

## ПОДГОТОВКА ПРОЕКТА КОНСТИТУЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ ССР 1978 ГОДА

Акбарали кызы Токтобубу, аспирант  
Ошский государственный университет  
(Кыргызстан, г. Ош)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-7-1-186-189

**Аннотация.** В статье рассматривается история разработки новой редакции Конституции Кыргызской ССР, принятой в 1978 году. Вышеупомянутая Конституция является Основным законом, принятым во второй раз в истории Кыргызстана после получения статуса союзной республики. В статье, наряду с историческими предпосылками подготовки Конституции, на основе историко-архивных источников научно проанализированы структура и состав рабочей группы, участвовавшей в ней. Основные части и статьи Конституции соответствовали положениям и принципам Конституции СССР.

**Ключевые слова:** Кыргызская ССР, реформа, Конституция, проект, комиссия, советский период.

Политическое, социальное, социально-экономическое и культурное положение СССР и входящей в его состав Кыргызской ССР, согласно идеологии и основному направлению советской эпохи, переживало резкий подъем, большие перемены и большие достижения с момента принятия второй Конституции. Как известно, с момента принятия Конституции сталинского СССР в 1936 году и Основного закона Кыргызской ССР в 1937 году были заложены основы социализма и завершилось его строительство. Такие достижения были очень важны для национальной республики на окраине СССР, особенно Кыргызстана. Постепенно социальный облик общества в советское время коренным образом изменился, оно приобрело статус общества с устойчивым социальным фоном. Государство, возникшее на базе диктатуры пролетариата, превратилось в общенародное государство, а социально-экономическое и политическое положение рабочих, крестьян и интеллигенции уравнялось. Эти изменения, оказавшие глубокое влияние на всестороннее развитие общества и государства, должны были найти широкое отражение в обновленной третьей Конституции Кыргызской ССР.

Таким образом, наша республика приступила к подготовке и принятию третьей Конституции. Поэтому для нас вопросы о том, когда, кем и как была подготовлена третья Конституция Кыргызстана, всена-

родные обсуждения, как она была принята, представляют всесторонний интерес.

По сведениям Центрального государственного архива Кыргызской Республики, в июле 1977 года в целях разработки проекта второй Конституции Кыргызской ССР была создана небольшая редакционная комиссия в составе 21 члена и секретариат редакционной комиссии в составе 17 членов на базе ЦК КП [3, Л. 2]. Согласно докладу председателя комиссии, первого секретаря ЦК Коммунистической партии Кыргызской ССР Т. Усубалиева, 17 членов Конституционной комиссии являлись начальниками отделов ЦК КП Кыргызской ССР, учеными и юристами. К этой важной работе были также привлечены компетентные сотрудники аппарата ЦК КП Кыргызской ССР, Президиума Жогорку Кенеша, Совета Министров, министерств и ведомств [3, Л.2]. Председатель подчеркнул, что проект новой Конституции Кыргызской ССР – это результат большой работы общественности и конституционной комиссии. Секретариат ЦК КП Кыргызской ССР создал специальную комиссию по переводу проекта новой Конституции на кыргызский язык. Ведь для того времени этот вопрос тоже имел особое значение [2 Л.2; 3.17].

В повестку дня заседания специальной конституционной комиссии Жогорку Кенеша № 1 от 10 февраля 1978 года по подготовке проекта Основного Закона Кыр-

гызской ССР был внесен вопрос: «Проект Конституции (Основного Закона) Кыргызской Советской Социалистической Республики» [2, Л.1-5; 3, Л.17] Этот документ подтверждает, что председателем новой конституционной комиссии был назначен первый секретарь ЦК КП Кыргызстана Усубалиев Т.У. Иначе и быть не могло, по партийной идеологии и квоте первый секретарь ЦК КП Кыргызстана был обязан руководить конституционной комиссией.

В постановлении заседания этой конституционной комиссии от 14 марта 1978 года, хранящемся в фонде ЦГА Кыргызской Республики, указано, что общее количество членов комиссии составляло 47 человек [2, Л.32-34] Это: Абакиров Э. – председатель Киргизсовпрофа, Абдраев К. – председатель исполкома Иссык-Кульского областного Совета народных депутатов, Аскараров Т. – первый секретарь правления Союза писателей Киргизской ССР, Акназаров К. – первый секретарь Кочкорского РК КП Киргизии, Бегалиев С. – председатель Госплана Киргизской ССР, Бегматова С. – заместитель председателя Совета Министров Киргизской ССР, Бусс А.А. – заместитель правления Президиума Верховного Совета Киргизской ССР, Ваккер Я.Я. и др. Иными словами, в основном все они были известными партийными и государственными деятелями, руководителями государственных структур, общественными и культурными деятелями, учеными, общественными деятелями.

В состав конституционной комиссии, созданной для подготовки проекта третьей новой Конституции Кыргызстана, вошли 10 партийных лидеров, 13 представителей исполнительной власти, по 2 представителя прокуратуры и суда, 3 представителя творческих союзов, 2 представителя государственных учреждений и организаций. Также в указанную комиссию вошли по 2 человека от колхоза, совхоза, завода, руководителей фабрик, по 5 человек от представителей рабочих, крестьян, интеллигенции. Самое интересное, что представителей ученых в этой конституционной комиссии меньше всего - всего 2 ученых, оба не юристы. Они были президентом и вице-

президентом Академии наук Кыргызской ССР. Таким образом, в составе конституционной комиссии 1978 г. не было ни одного юриста-политолога или конституционалиста. Среди 23 дополнительно приглашенных лиц были известные в то время юристы – доктор юридических наук, профессор Тургунбеков Р., кандидаты юридических наук, доценты Сатыбеков С. и Левитин Л.И. [2, Л.35]

Стоит отметить, что в Конституции Кыргызской ССР 1978 года статьи, отражающие общественно-политическое и экономическое устройство, характер и значение республики, созданы полностью в соответствии со статьями Конституции СССР. Кыргызская Советская Социалистическая Республика определялась как общенародное социалистическое государство, отражающее волю и интересы рабочих, крестьян и интеллигенции, представителей всех национальностей, народов и трудящихся, проживающих в республике. Подчеркиваются принципы народной власти. Вся власть в Кыргызской ССР принадлежала народу. Избрание органов государственной власти, контроль над ними со стороны народа, информирование населения; укрепился принцип демократического централизма и участия граждан в различных формах общественного и государственного управления. В проекте Конституции Кыргызской ССР подчеркивалась социальная роль Советского государства как органа народной власти, орудия строительства социализма и коммунизма [2, Л.2-5]

Согласно новой редакции Конституции, количество депутатов Верховного Совета Киргизкой ССР устанавливается в количестве 350 депутатских мандатов. Такое количество депутатов сохранялось в Жогорку Кенеше в советский период 1978-93 гг., а также в первые годы независимого Кыргызстана.

Члены конституционной комиссии Кыргызской ССР подготовили проект новой Конституции нашей республики и вынесли его на всенародное обсуждение. Следует отметить, что обсуждение проходило на заседании конституционной комиссии, в других органах власти и в проф-

союзах с относительно большим энтузиазмом и бурными дебатами. 15 марта 1978 года на внеочередном заседании Президиума Верховного Совета Кыргызской ССР был рассмотрен и в основном одобрен проект новой Конституции. После этого проект был вынесен на всенародное обсуждение и опубликован полумиллионным тиражом в республиканских и местных официальных СМИ на кыргызском, русском и узбекском языках [7, С.47; 8]

Всенародное обсуждение этого проекта Конституции Кыргызской ССР носило поистине массовый характер. По архивным данным, обсуждение проекта со дня объявления его в СМИ шло следующим образом: в Ошской области проведено 290 заседаний с участием 41672 человек, в Иссык-Кульской области 9665 – 85, в Иссык-Кульской области 9665 – 85, в Нарынской области, 2434 – 66, в г. Фрунзе 16474 - 46, в г. Кара-Балта 635 – 12, в г. Талас 3418 – 15, в г. Токмак 448 – 5, в Калининском районе 3048 – 34, в Иссык-Атинском районе 2230 – 15, в Кеминском р-не 2396 – 19, в Ленинпольском р-не 712 – 22, в Московском р-не 1520 - 18, в Панфиловском р-не 2200 – 14, в Сокулукском р-не 7 – 636, в Таласском р-не 560 – 17, в Чуйском районе 560 – 4, Кантском районе проведены 11 заседаний с участием 1475 человек. В указанное время поступило 27 предложений по проекту Конституции из Ошской области, 11 из Нарынской области и 5 из Иссык-Кульской области. На основании про-

екта Конституции Кыргызской ССР 1978 года в средствах массовой информации были опубликованы материалы из Ошской области – 22, Иссык-Кульской области – 25, Нарынской области – 38, и немного показателей следующих областей и районов [2, Л.66-67]. Уже одно это свидетельствует о том, что кыргызстанцы с первого дня активно участвовали в обсуждении новой Конституции республики.

В распространении и пропаганде проекта населению были задействованы 20 000 политических докладчиков и политических осведомителей, около 50 000 агитаторов, все издания, телевидение, радио, библиотеки и клубы. В печатных изданиях было опубликовано более тысячи статей по проекту Конституции. В партийных организациях, профсоюзах и жилых районах республики состоялось около 9 тыс. собраний, на которых выступило 40 тысяч человек [2, Л.4-5].

Новая Конституция Кыргызской ССР, состоящая из 10 частей, 19 глав и 172 статей, была утверждена 20 апреля 1978 года на внеочередном заседании Жогорку Кенеша республики [2, Л.20]. Также она полностью соответствовала положениям и принципам Конституции СССР. При этом были отражены история самобытности республики, опыт ее становления как национального государства, обеспечены связь с основными положениями Конституции 1937 года.

#### Библиографический список

1. Конституция (О закон) Кыргызской Советской Социалистической Республики. – Фрунзе, 1978.
2. Центральный государственный архив Кыргызской Республики. – Ф.1445, – Оп.17, Д.1021. – Л.2.
3. Центральный государственный архив Кыргызской Республики. – Ф.1445, – Оп.17, Д.1023. – Л. 66-67.
4. Абытов Б.К., Акбарали кызы Токтобубу. Основные этапы формирования государственности кыргызов и конституционного развития Кыргызстана // Вестник Бурятского государственного университета. Выпуск 4. – Улан-Уде, 2019. – С. 38-50.
5. Борубашев Б., Галиева З. История отечественного государства и права Кыргызской Республики. – Б., 2000.
6. Нурбеков К.Н. Преобразование Кыргызской АССР в союзную республику / Диссертация ... канд. юрид. наук: 12.00.00. – М., 1958. – 350 с.
7. Тургунбеков Р.Т. Государственность и Конституция Советского Кыргызстана в период развитого социализма. – Фрунзе, 1980. – С. 47.

8. Шерипов Н. Конституционное развитие кыргызской государственности: советский этап. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://centrasia.org/newsA.php?st=1403516220>.

## PREPARATION OF THE PROJECT CONSTITUTION OF THE KYRGYZ SSR OF 1978

**Akbarali kyzy Toktobubu**, *Postgraduate Student*  
**Osh State University of the Kyrgyz Republic**  
**(Kyrgyzstan, Osh)**

***Abstract.** The article discusses the history of the development of a new edition of the Constitution of the Kyrgyz SSR, adopted in 1978. The aforementioned Constitution is the Basic Law adopted for the second time in the history of Kyrgyzstan after receiving the status of a union republic. In the article, along with the historical prerequisites for the preparation of the Constitution, on the basis of historical and archival sources, the structure and composition of the working group that participated in it are scientifically analyzed. The main parts and articles of the Constitution corresponded to the provisions and principles of the Constitution of the USSR.*

***Keywords:** Kyrgyz SSR, reform, Constitution, project, commission, Soviet period.*