

УСИЛЕНИЕ РОЛИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ МОБИЛИЗАЦИОННОЙ ЭКОНОМИКИ: ТАМОЖЕННЫЙ АСПЕКТ

Е.Э. Толикова¹, д-р экон. наук, профессор

М.Н. Протасов², аспирант

¹Московский институт технологий и управления

²Российская таможенная академия

¹(Россия, г. Москва)

²(Россия, г. Люберцы)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-4-4-145-150

Аннотация. В статье приводятся меры, принимаемые государственными органами в условиях мобилизационной экономической политики. Выделены факторы, влияющие на нестабильность экономики. Проанализированы меры таможенно-тарифного регулирования и иные меры, позволяющие в перспективе компенсировать нестабильные внутренние и внешние шоки, обеспечить продовольственную и экономическую безопасность государства. Сделан вывод о необходимости усиления роли государственного регулирования в нестабильных экономических реалиях.

Ключевые слова: мобилизационная экономика, бюджетная безопасность, проциклическая экономика, таможенный контроль, таможенно-тарифное регулирование, квоты, таможенные пошлины, процесс.

В 2020-2022 гг. экономика Российской Федерации переживает нестабильный период, характеризующийся воздействием внешних шоков, турбулентной внешней средой, изменяющимися логистическим взаимосвязями хозяйствующих субъектов.

На состояние бюджетной безопасности влияет множество факторов, как внутренних, так и внешних (в том числе и внешнеполитических). Стабилизация экономики – одна из важнейших задач, стоящих

перед государственными органами власти, и таможенной службы, в частности. Вследствие вышесказанного, считаем актуальной проблемой развитие научно-методического инструментария мобилизационной экономики в 2022 году.

Особые условия функционирования экономики мобилизационного и стабилизационного типа, методически нашли отражения в работах ряда авторов (табл. 1).

Таблица 1. Трактовка термина мобилизационная экономика [1-3]

№	Автор	Наполнение термина
1	С.Ю. Глазьев	«...мобилизационная экономика – это такая система регулирования экономической деятельности, которая позволяет обеспечить максимально полное использование имеющихся производственных ресурсов. Не стоит думать, что мобилизационная экономика может быть только директивная или административная»
2	Л.И. Абалкин	«Я бы трактовал мобилизационную экономику как антикризисную экономику, связанную с чрезвычайными обстоятельствами»
3	Е.Г. Ясин	«государственное регулирование называть мобилизационной экономикой не совсем корректно»
4	А.Н. Илларионов	«мобилизационная экономика находится вне пределов исследования науки «экономика»
5	В.В. Седов	«Мобилизационная экономика – это экономика, ресурсы которой сосредоточены и используются для противодействия угрозам существования страны и этноса как целостной системы»
6	С. Харрис	Впервые использовал термин «мобилизационная экономика» в контексте управления антиинфляционной политикой соединенных штатов

Мобилизационную экономику отличают следующие признаки (табл. 2).

Таблица 2. Признаки мобилизационной экономики

№	Классификационный признак	Сущность мобилизационных мер
1	Необходимость противодействия рискам	Наличие рисков, угроз, вызовов существованию общества как целостной системы.
2	Стратегический характер целей	Постановка руководителями государства стратегических целей, заключающихся в устранении угрозы или противодействии ей.
3	Организация финансирования программ	Разработка государственных планов или федеральных программ достижения поставленной цели.
4	Использование ресурсов государства	Организация соответствующими государственными органами действий по мобилизации ресурсов страны, необходимых для выполнения плана или программы.

Но, в дополнение вышеуказанным трактовкам мобилизационной экономики, мы констатируем отсутствие противоречия между стабилизационным подходом к государственному регулированию и его инновационной основы, являющейся определяющим фактором обеспечения экономической и бюджетной безопасности государства.

В соответствии со статьей 351 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, одной из задач таможенных органов является защита национальной безопасности государств-членов Союза.

Таможенные органы также выполняют функции по проведению таможенного контроля, обеспечению соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования,

противодействию легализации доходов, полученных преступным путем, и осуществляют иные действия, которые позволяют обеспечить соблюдение международного и национального законодательства, обеспечить стабильность национальной экономики. По данным причинам важно осуществить внедрение мер, позволяющих стабилизировать экономику и минимизировать ущерб ее отраслям.

В качестве одного из показателей деятельности таможенных органов на рисунке 1 приведены статистические данные о суммах средств, перечисленных таможенными органами в федеральный бюджет (сумма доходов федерального бюджета, администрируемых ФТС России).

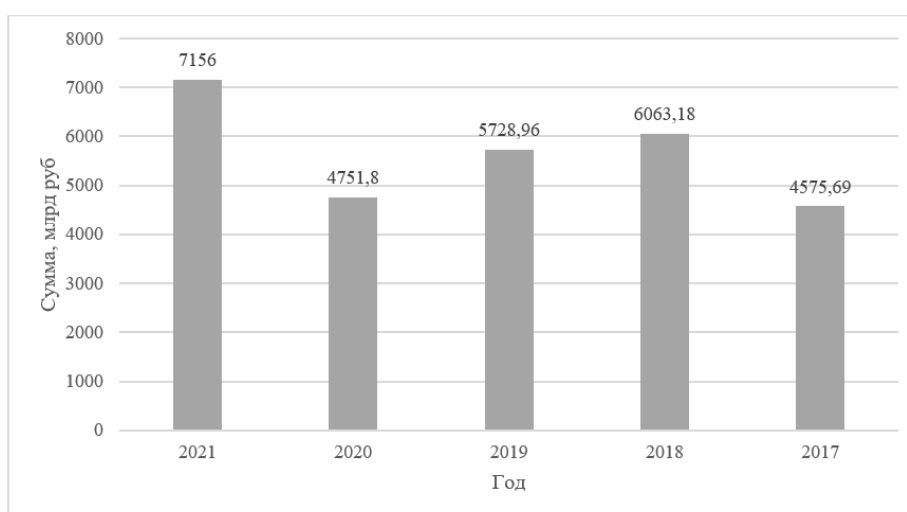


Рис. 1. Сумма средств, перечисленных таможенными органами в федеральный бюджет за 2017-2021 гг., млрд руб.

В 2021 году таможенные органы перечислили в федеральный бюджет 7 трлн 156 млрд рублей, что превышает аналогичные значения вплоть до 2017 года в рассматриваемом периоде. Абсолютный прирост сумм средств в 2021 году в сравнении с 2017 годом составил 2580,31 млрд рублей (относительное значение прироста составило приблизительно 56%). Безусловно, эффективная и рациональная деятельность таможенных органов оказывает значительное влияние на размеры начислений, которые в дальнейшем, к примеру, будут распределены в составе расходных частей государственного бюджета (и в том числе будут направлены на стабилизацию экономики).

Одним из важнейших документов, позволяющих определить дальнейшие действия для стабилизации (в случае наличия внутренних и внешних неблагоприятных факторов) и развития (при благоприятной обстановке) экономики – «Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики» (актуальный вариант на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов) [4]. Стоит отметить, что часть документа посвящена борьбе с пандемией, её последствиями и содействию восстановления экономики (на фоне ухудшения внешнеторговых условий из-за обвала цен на нефть и сокращения деловой активности из-за ограничений по сдерживанию распространения вирусной инфекции).

Направления, специфические в контексте недавних введенных санкций в отношении РФ (в области банковского, делового сектора), в данном документе не выделялись, однако имеющиеся направления налоговой, таможенно-тарифной политики в любом случае могут внести значительный вклад в стабилизацию экономики.

Среди антикризисных налоговых мер в 2020 году можно выделить активное предоставление налоговых каникул, отсрочек и прочих послаблений (в стоимостном эквиваленте более 4,5% от ВВП).

Необходимо понимать, что введенные санкции, как правило, затрагивают наибо-

лее чувствительные категории товаров, поэтому необходимо предпринять меры, позволяющие избежать их дефицита на внутреннем рынке. Как и было отмечено ранее, меры, применяемые ранее, могут быть актуальны и в современных условиях экономической нестабильности. Так, например, «План первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции» (утвержден Правительством РФ 17.03.2020) содержит в себе 4 категории мероприятий, позволяющих обеспечить стабилизацию и дальнейшее развитие экономики (обеспечение товарами первой необходимости и поддержка населения, поддержка отраслей экономики, оказавшихся в зоне риска, поддержка малого и среднего предпринимательства, общесистемные меры).

В части таможенно-тарифного регулирования выделяется установление на 6 месяцев нулевой ставки ввозной таможенной пошлины на товары критического импорта (в том числе и на лекарственные средства, медицинские изделия, некоторые продовольственные товары) и введение временных ограничений на экспорт товаров первой необходимости (по решению Правительства РФ).

На данный момент, к примеру, уже обнулены ввозные таможенные пошлины на 1309 кода ТН ВЭД ЕАЭС. В марте 2020 года были обнулены ставки ввозных таможенных пошлин на некоторые виды живых животных, овощи, зерно, удобрения, бумагу, органические и неорганические соединения, ткани, носители данных, некоторые виды двигателей [5]. С 25 апреля 2022 года этот перечень пополнился новыми товарами, в том числе на уровне субпозиций и подсубпозиций [6, 7]. На площадке Евразийской экономической комиссии ведется активная работа по расширению данного перечня с целью обеспечения экономической безопасности стран ЕАЭС.

Помимо введения временных ограничений на экспорт некоторых товаров возможно ввести или увеличить ставку вывозной таможенной пошлины на менее чувствительные товары (дефицит которых, однако, может создать угрозу для продовольственной и экономической безопасности страны). Так, возможно рассмотреть целесообразно повышения ставки вывозной таможенной пошлины на соевые бобы. Семенные бобы сои классифицируются в подсубпозиции 1201100000 ТН ВЭД ЕАЭС и на конец апреля 2022 года вывозная таможенная пошлина на товары из данной субпозиции составляет 0% [8].

Другим мероприятием по недопущению дефицита чувствительных товаров является квотирование (количественные ограничения). На основании статьи 21 Федерального закона от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» [9], Правительство РФ может не более чем на 6 месяцев вводить временные ограничения экспорта товаров для предотвращения их критического недостатка на территории РФ.

К таким товарам относятся преимущественно продукты животного и растительного происхождения, жиры и масла, удобрения, шкуры и кожи животных, отходы и лом драгоценных и недрагоценных металлов [10].

В прошлом 2021 году были введены количественные ограничения на вывоз отдельных видов удобрений до 31 мая 2022 года включительно, что позволит компенсировать импортные поставки удобрений и поддержать национальную сельскохозяйственную отрасль [11].

Со стороны Министерства промышленности и торговли Российской Федерации принимаются различные меры по поддержке бизнеса, в особенности малого и среднего. В ходе визита главы Министерства промышленности и торговли Российской Федерации Дениса Мантурова в индустриальный парк «Сынково» рассматривается вариант поддержки развития формата легкого индустриального парка, основным преимуществом которых является предоставление резидентам полностью го-

товых помещений со всеми необходимыми коммуникациями и оборудованием. Резиденты таких парков могут воспользоваться такой мерой государственной поддержки, как компенсация до 90% процентов по кредитным договорам через гранты фондов по поддержке промышленности (ввиду их докапитализации на сумму около 4,3 млрд рублей). Более того, Министерством промышленности и торговли Российской Федерации и экономическим блоком Правительства России (включая Министерство финансов РФ) возможно внедрить меру поддержки в виде промышленной ипотеки (по аналогии с имеющимися программами жилищной ипотеки) для поддержки малого и среднего бизнеса [12].

При всей необходимости обеспечения присутствия на рынке РФ и ЕАЭС прежнего объема критически важных товаров путем снижения или обнуления ввозных таможенных пошлин, необходимо понимать, что подобные меры, даже временного характера, могут замедлить развитие, производство стабилизируемых отраслей на национальном рынке. По данной причине при введении стабилизационных экономических мер важно учитывать потенциал национального производства по каждой отрасли, способность РФ и стран ЕАЭС самостоятельно удовлетворить потребности рынка Союза. Большой потенциал для импортозамещения имеют отрасли по производству частей железнодорожного транспорта (товарная позиция 8607 ТН ВЭД ЕАЭС), ферросплавы (сплавы железа с кремнием, марганцем, титаном и иными элементами, относятся к товарной позиции 7202 ТН ВЭД ЕАЭС), пластмассы и изделия из них (в частности, изделия из ПВХ). Необходимо совместное согласование стабилизационных мер на уровне ЕАЭС, даже если они могут быть внедрены только на уровне одной из стран, поскольку подобные меры могут оказать существенное влияние на уровне всего Союза.

Важно понимать, что зачастую наиболее эффективно применять не все доступные меры сразу, а использовать те, которые могут оказать влияние на конкретную отрасль и на отрасли, напрямую взаимосвязанные с ней и зависимые от нее. В

частности, для обеспечения продовольственной безопасности в рамках конкретного вида продукции целесообразно снизить или обнулить ставки ввозных пошлин не только на данный вид продукции, а в том числе и на оборудование, сельскохозяйственную технику и семена, необходимые для самостоятельного производства данной продукции на территории страны. В перспективе такой подход будет являться одной из предпосылок повышения конкурентоспособности экономики. Так, 27 апреля 2022 года Президент РФ дал Правительству РФ поручение об обнулении ставок ввозных таможенных пошлин на некоторые виды сельскохозяйственной техники, аналоги которой не производятся на территории РФ (свеклоуборочные, свеклосеющие и картофелеуборочные комбайны и прочая техника). Данное решение важно именно в данный момент,

поскольку сельскохозяйственная отрасль подвержена сезонности (весна, как правило, является посевным сезоном). Данные оперативно введенные стабилизационные меры позволят обеспечить страну не только сельскохозяйственной техникой, но и производимой с ее помощью сельскохозяйственной продукцией, что существенно скажется на повышении уровня продовольственной и в целом экономической безопасности страны.

Таким образом, рациональное и умеренное внедрение мобилизационных и стабилизационных мер государственными органами в рамках их полномочий позволит преодолеть экономическую нестабильность, обеспечить достаточный уровень производства и ввоза критически важных товаров, сохранить высокий уровень экономической безопасности страны.

Библиографический список

1. Седов В.В. Мобилизационная экономика: от практики к теории // Мобилизационная модель экономики: исторический опыт России XX века: сборник материалов всероссийской научной конференции. Челябинск, 28-29 ноября 2009 г. / Под ред. Г.А. Гончарова, С.А. Баканова. – Челябинск: ООО «Энциклопедия», 2009. – 571 с.
2. Seymour Edwin Harris «Inflation and anti-inflationary policies of American states», N.Y., 1950.
3. Россия: поиск самоопределения: Очерки / Л.И. Абалкин; Рос. акад. наук. - М.: Наука, 2002 (ППП Тип. Наука). – 424 с.
4. «Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» // Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://minfin.gov.ru/ru/statistics/docs/budpol_taxpol/ (дата обращения: 27.04.2022).
5. Решение Совета ЕЭК от 17.03.2022 № 37 «О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза и об утверждении перечней товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза в целях реализации мер, направленных на повышение устойчивости экономик государств – членов Евразийского экономического союза» // Правовая база «Консультант». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_412083/ (дата обращения: 27.04.2022).
6. Решение Совета ЕЭК от 05.04.2022 № 46 «Об установлении ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза в отношении отдельных видов товаров, а также о внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза и Совета Евразийской экономической комиссии» // Правовая база «Консультант». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_414788/ (дата обращения: 27.04.2022).
7. Решение Коллегии ЕЭК от 12.04.2022 № 63 «Об установлении ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза в отношении отдельных видов товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза в целях обеспечения устойчивости экономик государств-членов Евразийского экономического союза» // Правовая база «Консультант». – [Электронный

ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_414808/ (дата обращения: 27.04.2022).

8. Постановление Правительства РФ от 27.11.2021 № 2068 «О ставках вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза» // Правовая база «Консультант». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_401724/ (дата обращения: 27.04.2022).

9. Федеральный закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» // Правовая база «Консультант». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45397/ (дата обращения: 27.04.2022).

10. Постановление Правительства РФ от 15.12.2007 № 877 «Об утверждении перечня товаров, являющихся существенно важными для внутреннего рынка Российской Федерации, в отношении которых в исключительных случаях могут быть установлены временные ограничения или запреты экспорта» // Правовая база «Консультант». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_73567/ (дата обращения: 27.04.2022).

11. Постановление Правительства РФ от 03.11.2021 № 1910 «О введении временного количественного ограничения на вывоз отдельных видов удобрений» // Правовая база «Консультант». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_399921/ (дата обращения: 27.04.2022).

12. Официальный сайт Министерства промышленности и торговли России. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://minpromtorg.gov.ru/presscentre/news/#!/mehanizm_promyshlennoy_ipoteki_mozhet_zarabotat_dlya_malyh_i_srednih_predpriyatij (дата обращения 20.04.2022).

ADVANCED ROLE OF GOVERNMENTAL REGULATION IN TERMS OF THE MOBILIZATION ECONOMY: CUSTOMS ASPECT

E.E. Tolikova¹, *Doctor of Economic Sciences, Professor*

M.N. Protasov², *Graduate Student*

¹**Moscow Institute of Technology and Management**

²**Russian Customs Academy**

¹**(Russia, Moscow)**

²**(Russia, Lyubertsy)**

Abstract. *The article presents the measures used by governmental agencies in terms of the mobilization economic policy. The article also shows some factors affecting the level of instability of the economy. This article contains the analysis of measures of customs and tariff regulation and other measures, which in a long term may compensate the results of unstable internal and external shocks and may provide food and economic security of the country. It is concluded that it is necessary to strengthen the role of state regulation in unstable economic realities.*

Keywords: *mobilizational economy, budget security, procyclical economy, customs control, customs and tariff regulation, quotas, customs duties, process.*