

## К ВОПРОСУ СУДЕБНО-ИСКОВОЙ РАБОТЫ В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МВД РОССИИ

Л.А. Судолова, канд. юрид. наук, старший преподаватель  
Академия управления МВД России  
(Россия, г. Москва)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-9-1-246-249

*Аннотация.* В статье рассмотрены вопросы организации судебно-исковой работы в системе МВД Российской Федерации, отражено значение нормативно-правовых актов в совершенствовании ее деятельности, подчеркнута прямая связь мониторинга с нормотворческим развитием судебно-исковой работы в правовом регулировании деятельности МВД России.

*Ключевые слова:* иск, спор, судебно-исковая работа в МВД России, сотрудники органов внутренних дел, мониторинг правоприменения, анализ судебной практики, правовое регулирование.

Одним из самых распространенных социальных отношений является гражданско-правовой спор. Спор – это разногласие, возникающее между участниками конфликта. Спор, который невозможно разрешить мирным путем, разрешается в судебном порядке. В этом случае, с учетом всех обстоятельств, решение по возникшей ситуации принимает третий участник – суд.

Принцип разрешения споров в судебном порядке заложен в статье 46 Конституции Российской Федерации: «Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд» [1].

Таким образом, началу судебно-исковой работе в любой отрасли, в том числе и в системе МВД Российской Федерации, всегда предшествует спор.

Указанный принцип предполагает совершенствование одного из основных направлений правового регулирования деятельности МВД России – повышения эффективности судебно-исковой работы.

В научных исследованиях А.Г. Авдейко обратил внимание, что «тема судебно-исковой работы в системе МВД России очень объемна и многогранна. Она напрямую зависит от процессов, происходящих

как внутри ведомства, так и за его пределами» [4].

Дальнейшее развитие судебно-исковой работы, как приоритетного направления, нуждающегося в правовом урегулировании, было определено Приказом МВД России от 9 января 2017 года №1 «Об утверждении Концепции правового регулирования и юридического сопровождения деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации на период с 2017 по 2021 год» (далее – Концепция). Разработчики Концепции отмечали необходимость проведения анализа судебной практики, что позволит в большинстве случаев исключать неблагоприятные результаты судебных тяжб и доводить до сведения заинтересованных служб и должностных лиц важность принятия правильного решения в спорных служебных вопросах. В итоге указанная Концепция способствовала развитию судебно-исковой работы и была направлена на повышение ее эффективности. Кроме того, Концепция способствовала углубленному нормотворческому развитию, а также созданию механизма по совершенствованию правового регулирования и практики совместной работы подразделений системы МВД России, направленного на профилактику нарушений законодательства, ведущих к предъявлению исковых требований к органам и организациям системы МВД России, их должностным лицам. В результате

Концепция способствовала значительному повышению уровня профессиональной юридической подготовки сотрудников правовых подразделений системы МВД России и иных сотрудников органов внутренних дел, представляющих интересы органов внутренних дел в судах.

Сегодня судебно-исковая работа в деятельности МВД России – это сложный процесс, направленный на защиту и восстановление нарушенных или оспариваемых прав и охраняемых законом интересов подразделений МВД России в судах, исполнение вступившего в законную силу судебного решения и предотвращение нарушений, которые стали следствием привлечения подразделения к участию в судебных тяжбах.

В Концепции уделено особое внимание защите деловой репутации, чести и достоинства сотрудников органов внутренних дел. Сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации в период прохождения ими службы обладают правом на защиту чести, достоинства и деловой репутации как граждане Российской Федерации, имеющие специальный статус. Защита чести и достоинства формально является правом каждого сотрудника (как и любого гражданина). Вместе с тем, в целях повышения авторитета органов внутренних дел в целом, а также в связи с наличием специального социального статуса данное право фактически является обязанностью.

Приказ МВД России от 19 декабря 2018 года № 850 «Об организации защиты чести, достоинства и деловой репутации сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России в связи с осуществлением ими служебной деятельности, деловой репутации подразделений системы МВД России» [3], предоставил личному составу органов внутренних дел законную возможность защищать в суде свои честь, достоинство, деловую репутацию, взыскивать моральный вред с виновных лиц. Согласно данному приказу правовые подразделения должны обеспечивать правовое консультирование и судеб-

ную защиту (восстановление) нарушенных прав сотрудников полиции. При этом правовым отделам органов внутренних дел необходимо пристально изучать и анализировать решение по каждому иску, поскольку неудовлетворенные судом иски, дискредитируют не только сотрудников органов внутренних дел, но и всю систему МВД Российской Федерации.

По этому поводу в своих научных трудах А.Г. Авдейко обращает внимание, что «...следует скрупулезно проанализировать причины проигранных исков и выработать упреждающие меры по недопущению нарушений, принятие любого рода управленческих решений соотносить с возможными отрицательными последствиями, материальными и имиджевыми потерями для МВД России» [5].

Суть судебно-исковой работы в органах внутренних дел заключается в проведении ответных мероприятий (способами судебной защиты) по искам, которые предъявляются к подразделению МВД России, о взыскании денежных средств из федерального бюджета Российской Федерации, а также организации работы по предъявлению исков органом (подразделением), в случае нарушения прав и законных интересов такового.

Судебно-исковая работа проводится в строгом соответствии с нормами процессуального законодательства, в связи с чем представителям подразделений органов внутренних дел приходится выступать в судах в качестве истца, ответчика, заявителя, третьего лица и т.д. Зачастую подготовка отзывов и возражений по всем поступающим исковым заявлениям является обязанностью юриста. Признать иск или заключить мировое соглашение представитель подразделения органа внутренних дел имеет право только после прохождения определенной процедуры согласования. Данная мера позволяет исключить необоснованные действия, вследствие которых может быть причинен вред, как самому подразделению, так и бюджету Российской Федерации.

В целях повышения эффективности судебно-исковой работы в МВД России, его территориальных органах, организациях и

подразделениях, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России 27 декабря 2018 года, был издан приказ № 888 «Об утверждении Инструкции по организации судебно-исковой работы в системе МВД России», который конструктивно упорядочил судебно-исковую работу в системе МВД России, определил ее цели и ответственного за ее организацию:

- работы по административному исковому заявлению, исковому заявлению (заявлению), предъявленному в суд к МВД России, органу, организации, подразделению, в том числе по иску, предъявленному к Российской Федерации в лице МВД России - главного распорядителя средств федерального бюджета;

- работы по предъявлению иска Министерством, органом, организацией, подразделением;

- работы по иску в качестве иного лица, участвующего в деле;

- представления интересов в Конституционном Суде Российской Федерации и Верховном Суде Российской Федерации;

- мониторинга судебной практики, выработки на его основе новых методов и механизмов защиты интересов МВД России, органа, организации, подразделения.

В соответствии с приказом МВД России от 19.12.2018 № 850 «Об утверждении Инструкции по организации судебно-исковой работы в системе МВД России», целями судебно-исковой работы в системе МВД России являются:

3.1. Защита нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов Российской Федерации, МВД России, органа, организации, подразделения.

3.2. Исполнение вступившего в законную силу решения суда.

3.3. Устранение и предупреждение нарушений, повлекших привлечение МВД России, органа, организации, подразделения к участию в деле, рассматриваемом судом [2].

За организацию судебно-исковой работы отвечает руководитель соответствующего подразделения центрального аппарата, органа, организации, подразделения.

Он же несет персональную ответственность за надлежащее ее осуществление.

Одним из эффективных способов совершенствования судебно – исковой деятельности в правовом регулировании деятельности органов МВД России является мониторинг судебных решений.

Мониторинг обеспечивает проведение глубокого системного анализа судебной практики, что исключает причины и условия, способствующие принятию незаконных и ошибочных решений руководителем органа (подразделения). На основе результатов мониторинга вырабатываются новые методы и механизмы защиты интересов органов и организаций системы МВД России, формируется база единой практики, которая обеспечивает единую правовую позицию по судебно-исковой работе. При этом постоянный анализ организации судебно-исковой работы в органах, организациях и подразделениях системы МВД России проводится в целях изучения и распространения передового опыта в отстаивании имущественных и неимущественных интересов МВД России, поэтому результаты мониторинга судебных решений, считаю, должны быть доступны каждому сотруднику органов внутренних дел, чтобы иметь возможность с ними ознакомиться и, тем самым, повысить свой правовой уровень.

Таким образом, процесс постоянного совершенствования и нормотворческого развития судебно-исковой работы в правовом регулировании деятельности МВД России повышает эффективность судебно-правовой защиты имущественных и иных законных интересов органов, организаций и подразделений системы МВД России, деловой репутации органов внутренних дел, чести и достоинства сотрудников органов внутренних дел. Он эффективно способствует как принятию исчерпывающих мер по минимизации и безусловному возмещению ущерба, причиненного казне Российской Федерации, в том числе в рамках гражданско-правовой ответственности, так и инициированию исков органов, организаций, подразделений органов внутренних дел, направленных на возмещение причиненного материального ущерба.

В целях выработки должных мер укрепления законности в деятельности органов, организаций и подразделений системы МВД России совершенствуется практика и повышается эффективность представления интересов МВД России в Конституционном Суде Российской Федерации, Верховном Суде Российской Федерации. Проводится регулярный анализ решений и практики Верховного Суда Российской Федерации, а также решений и обращений в Европейский Суд по правам человека, по итогам которого формируется судебная практика, по результатам обобщения кото-

рой организуется адресная профилактическая работа.

Кроме того, по результатам анализа судебной практики и рассмотрения отдельных исков формируются мотивированные предложения должностным лицам системы МВД России по совершенствованию статистической отчетности и соответствующих электронных баз данных, содержащих сведения по судебной практике по вопросам, представляющим интерес для МВД России, в целях постоянной актуализации их содержания.

#### Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации.
2. Приказ МВД России от 27 декабря 2018 года № 888 «Об утверждении Инструкции по организации судебно-исковой работы в системе МВД России».
3. Приказ МВД России от 19.12.2018 № 850 «Об организации защиты чести, достоинства и деловой репутации сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России в связи с осуществлением ими служебной деятельности, деловой репутации подразделений системы МВД России».
4. Авдейко А.Г. Обеспечение защиты интересов территориального органа МВД России в судах и правовая защита его сотрудников // Популярно-правовой альманах МВД России «Профессионал». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ormvd.ru/pubs/102>.
5. Авдейко А.Г. Обеспечение защиты интересов территориального органа МВД России в судах и правовая защита его сотрудников // Популярно-правовой альманах МВД России «Профессионал». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ormvd.ru/pubs/102/the-protection-of-the-interests>.

### ON THE ISSUE OF LITIGATION WORK IN IMPROVING THE LEGAL REGULATION OF THE ACTIVITIES OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF RUSSIA

**L.A. Sudolova**, *Candidate of Legal Sciences, Senior Lecturer*  
**Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia**  
 (Russia, Moscow)

**Abstract.** *The article deals with the issues of the organization of judicial and claim work in the system of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, reflects the importance of normative legal acts in improving its activities, emphasizes the direct connection of monitoring with the rule-making development of judicial and claim work in the legal regulation of the activities of the Ministry of Internal Affairs of Russia.*

**Keywords:** *lawsuit, dispute, litigation work in the Ministry of Internal Affairs of Russia, employees of internal affairs bodies, monitoring of law enforcement, analysis of judicial practice, legal regulation.*