

## ОСОБЕННОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГЛАМЕНТИРОВАНИЯ ПРОЦЕССА ГОСЗАКУПОК В РОССИИ И ЗА РУБЕЖОМ

**А.В. Киняпин, слушатель**

**Научный руководитель: Е.Н. Колесникова, д-р экон. наук, доцент**

**Рязанский филиал Московского университета МВД России им. В.Я. Кикотя  
(Россия, г. Рязань)**

*DOI:10.24412/2500-1000-2022-9-1-206-209*

***Аннотация.** Одним из наиболее важных и приоритетных направлений в совершенствовании элементов бюджетной системы является совершенствование механизма проведения процедур государственных и муниципальных закупок товаров, работ и услуг на государственные и муниципальные нужды, что невозможно без надлежащей законодательной регламентации. Данное направление является направлением стратегического характера для обеспечения безопасности всего государства, как внешней, так и внутренней. В статье представлен анализ действующей системы законодательного регламентирования процесса госзакупок в России и за рубежом, описаны направления дальнейшего совершенствования указанной системы.*

***Ключевые слова:** государственная контрактная система, государственные и муниципальные закупки, Федеральный закон 44-ФЗ, законодательное регулирование госзакупок, Всемирная торговая организация.*

Государственные и муниципальные закупки, а именно их систематизация и контроль имеют ключевое значение в обеспечении национальной безопасности государства. В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в ред. от 11.06.2022 г.) термин государственные и муниципальные закупки товаров, работ, услуг подразумевает под собой совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд [1].

Как отмечают С.А. Грачев и О.А. Доничев в ФЗ № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» имеются положения, указывающие на стремление государственного аппарата перевести постепенно процедуру проведения госзакупок в электронную среду, а именно в информационно-коммуникационную сеть «Интернет» [2].

К таким положениям относятся регламентации порядка проведения конкурсов в

электронной форме, особенности организации электронного документооборота, процедуры подачи заявок в электронном виде и т.п. Процесс цифровизации госзакупок еще только начался и для его эффективного внедрения необходимы четкие и понятные для всех участников государственной контрактной системы правила.

Для определения правовых рамок обеспечения государственных и муниципальных закупок рассмотрим основные из законодательных и нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере.

Так, Федеральный закон №44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» регулирует процесс проведения конкурсов, проведения переговоров, поиска поставщиков и заключения контрактов. В данном законе много положений о проведении этапов закупки на электронной площадке. Но при анализе электронных источников и информации с сайтов государственных органов нет прямой информации в подтверждение существования такой площадки, существуют только определенные реестры, содержащие информацию по поставщикам, объемах и ви-

дах товаров, которые были указаны и поставлены заказчиком-органам государственной власти и т.д.

Начиная с 2022 года заказчики должны будут отчитываться до 1 апреля о достижении в предыдущем году минимальной доли закупок продукции из ЕАЭС и при необходимости обосновывать, почему этот показатель не удалось соблюсти. 1 апреля 2022 года вступили в силу поправки об электронных малых закупках в соответствии с письмом Минфина России от 12.02.2021 № 24-06-08/9591 [3].

Основной целью госзакупок является стремление к достижению «соотношения цена-качество». Но возникает вопрос – как достичь этого соотношения наиболее выгодно для обеих сторон. Поэтому во всех государствах стараются проводить открытые, прозрачные процедуры закупок, которые позволяют уравновесить позиции участников аукционов и т.п.

Активно деятельностью, связанной с государственными закупками, занимается такой международный институт как ВТО. Его работа в этой сфере направлена на создание и содействие в прозрачности, честности и сохранении свободной конкуренции для данного рынка.

ВТО было разработано Соглашение о государственных закупках (GPA), вступившее в силу с 6 апреля 2014 г., и оно является плюрилатеральным, т.к. не все члены ВТО являются сторонниками этого соглашения. В Соглашении выступают 19 сторон, в составе которых 47 членов данной организации, такие как Армения, Канада, ЕС (не полностью), Израиль, США, Норвегия, Франция, Великобритания, и другие. Еще 32 члена ВТО в GPA выступают наблюдателями, 10 из них на стадии принятия решений о присоединении.

Основной целью этого договора является создание и открытие входа на рынок госзакупок между государствами-сторонниками. В данное время по результату многих сессий переговоров свободная закупочная деятельность была открыта на сумму около 1,7 трлн долл. в год, все это направлено на стимуляцию международной конкуренции.

Органами контроля здесь выступают коллективные органы из стран-участников, которые уполномочены оспаривать нерегулярные государственные тендеры, проводимые с нарушениями в рамках GPA.

Страны ЕС помимо участия в Соглашении ВТО, разработали собственные директивы, т.к. в том Соглашении не все страны ЕС приняли те условия. На протяжении многих лет готовились данные директивы, и к 18 апреля 2016 года все страны ЕС должны были в обязательном порядке внедрить три директивы в национальное законодательство:

- Директива 2014/24/ЕС о государственных закупках;

- Директива 2014/25/ЕС о закупках предприятиями, осуществляющими деятельность в секторах водных, энергетических, транспортных и почтовых услуг;

- Директива 2014/23/ЕС по заключению концессионных договоров.

Эти директивы призваны упростить процедуры государственных закупок, помогают им подстраиваться под условия рынка быстрее, планировалось, что это благоприятно скажется на состоянии государственных органов – заказчиков, и предприятий-поставщиков, особенно для организаций малого и среднего бизнеса. В данный момент это позволяет странам ЕС при расходовании около 2 трлн евро в год (16% от ВВП ЕС) обеспечить высокое качество государственных услуг за счет хорошо контролируемых и эффективных закупок. Регулируется деятельность по данному направлению Европейской комиссией, именно она определяет курсы политики данного сектора экономики, а также разрешает споры и конфликты [4].

В Южной Корее государственные закупки уже проводятся с помощью информационных систем. Там существует система KONEPS, которая позволяет осуществлять весь процесс закупок в электронном виде – от регистрации участников, до оплаты заключенных договоров (контрактов). А войти в эту систему могут только заказчики по отпечаткам пальцев. В этой системе можно подобрать поставщика по предоставленным о нем данным.

Также система позволяет сформировать отчет о поставке товара, сформировать и выставить счет-фактуру, сразу оплатить контракт и другое.

Проанализировав системы проведения процедуры государственных закупок в разных странах, можем выявить большое количество положительных сторон. Такие достоинства, как:

- принятие законодательства, позволяющие свободный выбор партнеров как для государственных заказчиков, так и для поставщиков, позволяющие работать механизму добросовестной конкуренции, как в Соглашении ВТО;

- жесткая регламентация рамок законодательства, позволяющее все держать в рамках правового поля, как в директивах ЕС;

- использование информационных систем, как площадок для проведения торгов и поисков партнёров, что позволит быстро и прозрачно совершать сделки, а также постоянно вести учет и контроль с помощью компьютерных средств, как в Южной Корее.

Мировые глобализационные процессы и экономическая интеграция в разных секторах экономики стимулируют и правовую интеграцию. Поэтому одним из способов обеспечения безопасности в этой сфере, несомненно, служит развитие и совершенствование правового регулирования данной отрасли.

Ю.А. Саликов, Л.Н. Чайковская и О.М. Пасынкова полагают, что в Российской Федерации можно выделить 3 уровня правового регулирования государственных закупок:

- 1) международный;
- 2) наднациональный;
- 3) национальный [6].

Согласно данной схеме, верхние уровни имеют приоритет над национальным, включают в себя международные договоры и соглашения. Об этом свидетельствует национальное право, в том числе и ФЗ № 44, где говорится, что если международным договором установлено иное положение, чем указанное в законе РФ, то применяется положение международного уровня. Данную значимость имеют только

международные договоры и соглашения, ратифицированные Российской Федерацией.

В Российской Федерации существует нормативный акт, который направлен на санкционирование создания такой электронной платформы – единого агрегатора торговли. Решение о его создании закреплено в Распоряжении Правительства РФ от 28 апреля 2018 г. №824-р «О создании единого агрегатора торговли, с использованием которого заказчики вправе осуществлять закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [5], но пока что на данный момент существует функционирующий прототип единого агрегатора торговли «Березка», предназначенный для закупок малого объема, и, как правило, это канцелярские товары, мебель и т.п.

Также в настоящее время в качестве проектов существуют проект Постановления Правительства РФ «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» и проект Федерального закона №1116818-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статью 45 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Перспективы данных нормативных актов достаточно рабочие и высокие, но упор для достижения еще большего развития государства в сфере государственных закупок необходимо осваивать и разрабатывать электронные сервисы более крупных масштабов, чем существующий тот, о котором говорилось ранее.

Таким образом, сфера законодательной регламентации системы государственных и муниципальных закупок, несмотря на относительно недавнее свое появление является хорошо законодательно урегулированной. Продолжающаяся трансформация экономических отношений в обществе вызывает потребность в дальнейшем уточне-

нии положений действующих нормативных и законодательных актов, их дополнении и редактировании.

#### Библиографический список

1. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 11.06.2022) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд // «Консультант Плюс». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=389970&dst=1000000001&date=18.06.2022> (дата обращения: 18.06.2022).

2. Грачев С.А. Модель оценки эффективности ресурсного обеспечения инновационного развития регионов и их экономического роста / С.А. Грачев, О.А. Доничев // Проблемы развития территории. – 2019. – №1 (99). – С. 1-16.

3. Письмо Минфина России от 12.02.2021 N 24-06-08/9591 «Об осуществлении закупок» // «Консультант Плюс». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=377479&date=14.06.2022> (дата обращения: 14.06.2022).

4. Гладилина И.П. Совершенствование управления закупочной деятельностью в условиях цифровизации на основе мониторинга закупок / И.П. Гладилина, С.А. Сергеева, А.В. Орлюк, Е.В. Строганова, Г.М. Шайдуллина // Финансовые рынки и банки. – 2020. – №3. – С. 1-8.

5. Распоряжение Правительства РФ от 28.04.2018 № 824-р (ред. от 07.10.2021) «О создании единого агрегатора // «Консультант Плюс». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=397866&date=18.06.2022> (дата обращения: 18.06.2022).

6. Саликов Ю.А. Многоуровневая структура обеспечения бюджетной безопасности государства / Ю.А. Саликов, Л.Н. Чайковская, О.М. Пасынкова // Вестник ВГУИТ. – 2018. – №2. – С. 1-6.

### FEATURES OF LEGISLATIVE REGULATION OF THE PUBLIC PROCUREMENT PROCESS IN RUSSIA AND ABROAD

**A.V. Kinyapin**, *Listener*

**Supervisor:** *E.N. Kolesnikova, Doctor of Economic Sciences, Associate Professor*

**Ryazan branch of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot (Russia, Ryazan)**

**Abstract.** *One of the most important and priority directions in improving the elements of the budget system is to improve the mechanism for conducting procedures for state and municipal procurement of goods, works and services for state and municipal needs, which is impossible without proper legislative regulation. This direction is a strategic direction to ensure the security of the entire state, both external and internal. The article presents an analysis of the current system of legislative regulation of the public procurement process in Russia and abroad, describes the directions for further improvement of this system.*

**Keywords:** *state contract system, state and municipal procurement, Federal Law 44-FZ, legislative regulation of public procurement, World Trade Organization.*