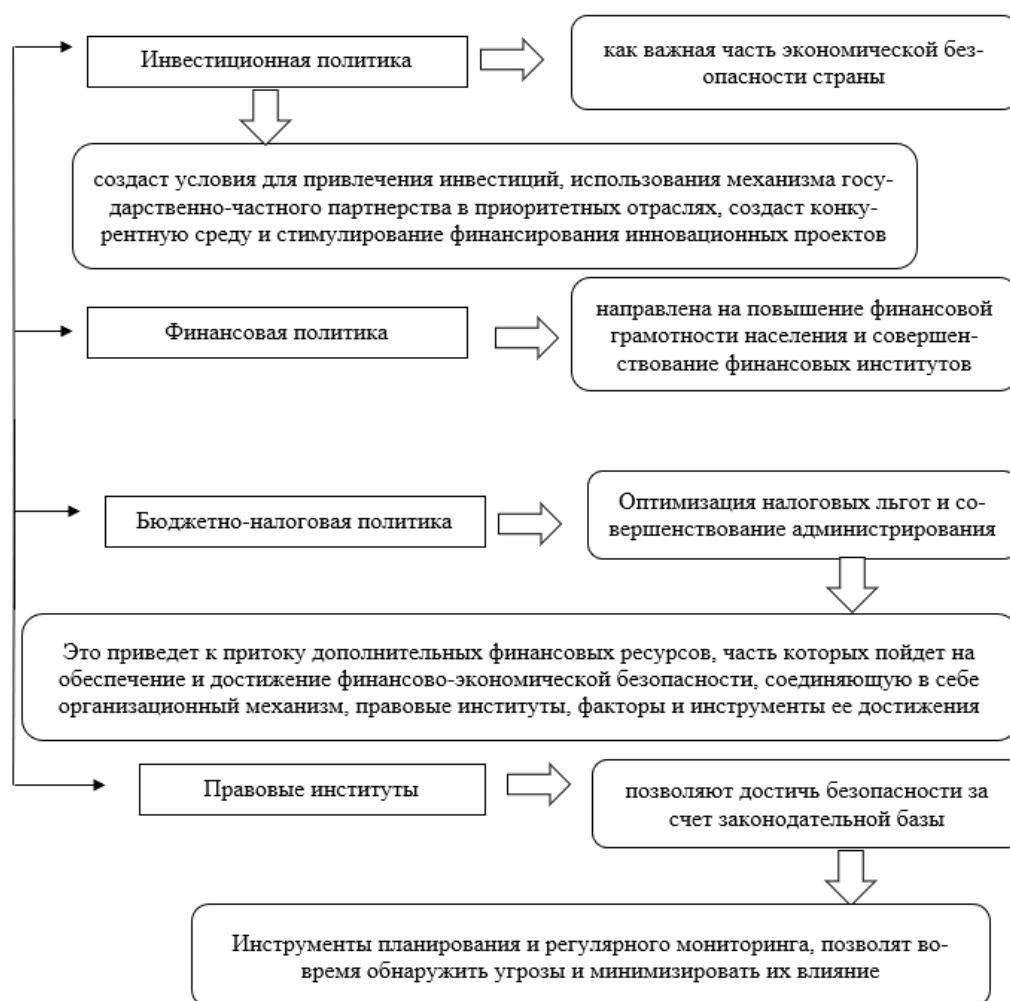


Рис. 3. Способы минимизации угроз финансово-экономической безопасности

**Вывод.** Стоит подчеркнуть, что только сочетание всего имеющегося у государства ресурсного и регуляторного потенциала и решительных действий правительства способно обеспечить необходимый

уровень финансово-экономической безопасности страны и снизить степень влияния угроз на экономику и благополучие населения.

#### Библиографический список

1. Бондаренко А.М. Методика совершенствования технико-технологической составляющей экономической безопасности / А.М. Бондаренко, Л.С. Качанова, А.Н. Головки, В.П. Скворцов // *International agricultural journal*. – 2021. – №5. – С. 372-391. DOI:10.24412/2588-0209-2021-10380.
2. Диброва А.Д. Влияние санкций на финансово-экономическую безопасность государства // *Международный журнал гуманитарных и естественных наук*. – 2022. – № 4-4 (67). – С. 50-52.
3. Ермакова Э.Р. Научные подходы к определению категории «финансовая безопасность» // *Национальные интересы: приоритеты и безопасность*. – 2017. – Т. 13, № 9. – С. 1712-1730.
4. Рогова Т.Н. Определение факторов и условий финансово-экономической безопасности // *KANT*. – 2020. – №4 (37). – С. 195-201.
5. Чиркова Т.Ю. Факторы, влияющие на экономическую безопасность предприятия // *Вестник Псковского государственного университета. Серия: Экономика. Право. Управление*. – 2017. – №6. – С. 40-43.

6. Чувилкин Н.А. Вопросы обеспечения экономической безопасности социально-экономических систем в разрезе финансово-кредитных отношений // Экономика, предпринимательство и право. – 2022. – Т. 12, №1. – С. 199-210.

7. Минэкономразвития намерено улучшить прогноз по динамике ВВП РФ на 2022 год // Интерфакс. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.interfax.ru/forumspb/846477> (дата обращения: 28.06.2022).

## **ASSESSMENT OF RISKS AND THREATS TO THE FINANCIAL AND ECONOMIC SECURITY OF THE RUSSIAN FEDERATION AT THE PRESENT STAGE**

**A.A. Panteleev**, *Candidate of Economic Sciences, Associate Professor*

**A.D. Dibrova**, *Student*

**Russian Customs Academy**

**(Russia, Lyubertsy)**

**Abstract.** *The article is devoted to the analysis of the state of financial and economic security of Russia: the concept and essence of financial and economic security are considered, the influence of internal factors on the state of security of the Russian Federation is analyzed; the materiality of a number of risks and threats to the sustainable development of Russia is assessed; the main problems and potential threats to the financial and economic security of Russia are highlighted, ways to prevent threats to the financial and economic security of the Russian Federation and options for solving current problems are proposed.*

**Keywords:** *financial and economic security, national security, investments, economy, threats, state, financial system.*

## ФОРМИРОВАНИЕ УСТОЙЧИВЫХ ЦЕПЕЙ ПОСТАВОК НА РЫНКЕ НЕФТЕПРОДУКТОВ

Д.А. Романовская, магистрант

Санкт-Петербургский государственный экономический университет  
(Россия, г. Санкт-Петербург)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-186-189

**Аннотация.** В данной статье рассмотрена современная ситуация на мировом энергетическом рынке. Характеризуются причины волатильности рынка. Рассмотрены особенности цепей поставок нефтепродуктов. Определены основные условия и закономерности формирования устойчивых цепей поставок нефтепродуктов. Рассмотрены обстоятельства осуществления процессов управления цепью поставок. Определено содержание координации цепей поставок. Приведены показатели главных мировых запасов Российской Федерации. Раскрыто определение устойчивой цепи поставок.

**Ключевые слова:** цепь поставок, логистика, потоки, концепция ESG, устойчивая цепь поставок, нефтепродукты.

Волатильность рынка нефти превышает значения даже многих финансовых активов, что связано с влиянием многочисленных факторов – от геополитической нестабильности и сокращения инвестиций в отрасль до механизмов ценообразования и «зеленой» энергетики. Вместе с тем неравномерность развития мирового рынка нефти сказывается на всех отраслях экономики. Несмотря на массивное давление на Россию, в январе 2022 года российская нефть Urals побилла многолетние ценовые рекорды из-за политики «выдавливания» России с европейских рынков и возникшего глобального энергетического кризиса. Стремление к декарбонизации, ставка на возобновляемые источники энергии, пандемия ковида и холодная зима 2021/2022 гг. привели к значительному подорожанию цен на газ, что вынудило европейских потребителей перейти на газ для отопления жилищ, а он производится из тяжелой российской нефти марки Urals [3; 4]. Крупнейшие концерны мира в различных отраслях промышленности активно начинают реализовывать проекты замены углеводородов на водородное топливо. А Европа даже готова признать газ и атом чистыми источниками энергии. Британский же опыт показал, что дефицит топлива может привести к продовольственному кризису чреватому большими

социальными последствиями и потрясениями.

Положительная конъюнктура рынка не должна успокаивать Россию. Даже то, что РФ является, наряду с Саудовской Аравией, крупнейшим производителем энергоресурсов и обладателем мировых запасов нефти (6,18%), природного газа (24,38%) и угля (17,61%), проблемы формирования устойчивых цепей поставок нефтепродуктов должны быть под постоянным контролем.

Устойчивость самой российской экономики зависит от уровня обеспечения нефтепродуктами и цен на них для поддержания конкурентоспособности промышленных, сельскохозяйственных и пр. предприятий как на внутреннем, так и внешнем рынках.

Понятие устойчивой цепи поставок предполагает акцентирование внимания на экологических, социальных и экономических последствиях. В настоящее время получила широкое развитие концепция ESG (Environmental, Social, Governance). Устойчивое развитие рассматривается как процесс поиска равновесия между интересами социума, экономики и природы, опираясь на принципы системного подхода [1, с. 79-80]. Подобный уровень управления также должен обеспечивать реализацию передовой практики управления на всем жизненном цикле товара либо услуги. Со-

четание принципов системного подхода и условий ESG особенно актуально в кон-

тексте интеграции данных требований и концепции логистики (рис. 1).



Рис. 1. Условия устойчивости цепей поставок

Все стимулы обеспечения устойчивости цепей поставок в сфере товародвижения нефтепродуктов принимают абсолютное значение. Наряду с клиентоориентированностью, такими причинами являются: управление рисками, следование международным принципам устойчивого ведения бизнеса, соблюдение законов и регламентов. В современных условиях все компании, работающие на международном рынке, вынуждены поддерживать репутацию и не допускать репутационных рисков. Негативным примером может служить экологическая катастрофа федерального масштаба, случившаяся из-за разлива дизельного топлива в Норильске в мае 2020 года [5]. Эта утечка нефтепродуктов стала крупнейшей в арктической зоне в истории, создала угрозу всей экосистеме Северного Ледовитого океана. Учитывая стратегические планы РФ по освоению этого региона, негативный шлейф этого события порождает недоверие к возможности обеспечения безопасности реализации перспективных планов России в Арктическом регионе. С учетом вышесказанного, действуя в своих собственных интересах при осуществлении управления, компании должны добиваться улучшения экологической, социальной и экономической эффективности, достигать реализации заинтересованности сторон и интересов общества в целом.

При осуществлении процессов управления цепью поставок учитываются следующие обстоятельства:

- цепь поставок выходит за организационные пределы компании;
- локальные задачи и цели логистической системы реализуются, если в работу вовлечены все звенья цепи;
- материальное товародвижение обеспечивается документальным сопровождением, начиная с добычи и приобретения сырья до обслуживания конечного потребителя и рециклинга;
- предиктивная аналитика учитывает влияние всех внешних и внутренних факторов, охватывает все направления работы каждого звена цепи, обеспечивает прогнозирование изменений в показателях и процессах.

Непосредственно цепь поставок нефтепродуктов включает: исследование – добычу – переработку низкого передела/переработку высокого передела – маркетинг – потребитель [6]. Интеграция представляет интерфейс между компаниями, а также сопутствующие и основные потоки, которые протекают в цепи поставок. Следовательно, нефтяным компаниям необходимы услуги поставщиков, чтобы развивать отраслевую систему и непрерывно участвовать во всей цепи поставок. Координация цепей поставок должна содержать современное и цифровизированное программное сопровождение, это даст возможность организациям намного точнее спрогнозировать и улучшить управление графиком производства, а также выйти на максимальные показатели по оборачиваемости запасов.

Формируя стратегию управления цепями/сетями поставок на рынке нефтепродуктов, необходимо выстроить такую систему, которая позволит обеспечить минимальные затраты на производство нефтехимической продукции, наилучшие качественные характеристики и максимальные показатели эффективности ее использования. Управление таким предприятием требует применения принципов ресурсосбережения на всех стадиях переработки нефти и производства нефтепродуктов [2]. Также стоит учитывать, что логистические цепи нефтеперерабатывающих компаний характеризуются распределенностью и многоуровневостью, а сети производственного кооперирования характеризуются негибкостью, ввиду ограничен-

ных источников получения специализированного оборудования. Именно поэтому существующие варианты обеспечения и управления цепями поставок, применяемые в других отраслях, не подойдут для сферы производства и обращения нефтепродуктов. Организация адаптивной цепи поставок является лучшим вариантом в данном сегменте рынка, создание гибкой и эффективной логистической цепи/сети обеспечит точное прогнозирование спроса на ресурсы, оптимизацию управления запасами с определением необходимых параметров, при учете изменений окружающей среды, которые могут способствовать успешной работе всего логистического комплекса нефтеперерабатывающих и нефтехимических предприятий.

#### Библиографический список

1. Букринская Э.М., Мясникова Л.А. Роль логистики в реализации концепции ESG // Устойчивое развитие: экологические, экономические и социальные аспекты: Сборник научных статей по результатам междунар. конференции «Устойчивое развитие: вызовы и возможности», 12-14 мая 2021 г. / под. ред. Е.В. Викторовой. – СПб.: Изд-во СПбГЭУ, 2021. – С. 79-88.
2. Медведева В.Р. Управление цепями поставок крупных организаций нефтеперерабатывающей промышленности посредством прогрессивных информационных технологий // Вестник Казанского технического университета. – 2014. – Т. 17. № 20. – С. 357-363.
3. Милькин В. Мир рискует столкнуться в 2022 г. со сверхвысокими ценами на нефть. – [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2022/01/24/906208-mir-stolknutsya> (дата обращения 24.01.2022).
4. Тихонов С.В. Европе закупают российскую нефть, чтобы заменить дорогой газ. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rg.ru/2022/01/24/v-evrope-zakupaiut-rossijskuiu-neft-chtoby-zamenit-dorogoj-gaz.html> (дата обращения 24.01.2022).
5. Фадеева А., Бурмистрова С., Подобедова Л. ЧС с разливом дизеля в Норильске. Что важно знать. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.rbc.ru/business/04/06/2020/5ed7b3a19a79470f8a58995b> (дата обращения 05.12.2021).
6. Фаррахова А.А. Интегрированное управление потоками в цепях поставок нефтепродуктов в сфере углубленной переработки углеводородного сырья // Вестник Казанского технического университета. – 2014. – Т. 17. №19. – С. 319-325.

## FORMATION OF SUSTAINABLE SUPPLY CHAINS IN THE OIL PRODUCTS MARKET

**D.A. Romanovskaya**, *Graduate Student*  
**St. Petersburg State University of Economics**  
**(Russia, St. Petersburg)**

**Abstract.** *This article examines the current situation in the global energy market. The causes of market volatility are characterized. The features of the supply chains of petroleum products are considered. The main conditions and patterns of formation of stable supply chains of petroleum products are determined. The circumstances of the implementation of supply chain management processes are considered. The content of supply chain coordination is determined. The indicators of the main world reserves of the Russian Federation are given. The definition of a sustainable supply chain is disclosed.*

**Keywords:** *supply chain, logistics, flows, ESG concept, sustainable supply chain, petroleum products.*

## БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА КНР НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Л.Р. Сакурова, студент

Е.С. Силиник, студент

Санкт-Петербургский государственный экономический университет  
(Россия, г. Санкт-Петербург)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-190-193

**Аннотация.** Бюджетная система КНР в современном мире практически не имеет аналогов среди бюджетных систем других государств, вследствие чего анализ ее структуры притягивает к себе пристальное внимание. В статье мы исследуем межбюджетные отношения, проблемы несбалансированности бюджета, а также структуру доходов и расходов страны. Актуальность данной работы заключается в том, что рассматриваемые положения бюджетной системы могут послужить примером для других государств. Хотелось бы отметить в качестве ключевого вывода, что особенность бюджетной системы Китая заключается в специфике страны, большой плотностью населения и территориально-административными признаками.

**Ключевые слова:** бюджетная система КНР, государственный бюджет, межбюджетные трансферты, внебюджетные фонды, Закон о бюджете КНР, государственный дефицит.

### Структура Бюджетной системы Китая

Бюджетное законодательство в Китае регулируется Бюджетным законом, который был принят в 1994 г. во время проводившихся налогово-бюджетных реформ. В данном законе государство устанавливает пять уровней власти:

- центральный бюджет;
- бюджет провинций, автономных районов и муниципалитетов, подчиненных центру;
- бюджет городов, в составе которых имеются районы и автономные префектуры;
- бюджеты округов;
- бюджет уездов [3].

Данная структура существует формально, так как сегодня установилась трехуровневая система потому, что между бюджетами провинций и округов возникли прямые отношения, что приравнивало их к городам. Округам был передан ряд полномочий и распорядительных функций касательно нижестоящих уездов. Уменьшение количества уровней бюджетной системы было не случайным, а стало итогом проводимой политики в начале 2000-х г., целью которой было упорядочение и увеличение

прозрачности процессов, проводимых в бюджете.

### Доходы и расходы бюджета КНР в 2021 г.

Приоритетными направлениями экономического роста страны по-прежнему остаются улучшение экономического положения Китая и стимулирование бюджетной политики посредством проведения налогово-бюджетных преобразований. Существенное увеличение доходов в 2021 г. благодаря проводимым реформам все же не позволило вывести бюджет КНР из дефицитного состояния (рис. 1).

Доходы Китая составили 20253,888 млрд юаней. Показатели исполнения бюджета по основным статьям дохода:

- доходы от НДС равны 3175,266 млрд юаней, составив 100,5% от намеченного бюджетом показателя;
- доходы от акцизов равны 1388,07 млрд юаней или 104,3% от предусмотренного бюджетом показателя;
- поступления от подоходного налога равны 2660,534 млрд юаней или 103,8% от предусмотренного бюджетом показателя;
- поступления от таможенных пошлин составили 280,587 млрд юаней или 102% от запланированного бюджетом показателя;

Можно сделать вывод, что доходы от налогов товары существенно превышают составленные бюджетом показатели, это связано с тем, что рост оборота товарной продукции оказывается лучше ожидаемых показателей.

В 2021 г. бюджетные расходы КНР составили 24632,15 млрд юаней или 98,5% от запланированного бюджетом показателя. Стоит отметить, что приоритетной отраслью в структуре расходов по-прежнему остается национальная оборона, на развитие которой было выделено порядка 1355,8 млрд юаней или 100% от запланированного бюджетом показателя. Другими

наиболее важными частями расходов являются расходы по долговым обязательствам, которые составили 586,8 млрд юаней, составив 97,8% от предусмотренного бюджетом показателя, и расходы на науку и технику – 320,55 млрд юаней. Также значимыми сферами являются образование, общественная безопасность и общественные услуги [2, с. 3-5].

На основе приведенных данных можно сделать вывод о том, что в большей степени бюджетные ресурсы страны направляются на обеспечение обороноспособности страны и защиты ее экономических интересов.

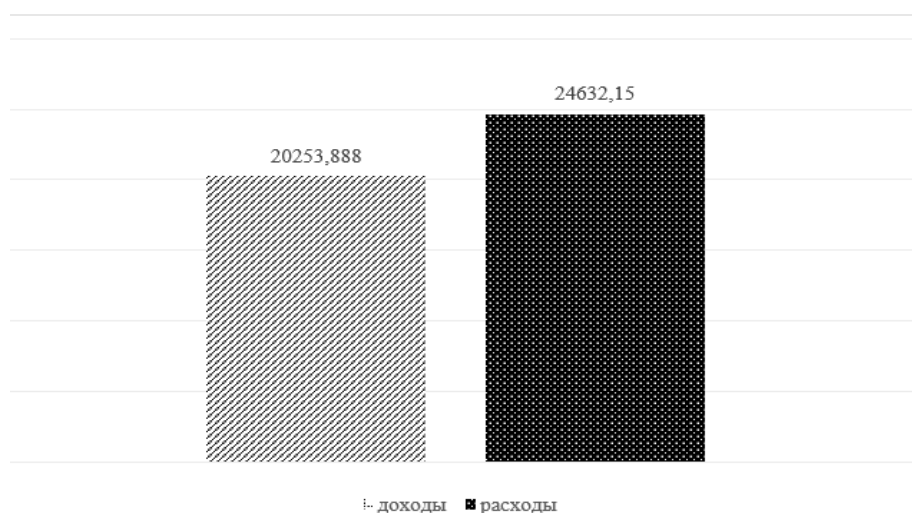


Рис. 1. Бюджет КНР за 2021 г. в млрд юаней

### **Особенности бюджетной системы КНР**

Процесс перераспределения денежных ресурсов внутри страны является отличительной чертой бюджетной политики Китая. За последние 40 лет система межбюджетных отношений претерпела путь радикальных изменений, вследствие череды ошибок в данный момент в КНР сформировалась система, в которой существует умеренная централизация доходов и чрезвычайная децентрализацией расходов, что подразумевает большую перераспределительную роль центрального бюджета. Вследствие существующей системы провинции Китая зависят от трансфертов из центра. Межбюджетные трансферты – это средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы другому бюджету бюджетной системы [1, с. 124]. Транс-

фертные платежи, поступающие из центрального бюджета в местные, за 2021 год составили 7486,29 млрд юаней [2, с. 5].

Также в Китае важную роль играют внебюджетные фонды, например фонды социального обеспечения, фонды государственных капитальных операций и т. д., которые управляются центральными и субнациональными властями. Стоит отметить, что данные фонды распоряжаются существенной долей финансовых ресурсов, поэтому не учитывать их как источник бюджетных поступлений было бы ошибкой. Вследствие чего внебюджетные фонды стоит считать расширенной бюджетной системой.

### **Недостатки бюджетной системы Китая**

Попытки руководства страны стимулировать экономический рост за счет сниже-

ния налоговых выплат, а также уменьшения перечня и величины обязательных сборов, привели к возрастанию бюджетного дефицита на всех уровнях. Так, дефицит государственного бюджета Китая в 2021 году составил 3,2% ВВП страны, что не соответствует Маастрихтскому договору, главным критерием которого является то, что дефицит государственного долга не должен превышать 3% ВВП. Необходимо подчеркнуть, что данное соглашение соблюдают десятки стран, которые являются членами Европейского валютного союза [1, с. 103].

Одной из причин дефицита является территориально-экономический дисбаланс, возникающий за счет растущего неравенства в темпах роста собственных доходов и расходных обязательств провинций, бюджеты которых в значительной степени зависят от трансфертов из федерального бюджета. За исключением определенной группы регионов – наиболее богатых городов центрального подчинения. Субнациональные власти заинтересованы в выравнивании межрегиональных различий, так как, например, они влекут за собой перераспределение доходов от наиболее богатых к наименее материально благополучным регионам. Это не всегда носит положительный эффект, так как наиболее богатые регионы оказываются ограничены

в распоряжении собственными средствами, т. е. происходит их демотивирование [4].

Неизбежным следствием бюджетного дефицита КНР является рост величины внешнего государственного долга, который на конец 2021 года составил около \$2,75 трлн [5]. Одной из причин данной проблемы является низкая степень прозрачности бюджетного процесса и то, что этот процесс организуется преимущественно на основе разного рода подзаконных актов, указаний и инструкций.

**Заключение.** Бюджетная система Китая прошла путь большого количества реформ и преобразований. Можно утверждать, что бюджетная система страны притягивает к себе особое внимание своей структурой и межбюджетными отношениями. Хотелось бы отметить, что наиболее отличительными признаками бюджетной системы КНР являются: децентрализация расходов; зависимость нижних бюджетов от трансфертов из центра; уменьшение налогового бремени, целью которого является стимулирование роста экономики. Подводя итог, стоит отметить, что построение сложной системы бюджетных уровней отразилось на специфике страны, связанной с большой численностью населения и территориально – административными особенностями.

#### Библиографический список

1. Бюджетная система Российской Федерации: учебник и практикум для вузов / Н.Г. Иванова [и др.]; под редакцией Н.Г. Ивановой, М.И. Канкуловой. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Изд-во Юрайт, 2020. – 381 с.
2. Доклад Минфина КНР от 5.03.2022 об исполнении центрального и местных бюджетов за 2021 год и проекте центрального и местных бюджетов на 2022 год». – С. 3-5. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://russian.news.cn/download/Full.docx>.
3. Закон о бюджете КНР. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://asia-business.ru/law/law2/bank/budget/>.
4. Кадочников Д.В. Российская Федерация и китайская Народная Республика: общее и особенное в межбюджетных отношениях центральных и региональных властей // *Пространство экономики*. – 2017. – №2. – С. 76-92.
5. Data Commons. КНР. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://datacommons.org/place/country/CHN?utm\\_medium=explore&mprop=amount&popt=EconomicActivity&cpv=activitySource%2CGrossDomesticProduction&hl=ru](https://datacommons.org/place/country/CHN?utm_medium=explore&mprop=amount&popt=EconomicActivity&cpv=activitySource%2CGrossDomesticProduction&hl=ru).

## THE BUDGET SYSTEM OF CHINA AT THE PRESENT STAGE

**L.R. Sakurova**, *Student*

**E.S. Silinik**, *Student*

**Saint-Petersburg State University of Economics**  
**(Russia, Saint-Petersburg)**

***Abstract.** The budget system of the PRC in the modern world has virtually no analogues among the budget systems of other states, so the analysis of its structure attracts close attention. In this article we study inter-budget relations, problems of budget imbalance, as well as the structure of revenues and expenditures of the country. The relevance of this work lies in the fact that the considered provisions of the budget system can serve as an example for other states. We would like to note as a key conclusion that the peculiarity of China's budget system lies in the specifics of the country, large population density and territorial and administrative features.*

***Keywords:** PRC budget system, state budget, inter-budgetary transfers, extra-budgetary funds, PRC Budget Law, state deficit.*

## АДМИНИСТРИРОВАНИЕ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

А.В. Сергеев, студент

А.В. Анистратова, студент

Научный руководитель: М.В. Непарко, доцент

Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского  
(Россия, г. Калуга)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-194-197

**Аннотация.** В условиях геополитической напряженности и нестабильности мировой экономики целью каждого государства является реализация политики, направленной на сохранение и увеличение доходов бюджета. Целью статьи является выявление возможностей увеличения доходов государственного бюджета путем повышения эффективности администрирования таможенных платежей. В статье приведен анализ взыскания таможенных платежей и пеней, по результатам которого выявлены проблемы и приведены пути их решения. Рассмотрена необходимость межведомственного взаимодействия таможенных органов государств членов – ЕАЭС, в результате которого в долгосрочной перспективе может достигнут мультипликативный эффект, выражающийся в росте доходов бюджета. Определена необходимость формирования наднациональной системы межведомственного электронного взаимодействия для противодействия уклонению от уплаты таможенных платежей.

**Ключевые слова:** таможенные органы, таможенные платежи, задолженность, участники внешнеэкономической деятельности, декларирование.

Таможенные органы выполняют ряд задач необходимых для поддержания экономической и национальной безопасности, а также развития внешнеторговых и внешнеэкономических отношений России с другими странами. Администрирование таможенных платежей является одним из инструментов выполнения таможенными органами своих функций, в первую очередь фискальной функции, то есть взимания таможенных платежей в федеральный бюджет РФ. Доходы федерального бюджета, администрируемые непосредственно Федеральной таможенной службой России, включают доходы от взимания экспортных и импортных пошлин, налога на добавленную стоимость, акцизов при перемещении подакцизных товаров через таможенную границу, таможенных сборов, а также налогов, уплачиваемых физическими лицами.

Сущность администрирования таможенных платежей как экономического элемента характеризует процесс реализации системы экономических отношений, которые призваны обеспечивать матери-

альную основу для иных целей: политических и социальных [1].

Особенность таможенных платежей состоит в том, что обязанность по их уплате не препятствует перемещению самих товаров через таможенную границу ЕАЭС. Так как совершение таможенных операций происходит не только на границе, но и внутри самих стран-участниц Союза, то и уплата таможенных платежей производится как на границе, так и внутри страны.

В зависимости от конечной точки поступления таможенных платежей, выделяют следующие 3 группы:

1) таможенные платежи, распределяемые между государствами – членами Союза;

2) таможенные платежи, зачисляемые в федеральный бюджет;

3) таможенные платежи, учитываемые на едином счете [2].

Процесс взыскания таможенных платежей в Российской Федерации является сложным, многоступенчатым, поэтому отдельная роль уделяется нормативно-правовой базе, которая регулирует данный

процесс. Нормативно-правовые и законодательные акты необходимо совершенствовать для дальнейшего эффективного проведения таможенного контроля за исчислением, взиманием и уплатой таможенных платежей.

Функции ФТС России по осуществлению контроля включают:

- организация, контроль и координация исполнения основных полномочий администратора доходов федерального бюджета;

- обеспечение в пределах своей компетенции получения средств от таможенных пошлин, налогов, специальных, компенсационных и антидемпинговых пошлин, раз-

- личных сборов и поручений, взимаемых ФТС России;

- организация работы таможенных органов в области оптимизации механизмов уплаты таможенных сборов и пошлин участниками внешней торговли;

- контроль за движением денежных средств и их своевременным перечислением в доход федерального бюджета органами ФТС России;

- организация деятельности по координации и учету платежей, контроль за формированием сводных отчетов по первичным документам и таможенным платежам.

Динамика доходов, администрируемых ФТС России, представлена в таблице 1.

Таблица 1. Динамика взимания таможенных платежей 2019-2021 гг. млрд., руб.

Показатели	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2021 г. в %	
				2019 г.	2020 г.
1. Таможенные платежи	5 729,1	4751,8	7156,9	124,9	150,6
2. Ввозные ТП	618,2	615,5	755,9	122,3	122,8
3. Вывозные ТП	2 291,3	1 148,1	2526,4	110,3	220
4. НДС	2 613,4	2 701,6	3421,5	130,9	126,6
5. Акциз	88,8	111,9	130,9	147,4	117
6. Таможенные сборы	20	28,9	43,7	218,5	151,2
7. Иные платежи	97,4	159,7	278,5	285,9	181,1

В ходе таможенного контроля уплаты таможенных платежей выявляются случаи не правильного расчета и соответственно

уплаты платежей. Динамика по взысканию задолженности уплаты таможенных платежей и пеней представлена на рисунке 1.

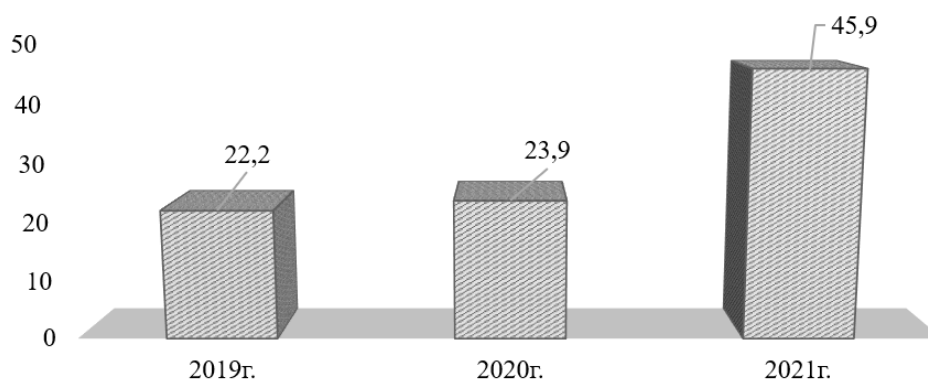


Рис. 1. Динамика взыскания задолженности по уплате таможенных платежей и пеней в 2019-2021 гг. [3]

По данным, изложенным на рисунке 1, следует, что общая сумма взысканных таможенных платежей и пеней за 3 года увеличивается. Так, в 2021 году сумма таможенных платежей увеличилась вдвое по сравнению с 2019 годом (с 22,2 млрд. рублей до 45,9 млрд.). Такая тенденция гово-

рит о том, что таможенные органы проводят эффективную работу, в том числе и контрольные мероприятия, которые положительно влияют на выполнение фискальной функции таможенными органами.

Уклонение от уплаты таможенных платежей включает:

- частичное и неполное отражение расходов, которые должны

- быть включены в цену сделки;

- преднамеренное увеличение расходов, которое приводит к искажению цены сделки при определении таможенной стоимости товаров;

- предоставление недостоверной информации о скидках по контракту, которые фактически не были предоставлены;

- недостоверное декларирование информации о коде товара при его импорте в разобранном виде с целью уменьшения суммы таможенных платежей;

- декларирование недостоверной информации о стране происхождения товара, декларирование недостоверной информации о производителях экспортируемых товаров для целей возврата НДС и т.д.

Фактором, способствующим повышению эффективности администрирования таможенных платежей, является отлаженная система обмена информацией таможенными органами стран ЕАЭС, что приводит к неуклонному росту эффективности фискальных функций.

По результатам проведенного анализа можно выделить ряд проблем, с которыми сталкиваются таможенные органы в процессе администрирования таможенных платежей.

Первой проблемой выступает многоэтапность таможенного оформления с предоставлением на каждом из этапов документов и сведений в различных формах.

Во-вторых, слабая аналитическая работа при проведении анализа рисков и управлениями. Существующая система

управления рисками (далее – СУР) характеризуется направлением в сторону разделения участников ВЭД по степени риска нарушения ими таможенного законодательства РФ или ЕАЭС и выявления рисков поставок на этапе декларирования.

Для решения данных проблем в Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года (далее – Стратегия) определены целевые ориентиры развития таможенной службы на долгосрочный период, в том числе предусмотрены в рамках таможенного администрирования следующие мероприятия:

- полное устранение барьеров для свободного передвижения товаров, капитала и рабочей силы на внутреннем рынке ЕАЭС;

- повышение эффективности функционирования рынка товаров;

- формирование цифрового пространства и цифровой инфраструктуры;

- обеспечение гарантий качества и безопасности перемещаемых товаров и др. [4].

Таким образом, для дальнейшего развития системы администрирования необходимо выявление новых способов уклонения от уплаты таможенных платежей и пеней недобросовестными участниками ВЭД, а также развитие информационной составляющей не только внутри системы таможенных органов, но и с другими государственными структурами, что обеспечит обобщение уже имеющихся в базе данных таможенных органов сведений об участниках ВЭД и применяемых ими способах уклонения от уплаты платежей.

#### Библиографический список

1. Завьялова Е.О., Сорокина Т.В., Орлова Е.Н. Особенности оценки эффективности администрирования таможенных платежей // *Baikal Research Journal*. – 2022. – №2.

2. Ежегодный сборник «Таможенная служба Российской Федерации». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://customs.gov.ru/activity/results/ezhegodnyj-sbornik-tamozhennaya-sluzhba-rossijskoj-federaczii>

3. Непарко М.В., Короткова Е.М., Печерская Е.С., Мишукова В.Н. Значение и роль таможенных платежей в формировании федерального бюджета // *Вестник Академии знаний*. – 2020. – №37 (2). – С. 218-223.

4. Петрушина О.М., Мустафина К.И., Плахова А.А. Современные тенденции администрирования таможенных платежей в Российской Федерации // *Вестник Академии знаний*. – 2022. – №2 (49).

---

**ADMINISTRATION OF CUSTOMS PAYMENTS: STATE AND PROSPECTS  
OF DEVELOPMENT**

**A.V. Sergeev**, *Student*

**A.V. Anistratova**, *Student*

**Supervisor:** *M.V. Neparko, Associate Professor*

**Kaluga State University named after K.E. Tsiolkovsky**  
(Russia, Kaluga)

***Abstract.** In the conditions of geopolitical tension and instability of the world economy, the goal of each state is to implement a policy aimed at preserving and increasing budget revenues. The purpose of the article is to identify opportunities to increase state budget revenues by improving the efficiency of customs duties administration. The article provides an analysis of the collection of customs duties and penalties, the results of which identified problems and ways to solve them. The necessity of interdepartmental interaction of the customs authorities of the EAEU member states is considered, as a result of which a multiplicative effect can be achieved in the long term, expressed in the growth of budget revenues. The necessity of forming a supra-national system of interdepartmental electronic interaction to counteract customs evasion is determined.*

***Keywords:** customs authorities, customs payments, debt, participants in foreign economic activity, declaration.*

## ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ТЕЛЕКОММУНИКАЦИЯХ: ПРЕИМУЩЕСТВА И ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

С.А. Сеница, канд. экон. наук, доцент

В.В. Макаров, д-р экон. наук, профессор

П.М. Гавриш, студент

Санкт-Петербургский государственный университет телекоммуникаций им. проф.

М.А. Бонч-Бруевича

(Россия, г. Санкт-Петербург)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-198-202

**Аннотация.** Информационные технологии прочно вошли в нашу повседневную жизнь. Коммуникации также вышли из обычного «живого» общения и перешли в интернет, став информационными коммуникациями. Рассматриваются плюсы и минусы информатизации коммуникаций и возможные пути решения возникающих при этом проблем. Делается вывод, что работа с информационными ресурсами, дистанционная передача и получение информации на базе компьютерных технологий, сетей и средств связи, должна быть основана на оценочных научных, методических и этических показателях, которые в конечном счёте определяют информационную культуру. Исследуются кодексы компьютерной этики, основанные на нормах законности и на соблюдении главных моральных принципов, которые распространяются на все виды деятельности со средствами информатики и телекоммуникаций в нашей стране.

**Ключевые слова:** информационные технологии, коммуникации, телекоммуникации, информация, информационные коммуникации, кодекс компьютерной этики.

Коммуникации на протяжении всех веков были неотъемлемой частью жизни человека. Благодаря коммуникациям человечество развивалось, обменивалось информацией, выживало и существовало.

Коммуникация – это средство, с помощью которого организованная деятельность объединяется в одно целое. Это понятие можно также рассматривать как помощника, благодаря которому социальные и энергетические вклады вводятся в социальные системы, а также как средство, с помощью которого модифицируется общественное поведение, осуществляются изменения, а информация приобретает эффективность [1].

В процессе коммуникаций информация передается от одного субъекта другому, в качестве которого могут выступать как отдельные личности, группы (когда коммуникация носит межличностный характер) или целые организации (деловая коммуникация). В межличностных коммуникациях передача информации идет путем её передачи не только фактами и знаниями, но и ощущениями, восприятиями, намеками и

отношениями от одного лица – другому в устной или какой-либо другой форме. В то время как в деловых коммуникациях, общение должно осуществляться без лишних намеков, переходов на личности и т.д.

Со временем коммуникации вышли из обычного «живого» общения и перешли в интернет, став *информационными коммуникациями* и каналами связи. Развитие данного направления является одним из самых быстрорастущих и перспективных направлений, которое привлекает множество инвестиций разного уровня направленности и объема, как государственных, так и частных инвестиционных компаний. Именно из-за этого динамичный рост экономики России и каждого региона в отдельности невозможен без развития информационно-коммуникационных технологий.

Особое значение фактор роста ИКТ приобрёл в условиях перехода к цифровой экономике, став определяющим техническим аспектом её измерения [2]. Что касается непосредственно разработанности темы информационных аспектов коммуни-

каций, то данный феномен занимает умы ученых до сих пор, как на психологическом, так и на социальном уровне. С момента создания персонального компьютера ничто так не потрясло компьютерный мир, как создание и распространения сети Интернет и службы World Wide Web (всемирной паутины).

При работе с информацией всегда есть два конца: источник и потребитель, а пути и процессы, которые передают между ними информацию являются каналами связи или информационными коммуникациями.

В настоящее время мы можем наблюдать сильный и резкий рост информационных технологий и коммуникаций в различных областях человеческой деятельности. Это обусловлено не только изменениями в экономиках стран, но и новыми возможностями передачи информации.

Развитие информационных технологий и их использование давно вошло в нашу повседневную жизнь. На данный момент невозможно представить себе современный мир без «интернета в кармане», в котором можно найти буквально все. У данной сферы нашей жизни есть очевидные плюсы и преимущества:

1. По большей части средства связи почти всегда доступны и понятны в использовании на интуитивном уровне. Обмен информацией происходит в считанные секунды, люди, находящиеся в разных уголках планеты, могут общаться и обмениваться опытом, экономя ресурсы. В то время как раньше для этого пришлось бы встречаться в реальности или пользоваться почтой, причём, оба варианта довольно затратны в плане времени и денег.

2. Для поиска любой информации достаточно просто открыть доступный браузер и ввести в поисковую строку наименование необходимой информации, которую ты ищешь. Все материалы, научные исследования и книги – давно перешли в электронный формат и теперь информационные ресурсы доступны людям по всему миру, на всех языках и в любом удобном формате.

3. Теперь даже при болезни или путешествии человек может находиться в курсе событий, происходящих на работе. Все-

гда есть возможность связаться с необходимыми людьми и решить возникающие вопросы, даже если работник находится не на рабочем месте.

4. Увеличивается возможность поиска новых друзей и знакомых не только для активных пользователей всемирной паутины, но и у людей, у которых недостаточно развиты навыки «живого» общения (стеснительны, закрыты и некоммуникабельны, боятся живых разговоров, глядя в глаза собеседника). Именно для них большим преимуществом является общение по переписке. Так, люди сначала узнают друга друга получше, и уже потом готовы выйти на контакт и встретиться лично.

Однако, у информационных коммуникаций есть также и минусы:

1. Для информационных технологий вполне естественен процесс устаревания одних, и замены их более новыми, современными устройствами. Чем быстрее развивается научно-технический прогресс, тем быстрее происходит замена старых информационных технологий инновационными, и тем сложнее уследить, когда происходит это устаревание. При внедрении новой информационной технологии в организации необходимо оценить риск отставания от конкурентов. Такие периоды сменяемости устаревших технологий могут колебаться от нескольких месяцев до нескольких лет.

2. Отсутствие проверенных сведений о «друге по переписке». Этот факт влечет за собой не только возможное разочарование от общения с человеком, которого ты уже считаешь близким, но и нести реальную опасность и угрозу личным данным, которые ты мог предоставить незнакомцу, предполагая, что это ваш друг.

3. Мошенники и аферисты, заражение компьютеров и гаджетов интернет-вирусами. Все это также несет опасность личным данным владельцев этих гаджетов. За последнее время взламывание личных страничек в соцсетях или «кража» чужой личности перестали быть чем-то странным или редким и вошли в обычную жизнь. Теперь уже все знают, как действовать в таких ситуациях, однако это также представляет серьёзную опасность.

4. Большим недостатком перехода коммуникаций общества в интернет считается – уменьшение количества «живого» общения. Люди закрываются в своих смартфонах и гаджетах, им все сложнее общаться в реальной жизни. В связи с этим сужается кругозор и словарный запас. Теперь настоящие эмоции выражаются в стикерах в соцсетях и новом языке «эмодзи».

5. Некоторые также считают, что с переходом в «онлайн» обесценивается родной язык. Население, а в особенности молодежь, становятся все более безграмотными, и словарный запас сужается до «интернет-сленга». А кругозор, который благодаря развитию интернет-технологий, должен бы расширяться, – наоборот только уменьшается, сводя большинство интересов пользователей к просмотру смешных роликов в соцсетях.

Целенаправленная работа с информационными ресурсами и информацией, их дистанционная передача и получение на базе компьютерных технологий, сетей и современных средств связи должна быть основана на оценочных научных, методических и этических подходах [3], которые в конечном счёте определяют информационную культуру [4].

С каждым годом использования информационных технологий в коммуникациях появляется все больше как плюсов, так и минусов. Внедрение ИТ углубляется и совершенствуется в различных областях общественной жизни и в производстве. И в каких-то аспектах специалисты сферы ИТ находят методы борьбы и пути решения возникающих проблем, а какие-то проблемы применения информационных технологий остаются до определённого времени нерешёнными [4-6].

Первый кодекс компьютерной этики разработали и ввели в Институте инженеров электроники и электротехники (IEEE) в 1979 г. В его основу легло понимание результатов инженеров и ученых, деятельность которых определяет качество и условия жизни людей информационного общества. Именно поэтому в преамбуле кодекса особенно выделена необходимость соблюдения норм этики не только

при разработке, но и при использовании информационных технологий. Позднее, на основе этого кодекса также были выделены и более новые постулаты, с уточнением, изменением и корректировкой некоторых правил и норм. Кодексы послужили основой для создания специальных курсов, которые теперь преподаются в школах и университетах. А также Международная федерация по информационным технологиям (IFIP) рекомендует принять кодексы компьютерной этики национальным организациям других стран с учётом местных культурных и этических традиций.

В основе всех кодексов лежат несколько пунктов:

- не использовать компьютер с целью навредить другим людям (воровство, распространение ложной информации);

- не создавать помехи и не вмешиваться в работу других специалистов и пользователей компьютерных сетей;

- не вмешиваться и не проникать в чужие файлы, которые не предназначены для свободного использования;

- не использовать компьютер для целей, ему не предназначенных

- не использовать не свое программное обеспечение (сворованное);

- не использовать оборудование и информационные ресурсы без разрешения или соответствующей компенсации;

- не присваивать себе чужую интеллектуальную собственность;

- сразу думать о возможных будущих последствиях программ и систем, разрабатываемых специалистом;

- использовать информационные технологии с самоконтролем и ограничениями, которые будут показывать вашу предусмотрительность и уважение к другим людям.

Во всех кодексах, наряду с вышеперечисленными пунктами и общественными моральными нормами, также определены нормы, которые основаны на главных моральных принципах. В нижеследующей таблице представлены основные принципы одного из наиболее распространённых кодексов, получивших название модели PAPA.

Таблица. Основные принципы кодекса компьютерной этики (модель РАРА)

Принципы	Основное содержание
PRIVACY «прайвеси» (тайна частной жизни)	Отражает право человека на свободу и автономию частной жизни, а также право на защиту от вторжения в неё посторонних лиц и органов власти. Соблюдение данного принципа особенно важно в последнее время, из-за создания автоматизированных банков данных, которые содержат личные сведения о человеке.
ACCURACY «экьюреси» (точность)	Выражает соблюдение инструкций для использования систем обработки и хранения информации. А также честное и социально-ответственное отношение к своим обязанностям.
PROPERTY «пропети» (частная собственность)	Содержит понятия неприкосновенности частной собственности и имущественного порядка в экономике. Следование этому принципу означает соблюдение прав собственности на информацию и нормы авторского права.
ACCESSIBILITY «аксесэбилети» (доступность)	Один из основополагающих факторов информационного общества, определяющий право граждан на использование информации и информационных технологий. Предполагает разрешенный доступ к информации в любое время, в любом месте, любому пользователю интернета.

Представленные в таблице принципы включены в «Национальный кодекс деятельности в области информатики и телекоммуникаций», разработанный торгово-промышленной палатой РФ. Кодекс также удостоверяет, что вся деятельность в дан-

ной сфере должна быть законной, пристойной, правдивой и честной. Кодекс распространяется на все виды деятельности со средствами информатики и телекоммуникаций в нашей стране.

#### Библиографический список

1. Буриев, К.С. Роль дистанционного обучения в современном образовании // Образование и воспитание. – 2016. – №4 (9). – С. 4-6.
2. Блатова Т.А. Количественные и качественные аспекты измерения цифровой экономики / Т.А. Блатова, В.В. Макаров, Н.С. Шувал-Сергеева // Радиопромышленность. – 2019. – № 4. – С. 63-72.
3. Макаров В.В. Методический подход к оценке информационных ресурсов / В.В. Макаров, В.И. Гусев, С.А. Сеница // Информационные технологии и телекоммуникации. – 2013. – Т. 1. № 3. – С. 72-78.
4. Горюнов, В.С. Информационные системы в образовании // Молодой ученый. – 2010. – №5 (16). – Т. 2. – С. 159-161.
5. Мальцева У.В., Макаров В.В. Информационные технологии в практике управления качеством // Инновации. – 2011. – №12 (158). – С. 116-119.
6. Григорьева, Д.Р. Применение информационных технологий в социальной сфере / Д.Р. Григорьева, А.С. Попченко // Молодой ученый. – 2015. – №11 (91). – С. 177-179.

**INFORMATION TECHNOLOGIES IN TELECOMMUNICATIONS: ADVANTAGES AND PROBLEMS OF USE**

**S.A. Sinitsa**, *Candidate of Economic Sciences, Associate Professor*

**V.V. Makarov**, *Doctor of Economic Sciences, Professor*

**P.M. Gavrish**, *Student*

**The Bonch-Bruевич Saint Petersburg State University of Telecommunications**  
(Russia, St. Petersburg)

***Abstract.** Information technology has become firmly embedded in our daily life. Communications also left the usual "live" communication and moved to the Internet, becoming information communications. The pros and cons of informatization of communications and possible solutions to the problems arising in this case are considered. It is concluded that work with information resources, remote transmission and receipt of information based on computer technologies, networks and means of communication, should be based on evaluative scientific, methodological and ethical indicators that ultimately determine the information culture. The codes of computer ethics based on the norms of legality and compliance with the main moral principles that apply to all types of activities with the means of computer science and telecommunications in our country are studied.*

***Keywords:** information technologies, communications, telecommunications, information, information communications, code of computer ethics.*

## ИСПОЛЬЗОВАНИЕ BRAINTEASER ИНТЕРВЬЮ ПРИ ОТБОРЕ ПЕРСОНАЛА

С.В. Титова, канд. пед. наук, доцент

С.А. Вяткина, студент

Казанский инновационный университет им. В.Г. Тимирязова  
(Россия, г. Набережные Челны)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-203-205

**Аннотация.** В статье представлена сущность нетрадиционной методики отбора и оценки кандидата на вакантную должность, которая используется кадровыми службами организаций – brainteaser интервью. Авторы приводят достоинства и недостатки данного метода, а также описывают ситуации, в которых brainteaser интервью будет наиболее результативным. Также описаны группы задач, используемых brainteaser интервью, которые оценивают уровень логического мышления кандидата, его способность размышлять и находить решение в нестандартной ситуации.

**Ключевые слова:** оценка персонала, подбор персонала, brainteaser интервью, задания для brainteaser интервью, достоинства brainteaser интервью, недостатки brainteaser интервью.

Отбор и оценка персонала является важной задачей кадровых служб, так как именно от их результативной работы зависят конечные результаты деятельности организации. При подборе персонала, работодатель часто использует различные методы отбора и оценки кандидата. Не всем руководителям достаточно дипломов о высшем образовании, чтобы собрать достойную и слаженную команду, в ход идут различные методы. Перед работодателем стоит важная и ответственная задача – процесс отбора персонала.

Грамотные руководители и успешные бизнесмены на своём опыте знают, как не просто подобрать слаженную команду. Любая ошибка может стоить очень дорого, а на её исправление уходит время.

**Сущность brainteaser интервью.** В настоящее время подбор кадров с помощью brainteaser interview – дословно переводится "интервью, щекочущее мозг" – метод, который используют не только российские предприятия, но и крупные компании западных стран [1]. Суть такого метода заключается в том, что на собеседовании кандидату предстоит дать ответ на логическую задачу. Часто у такой задачи нет стандартного одного ответа и, как правило, необходимо время на то, чтобы обдумать и аргументировать ответ. Ответ кандидата позволяет сделать вывод о

наличии у него творческих, креативных, аналитических, гностических, дидактических и иных способностей.

Brainteaser interview применяют для оценки кандидатов на те должности, где необходим креативный подход и умение оригинально решать вопросы. Например: менеджер по работе с клиентами, маркетолог, аудитор, консультант, преподаватель, следователь, программист, креативный директор, а также другие должности, где необходимо грамотно рассуждать и «нестандартно» мыслить.

Данный метод может использоваться как самостоятельный, так и как вспомогательный (для более глубокой оценки в результате применения стандартных методик и приемов). Выбор использования данного метода зависит от множества факторов:

- от уровня профессионализма специалиста, который проводит отбор и оценку кандидата;
- от целей процедуры отбора;
- от качеств, которые требуют оценки;
- от существующей практики отбора и оценки персонала.

**Структура вопросов в brainteaser интервью.** В зависимости от целей отбора, все вопросы, которые могут быть заданы кандидату, можно представить в виде трех групп:

- задания и логические задачи, имею-

щие чёткий (единственно верный) ответ;

- задания и задачи, к которым не подберёшь четкого ответа (все зависит от уровня теоретических знаний претендента, его способности применить эти знания в практической деятельности в соответствии с определенной ситуацией);

- задания, которые необходимы для того, чтобы кандидат продемонстрировал оригинальность мышления, показал творческий подход к разрешению проблемы, применил аналитическое мышление и т.п. [2].

Все группы задач оценивают уровень логического мышления кандидата, его способность размышлять и находить решение в нестандартной ситуации.

Задачи, имеющие чёткий ответ, нужны, как правило, для "разогрева". Можно привести пример всеми известной загадки с тремя лампочками и тремя выключателями. Тут необходимо вспомнить, возможно из жизненного опыта, о том, что лампочки во время работы нагреваются, следовательно, выключенная, но горячая лампочка будет давать привязку к одному из выключателей.

Задачи, у которых нет чёткого ответа, заставляют кандидата рассуждать "вслух". Вопрос может звучать так: "сколько футбольных мячей можно поместить в одну машину"? Респонденту важно выстроить логическую цепочку так, чтобы убедить в своём ответе руководителя, который в свою очередь тщательно следит за ходом мыслей.

Задачи, направленные на оценку оригинальности мышления могут затрагивать уже существующие объекты, однако ценен подход соискателя. Звучат они так: "представьте в голове и сконструируйте солонку", или всем известное: "продайте мне ручку". Тут важно то, как кандидат начнёт свой ответ, что он сможет предложить нового и будет ли его рассказ логично построен.

Компания Microsoft активно использует метод brainteaser интервью. Именно она принесла популярность представленной методике. Основатели компании сами составляют логические задачи и являются авторами многих вопросов [5]. Ведущая

мировая организация готова брать на работу даже молодых сотрудников без опыта работы. Им важно иметь в штате людей, умеющих нестандартно мыслить. Компания Microsoft ценит своих сотрудников и гордится тем, что могут раскрыть потенциал каждого.

Помимо Microsoft, данный метод подбора персонала используют такие компании как Google, Apple, Facebook и Intel. Крупные IT-гиганты знают толк в подборе персонала. Во многом благодаря этому они успешно развиваются.

**Достоинства и недостатки brainteaser интервью.** Как и любой другой метод, используемый кадровыми службами при отборе персонала, brainteaser интервью имеет определенные достоинства и недостатки. К недостаткам можно отнести:

- его применение может занять больше времени для оценки кандидата, по сравнению со «стандартным» интервью, так как необходимо время на решение логических задач;

- его использование требует дополнительных организационных усилий (разработка логических заданий, подготовка места для кандидата для комфортного решения предлагаемых заданий, привлечение специалистов и т.п.);

- решение нелогичных, провокационных, творческих задач может вызвать волнение со стороны кандидата, у которого не получится справиться с этим (кстати, этот факт также можно использовать при оценке претендента).

К достоинствам brainteaser интервью относят:

- позволяет в полной мере раскрыть творческие, креативные, аналитические и иные способности кандидата;

- данный метод более эффективен, чем традиционные приемы (например, биографическое интервью);

- позволяет задавать дополнительные вопросы кандидату, для получения более чёткой формулировки ответа;

- может применяться при отборе кандидатов, от которых требуются нестандартные решения;

- имеет высокую точность оценки.

Представленные выше достоинства и

недостатки brainteaser интервью позволяют сделать вывод о явных преимуществах данного метода, так как он даёт возможность продемонстрировать не только навыки общения и основные знания профессии, но и уровень уникального подхода к поставленным проблемам.

**Вывод.** Таким образом, можно сделать вывод, что brainteaser интервью является эффективным методом, используемым при

отборе претендентов на вакантную должность. Его необходимо применять, как в основной, так и в дополнительный прием, при оценке кандидатов на те должности, где требуется логическое мышление и нестандартный подход. Логические задачи – главный инструмент brainteaser интервью, с их помощью можно очень многое узнать о претенденте.

#### Библиографический список

1. Статья «Необычные методы подбора персонала». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://hrhelpline.ru/standartnoe-iskusstvo-standartnogo-podbora-personala/>, свободный – дата обращения 01.07.22.

2. Статья «Нетрадиционные методы подбора персонала, особенности применения и рейтинг популярности» [HR-portal]. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://hr-portal.ru/article/netradicionnye-metody-podbora-personala-osobennosti-primeneniya-i-reyting-populyarnosti>, свободный – дата обращения 01.07.22.

3. Статья «Нетрадиционные методы подбора персонала». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://talentsearch.com.ua/netraditsionnye-metody-podbora-personala/>, свободный – дата обращения 01.07.22.

4. Статья «Основные техники интервьюирования при подборе персонала». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pravodeneg.net/trudovoe/recruit/tehniki-intervuirovaniya-pri-podbore-personala.html>, свободный – дата обращения 03.07.22.

5. Статья «Философия подбора персонала в Корпорации Microsoft» [HR-portal]. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://hr-portal.ru/blog/filosofiya-podbora-personala-v-korporacii-microsoft>, свободный – дата обращения 03.07.22.

## THE USE OF BRAINTEASER INTERVIEWS IN PERSONNEL SELECTION

**S.V. Titova**, *Candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor*

**S.A. Vyatkina**, *Student*

**Kazan Innovative University named after V.G. Timiryasov**  
(Russia, Naberezhnye Chelny)

**Abstract.** *The article presents the essence of non-traditional method of selection and evaluation of a candidate for a vacant position, which is used by personnel services of organizations - brainteaser interview. The authors present the advantages and disadvantages of this method and describe the situations in which the brainteaser interview will be most effective. Also described are groups of tasks used by brainteaser interviews that assess the level of logical thinking of a candidate, his ability to think and find solutions in a non-standard situation.*

**Keywords:** *assessment of staff, personnel selection, brainteaser interview, tasks for brainteaser interview, merits brainteaser interview, shortcomings brainteaser interview.*

## НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ЭКОЛОГИИ

П.Н. Турнаев, магистрант

Научный руководитель: Л.В. Соловей, канд. социол. наук, доцент

Сибирский институт управления, филиал РАНХиГС

(Россия, г. Новосибирск)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-206-208

**Аннотация.** В статье рассматриваются проблемы в осуществлении государственной политики в сфере природопользования и экологии, анализируются направления государственной политики в области природопользования и экологии, а также описываются их конкретные недостатки. Особое внимание отводится выборочным положениям нормативно-правовых актов, описывающих задачи и методы государственной политики в сфере природопользования и экологии. В статье на основе анализа поставленных проблем делаются выводы о существовании предпосылок и негативных факторов, обуславливающих данные проблемы экологии.

**Ключевые слова:** государственная политика, природопользование, экология, экологическая безопасность, природные ресурсы.

В настоящее время государственная политика в сфере природопользования и экологии занимает одно из ведущих направлений деятельности государства. Теория государства и права обозначает экологическую функцию в числе основных внутренних функций любого развитого государства. Право личности на безопасную окружающую среду закреплено в Конституции Российской Федерации среди основополагающих прав и свобод граждан [1].

Существующие политические и экономические реалии диктуют необходимость формирования независимых экономических секторов и отказ от модели сырьевой экономики и переход к модели высокотехнологичной экономики. Оставим за скобками теоретические и практические возможности таких преобразований и обратим внимание на то, что в «Основах государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года», утвержденных президентом 30 апреля 2012 г. указана презумпция экологической опасности планируемой экономической и иной деятельности [2]. Другими словами – любая экономическая деятельность, особенно по созданию инновационных экономических кластеров, сопряжена с негативным влиянием на окружающую среду. Задачей государства явля-

ется сокращение негативного воздействия на окружающую среду, бережное использование ограниченных природных ресурсов, использование современных инновационных методов достижения экологической безопасности, мониторинг и надзор особо охраняемых природных территорий [3, с. 62].

Однако предпринимаемые меры в реализации политики природопользования и экологии на федеральном и региональном уровне остаются недостаточными, что влечет к появлению целого комплекса проблем.

Одной из таких проблем можно обозначить устаревшую на 80% материально-техническую оснащенность предприятий лесного комплекса на региональном уровне. Данный факт тормозит работу по охране, защите и воспроизводству лесов, а также не позволяет оперативно решать проблему лесных пожаров [4, с. 88]. Лесные пожары на данный момент являются основным фактором гибели лесов и наносят значительный ущерб лесному хозяйству страны. Помимо этого, лесные пожары наносят вред здоровью человека в результате задымления населенных пунктов. Количество и площади лесных пожаров за последние годы позволяет говорить о экологической катастрофе в рамках всего гос-

ударства. Юристы указывают на недостаточную проработанность пожарной безопасности в нормативных актах. В противовес существуют точки зрения касаясь количества издаваемых норм, а именно о том, что непосредственно количество норм права не влияет на качество ресурсопользования и улучшения охраны окружающей среды вследствие отсутствия эффективных способов их реализации [5, с. 125].

Отсутствие развитой транспортной инфраструктуры в отдаленных районах не позволяет привлекать инвестиции в развитие бизнеса по переработке и заготовке древесины, что влечет к низкому освоению расчетной лесосеки. В результате показатели по освоению лесов не выполняются на протяжении последних лет [6, с. 97]. Итоговым результатом является неиспользование огромного потенциала лесного фонда, что подтверждается преобладанием в экспорте необработанной древесины, а также неразвитость лесопромышленности. Можно констатировать, что использование лесных ресурсов страны является неэффективным, наносящим вред экологии и окружающей среде. Например, в Красноярском крае в период с 2008 по 2017 гг. сплошные рубки составили 94% от общих объемов рубок [7, с. 185].

Экологическая доктрина Российской Федерации исходит из предотвращения негативного влияния на окружающую среду последствий хозяйственной деятельности человека. Однако по ряду экономических причин государству не всегда удается достичь данного результата.

Так, исходя из показателей Индекса экологической эффективности (ЕП) за 2018 г. Россия занимает в нем 52-е место из 178 стран [8, с. 425]. Индекс рассчитывается на основе двух показателей: уро-

вень защиты окружающей среды и эффективность освоения природных ресурсов; уровень защиты людей от неблагоприятных факторов окружающей среды. В 2016 г. Россия занимала согласно этому индексу 32-е место. Отрицательную динамику можно объяснить высоким уровнем негативного воздействия на окружающую среду вследствие преобладания сырьевого сектора в экономике, а также комплексом других проблем.

Тем не менее, анализ основных нормативно-правовых актов позволяет сделать вывод о том, что основы государственной политики в сфере природопользования и экологии соответствует мировым стандартам. Однако на практике реализация политических мер сталкивается с недостаточностью финансирования, которое по некоторым показателям в пять раз меньше ведущих развитых стран. Так в США такое финансирование достигает 1,47% ВВП, в ФРГ – 1,25% при сопоставлении в России оно достигает 0,07% ВВП [8, с. 431].

Немаловажным фактором является формирование правосознания граждан в данной сфере. Потребление продуктов, а соответственно и количество отходов выросли с 2005 по настоящее время по различным оценкам на 80%. Сейчас в значительной части общества сформирован запрос на так называемое экологическое потребление, направленное на бережное отношение к природе и природным ресурсам и заботу об экологии. Совершенствование механизма правового регулирования, повышение финансирования в тесной взаимосвязи с институтами гражданского общества позволят более эффективно достичь результатов при осуществлении политики в сфере природопользования и экологии.

#### Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации: принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г. [с учетом поправок, внесенных Законами Рос. Федерации о поправках к Конституции Рос. Федерации от 30 дек. 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 дек. 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февр. 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. №11-ФКЗ] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (утв. Президентом РФ 30.04.2012). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/70169264/> (дата обращения: 16.09.2022)

3. Осьминина, Н.В. Основные направления государственной политики в сфере природопользования и охраны окружающей среды // Молодой ученый. – 2018. – №8 (194). – С. 61-63.

4. Рыжкова, Е.И. Особенности реализации региональной политики в сфере природопользования и экологии Новосибирской области // Форум молодёжной науки. – 2021. – № 2. – С. 84-89.

5. Бурматова О.П. Законодательные проблемы охраны окружающей среды в России (на примере лесных и водных ресурсов) // Вестник СГУГиТ (Сибирского государственного университета геосистем и технологий). – 2019. – №3. – С. 119-129.

6. Рыжкова, Е.И. Проблемы реализации региональной политики в сфере природопользования и экологии Новосибирской области и направления их решения // Форум молодёжной науки. – 2021. – № 2. – С. 90-97.

7. Горбунова, О.И. О совершенствовании системы управления лесами: проблемы и направления развития / О.И. Горбунова, А.Н. Кулагина // Азимут научных исследований: экономика и управление. – 2020. – №1 (30). – С. 184-187.

8. Мингалева, Ж.А. Применение рейтингового метода оценки эффективности государственной экологической политики: сравнительный анализ России и зарубежных стран / Ж.А. Мингалева, Л.Н. Депутатова, Ю.В. Старков // ARS ADMINISTRANDI (Искусство управления). – 2018. – № 3. – С. 419-438.

### SOME PROBLEMS OF STATE POLICY IN THE FIELD OF NATURE MANAGEMENT AND ECOLOGY

**P.N. Turnaev**, Graduate Student

**Supervisor:** L.V. Solovey, Candidate of Sociological Sciences, Associate Professor

**Siberian Institute of Management, branch of RANEPА**

**(Russia, Novosibirsk)**

***Abstract.** The article examines the problems in the implementation of state policy in the field of nature management and ecology, analyzes the directions of state policy in the field of nature management and ecology, and describes their specific shortcomings. Particular attention is paid to the selective provisions of regulatory legal acts describing the tasks and methods of state policy in the field of nature management and ecology. In the article, based on the analysis of the problems posed, conclusions are drawn about the existence of prerequisites and negative factors that cause these environmental problems.*

***Keywords:** state policy, environmental management, ecology, environmental safety, natural resources.*

**ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**Ф.И. Храмцова**, д-р полит. наук, профессор

**Л.П. Ганчарик**, канд. техн. наук, доцент

**Академия управления при Президенте Республики Беларусь  
(Республика Беларусь, г. Минск)**

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-209-214

**Аннотация.** Статья посвящена разработке научно-методологических аспектов цифровой трансформации как фактора экономического роста и эффективности государственного управления на материалах Республики Беларусь. Представлены результаты применения в исследовании методов факторного анализа, контент-анализа, компаративистики исследовательского ареала. Раскрыты структура рынка информационных технологий, параметры и оценки индексов цифровых управленческих решений, эффективности цифровой трансформации. Разработана конструктивная модель перехода на цифровые технологии национально-отраслевой промышленности. Научно обоснованы и сформулированы стратегии системной цифровой модернизации.

**Ключевые слова:** цифровая трансформация, цифровая модернизация, информационные управленческие системы, электронное правительство, информационная безопасность, индексы цифровизации, информационно-коммуникационные технологии, цифровые технологии.

Цифровая трансформация ведет к реальным изменениям и инновациям во всех аспектах экономики, общества, культуры и промышленности [1]. Успешный переход национальной экономики на цифровые технологии является условием содействия устойчивому экономическому росту и повышения благосостояния. На рисунке 1 обобщенно и кратко излагаются предпосылки, содействующие цифровой трансформации в крупных развитых странах на основе метода компаративистики, а также вытекающие из этого процесса потребности и результаты модернизации.

Беларусь активно продвигает некоторые политические стратегии по цифровой трансформации, но они нацелены в основном на построение инфраструктуры ИКТ и электронного правительства [2].

Согласно отчету ЮНИДО по промышленному развитию Беларусь занимает 45-е место в мире [4]. Согласно отчету Международного союза электросвязи за 2020 год, Беларусь заняла в Индексе развития ИКТ 31-е место [4]. Согласно данным исследования уровень развития электронного правительства вырос с 49-го места в мире в 2016 году до 38-го в 2021 году.

Страна	Предпосылки для продвижения цифрового преобразования
США	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Размышления об экономической структуре для достижения краткосрочных результатов</li> <li>- Создание основы для долгосрочного экономического роста и создания рабочих мест</li> <li>- Реорганизация конкурентоспособности отрасли путем <u>цифровизации</u></li> </ul>
ЕС	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Сокращение экономически активного населения и снижение экономического роста</li> <li>- Консолидация цифрового рынка и создание совместной инновационной базы за счет устранения цифровых барьеров в рыночных барьерах</li> <li>- Обеспечение конкурентоспособности с США и Китаем</li> </ul>
Германия	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Сокращение экономически активного населения и старение квалифицированных рабочих</li> <li>- Реагирование на изменение климата</li> <li>- Продолжение экономического роста и создание конкурентоспособной промышленности</li> </ul>
Япония	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Преодоление долгосрочного экономического спада</li> <li>- Быстрое старение населения</li> <li>- Стимулирование инноваций в цифровой индустрии в ответ на мировые тенденции</li> </ul>
Китай	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Сокращение трудоспособного населения и старение населения</li> <li>- Достижение глобальной цифровой конкурентоспособности</li> <li>- Обеспечение высокой ценности традиционной промышленности</li> </ul>
Корея	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Создание новых двигателей роста за счет снижения конкурентоспособности традиционной обрабатывающей промышленности.</li> <li>- Быстрое старение населения</li> </ul>

- Восстановление промышленной конкурентоспособности ИКТ как ключевой фактор экономического роста
- Решение экономических и социальных проблем - Цифровое преобразование как способ решения проблем транспорта, здравоохранения и занятости
- Реакция на среднесрочные и долгосрочные изменения в окружающей среде, такие как изменения в структуре населения и изменение климата
  - Реакция на замедление экономического роста, оптимизацию энергопотребления и т.д.

**Поскольку цифровое преобразование требует высокого уровня инфраструктуры и технологий ИКТ, передовые компании могут монополизировать плоды цифрового преобразования, например, вернуть производство из-за рубежа.**

Рис. 1 Предпосылки и результаты цифровой трансформации

Далее в таблице 1 показан коэффициент принятия информационных систем управления на белорусских предприятиях. Коэффициенты принятия ERP и MES, кото-

рые являются основными системами для управленческой и производственной информации, относительно высокие – 83,4% и 70,6% соответственно.

Таблица 1 Коэффициент принятия информационных управленческих систем

Информационные системы	ERP	CRM	SCM	PLM	PDM	MES
Коэффициент принятия (%)	83,4	62,7	62,7	52,9	66,7	70,6

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 2021 г. №66 утверждена Государственная программа «Цифровое развитие Беларуси» на 2021-2025 годы – основной практический инструмент внедрения передовых информационных технологий в отрасли национальной экономики и сферы жизнедеятельности общества в предстоящий период. Государственной программой предусматривается выполнение мероприятий по созданию (развитию) современной информационно-коммуникационной инфраструктуры, внедрению цифровых инноваций в отраслях экономики и технологий «умных городов», а также обеспечению информационной безопасности таких ре-

шений (82 мероприятия).

В Беларуси применяются хорошо развитые технологии ИКТ и большое количество трудовых ресурсов в секторе ИКТ, что считается её сильными сторонами [3]. В связи с этим необходимо предметно рассмотреть, каким образом объединить ИКТ и движущие факторы национального развития, не только состоянию сферы ИКТ. Беларусь вполне конкурентоспособна, учитывая её мощный потенциал в области развития ИКТ. Однако кроме оценки результата, т.е. оценки показателей эффективности, следует оценивать контроль за процессом и соответствие стратегии политическому курсу государства (рис. 2).

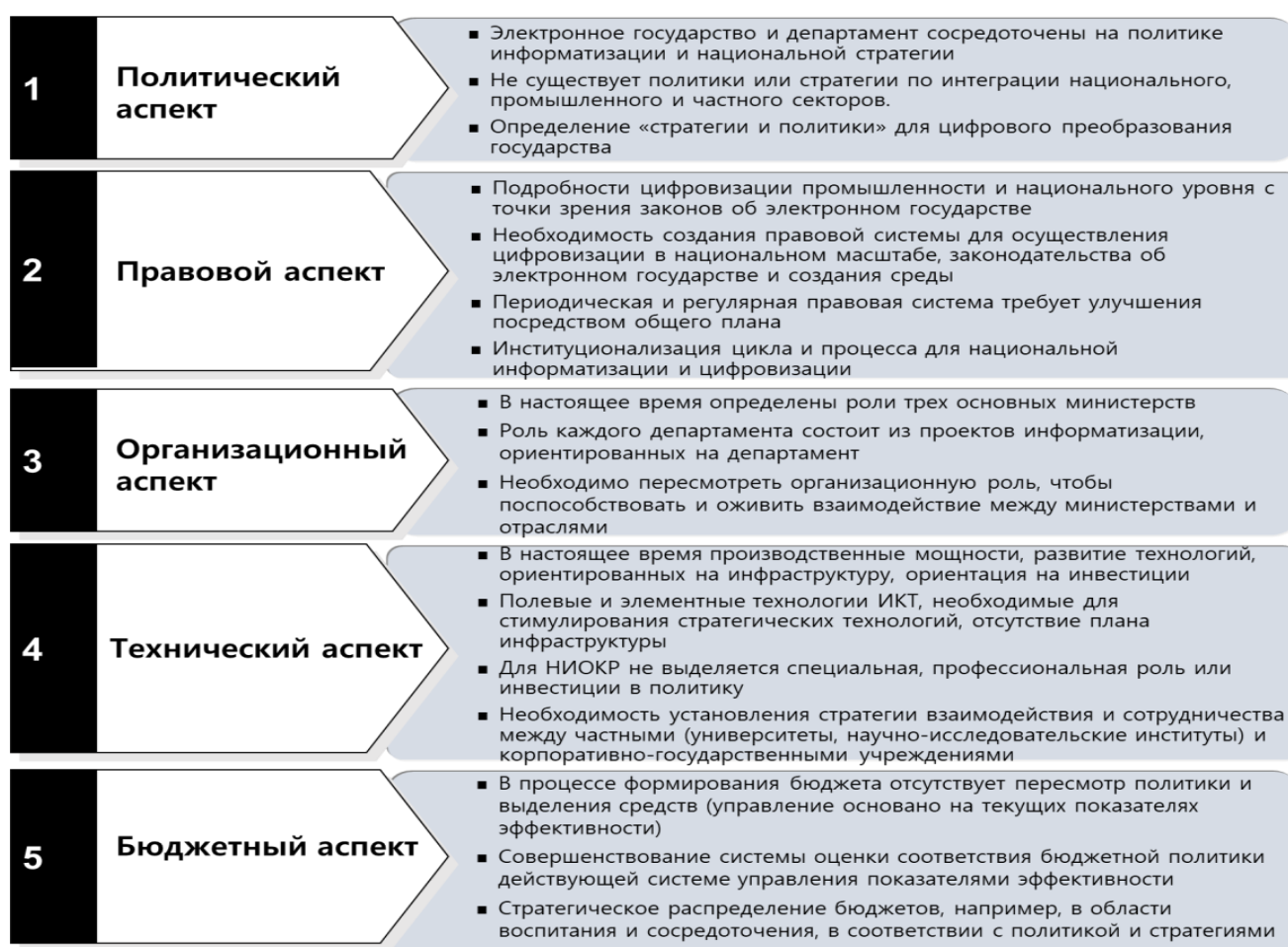


Рис. 2. Оценки показателей эффективности

Для решения актуальных вопросов нами предлагается восемь стратегий по цифровой трансформации в отношении предприятий и организаций, повышения квалификации персонала, а также методов цифрового и факторов цифровизации:

1. Создание организации, предназначенной исключительно для цифровой трансформации.

2. Обучение технического персонала для поддержки цифровой трансформации предприятий.

3. Разработка стандартизированной базовой модели (экспериментальный проект).

4. Совместный рост в обрабатывающей и ИТ-отраслях.

5. Цифровая трансформация с корпоративным консультированием.

6. Обмен данными в цепочке поставок.

7. Внедрение систем мониторинга и поддержки эксплуатационной эффективности производственных объектов.

8. Улучшение оцифровки, повышение

уровня открытости и услуг по предоставлению публичных данных.

В целях планирования и эффективного внедрения цифровой трансформации в Беларуси предлагается создать комитет, работающий по принципу государственно-частного партнерства. В Беларуси для этого требуется три организации:

- организация, которая будет отвечать требованиям будущего общества и определять концепцию развития;

- организация, которая создаст и осуществит переход государственного сектора на цифровые технологии;

- организация, которая проведет цифровизацию промышленности.

В связи с этим правительству следует объединить производственные и ИТ-компании, чтобы оказывать им одновременную поддержку, расширять объем рынка, связанный с цифровыми преобразованиями для предприятий, и укреплять их потенциал. Важно создать стратегию по широкомасштабному распространению

всех предприятий. После разработки системы национальных стандартов необходимо разработать экспериментальные проекты. Кроме того, из-за низкой осведом-

ленности о цифровой трансформации компаний, следует предоставлять индивидуальную поддержку посредством предварительного консультирования (рис. 3) [4].

#### Одновременное продвижение производственных и ИТ-компаний



#### Индивидуальная поддержка посредством разработки общего модуля и консалтинга



#### Быстрое распространение всех предприятий после пилотного проекта (демонстрационный завод)

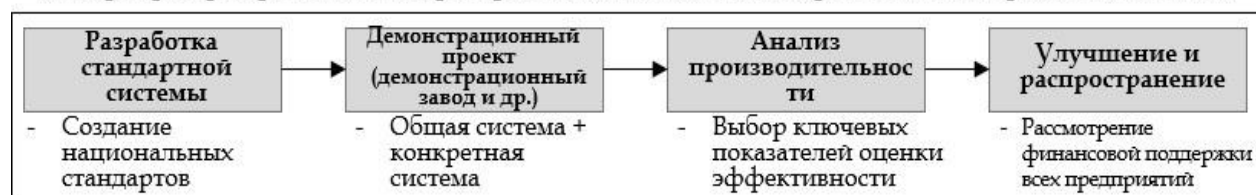


Рис. 3. Стратегическая поддержка цифровой трансформации Республики Беларусь

Оценивая политику развитых стран мира в отношении цифровой трансформации, сделаем вывод о актуальных прогнозируемых результатах для Беларуси.

Во-первых, инновации необходимо вводить, опираясь на данные. Данные – это основные активы предприятия, они стимулируют нововведения и являются источником национальной конкурентоспособности. Сегодня сбор данных является главным конкурентным преимуществом при изучении новых сфер и моделей коммерческой деятельности [5]. Очень важны также информационная безопасность и конфиденциальность.

Во-вторых, правительство должно выбрать отрасли или компоненты стратегического назначения, которые включают цифровые инновации и преобразования, чтобы сосредоточиться на национальных ресурсах и возможностях. Общие стратегии каждой страны схожи, но исходное

положение и основная идея разные.

В-третьих, это открытые инновации. Успешный переход на цифровые технологии требует сотрудничества между правительством, бизнесом, исследователями и другими странами. Республика Беларусь не стоит в стороне от мировых тенденций, не теряя при этом свой аутентичный образ.

Чтобы приспособиться к четвертой промышленной революции, многие страны и компании подготовили и внедрили различные стратегии. В частности, каждая страна осознала, что переход экономики на цифровые технологии играет важную роль в повышении национальной конкурентоспособности, и внедрила ряд различных политических программ в поддержку цифровой трансформации отраслей промышленности и предприятий. Правительство Беларуси также признало цифровую трансформацию одним из ключевых направлений национального развития, раз-

работало и внедрило соответствующую стратегию. В Беларуси переход экономики на цифровые технологии рассматривается как важный фактор политического курса наряду с инвестициями, занятостью, экспортными поставками и молодежной политикой.

Препятствиями для цифровой трансформации предприятий являются: относительно низкая осведомленность о необходимости перехода промышленности на цифровые технологии по сравнению с готовностью белорусского правительства достичь цифровой трансформации быстрыми темпами и нехваткой корпоративных разработчиков программного обеспечения, а также связанных с ними профессиональных компаний, учитывая высокий потенциал ИТ-специалистов. Слабый потенциал НИОКР с использованием в цепочке по-

ставок данных, связанных с потребителями, и старых производственных мощностей и низкий уровень использования данных в государственном и частном секторах – также важные сферы, требующие развития.

Обобщая, сформулируем главные выводы. В Республике Беларусь создано электронное правительство, основными компонентами которого являются автоматизация административно-управленческих процессов, единая межведомственная система документооборота, широкий доступ к системе государственных услуг в целях повышения эффективности системы государственного управления, обеспечивающей комфортное и быстрое взаимодействие органов власти с гражданами и бизнесом.

#### **Библиографический список**

1. Князев, С.Н. Теория и практика государственного управления: уч. пособие / С.Н. Князев, В.И. Яковчук, Академия управления при Президенте Республики Беларусь. – Минск: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, - 2021. – 520 с.
2. Лукашенко, А.Г. Доклад Президента Беларуси на VI Всебелорусском народном собрании // Президент Республики Беларусь: офиц. интернет-портал Президента Респ. Беларусь. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://president.gov.by/ru/events/shestoe-vsebelorusskoe-narodnoe-sobranie> (Дата доступа: 15.09.2022)
3. Храмцова, Ф.И. Стратегии развития регионов в Республике Беларусь. Монография / Ф.И. Храмцова, А.Н. Сенько. – Минск: Бестпринт, 2019. – 268 с.
4. Ганчарик, Л.П. Электронное правительство как новый стандарт социального управления / Л.П. Ганчарик, Б.В. Новыш // Республика Беларусь – 25 лет созидания и свершений: / Редакционный совет: В.П. Андрейченко [и др.] Т. 6: Наука. Информационное общество / [Гусаков В.Г. и др.; научно-редакционная коллегия: В.Г. Гусаков и др.]. – Минск: Беларуская навука, 2020. – С. 656-690.
5. Есин, Р.О. Республика Беларусь в контексте межинтеграционного диалога ЕАЭС – АСЕАН / Р.О. Есин, В.О. Серебряков // Проблемы управления – 2020. – № 3(77). – С. 4-10.

**DIGITAL TRANSFORMATION OF THE REPUBLIC OF BELARUS****F.I. Khramtsova**, *Doctor of Political Sciences, Professor***L.P. Gancharik**, *Candidate of Technical Sciences, Associate Professor***Academy of Public Administration under the President of the Republic of Belarus  
(Republic of Belarus, Minsk)**

**Abstract.** *The article is devoted to the development of scientific and methodological aspects of digital transformation as a factor in economic growth and public administration efficiency based on the materials of the Republic of Belarus. The results of applying the methods of factor analysis, content analysis, comparative studies of the research area in the study are presented. The structure of the information technology market, the parameters and estimates of the indexes of digital management decisions, the effectiveness of digital transformation are disclosed. A constructive model for the transition to digital technologies of the national industry has been developed. The strategies of systemic digital modernization are scientifically substantiated and formulated.*

**Keywords:** *digital transformation, digital modernization, information management systems, e-government, information security, digitalization indices, information and communication technologies, digital technologies.*

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОЛЖНОЙ ОСМОТРИТЕЛЬНОСТИ В ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СУБЪЕКТОВ

**А.А. Шибанова**, канд. экон. наук, капитан юстиции, старший преподаватель  
Московская академия Следственного комитета Российской Федерации  
(Россия, г. Москва)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-215-217

**Аннотация.** В статье рассматриваются основные вопросы в части проявления должной осмотрительности экономическими субъектами при выборе контрагентов и поставщиков, а также способы подтверждения факта реальности совершения операций и сделок. Анализируются положения действующего законодательства России и других стран в части содержания обязательных требований и положений в отношении реализации должной осмотрительности различными должностными лицами организаций.

**Ключевые слова:** должная осмотрительность, экономическая цель, доказательство, бухгалтерские документы.

В современных условиях цифровой трансформации экономики России, развития электронной коммерции, нестабильной геополитической обстановки предприниматели все чаще идут на риск в поиске новых поставщиков. С другой стороны, усиливается контроль за соблюдением требований законодательства в части ведения хозяйственной деятельности, а сами требования ужесточаются. Данные тенденции требуют от экономических субъектов быть в состоянии доказать или подтвердить реальность совершения тех или иных операций.

Особую актуальность данный вопрос приобретает в процессе разрешения налоговых споров – при подтверждении реальности понесенных экономическим субъектом расходов в целях признания их таковыми, при расчете налогооблагаемой базы по налогу на прибыль организаций и оформлении вычетов по НДС, а также зачете или возврате налогов. В указанных случаях экономический субъект может получить налоговую выгоду. При этом налоговые органы могут установить необоснованность такой налоговой выгоды и отказать в получении денег из бюджета либо начислить дополнительную сумму налога.

Риск получения необоснованной налоговой выгоды, с целью минимизации которого необходимо заблаговременное проявление должной осмотрительности, возникает в случаях применения экономиче-

ским субъектом пониженных налоговых ставок, налоговых льгот, при реализации своего права на освобождение от налогообложения, применения выгодных условий международных договоров и дроблении бизнеса с целью применения специальных режимов. В данных ситуациях контролирующий орган оценивает, не созданы ли искусственно условия, направленные исключительно на уменьшение налоговых платежей.

Необходимость и методы проявления должной осмотрительности при этом зависят в том числе от специфики хозяйственной деятельности организации.

Необходимо отметить случаи, требующие особенной бдительности от предпринимателей в части заблаговременной подготовки данных, подтверждающих факт совершения той или иной сделки. К таким относятся операции с вновь созданными организациями либо субъектами малого бизнеса, отрицательная репутация контрагентов, взаимодействие с аффилированными лицами в целях оптимизации налоговых платежей.

В отношении рассматриваемого вопроса особое внимание необходимо уделить положениям п. 1 ст. 54.1 НК РФ, устанавливающим: если по сделке искажен налоговый и (или) бухгалтерский учет и отражены нереальные хозяйственные операции, которые фактически не осуществля-

лись, уменьшение суммы налога неправомерно.

Наличия надлежаще оформленных первичных учетных документов в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» не всегда достаточно для доказательства фактического существования поставщика, что подтверждают многие исследования [1]. Выделяют различные подходы к оценке деятельности организации в части проявления должной осмотрительности, каждый из которых обладает своими преимуществами и недостатками [2, 3].

Данные, на которые целесообразно обратить внимание в целях подтверждения реальности контрагента и сделки, совершенной с ним, можно отнести: значительная стоимость собственных основных средств, наличие штатных сотрудников, адрес регистрации предпринимателя или организации, информация о руководителе и главном бухгалтере. Для этого необходимо организовать на постоянной основе работу по сбору документальных данных и доказательств. Также необходимо в обязательном порядке разработать локальный акт, регламентирующий проверку контрагентов и сделок с ними. И в завершении такой работы целесообразно определить ответственных лиц за исполнение данной задачи.

Риски, связанные с выбором того или иного поставщика, не всегда оцениваются своевременно, что впоследствии является причиной возникновения налоговых и других споров с контролирующими органами [5].

Проявляя должную осмотрительность в своей работе при заключении сделок с сомнительными контрагентами, существует возможность направить в налоговую инспекцию запрос о добросовестности и выполнении всех обязательств перед государством таким сомнительным контрагентом.

Документы, подтверждающие факт проявления экономическим субъектом должной осмотрительности при выборе партнеров, как правило, включают свидетельство о государственной регистрации,

выписка из ЕГРЮЛ, приказы о назначении первых лиц, с их подписями для последующего сравнения.

В целях получения соответствующей подтверждающей информации могут использоваться данные официальных государственных сервисов. Например, для проверки участия контрагента в арбитражных делах [kad.arbitr.ru](http://kad.arbitr.ru). Выявить факт дисквалификации должностных лиц и использования «массового» юридического адреса, а также определить налоговую добросовестность можно посредством сервиса [nalog.ru](http://nalog.ru). Сервис [vestnik-gosreg.ru](http://vestnik-gosreg.ru) позволяет дистанционно в режиме онлайн выявить процедуры ликвидации и реорганизации. Деловую репутацию и уклонение от исполнения принятых на себя обязательств возможно оценить, используя единую информационную систему в сфере государственных закупок на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru).

В России еще в 2020 году были предприняты попытки создания профиля добросовестного контрагента [6] на основании Концепции системы планирования выездных налоговых проверок [11]. Ученые отмечают, что критерии подтверждения факта проявления должной осмотрительности при выборе иностранного контрагента будут отличаться и освещены в отдельных научных работах [4]. Однако, признаки и показатели, позволяющие оценить надежность контрагента, имеют свои особенности в разных сферах деятельности.

Проявление должной осмотрительности в наши дни требует также творческого подхода с учетом современных тенденций. Доказательства проявления должной осмотрительности экономическим субъектом при выборе контрагента предоставляют возможность налогоплательщикам отстаивать свои решения и даже отменить в судебном порядке доначисления и санкции фискальных органов.

Государственные органы путем проведения разъяснительной работы должны способствовать повышению эффективности проявления экономическими субъектами должной осмотрительности, например разрабатывая методические понятные и емкие рекомендации и разъяснения.

**Библиографический список**

1. Лебедев Ю.В., Батищева Н.Н. Метод должной осмотрительности // Southern Almanac of Scientific Research. – 2019. – №9. – С. 4-6.
2. Лихотина Ю.А. Критерий должной осмотрительности в концепции необоснованной налоговой выгоды с учетом изменений налогового законодательства // Финансовое право. – 2020. – №5. – С. 43-46.
3. Палатин А.В. Критерии проявления налогоплательщиком должной осмотрительности // Законность и правопорядок. – 2019. – №3 (23). – С. 85-95.
4. Труфанов А.Н. Должная осмотрительность при выборе контрагента – иностранной организации // Налоги и финансовое право. – 2018. – № 6. – С. 123-127.
5. Хмелев С.А. Проблематика применения принципа должной осмотрительности при осуществлении налогового контроля в целях обеспечения экономической безопасности предприятия // Russian Journal of Management. – 2020. – Т. 8. № 4. – С. 51-55.
6. Орлова О.Е. Должная осмотрительность при выборе контрагента: практический аспект // НДС: проблемы и решения. – 2020. – №9. – С. 84-92.
7. Сергеев С.В. Концепция должной осмотрительности в германском и российском праве // Вопросы российского и международного права. – 2017. – Т. 7. № 2А. – С. 111-122.
8. Закон Польши от 15.02.1992 «О корпоративном подоходном налоге». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/download.xsp/WDU19920210086/U/D19920086Lj.pdf>. (дата обращения 17.05.2021)
9. A manual for the programming interface of the new Transit Control System 2 (TCS2) is available // Сайт Налоговой службы Латвии. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.vid.gov.lv/en> (дата обращения 17.05.2021).
10. Руководство HMRC по снижению рисков уклонения от налогов. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.gov.uk/guidance/due-diligence-when-making-customs-declarations#how-to-reduce-the-risk-of-tax-evasion> (дата обращения 17.05.2021).
11. Приказ ФНС России от 30.05.2007 N ММ-3-06/333@.

**ENSURING DUE DILIGENCE IN THE ECONOMIC ACTIVITIES OF ECONOMIC ENTITIES**

**A.A. Shibanova**, *Candidate of Economic Sciences, Captain of Justice, Senior Lecturer*  
**Moscow Academy of the Investigative Committee of the Russian Federation**  
 (Russia, Moscow)

***Abstract.** The article discusses the main issues in terms of due diligence by economic entities when choosing contractors and suppliers, as well as ways to confirm the fact of the reality of transactions and transactions. The provisions of the current legislation of Russia and other countries regarding the content of mandatory requirements and provisions regarding the implementation of due diligence by various officials of organizations are analyzed.*

***Keywords:** due diligence, economic purpose, proof, accounting documents.*

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ОТБОРА КАДРОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ НА ПРИМЕРЕ ВОЙСКОВОЙ ЧАСТИ

С.С. Щепка, магистрант

В.А. Васяйчева, канд. экон. наук, доцент

Самарский национальный исследовательский университет имени академика

С.П. Королёва

(Россия, г. Самара)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-10-4-218-221

**Аннотация.** Статья посвящена изучению теоретико-правовых и организационных основ подбора кадров государственной службы с учетом особенностей их прохождения в воинской части. Автор обосновывает важность проведения качественного отбора кадров, характеризует такие методы отбора, как аттестация и конкурс, кроме того, указывает особенности подбора кадров государственной службы из числа иностранных граждан, поступающих на военную службу по контракту на примере (войсковой части 28042), выявил ее недостатки и разработал рекомендации по совершенствованию.

**Ключевые слова:** отбор кадров, система, государственная служба, подбор персонала, аттестация персонала.

Подбор кадров государственной службы определяется как система деятельности, основанная на определенных принципах и направленная на обоснованный и квалифицированный подбор кандидатов на должности государственной службы.

Процедуры отбора основаны на применении конкретных критериев. Критерий обычно определяется как норма или правило, позволяющее сделать разумное суждение. К критериям предъявляются определенные требования: связь с основными целями оцениваемой деятельности, достоверность, согласованность (критерии должны образовывать систему), дифференциация (критерии должны четко отличаться друг от друга).

Подбор кадров государственной службы, кроме перечисленных выше, выполняет и другие задачи, не связанные непосредственно с эффективностью организации, но крайне важные для надлежащего функционирования органа государственной власти:

- формирование положительного представления о потенциальных кандидатах в государственный орган.

- Установление позитивных отношений с потенциальными и текущими кандидатами.

- создание кадрового резерва.

- корректировка кадровой политики с учетом информации, полученной в процессе отбора.

- адаптация политики мотивации и обучения и т.д.

Как Э.В. Зарубина, «умения, знания, квалификация и профессионализм людей распределяются среди людей неравномерно» [1], поэтому требуется непрерывная процедура отбора с целью направления их на обучение, переподготовку, получение высшего образования и т.д.

Кроме того, следует отметить, что качественные характеристики кандидата часто зависят не только от опыта работы, но и от уровня теоретической подготовки в период обучения, особенно если обучение было профильным (в рамках государственной службы) [2].

Механизмами, обеспечивающими эффективность подбора государственных служащих, являются наиболее единые и нормативно установленные процедуры подбора и методы их оформления, основанные на двух важнейших функциях подбора: прогнозировании успешности действия и принятии решения о замещении данной должности, (прием) и/или продвижение по службе.

Поскольку военная служба является «особым видом федеральной государ-

ственной службы, (ст. 2 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской службе и военной службе») [3], проанализируем способы персонального отбора на гражданскую службу на примере индивидуального военнослужащего в/ч 28042 (г. Самара). Одним из методов отбора кадров гражданской службы в воинскую часть является аттестация военнослужащих, которая проводится в целях:

- комплексная оценка уровня квалификации и компетенций военнослужащих-контрактников и офицеров срочной службы;

- определение их уважения к своему боевому положению и перспектив дальнейшего использования по службе;

- отбор военнослужащих на воинские должности;

- определение целесообразности заключения новых контрактов с военнослужащим, достигшим призывного возраста;

- отбор кандидатов для отправки в студию;

- представление военнослужащих к награждению государственными наградами Российской Федерации; присвоение последующих воинских званий, необходимых государством для занимаемой должности (и предварительное присвоение воинского звания).

При проведении аттестации, помимо решения других вопросов прохождения воинской службы в воинской части, образуется аттестационная комиссия, которая подотчетна командиру части и оглашается его приказом.

Аттестация гражданского персонала в воинской части проводится в целях: определения рациональности использования личного состава, а также в дальнейшем совершенствования процесса комплектования и дальнейшего расстановки личного состава, повышения качества и эффективности собственной работы, и установить клиринговые позиции.

Процедура аттестации распространяется: на руководство, специалистов и технических подрядчиков воинской части. Основными критериями для аттестации и выставления счетов работникам являются их

квалификация и результаты, которых они достигли при выполнении своих функций.

Командир воинской части издает приказ, в котором указывается дата аттестации, устанавливается список военнослужащих, назначается состав комиссии и ставится задача начальникам частей по подготовке и подведению итогов аттестации.

Не позднее, чем за две недели до начала аттестации, его начальник должен предоставить справку на каждого аттестованного военнослужащего. Аттестуемое лицо обязано ознакомиться с материалом с поставленными характеристиками, но не позднее, чем за 2 недели до проведения аттестации. Аттестационная карточка и представление для аттестованного военнослужащего хранятся в его личных делах до следующего аттестата.

Еще одним способом подбора кадров государственной службы, посредством которого замещаются должности государственной службы, является конкурс (статья 22 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации») [4].

В результате анализа действующей системы кадрового делопроизводства в в/ч 28042 были выявлены следующие недостатки:

- система отбора кандидатов на замещение вакансии представляет собой этап собеседования, которого, на наш взгляд, недостаточно для проведения комплексной оценки сертифицированного поставщика;

- никаких допросов и проверок кандидатов;

- опыт работы и рекомендации с предыдущих должностей не используются в качестве критериев отбора.

В целях устранения выявленных недостатков автором разработаны следующие рекомендации по совершенствованию подбора кадров гражданской службы в в/ч 28042:

- разработать план мотивации повышения квалификации военнослужащих как необходимого условия прохождения государственной службы;

- на основе разработки и использования доказательных методов, повышения объективности оценки знаний и профессиональных навыков военнослужащих, их навыков организации и проведения конкурсов на замещение вакантных должностей, а также учета кадровых резервов при аттестации и квалификационные экзамены;

- внедрить в практику прохождения службы личным составом воинских частей правила, обеспечивающие безукоризненное и качественное выполнение военнослужащими служебных (служебных) функций, в том числе при назначении граждан на высшие должности, присвоении воинского звания с присвоением специального диплома, классного диплома, дипломатический диплом или продвижение по службе;

- внедрение механизмов стратегического кадрового планирования на государственной (военной) службе;

- автоматизировать кадровые процедуры и внедрить информационные технологии в систему управления кадровыми ресурсами воинских частей.

Принимая во внимание тот факт, что целью подбора кадров государственной службы является прогнозирование качества выполнения кандидатом профессиональных функций, необходимо сформулировать показатели и критерии отбора и выбрать их на основе анализа профессионализма на занимаемую должность.

Анализ деятельности является фундаментальным шагом в разработке процедур отбора. Инструменты отбора должны быть однородными и стандартизированными. Тесты должны оцениваться эмпирически. Тесты являются более предпочтительным инструментом, чем «не-тестовые» процедуры (собеседование, интервью и проч.) В процессе отбора должны быть выявлены индивидуальные различия между кандидатами.

#### **Библиографический список**

1. Зарубина Е.В. Практика управления человеческими ресурсами в российских организациях // Экономика и управление: анализ тенденций и перспектив. – 2017. – №30. – С. 114-118.

2. Пасешник Н.П. Особенности подготовки кадров для государственной службы: принципы и концепции / Н.П. Пасешник, А.А. Тенетко // Профессиональные стандарты: технологии управления человеческим капиталом и проблемы кадровой политики: Сборник трудов VI Всерос. науч.-практ. конф. науч.-педагогич. работников и аспирантов. – Челябинск, 2017. – С. 32-37.

3. Федеральный закон от 28.03.1998, №53-ФЗ (ред. от 28.06.2017) «О воинской обязанности и военной службе» // Российская газета. – №63-64. – 02 апреля 1998.

4. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. №79-ФЗ (ред. от 01.07.2017) «О государственной гражданской службе Российской Федерации». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_48601/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/)

---

**IMPROVEMENT OF THE SYSTEM OF SELECTION OF STAFF OF THE PUBLIC SERVICE ON THE EXAMPLE OF THE MILITARY UNIT**

**S.S. Shchepka**, *Graduate Student*

**V.A. Vasyaicheva**, *Candidate of Economic Sciences, Associate Professor*

**Samara National Research University named after Academician S.P. Koroleva**  
**(Russia, Samara)**

***Abstract.** The article is devoted to the study of the theoretical, legal and organizational foundations for the selection of civil service personnel, taking into account the peculiarities of their passage in a military unit. The author substantiates the importance of conducting a high-quality selection of personnel, characterizes such selection methods as attestation and competition, in addition, indicates the features of the selection of civil service personnel from among foreign citizens entering military service under a contract on an example (military unit 28042), revealed its shortcomings and developed recommendations for improvement.*

***Keywords:** personnel selection, system, civil service, personnel selection, personnel certification.*

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЖУРНАЛ**  
**гуманитарных и естественных наук**

*№ 10-4 (73), октябрь 2022 г.*

Редактор: Д.М. Матвеев  
Верстка: Ю.А. Матвеева

Статьи, поступающие в редакцию, рецензируются.  
За достоверность сведений, изложенных в статьях,  
ответственность несут авторы.  
Материалы публикуются в авторской редакции.

Учредитель и издатель: ООО «Капитал»

**Контактная информация:**

E-mail: [info@intjournal.ru](mailto:info@intjournal.ru)

Сайт: <http://intjournal.ru/>

Телефон: +7-905-951-51-63

Адрес редакции: 630133, г. Новосибирск, ул. Татьяны Снежиной, д.43/1, 252

Адрес учредителя и издателя: 630133, г. Новосибирск, ул. Татьяны Снежиной, д.43/1, 252

Подписано в печать 07.10.2022 г.

Дата выхода в свет 20.10.2022 г.

Усл. печ. л. 13,8. Уч.-изд. л. 11,1. Тираж 500 экз.

Отпечатано в типографии ООО «Капитал»  
г. Новосибирск, ул. Татьяны Снежиной, д.43/1  
Тел. 8(905)951-51-63, [info@intjournal.ru](mailto:info@intjournal.ru)

Цена печатного экземпляра: 490 руб.