

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ВЫНУЖДЕННЫХ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ И ИХ СТАТУС

А.С. Фархутдинова, бакалавр

Научный руководитель: И.Р. Аминов, д-р юрид. наук, доцент

Башкирский государственный университет

(Россия, г. Уфа)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-5-3-234-237

***Аннотация.** В рамках настоящей статьи освещаются некоторые вопросы реализации конституционных прав определенной категории граждан в лице вынужденных переселенцев, определяется правовой статус вынужденных переселенцев. Актуальность темы исследования определяется тенденция к вынужденной миграции на территории стран СНГ и Балтии в рамках современных реалий, необходимости надлежащего регулирования правового положения переселенцев уполномоченными государственными органами. Ситуация на международной арене носит переменный характер, что способствует возникновению сложностей при определении правового статуса лиц, субъектов, международных общественных отношений. Целесообразно произвести структурирование толкования положений о регламентации правового статуса вынужденных переселенцев, подвести к единообразию. Автор настоящей статьи проводит анализ некоторых аспектов содержания конституционно-правового положения вынужденных переселенцев, определяет правовой статус данных лиц, определяет соответствия между теоретической и практической стороной настоящего вопроса.*

***Ключевые слова:** конституционные права, вынужденные переселенцы, правовой статус мигрантов, правосубъектность мигрантов, конституционно-правовые гарантии.*

В настоящее время, в сложившихся международных общественных отношениях, проблема взаимодействия личности с государством, а также реализации прав и свобод, совместно с обязанностями граждан, принимают исключительное значение. При этом, правовое закрепление статуса личности отражается в действующих нормах права и, соответственно, в урегулированных юридических взаимоотношениях.

Следует выделить актуальность темы исследования, поскольку определение правового статуса мигрантов активно обсуждается в научном сообществе. Данное явление обуславливается тем, что мигранты, как социальная группа, фундаментально закреплены по общему конституционному статусу гражданина, хоть и имеют определенную специфику, факультативные права и обязанности, могут претендовать на некоторые льготы, которые предусмотрены настоящим законодательством [6].

За последние несколько лет на территории стран СНГ и Балтии наблюдается тенденция к увеличению числа лиц, мигрирующих или переселяющихся на территорию Российской Федерации. В данной связи сформировалась новая категория лиц, пребывающих на территории России, которая формирует принципиально новый перечень вопросов для урегулирования правового статуса со стороны отечественного законодательного аппарата.

Исходя из настоящего положения, в рамках родового правового статуса необходимо учитывать правовые статусы: вынужденного переселенца, беженца, иностранного работника-мигранта и иных. Иными словами, необходимо четко определить признание статуса родового понятия, которое будет содержать полный перечень категорий лиц, осуществляющих пространственные, межгосударственные перемещения, независимо от назначения и периода длительности [7].

Основополагающими нормативными документами, обеспечивающими правовой статус вынужденных переселенцев является Федеральный Закон № 4528-1 от 19.02.1993 г. «О беженцах» и Закон № 4530-1 от 19.02.1993 г. «О вынужденных переселенцах».

В силу внешних и внутренних факторов, на территории Российской Федерации присутствуют особые категории лиц: беженцы и вынужденные переселенцы.

Лицами, которые вправе требования признания статуса вынужденного переселенца могут быть: иностранные граждане, прибывшие или планирующие прибыть на территорию Российской Федерации; лица не имеющие гражданства, прибывшие или планирующие прибыть на территорию Российской Федерации; иные иностранные граждане (в том числе лица без гражданства), пребывающие на территории Российской Федерации, при этом, соблюдающие установленное законодательство, согласно положениям, закрепленным в ст. 6 Закона «О вынужденных переселенцах».

Вследствие приобретения прав, лицо вправе самостоятельно определять собственное место жительства, в том числе проживание у родственников с их согласия.

Отдельному закреплению подлежит право претендовать на получение направления у федерального органа исполнительного органа в сфере внутренних дел, на получение направления на проживание в центре временного размещения вынужденных переселенцев или в ином жилом помещении специального сформированного фонда.

Следует также выделить получение содействия в обеспечении надлежащего проезда и провоза багажа по территории государства (с учетом льготного проезда для малоимущих граждан).

Однако, помимо прав, законодатель закрепляет обязанности к данной категории лиц, которые заключаются в соблюдении Конституции Российской Федерации и законодательства Российской Федерации; соблюдение установленного регламента размещения и проживания в центре временного пребывания вынужденных пере-

селенцев; осуществление уведомления специально уполномоченного органа о любых изменениях, касающегося смены места жительства в пределах территории Российской Федерации [1].

Следует понимать, что разработанные и вступившие в силу нормативные акты о благоустройстве жилищ, в которых временно и одновременно с этим вынужденно пребывают переселенцы, вносят свой вклад, но не могут в достаточной мере обеспечить достойную жизнь данных лиц [3].

В частности, слабозащищенным рассматривается реализация конституционных прав беженцев и вынужденных переселенцев, а также отсутствие надлежащей регламентации имущественных прав мигрантов.

Рассматривая конституционно-правовое положение вынужденных переселенцев, статус данных лиц необходимо определить как концепцию, включающую в себе права и обязанности вынужденных переселенцев (в том числе гарантии обеспечения этих прав и меры ответственности для нарушителей установленного правового режима) [4].

На наш взгляд, уполномоченные органы России, осуществляющие контроль в сфере миграционного регулирования, основываясь на опыте прошлых лет, в том числе опыте зарубежных государств, должны способствовать обеспечению соблюдения принципа невысылки, с учетом осуществления проверки на предмет наличия преследования в отношении конкретного мигрирующего лица;

При этом, необходимо органам власти необходимо своевременно предпринимать меры по ускоренному развитию внутреннего специального апелляционного органа, в полномочия которого будет включено осуществление регулирования и рассмотрение жалоб на акты уполномоченных миграционных органов в части признания беженцем.

Как отдельный фактор, актуальным вопросом остается обеспечение дополнительных гарантий вынужденных переселенцев от возможного нарушения прав данных лиц со стороны уполномоченных

миграционных органов на конкретной территории, в части утраты или лишения статуса вынужденного переселенца. Данная правоприменительная деятельность должна быть закреплена за аппаратом суда и подлежит решению в судебном порядке [2].

Следует заметить, что оптимизация данного направления обязательно должна быть сопряжена с правовым регулированием полномочий и обязанностей субъектов-участников данных общественных отношений [5].

Таким образом, для надлежащего определения категории лиц, подлежащих отне-

сению к перечню иностранным мигрантом, необходимо законодательно закрепить понятие «мигрант». Применительно к отдельным категориям иностранных граждан, таким как вынужденные переселенцы, необходимо урегулировать специальный правовой статус, присущий данной категории лиц. В части регулирования правового статуса, законодателю необходимо более эффективно подходить к развитию специальных органов, осуществляющих контроль над определением правового положения иностранных граждан.

Библиографический список

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
2. Аминов И.Р. Государственная национальная политика как способ поддержания этнополитической стабильности в современной России // Правовое государство: теория и практика. – 2014. – №4 (38). – С. 26-28.
3. Аминов И.Р. Конституционно-правовое обеспечение самоопределения народов Российской Федерации // Вестник БИСТ. – 2014. – №4 (25). – С. 69-71.
4. Артюнов М.Г. Права человека. Беженцы, вынужденные переселенцы, соотечественники за рубежом // Информационный бюллетень. – 2008. – №2.
5. Иванов Д.В. Правовой статус беженцев в международном и внутригосударственном праве: диссертация ... кандидата юридических наук: 12.00.10. – М., 1999.
6. Тоцкий Н.Н. Введение в миграционное право // Отв. ред. Н.А. Михалева. – М.: Диалог-МГУ, 2009.
7. Ястребова А.Ю. Международно-правовые механизмы регулирования миграции: доктринальные подходы и опыт Российской Федерации: диссертация ... доктора юридических наук: 12.00.10. – М., 2017.

CONSTITUTIONAL AND LEGAL STATUS OF FORCED SETTLEMENTS AND THEIR STATUS

A.S. Farkhutdinova, *Bachelor*

Supervisor: *I.R. Aminov, Doctor Legal Sciences, Associate Professor*

Bashkir State University

(Russia, Ufa)

***Abstract.** Within the framework of this article, some issues of the implementation of the constitutional rights of a certain category of citizens in the person of internally displaced persons are highlighted, the legal status of internally displaced persons is determined. The relevance of the research topic is determined by the trend towards forced migration on the territory of the CIS and Baltic countries within the framework of modern realities, the need for proper regulation of the legal status of migrants by authorized state bodies. The situation in the international arena is variable, which contributes to the emergence of difficulties in determining the legal status of persons, subjects, and international public relations. It is advisable to structure the interpretation of the provisions on the regulation of the legal status of internally displaced persons, to bring them to uniformity. The author of this article analyzes some aspects of the content of the constitutional and legal status of internally displaced persons, determines the legal status of these persons, determines the correspondence between the theoretical and practical side of this issue.*

***Keywords:** constitutional rights, internally displaced persons, legal status of migrants, legal personality of migrants, constitutional and legal guarantees.*