

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЙ КООПЕРАЦИИ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ (НА ПРИМЕРЕ БУРАЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН)

Л.З. Шакирова, магистрант
Башкирский государственный университет
(Россия, г. Уфа)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-8-3-209-212

Аннотация. В рамках данной статьи на примере Бураевского муниципального района Республики Башкортостан проанализированы основные проблемы и перспективы межмуниципальной кооперации в сельской местности. Отдельное внимание уделено необходимости использования лучших зарубежных и отечественных муниципальных практик по развитию экономики и социальной сферы для их адаптации к условиям конкретных районов Башкортостана.

Ключевые слова: сельские территории, устойчивое развитие, экономика села, «точки роста», диверсификация, муниципальный район, муниципальное управление, межмуниципальная кооперация, регион, Республика Башкортостан.

Начиная с 2000-х годов проблематика необходимости развития межмуниципальной кооперации, в том числе в сельской местности, набирает все большую популярность в регионах России, включая Республику Башкортостан. И это не случайно. Действительно, многие местные проблемы силами не только одного муниципального образования, но порою даже силами одно-

го региона иногда решить не представляется возможным.

Определенные инициативы в области межмуниципальной кооперации в РБ были заявлены еще в 2010-2020 гг., но многие заключенные договора или не были реализованы, или, если даже реализованы, то не в полной степени, как планировалось (табл. 1).

Таблица 1. Изначально запланированные направления договорной формы межмуниципальной кооперации в Республике Башкортостан [5]

Муниципальные образования РБ	Предмет межмуниципального сотрудничества
Бакалинский, Абзелиловский муниципальные районы	Взаимовыгодное сотрудничество по решению вопросов местного значения, обмен производственным практическим опытом
Бурзянский, Абзелиловский муниципальные районы	Совместное развитие индустрии туризма на сопредельных территориях
Илишевский, Баймакский муниципальные районы	Взаимный культурный обмен, обмен производственным практическим опытом
Бурзянский муниципальный район, г. Кыштым Челябинской области	Дружба и сотрудничество по решению вопросов местного значения
Бурзянский, Еремеевский муниципальные районы	Взаимовыгодное сотрудничество по решению вопросов местного значения
Зианчуринский, Давлекановский муниципальные районы	Взаимовыгодное сотрудничество по решению вопросов местного значения
Зилаирский, Благоварский муниципальные районы	Взаимовыгодное сотрудничество по решению вопросов местного значения
Городской округ г. Сибай, Городской округ г. Сургут (ХМАО-Югра)	Обмен экономической, нормотворческой и иной информацией, развитие отношений в области экономики, образования, здравоохранения, спорта, искусства, обмен информацией о проводимых ярмарках

Сейчас же, в свете последних событий в нашей стране и мире, в условиях санкционного давления западных стран, для вы-

живания и развития предприятий, муниципалитетов сотрудничество на межмуниципальном уровне становится просто

острой необходимостью. Как нам представляется, в настоящее время необходима актуализация как ранее заключенных договоров о межмуниципальной кооперации в различных областях, так и заключение новых, с учетом современных реалий и изменения социально-экономической обстановки в мире и стране.

Наиболее актуальна данная проблематика для сельских районов, в том числе для Бураевского муниципального района РБ, так как сельские территории в основной своей массе являются дотационными и депрессивными. Поэтому неслучайно развитие малого и среднего предпринимательства, крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств, сельскохозяйственной производственной и потребительской кооперации, агротуризма в сельской местности стали в настоящее время приоритетными направлениями современной государственной политики в области развития сельских территорий.

Однако малый и средний республиканский агробизнес сейчас активно развивается только в основном в сфере торговли и традиционных отраслях сельского хозяйства: растениеводстве, молочном и мясном скотоводстве. Предпринимательство еще не получило должного развития в сфере переработки сельскохозяйственной продукции, леса и ряде других отраслей экономики села (народные промыслы и ремесла, общепит, туризм и др.). Поэтому для сельских районов необходима межмуниципальная кооперация в области совместного развития различных как сельскохозяйственных, так и несельскохозяйственных отраслей экономики села.

Бураевский муниципальный район является одним из типичных сельскохозяйственных районов северного экономического субрегиона РБ, расположен в северо-западной части региона, в бассейне рек Агидель и Быстрый Танып, между городами Бирск и Янаул. Граничит с Бирским, Дюртюлинским, Калтасинским, Янаульским, Татышлинским, Балтачевским, Мишкинским районами. Занимает площадь 1,82 тыс. кв. км. (1,2% территории республики), из них 1389 кв. км. сельскохозяйственных угодий, 29,5 кв. км. леса, в

основном мягколиственных и хвойных пород. Район – аграрный, основными отраслями которого являются земледелие и животноводство. Сельское хозяйство района специализируется на возделывании зерновых и кормовых культур – озимой ржи, пшеницы, ячменя, овса, гороха, силосных культур; выращивании картофеля и овощей; откорме крупного рогатого скота и производстве молока. Общий земельный фонд Бураевского района составляет 179226 га, в том числе: земли сельскохозяйственного назначения – 138805 га; земли поселений – 7541 га; земли промышленности – 112 га; земли транспорта – 957 га; земли энергетики – 123 га; земли лесного фонда – 29523 га [7].

Несмотря на наличие месторождений полезных ископаемых и достаточно выгодное экономико-географическое положение, социально-экономическое развитие района уже долгие годы оставляет желать лучшего. Район является депрессивным и дотационным. Так, уровень социально-экономического развития района, оцениваемый на основе интегрального показателя устойчивого развития муниципальных образований исходя из значений 4 показателей (естественный прирост населения, миграционный прирост населения, среднемесячная заработная плата и доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в общем объеме доходов местного бюджета муниципального образования) за 2016 год соответствовал наихудшим показателям среди всех субъектов республики (0,13) [2].

Поэтому межмуниципальная кооперация в сфере агропредпринимательства для Бураевского муниципального района РБ может рассматриваться как своеобразная «точка роста» [1], одно из перспективных направлений диверсификации и кластеризации экономики села, повышения доходов и занятости селян.

Как нам представляется в настоящее время необходима диверсификация экономики Бураевского муниципального района и развитие различных, в том числе межмуниципальных, инвестиционных, бизнес- и социальных проектов в приоритетных для района отраслях экономики и социальной

сферы, обозначенных в «Инвестиционной стратегии Бураевского района до 2025 года» [6], «Стратегии социально-экономического развития муниципального района Бураевский район Республики Башкортостан до 2030 года» [7] и других программных документах, в том числе по развитию малого и среднего бизнеса.

Кроме нефтедобычи на Бураевском, Сайтовском, Кизгановском месторождениях, следует обратить более пристальное внимание развитию межмуниципального строительного кластера и производства высококачественных стройматериалов в районе с использованием потенциала песчано-гравийных смесей (Шабаетовское месторождение), между селами Челкаково и Востречово, а также Азякского, Бураевского, Бадраковского, Казанцевского, Муллинского месторождений глины, пригодных для изготовления кирпича [3].

Также для диверсификации и оптимизации структуры экономики района, расширения доходной (налоговой и неналоговой) базы и развития социальной инфраструктуры важен планомерный рост сектора малого, среднего и крупного предпринимательства, в том числе в сфере туризма [4], с учетом лучших зарубежных и отечественных муниципальных практик, в том числе других районов Республики Башкортостан (например, Абзелиловского, Бурзянского, Белорецкого районов) по развитию «точек роста» экономики сельских территорий и межмуниципальной кооперации.

Так, на наш взгляд, имеет хорошие перспективы развитие межмуниципального северо-западного туристско-рекреационного кластера, учитывая то обстоятельство, что общая площадь земель водного фонда района составляет 2163 га и по территории района протекают реки Быстрый

Танып, Белая, Гарейка, Сульзи, Сибирган, Нарыш, Апаша, Асавка, Шулия, Аудараш-баш, Кизган, Азяк и 120 ручьев и речушек. Кроме того, на территории района, есть объекты, представляющие историческую и научную ценность. В многоотраслевой малый турбизнес могут быть вовлечены в будущем все социальные группы населения как Бураевского, так и соседних Бирского, Дюртюлинского, Калтасинского, Янаульского, Татышлинского, Балтачевского и Мишкинским районов.

Учитывая инвестиционно-привлекательное расположение района, наличие федеральной дороги Уфа – Пермь, республиканских дорог Уфа-Янаул, Бураево-Балтачево-Куеда, транспортную доступность к другим районам и регионам, наличие плодородных земель, наличие, в том числе в муниципальной собственности, участков, пригодных для инвестиций, промышленной, деловой, жилой застройки и др. благоприятные факторы, отдельное внимание следует уделить развитию межмуниципальной кооперации также в области агробизнеса и развития сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности (организация межмуниципальных агропромышленных мясо-, молочно-, зерноперерабатывающих кластеров. Активизация агробизнеса будет способствовать диверсификации экономики села и открытию новых предприятий, рабочих мест, расширению направлений малого и среднего предпринимательства, сельскохозяйственной производственной и потребительской кооперации, продвижению местных агробрендов на региональный, национальный и международный рынки через использование инструментария интернет-маркетинга и интернет-продаж, агро-маркетинга и агробрендинга, широкой ярмарочно-выставочной деятельности.

Библиографический список

1. Ахметов В.Я. «Точки роста» экономики современного села (на примере сельских районов Республики Башкортостан) / В.Я. Ахметов, Г.И. Якшимбетова // Вестник евразийской науки. – 2018. – Т. 10. – № 2. – С. 5.
2. Гатауллин Р.Ф. Развитие межмуниципального сотрудничества в сельской местности (на примере Бураевского муниципального района Республики Башкортостан) / Р.Ф. Гатауллин, Л.З. Шакирова // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2022. – № 5-1 (87). – С. 151-154. – DOI 10.24412/2411-0450-2022-5-1-151-154. – EDN RSUBST.

3. Исянбаев М.Н. Строительный кластер Республики Башкортостан: современное состояние, проблемы и перспективы развития / М.Н. Исянбаев, В.Я. Ахметов, Э.Р. Чувашаева // Экономика и предпринимательство. – 2017. – № 6 (83). – С. 388-396.

4. Концепция развития туристско-рекреационных кластеров в Республике Башкортостан до 2030 года. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://biznestur.bashkortostan.ru/documents/active/37597/> (дата обращения: 20.01.2021).

5. Методические рекомендации по организации межмуниципальной кооперации в муниципальных образованиях / Авторский коллектив: д.э.н., проф. Д.А. Гайнанов, к.э.н. А.Г. Атаева, А.Г. Уляева. – Уфа: ИСЭИ УНЦ РАН, 2017. – 76 с.

6. Постановление № 1369 от 15.11.2017 г. «Об утверждении инвестиционной стратегии МР Бураевский район РБ на период до 2025 года» / Муниципальный район Бураевский район Республики Башкортостан (bashkortostan.ru). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://buraevo.bashkortostan.ru/documents/active/160627/> (дата обращения: 11.05.2022).

7. Решение № 243 от 27 декабря 2018 года «О Стратегии социально-экономического развития муниципального района Бураевский район Республики Башкортостан до 2030 года» // Муниципальный район Бураевский район Республики Башкортостан (bashkortostan.ru). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://buraevo.bashkortostan.ru/documents/active/185550/> (дата обращения: 11.05.2022).

8. Тажитдинов И.А. Межмуниципальная кооперация и ее роль в развитии сельских территорий (на примере юго- и северо-восточных районов Республики Башкортостан) / И.А. Тажитдинов, Д.А. Гайнанов, В.Я. Ахметов // Экономика и предпринимательство. – 2017. – №8-2 (85). – С. 312-316. – EDN WTJFXC.

PROBLEMS AND PROSPECTS OF INTER-MUNICIPAL COOPERATION IN RURAL AREAS (ON THE EXAMPLE OF THE BURAYEVSKY MUNICIPAL DISTRICT OF THE REPUBLIC OF BASHKORTOSTAN)

L.Z. Shakirova, Graduate Student
Bashkir State University
(Russia, Ufa)

Abstract. Within the framework of this article, the main problems and prospects of inter-municipal cooperation in rural areas are analyzed on the example of the Burayevsky municipal district of the Republic of Bashkortostan. Special attention is paid to the need to use the best foreign and domestic municipal practices for the development of the economy and social sphere to adapt them to the conditions of specific areas of Bashkortostan.

Keywords: rural territories, sustainable development, rural economy, "points of growth", diversification, municipal district, municipal administration, inter-municipal cooperation, region, Republic of Bashkortostan.