

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

**А.Л. Сергеев**, канд. юрид. наук, доцент  
**И.Д. Файрушина**, магистрант  
Башкирский государственный университет  
(Россия, г. Уфа)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-9-1-243-245

**Аннотация.** В статье рассматриваются цели и задачи государственно-частного партнерства в России, деятельность органов публичной власти в рамках функционирования публичной инфраструктуры. Отдельное внимание уделяется ряду противоречивых недостатков, оказывающих отрицательное влияние на реализацию проектов государственно-частного партнерства, которые как следствие приводят к отсутствию заинтересованности коммерческого сектора в участии в таких проектах.

**Ключевые слова:** проект, государственное регулирование, цель регулирования, методы регулирования, формы регулирования.

На сегодняшний день в качестве главной цели государственно-частного партнерства в России выступает выполнение услуг в рамках публичной инфраструктуры, повышение качества этих услуг и доступность этих работ для населения.

Такое партнерство должно обеспечить привлечение инвестиций в экономику страны, способствовать грамотному и экономному распределению бюджетных средств страны, оказать поддержку сфере предпринимательства и конкуренции и обеспечить его развитие [1].

Вследствие всего вышесказанного, период до принятия Федерального закона «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ (с посл. изм. и доп. от 11 июля 2022 г. №154-ФЗ) (далее 224-ФЗ) в 2015 году, который ныне регулирует государственно-частное партнерство в России, принято рассматривать с точки зрения необходимости и причинно-следственной связи, приведшей к принятию этого закона.

Заинтересованность органов власти страны в полной и эффективной реализации проектов государственно-частного партнерства определяется их задачами, приоритетными из которых являются, как

и было сказано ранее, повышение качества товаров, работ, услуг. Для достижения данных задач проводятся мероприятия по планированию, организации и контролю за ресурсами проекта, конечной целью которых является создание уникального продукта или услуги в рамках соглашения. Таким образом, можно сказать, что для реализации итоговой цели, а именно удовлетворения потребностей населения страны по получению доступных и качественных услуг и работ, органы публичной власти проводят мероприятия в рамках функционирования публичной инфраструктуры, а именно:

- устанавливают требования и критерии оценки эффективности деятельности участников данного партнерства;
- обеспечивают реализацию действующего законодательства и реализацию принципов государственно-частного партнерства;
- создают всевозможные условия для развития конкуренции среди потенциальных участников партнерства;
- устанавливают системы лицензирования и сертификации деятельности в рамках соглашений;
- предусматривают возможные изменения в соглашениях о партнерстве и устанавливают способы внесения корректировок в проекты на этапе их согласования;

- предусматривают возможные риски по причине неплатёжеспособности партнеров проекта и определяют способы получения финансовой поддержки при форс-мажорных ситуациях;

- осуществляют программную деятельность в соглашениях, а также определяют степень вовлеченности предпринимательского сектора в реализацию проектов государственно-частного партнерства;

- осуществляют консалтинговую поддержку частного партнера по вопросам реализации проекта;

- а также разрабатывают и законодательно утверждают возможные варианты передачи имущества и земельных участков после реализации соглашения сторонам партнерства.

Процесс создания каких-либо долгосрочных норм и правил для участников партнерства, реализация нормативно-правовых актов, регулирующих сферу государственно-частного партнерства, является пассивным методом государственного регулирования.

В то же самое время необходимо отметить, что существуют две формы государственного регулирования:

Первая форма направлена на устранение возможных социальных и экономических рисков в текущее время и называется она краткосрочным конъюнктурным регулированием.

Вторая форма государственного регулирования направлена на всех возможных рисков, которые могут возникать при длительном процессе реализации проектов и называется она среднесрочным и долгосрочным стратегическим регулированием.

Следует понимать, что неотъемлемой частью государственного регулирования государственно-частного партнерства являются такие задачи как:

- формирование структурированной системы органов государственного регулирования государственно-частного партнерства;

- четкое разграничение полномочий сторон партнерства;

- конкретно поставленные перед процессом регулирования задачи;

- аккумуляция информации по изучению положительных результатов реализации проектов на практике;

- обеспечение проектов грамотными специалистами.

Рассматривая более подробно Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ (с посл. изм. и доп. от 11 июля 2022 г. № 154-ФЗ), следует обратить внимание на ряд противоречивых недостатков, оказывающих отрицательное влияние на реализацию проектов государственно-частного партнерства:

1. Данный закон не учитывает существующие специфики различных отраслей, в границе полномочий которых утвержден перечень объектов соглашений. Данное противоречие создает ограничение возможностей для развития механизмов партнерства в проектах, которые на момент действия являются востребованными.

2. Данный закон определяет, что имущество, являющееся государственной собственностью или имущество, которое не может быть отчуждено в частную собственность, объектом соглашения о государственно-частном партнерстве являться не может, тем самым уменьшая количество объектов и механизмов регулирования, которые могут использоваться в партнерстве.

3. Отсутствие справедливого обеспечения рисков и обязательств частного партнера, которые могут возникнуть в ходе реализации проектов государственно-частного партнерства. Как следствие происходит снижение эффективности при реализации проектов.

4. И, как следствие, данный закон не устанавливает гарантии для частного партнера при возникновении форс-мажорных событий.

Таким образом, государственно-частное партнерство в России призвано обеспечить выполнение услуг в рамках публичной инфраструктуры, повышение качества этих услуг и доступность этих работ для населения, с целью привлечения инвести-

ций в экономику страны, способствования грамотному и экономному распределению бюджетных средств страны, оказания поддержки сфере предпринимательства и конкуренции. Однако на практике наблюдаются противоречия в законодательстве,

регулирующем государственно-частное партнерство, которые порождают отсутствие заинтересованности коммерческого сектора в участии в таких проектах в виду отсутствия гарантий для коммерческих партнеров.

#### Библиографический список

1. Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ (с посл. изм. и доп. от 11 июля 2022 г. №154-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 26.09.2022).

### STATE REGULATION OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP PROJECTS

**A.L. Sergeev**, *Candidate of Legal Sciences, Associate Professor*

**I.D. Fayrushina**, *Graduate Student*

**Bashkir State University**

**(Russia, Ufa)**

**Abstract.** *The article discusses the goals and objectives of public-private partnership in Russia, the activities of public authorities within the framework of the functioning of public infrastructure. Special attention is paid to a number of contradictory shortcomings that have a negative impact on the implementation of public-private partnership projects, which as a result lead to a lack of interest in the commercial sector to participate in such projects.*

**Keywords:** *project, state regulation, purpose of regulation, methods of regulation, forms of regulation.*