

НАДЗОР СОВЕТСКОЙ ПРОКУРАТУРЫ: КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

Г.С. Беляева¹, д-р юрид. наук, профессор

В.П. Беляев², д-р юрид. наук, профессор

Ю.Р. Жмыхова¹, студент

¹Белгородский государственный национальный исследовательский университет

²Юго-Западный государственный университет

¹(Россия, г. Белгород)

²(Россия, г. Курск)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-5-2-204-206

Аннотация. В данной статье представлен авторский взгляд на некоторые аспекты становления и развития надзора советской прокуратуры, отмечены предпосылки возникновения института прокуратуры в советском государстве, обусловившие особенности ее правового статуса в дальнейшем. В заключение отмечается, что в советский период прокуратура выступала в качестве: надзорного органа и контрольного органа (за деятельностью суда).

Ключевые слова: прокуратура, прокурорский надзор, советская прокуратура, положение о прокуратуре, государственный надзорный орган.

Отсутствие прокуратуры в первые годы советской власти обосновывается многими факторами, как объективного, так и субъективного характера [1]. Так, с точки зрения В.В. Ключкова, «попытки представить советскую прокуратуру как абсолютно уникальный инструмент, отвергалась ее преемственность с дореволюционной прокуратурой. Между тем представляется правомерным рассматривать создание советской прокуратуры как попытку интегрировать функции дореформенной и пореформенной российской прокуратуры, преодолеть односторонность реформы 1864 года» [2].

Первым правовым актом, закрепившим статус советской прокуратуры, было Положение о прокурорском надзоре, утвержденном Постановлением ВКЦИК от 28 мая 1922 г., ее деятельность состояла в:

а) осуществлении надзора от имени государства за законностью действий всех органов власти, хозяйственных учреждений, общественных и частных организаций и частных лиц путем возбуждения уголовного преследования против виновных и опротестования нарушающих закон постановлений;

б) непосредственном наблюдении за деятельностью следственных органов дозна-

ния в области раскрытия преступлений, а также за деятельностью органов Государственного Политического Управления;

в) поддержании обвинения на суде;

г) наблюдении за правильностью содержания заключенных под стражей [3].

Важно то, что с момента своего учреждения советская прокуратура получила статус государственного надзорного органа: ее основной функцией был определен надзор за законностью. Дальнейшая «судьба» прокуратуры претерпела немало изменений, модернизаций и реформирования. На этом пути в числе важнейших нормативных актов, регламентирующих правовой статус органов советской прокуратуры назовем Постановление ЦИК и СНК Союза ССР от 17 декабря 1933 г. «Положение о Прокуратуре Союза ССР», согласно которому на прокуратуру Союза ССР возлагались:

а) надзор за соответствием постановлений и распоряжений отдельных ведомств Союза ССР и союзных республик и местных органов власти – Конституции Союза ССР, постановлениям и распоряжениям правительства Союза ССР;

б) наблюдение за правильным и единообразным применением законов судебными учреждениями;

в) возбуждение уголовного преследования и поддержание обвинения во всех судебных инстанциях на территории Союза ССР;

г) надзор на основе особого положения за законностью и правильностью действий ОГПУ, милиции и исправительно-трудовых учреждений;

д) общее руководство деятельностью прокуратуры союзных республик [4].

Конституция СССР 1936 года закрепила основные функции советской прокуратуры, ее систему, принципы организации и деятельности, порядок назначения прокуроров на должности как самостоятельного государственного органа, подчинявшегося только Прокурору СССР.

В послевоенные годы основным нормативным актом, определившим правовой статус органов прокуратуры на длительный период явилось Положение о прокурорском надзоре от 24 мая 1955 года [5]. Положением была определена функция высшего надзора за точным исполнением законов применительно к основным его отраслям, подчеркнута взаимообусловленность всех отраслей прокурорского надзора. Дальнейшее расширение полномочий советской прокуратуры и нормативная регламентация ее деятельности связаны с принятием в 1977 году Конституции СССР, в которой была самостоятельная глава, раскрывающая основополагающие принципы не только организации, но и деятельности органов прокуратуры, прохождения службы в них. Примечательно, что осуществление высшего надзора возлагалось теперь не только на Генерального прокурора СССР, но и на всех подчиненных ему прокуроров в пределах их компетенции. Отметим важное обстоятельство, определяющее прокурорский надзор как высший: в СССР действовала разветвленная система органов, осуществлявших контрольные (надзорные) функции, и надзор за их деятельностью поручался прокурорам.

Спустя два года, во исполнение положений Конституции 30 ноября 1979 года Верховным Советом СССР был принят Закон «О прокуратуре СССР» [6]. В указанном законе получил закрепление прин-

цип демократизма и гласности деятельности органов прокуратуры, расширились пределы прокурорского надзора за исполнением законов, повышались требования к сотрудникам органов прокуратуры, что способствовало усилению соблюдения и исполнения законов (законности) и правопорядка в стране. В соответствии со ст. 2 Закона в качестве основных задач деятельности прокуратуры СССР указывались всемерное укрепление социалистической законности и правопорядка, охрана от всяких посягательств: закрепленного Конституцией СССР общественного строя СССР, его политической и экономической систем; социально-экономических, политических и личных прав и свобод граждан, провозглашенных и гарантируемых Конституцией СССР и советскими законами; прав и законных интересов государственных предприятий, учреждений и организаций, колхозов, кооперативных и иных общественных организаций. Характерно, что законодатель не только предусмотрел конкретные формы реагирования на выявленные нарушения закона (протест, представление, постановление, предостережение), но и определил их структуру, содержание и реквизиты. Это обеспечивало единство прокурорского реагирования на установленные нарушения законов, способствовало процессуализации надзора, его ответственности и эффективности. Осуществляя надзор за правильным исполнением законов при рассмотрении дел в судах, прокурор мог опротестовать решение суда в кассационном и надзорном порядке в пределах своей компетенции и приостановить исполнение решения суда до разрешения дела в порядке судебного надзора. Следует заметить, по Положению о прокурорском надзоре 1955 года, такая отрасль надзора имела подобные рамки, но именовалась как «надзор за законностью судебных решений». Подобная противоречивость редакции указанного Положения породила в свое время теоретические разногласия при определении функции прокурора в судебном разбирательстве; законом 1979 года это несоответствие было устранено.

С распадом СССР и образованием СНГ Прокуратура СССР преобразуется в меж-

республиканский орган прокурорского надзора – Прокуратуру СНГ. Возникает централизованная система государственных органов, распространяющая прокурорскую власть на территорию нескольких независимых государств – явление, не имеющее аналогов в мировой практике. Поворотным пунктом в истории органов прокуратуры явилось постановление Верховного Совета РСФСР от 15 ноября 1991 года «Об образовании единой системы ор-

ганов прокуратуры РСФСР». В соответствии с Декларацией о государственном суверенитете РСФСР и на основании Конституции РСФСР (1978 года) на базе действующих на территории РСФСР органов прокуратуры была образована единая система органов прокуратуры, подчиненная Генеральному Прокурору РСФСР – Прокуратура СССР перестала существовать как самостоятельный государственный орган.

Библиографический список

1. Ломовский В.Д. Сущность и задачи прокурорского надзора в СССР: автореф. дис. ... докт. юрид. наук. – М., 1989. – С. 12-13.
2. Ключков В.В. Создание и развитие российской прокуратуры // Советская прокуратура. Очерки истории. – М., 1993. – С. 17.
3. Собрание узаконений РСФСР. – 1922. – № 36. – С. 424.
4. Положение о прокуратуре Союза ССР // Собрание законодательства СССР. 1934. № 1. – Ст. 26.
5. Ведомости Верховного Совета СССР. 1955. № 9. Ст. 222.
6. Ведомости Верховного Совета СССР. 1979. № 49. Ст. 843.

SUPERVISION OF THE SOVIET PROSECUTOR'S OFFICE: CONSTITUTIONAL BASICS OF IMPLEMENTATION

G.S. Belyaeva¹, *Doctor of Law, Professor*

V.P. Belyaev², *Doctor of Law, Professor*

Yu.R. Zhmyhova¹, *Student*

¹Belgorod State National Research University

²Southwestern State University

¹(Russia, Belgorod)

²(Russia, Kursk)

Abstract. *This article presents the author's view on some aspects of the formation and development of the Soviet prosecutor's office, the prerequisites for the emergence of this institution in the Soviet state, which determined the features of its legal status in the future, are noted. As a result, it is noted that during the Soviet period, the prosecutor's office acted as: a supervisory body and a control body (over the activities of the court).*

Keywords: *prosecutor's office, prosecutor's supervision, Soviet prosecutor's office, regulations on the prosecutor's office, state supervisory authority.*