СПЕЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ

Р.Д. Зубаирова, *студент*
Башкирский государственный университет
(Россия, г. Уфа)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-4-3-33-35

Аннотация. *В данной статье будет подробно рассмотрена актуальная тема - специальная ответственность для государственных гражданских служащих. Выделены законодательные основы регулирования, основные понятия, возможности контроля со стороны государства, а также проблематика темы специальной ответственности гражданских служащих. Проанализирована коррупционная составляющая и контроль ее со стороны законодательства, актов, регулирующих данную тему, административная и дисциплинарная ответственности. Будут предложены решения проблематики и актуальных вопросов путем усовершенствования и реформирования законодательства.*

Ключевые слова: *государственный гражданский служащий, специальная ответственность, трудовое право, трудовые отношения, дисциплинарная ответственность.*

Основным видом юридической ответственности в трудовом праве является дисциплинарная ответственность. Любой работник, который является участником трудовых правоотношений может быть подвергнут данному виду санкций при нарушении трудового порядка и дисциплины на рабочем месте. Дисциплинарная ответственность призвана предъявлять обвинение субъекту противоправных действий со стороны компетентного уполномоченного на то органа и применять дисциплинарные взыскания.

В сфере государственной гражданской службы существует специальная ответственность государственных гражданских служащих. Это особый вид ответственности, являющийся правовым ответом со стороны государства на противоправный поступок лица после негативной оценки его деяния, которое может проявляться как в виде действия, так и в виде бездействия. Основы дисциплинарной ответственности гражданского служащего можно определить статьей 57 Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 30.12.2021) "О государственной гражданской службе Российской Федерации", Трудовым Кодексом Российской Федерации, а также локальными нормативными правовыми актами.

Специальная ответственность государственных гражданских служащих отличается от иных видов дисциплинарной ответственности мерами дисциплинарных взысканий. К большинству субъектов трудовых правоотношений могут применяться только три вида дисциплинарных взысканий: замечание, выговор и увольнение по соответствующим основаниям. Меры взысканий при специальной ответственности – это замечание, выговор, предупреждение о неполном должностном соответствии и увольнение с гражданской службы. Данный перечень неслучайно дополнен предупреждением о неполном служебном соответствии, так как государственные гражданские служащие – это лица, которые, несут службу в государственных органах, выполняют задачи и функции в них от имени государства. Поэтому в государстве представление различных ветвей власти зависит от добросовестного выполнения своих обязанностей, что напрямую влияет на эффективность государственного аппарата.

Легального определения предупреждения о неполном служебном соответствии, к сожалению, законодатель до сих пор не сформировал. Отталкиваться можно лишь о понятии служебного соответствия. Это соответствие требованиями закона, норм права и должностному регламенту. Соответственно несоблюдение норм, установленных в данных нормативных актах и яв-

ляется основанием для применения данной нормы специальной ответственности государственных гражданских служащих.

Специальная ответственность призвана обеспечивать здравое функционирование трудовых правоотношений. При поступлении на службу лицо обязано ознакомиться со всеми необходимыми правилами поведения и во время службы строго придерживаться их. От этого зависит вся данная сфера права, как и в других областях.

Однако у специальных видов ответственности государственных гражданских служащих есть определенная проблематика, касающаяся накладываемых санкций. Выговор, замечание и предупреждение о неполном служебном соответствии практически ничем не отличаются как виды юридической ответственности. Последствия таких мер однообразны и влекут лишь более строгое наказание при систематическом нарушении закона. Но в виде единоразовых санкций никаких реальных последствий установить не представляется возможным, так как все они играют лишь вспомогательную и воспитательную роль, предупреждая об опасности повторного совершения противоправных действий. Действительно значимую роль в данной парадигме играет увольнение с государственной гражданской службы, так как при этом субъект не имеет права занимать должность государственной гражданской службы в течении определенного времени, что может представлять серьезную проблему для него и служить преградой перед соблазном совершить правонарушение.

Для такой важной сферы общественных отношений, как государственная власть, данный перечень наказаний кажется не самым строгим и довольно лояльным. Государству следует в полной мере контролировать действия государственных служащих, так как они играют ключевую роль в реализации власти и от них зависит эффективность управления как в отдельных муниципальных образованиях и органах власти, так и всего государственного аппарата в целом. Любое неправомерное действие должно иметь соразмерное наказание, представляющее собой серьезные юридические последствия для совершившего его государственного гражданского служащего. Решением может стать более пристальное внимание со стороны законодателя на данный раздел трудового права, так как важность данных правоотношений очень высока. Дополнение или ужесточение санкций может поспособствовать повышению уровня ответственности гражданского служащего.

Данная функция отличается от других видов юридической ответственности основанием. У административной ответственности причиной является административное правонарушение, под которым понимается незаконное, преступное деяние, посягающее на государственный или общественный порядок, собственность, права и свободы граждан, установленный порядок управления, за которое законодательство предусматривает юридические последствия. Основанием для дисциплинарной ответственности служит совершение дисциплинарного проступка. В отличии от административного проступка он может не нести вред всему обществу в целом, однако затрагивает интересы конкретного органа власти и причиняет ущерб своему работодателю, которым является государство.

Дисциплинарный проступок может не всегда нести за собой строго негативный смысл, поэтому чрезвычайно важно узнать основания совершения данного деяния. «До применения дисциплинарного взыскания необходимо затребовать от гражданского служащего объяснение в письменной форме. В случае отказа гражданского служащего дать такое объяснение составляется соответствующий акт. Перед применением дисциплинарного взыскания проводится служебная проверка» [1].

За совершение коррупционного деяния действующее законодательство предусматривает как административную, так и дисциплинарную ответственность. Государство не может не обратить внимание на совершение коррупционных правонарушений со стороны представителей власти, поэтому во избежание повторных случаев и пресечения любых намерений применяются дисциплинарные взыскания. В таком случае перед лицом стоит выбор между

нежеланием быть уволенным и совершением коррупционных действий. Государственной власти, разумеется, наиболее выгодным будет первый вариант, при котором служащий добровольно отказывается от совершения правонарушения для того чтобы избежать санкций. Противодействовать коррупционной деятельности государство пытается систематически и разнообразно, внедряя меры наказания во все сферы, включая дисциплинарную ответственность, а также совершенствуя систему государственного управления, включая внедрение процессов цифровизации [2].

Таким образом во избежание коррупционной деятельности и в целях полноценного выполнения возложенных на государственного гражданского служащего функций существует специальная ответственность. «Неисполнение или нарушение государственных нормативных актов не только дискредитирует государственную власть создает условия для коррупции и злоупотреблений, но и нарушает права и свободы граждан, подрывает основы конституционного строя России, в связи с чем необходимо сформировать целостную самостоятельную теорию государственно правового принуждения» [3]. Благодаря данной конструкции реализуются цели государства как в области противодействия коррупции, так и в области предотвращения правонарушений со стороны государственных гражданских служащих.

Библиографический список

1. Охотский Е.В. Государственная служба: учебник и практикум для академического бакалавриата. – М.: Изд-во Юрайт. – 2019. – 340 с.

2. Сайфутдинова В.М. Информатизация в праве социального обеспечения // Правовое государство: теория и практика. – 2020. – №4-2 (62). – С. 57-66.

3. Мартиросян Е.В. Понятия и виды юридической ответственности государственных гражданских служащих // Электронный вестник Ростовского социально-экономического института. – 2014. – №4. – С. 45-55.

4. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 №197-ФЗ (ред. от 25.02.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2022). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.pravo.gov.ru/ (дата обращения: 16.04.2022).

5. Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О государственной гражданской службе Российской Федерации». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.pravo.gov.ru/ (дата обращения: 16.04.2022).

6. Граждан В.Д. Государственная гражданская служба: учебник для академического бакалавриата. – М.: Изд-во Юрайт, 2019. – 468 с.

SPECIAL RESPONSIBILITY FOR GOVERNMENT CIVIL SERVANTS

R.D. Zubairova, *Student*
Bashkir State University
(Russia, Ufa)

Abstract. *This article will discuss in detail the current topic – special responsibility for public civil servants. The legislative foundations of regulation, the basic concepts, the possibilities of control by the state, as well as the issues of the topic of special responsibility of civil servants are highlighted. The corruption component and its control by the legislation, acts regulating this topic, administrative and disciplinary responsibility are analyzed. Solutions to problems and topical issues will be proposed through the improvement and reform of legislation.*

Keywords: *state civil servant, special responsibility, labor law, labor relations, disciplinary responsibility.*