

ПРОЦЕСС ПРИНЯТИЯ НОВОЙ КОНСТИТУЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ 2021 ГОДА

Акбарали кызы Токтобубу, аспирант
Ошский государственный университет
(Кыргызстан, г. Ош)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-7-1-190-193

Аннотация. В статье проводится научный анализ исторических предпосылок и условий подготовки проекта Конституции независимой Кыргызской Республики. Провозглашение независимости Кыргызской Республики является одним из важнейших этапов в истории Кыргызстана. Одним из исторических событий, связанных с этим историческим процессом, стало принятие новой Конституции страны. За годы независимости Конституция республики несколько раз выносилась на обсуждение парламента и народа, вносились поправки. Статья предусматривает принятие Конституции 21 апреля 2021 года путем всенародного голосования – референдума.

Ключевые слова: Кыргызская Республика, Конституция, проект, реформа, референдум, выборы.

Народные волнения, политические, социальные и экономические кризисы, протесты против результатов выборов 4 октября 2020 года в третий раз за время независимости Кыргызстана стали причиной смены лидеров и власти. Основные причины смены власти: спорная победа на президентских выборах 2017 года, нестабильная кадровая политика, приход политиков-популистов к высшей и местной власти, скандальный вопрос «Кумтора», изменения в Конституции, неэффективность парламентско-президентской администрации, недовольство населения результатами выборов, подкуп голосов в избирательном процессе, контроль за волеизъявлением избирателей, широкое использование административного ресурса и спорной формы №2 [1], нарастание экономического кризиса из-за глобальной пандемии, резкое ухудшение социально-экономической ситуации, слабость Правительства в условиях пандемии и игнорирование недовольства населения.

4 октября 2020 года состоялись выборы в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики с участием 16 политических партий. Политические партии, не набравшие на выборах порогового балла, не признали результаты выборов и вышли на акции протеста. Политическими партиями, победившими на парламентских выборах 4 октября и пре-

одолевшими 7-процентный барьер, стали «Биримдик», «Мекеним Кыргызстан», «Кыргызстан» и «Бутун Кыргызстан», а 5 октября к ним присоединилась партия «Мекенчил» [2]. Политические партии, не прошедшие пороговый балл: «Ата Мекен», «Бир Бол», «Республика», «Мекенчил», «Бутун Кыргызстан», «Замандаш», «Реформа», «Ыйман Нуру», «Чон Казат», "Мекен Ынтымагы", "Ордо" и "Социал-демократы" [3]. Количество людей, протестующих против результатов выборов и выдвигающих политические требования, увеличилось, и мирный митинг в ночь на 6 октября превратился в массовые беспорядки.

Во время беспорядков резко обострилась политическая борьба за власть в стране. В результате Правительство ушло в отставку, а результаты выборов 4 октября были аннулированы Центральной избирательной комиссией (ЦИК) 6 октября [4]. Таким образом, в стране в третий раз сменилась власть, и на политическую арену вышла действующая власть. В ночь на 6 октября митингующие заняли здание Жогорку Кенеша и освободили С.Н. Жапарова, находившегося в колонии №27. Утром С. Жапаров вышел к народу и выступил с речью.

Депутаты Жогорку Кенеша шестого созыва собрались в третий раз и 14 октября

утвердили С. Жапарова на посту Премьер-министра, а Президент С. Жээнбеков подписал соответствующий указ. В этот же день К. Исаев был избран спикером парламента. 15 октября тогдашний президент С. Жээнбеков официально заявил о своей отставке.

Центральная избирательная комиссия Кыргызской Республики назначила досрочные выборы президента на 10 января 2021 года. Число кандидатов в президенты достигло 63. Однако известно, что через ЦИК прошли и приняли участие в выборах 18 кандидатов. В результате произошла смена политической власти, страна из парламентско-президентской избрала президентскую форму правления, был избран новый глава государства, началось коренное изменение политической системы и метода управления на основе конституционной реформы. Именно новая Конституция способствовала коренному изменению системы общественной, политической жизни и государственного управления.

В соответствии с Указом, подписанным исполняющим обязанности Президента Кыргызской Республики Т. Мамытовым от 20 ноября 2020 года, создан специальный Конституционный совет в целях глубокого изучения и обоснования предложенного большинством депутатов Жогорку Кенеша нового проекта Конституции, усилить существенные положения и развить их для достижения единого консенсуса [5].

На 20 ноября 2020 года 20 из 99 членов Конституционного Совета, сформированного в соответствии с Указом исполняющего обязанности Президента Кыргызской Республики Т. Мамытова, являлись действующими и бывшими депутатами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. 10 членов состава были действующими и бывшими государственными служащими, 38 – кандидатами наук, докторами, корреспондентами и академиками НАН КР, 10 – членами правозащитных организаций, 10 – независимыми экспертами, 11 – общественными деятелями и представителями других областей. Иными словами, качество состава Конституционного совета полностью соответствовало требованиям, и в отличие от предыдущих комиссий, на

этот раз в истории суверенного и независимого Кыргызского государства в разработке проекта Конституции доминировали ученые.

Конституционный совет работал над конституцией почти два с половиной месяца и после значительных исправлений, дополнений, корректировок, всесторонних обсуждений во всех регионах республики направил в парламент новый проект конституции. В основном деятельность Конституционного совета при подготовке проекта Конституции велась в открытом формате, и все заинтересованные стороны высказывали свои предложения и мнения. В Конституционный совет поступило более 1000 предложений от граждан, специалистов в различных областях, общественности, активистов.

Перед референдумом о принятии Конституции, как обычно, Венецианская комиссия и Европейская организация сотрудничества в области безопасности внесли совместное заключение по проекту Конституции Кыргызской Республики. Вышеупомянутое заключение было принято Венецианской комиссией на ее 126-м онлайн-пленарном заседании 19-20 марта 2021 года. Указанная комиссия дала свои основные рекомендации по порядку внесения изменений в Конституцию, основам конституционного строя, также сделала общие замечания, высказала свое мнение по иерархиям норм, распределению власти, Президенту, Исполнительной власти (Кабинету Министров), Верховному Совету, «Народному курултаю», судебной власти, прокуратуре, Омбудсмену, ЦИК, органам местного самоуправления, правам человека и основным свободам, порядку внесения изменений в Конституцию и принятию новой Конституции [6]. Анжелика Нуссбергер, член Венецианской комиссии, принимавшая участие в анализе нового проекта Конституции, доктор юридических наук, профессор Кёльнского университета в Германии, судья и вице-президент Европейского суда по правам человека, была одним из 8 экспертов по Конституции КР, и она дала интервью «Азаттыку», открыто высказала свое мнение. Эксперт сообщает, что в проекте но-

вой Конституции КР чрезмерно увеличены полномочия президента. По словам эксперта, в новом проекте Конституции Президент единолично назначает практически всю государственную администрацию, ключевых руководителей, включая Кабинет Министров, главного прокурора и детского омбудсмена. Участвует в подборе судей Верховного суда и нижестоящих судов. Может распустить местные кенешы. Президент может инициировать референдум по законопроектам. Поэтому много власти отдано одному человеку или Президенту. В проекте власть сосредоточена в руках главы государства и не подконтрольна другим органам, отсутствуют сильные, контролируемые и уравновешивающие механизмы, слишком слабы Парламент, Конституционный совет, разработавший Конституцию не является органом, предусмотренным в действующей Конституции, это орган, созданный на основании данного указа. В то же время она расценила реорганизацию Конституционного суда как положительный момент.

Конечно, председатель и члены Конституционного совета учли мнение Венецианской комиссии, но не полностью согласились с их претензиями.

10 января 2021 года состоялся общенародный референдум в соответствии с законом об определении формы правления Кыргызской Республики, принятым Жогорку Кенешем 10 декабря 2020 года и подписанным исполняющим обязанности Президента, Председателем Жогорку Кенеша Мамытовым Т. На этот раз на референдум

были вынесены три вопроса о форме правления Кыргызской Республики:

1. Президентская республика;
2. Парламентская республика;
3. Против всех вариантов.

В результате референдума была избрана президентско-республиканская форма правления.

Позже Президент Кыргызской Республики С.Жапаров подписал закон о назначении референдума (общественного голосования) по проекту закона «О Конституции Кыргызской Республики». Закон принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 11 марта 2021 г., и согласно ему всенародный референдум был назначен на воскресенье, 11 апреля 2021 г., во всех регионах Кыргызской Республики. Согласно вышеуказанному закону, Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики 2020 года – 14 марта приняла соответствующее постановление №64. Постановлением утверждены календарные планы основных мероприятий по подготовке и проведению референдума (общественного голосования) [7].

Так, на всенародном референдуме 11 апреля 2021 года «за» проголосовало 79,1% избирателей, «против» – 13,58% за новый проект Конституции, разработанный Конституционным советом, а наша действующая Конституция получила поддержку кыргызского народа. За 30 лет независимости республики Конституция была изменена в 10-й раз.

Библиографический список

1. Повторные выборы 2020 в Жогорку Кенеш. Какие поправки необходимы? – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://platforma.kg/our-priorities/election/povtornyye-vybory-2020-v-zhogorku-kenesh-kakie-popravki-neobhodimy/>
2. Результаты выборов депутатов в ЖК октябрь-2020. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://shailoo.gov.kg/ru/vybory-oktyabr-2020_/rezultaty-vyborov-deputatov-zhk-oktyabr-2020/
3. Результаты выборов депутатов в ЖК октябрь-2020. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://shailoo.gov.kg/ru/vybory-oktyabr-2020_/rezultaty-vyborov-deputatov-zhk-oktyabr-2020/
4. Повторные выборы 2020 в Жогорку Кенеш. Какие поправки необходимы? – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://platforma.kg/our-priorities/election/povtornyye-vybory-2020-v-zhogorku-kenesh-kakie-popravki-neobhodimy/>
5. Указ об образовании Конституционного совещания. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

http://president.kg/ru/sobytiya/ukazy/18249_podpisan_ukaz_ob_obrazovanii_konstitucionnogo_soveshaniya

6. Венеция комиссиясынын Кыргыз Республикасынын Конституциясынын долбоору боюнча №1021/2021 корутундусу. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD\(2021\)007-kgz](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD(2021)007-kgz).

7. Об утверждении Календарного плана основных мероприятий по подготовке и проведении референдума № 64 от 14.03.2021. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://shailoo.gov.kg/ru/npacik/Postanovleniya_CIK_KR-BShKnyn_toktomdoru/14032021-64-ob-utverzhenii-kalendarno/

THE PROCESS OF ADOPTING THE NEW CONSTITUTION OF THE KYRGYZ REPUBLIC OF 2021

Akbarali kyzy Toktobubu, *Postgraduate Student*
Osh State University of the Kyrgyz Republic
(Kyrgyzstan, Osh)

***Abstract.** The article provides a scientific analysis of the historical background and conditions for the preparation of the draft Constitution of the independent Kyrgyz Republic. The declaration of independence of the Kyrgyz Republic is one of the most important stages in the history of Kyrgyzstan. One of the historical events connected with this historical process was the adoption of the new Constitution of the country. During the years of independence, the Constitution of the Republic was submitted several times for discussion by the Parliament and the people, and amendments were made. The article provides for the adoption of the Constitution on April 21, 2021 through a popular vote – a referendum.*

***Keywords:** Kyrgyz Republic, Constitution, project, reform, referendum, elections.*