

КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ НОТАРИУСА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ

Г.В. Таничев, магистрант

Самарский государственный экономический университет
(Россия, г. Самара)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-4-3-201-204

Аннотация. Для защиты прав и законных интересов граждан нотариус обретает с каждым разом все большее и более значение. Постоянная цифровизация, происходящая в нашей жизни, не могла не затронуть отрасль, связанную с работой нотариусов. И с каждым разом нотариальные действия, совершаемые указанными лицами, становятся все нужнее и нужнее каждому гражданину России, ведь без них оформить необходимые документы, получив, к примеру, имущество по наследству через оформление непосредственно у нотариуса, попросту не получится – лишь указанное лицо может выполнить определенные полномочия, прописанные законом. В данной статье мы раскроем суть контроля за деятельностью нотариусов, а также проведем анализ контроля за нотариусом, который осуществляется в России и за рубежом на примере Германии, Италии, Франции и Нидерландов.

Ключевые слова: нотариус, полная независимость, нотариальное действие, формы контроля, функции, дисциплинарная ответственность, нотариальная палата, надзорные органы, штрафы.

Работу нотариусов выделяет среди прочих их явная суверенность от других должностных лиц. Так, нотариус не подвластен ни прокурорам, ни органам юстиции или иному государственному служащему.

Обязать нотариуса совершать какое-либо нотариальное действие может лишь суд. Также указанному органу предоставлено право прописывать в решении суда, каким именно образом надо выполнять нотариальное действие [1].

И, как известно, основными формами контроля за деятельностью нотариусов в России признаны такие, как профессиональный контроль; контроль налоговых органов и органов, взимающих обязательные платежи в государственные внебюджетные фонды; судебный контроль и контроль, осуществляемый органами прокуратуры и следствия.

Потребность такового контроля обусловлена теми функциями, которые осуществляет в своей работе нотариус. Они выражены в совершении нотариальных действий от имени Российской Федерации.

И зачастую в работе нотариусов допускается совершение действий, запрещенных

законом, что может повлечь за собой наступление дисциплинарной ответственности.

Привлечь к дисциплинарной ответственности нотариуса способна лишь нотариальная палата. Все может начаться с обращения Минюста и его территориальных органов. Если производство по делу было возбуждено после подачи обращения органами Минюста, у них будет право голоса в данном производстве. Возможно также присутствие на обсуждении и голосовании по дисциплинарному производству [2].

Потерять свой статус нотариуса указанное лицо может лишь при инициировании судебного процесса нотариальной палатой.

Как правило, для того, чтобы лишить нотариуса его статуса, достаточно будет подать заявление в суд о прекращении статуса нотариуса. В данном случае к заявлению необходимо будет приложить решения суда, подтверждающие незаконность действий нотариуса.

Организация же нотариата в иных странах имеет свои специфические отличия. Это касается и контроля за деятельностью нотариусов.

Для примера возьмем такую страну, как Германия. Она отличается особым порядком осуществления надзора за нотариусами и их работой.

Правом надзора в Германии обладают следующие органы: президент земельного суда (он следит за нотариусами и стажерами на территории округа земельного суда); президент высшего земельного суда (осуществлять надзор за нотариусами и стажерами на территории округа высшего земельного суда); управление юстиции федеральной земли (контроль ведется за всеми нотариусами и стажерами федеральной земли) [3].

По сути своей данные органы обязаны осуществлять контроль как за нотариусами и их работой, так и за стажерами. У них есть полномочия на проведение любых дополнительных проверок, которые потребуются для проверки деятельности нотариусов.

После того, как новый нотариус будет назначен на свою должность, проверка в отношении него должна состояться в течение первых двух лет его работы. В основном проверяется вся деятельность нотариуса, а конкретно – дела, находящиеся в его ведении.

У полномочных на то органов есть право проверить помещение, в котором нотариус осуществляет свою трудовую деятельность, все документы, связанные с осуществлением нотариальных действий (реестры, акты, книги, хранение личных данных, порядок выписывания доверенностей и их содержание на соответствие нормам закона и т.п.). Также возможно наложение всевозможных штрафных санкций, что явно не делается в России. О наложении того или иного штрафа выносится распоряжение. Так, Президент земельного суда может наложить денежный штраф на нотариуса в размере до 10 тысяч евро, на стажера – до 1 тысячи евро. Помимо этого, устанавливается ответственность нотариуса в размере до 100 тысяч евро только за проявление страсти к наживе [4].

Далее рассмотрим Италию и Францию. В указанных странах нотариус может осуществлять свою работу лишь по специаль-

ному разрешению. Контроль за их деятельностью находится, при этом, осуществляет Министерство юстиции. Указанный орган начинает осуществлять таковой контроль еще с момента отбора кандидатов на должность нотариуса. Далее надзор проводится за всей его работой. И что важно, отстранить или назначить нотариуса на должность способен лишь Министерство юстиции.

Наблюдение за нотариальной деятельностью также полномочна осуществлять и прокуратура. Она вправе как инициировать осуществление всех видов контроля за нотариусами, так и принимать все поступающие в указанный орган заявления от граждан.

Если рассматривать работу нотариуса со стороны дисциплины, правовой статус нотариуса Франции может быть схож с положением, которое занимает государственный служащий. Как и нотариусы, так и государственные служащие должны исполнять законы страны. Если этого не последует, наступит дисциплинарная ответственность за содеянное нарушение. Законодательными актами Франции обозначено, в каких случаях такая ответственность может наступить. Также прописывается процесс обжалования выносимых уполномоченными на то органами актов. Это делается для того, чтобы соблюсти права и свободы, продиктованные законом каждому гражданину. И за все действия, которые предпринимает нотариус в своей работе, которые будут признаны не соответствующими букве закона (проводит сделки, выдает документы на собственность, выписывает доверенности), он будет отвечать надлежащим образом.

Двойственность природы института нотариата подтверждается тем фактом, что у нотариата есть свой режим налогообложения. Также нотариат отличает наличие благодаря данному органу права у любого человека выбрать любого нотариуса для получения необходимых ему нотариальных документов [5].

Определенный интерес вызывает и контроль за нотариатом в Нидерландах. Начнем с того, что 1904 г. был ознаменован учреждением Палаты по надзору за

нотариальной деятельностью. Указанные Палаты стали важными в деятельности нотариусов, ведь благодаря их работе проходит проверка деятельности всех нотариусов для выявления возможных нарушений с их стороны. Что примечательно заметить, ранее таковой надзор осуществляли органы прокуратуры. Важную значимость составляет и факт самого назначения на должность нотариуса, включая также и сам процесс такового назначения. У палаты есть также такое право, как ведение реестра профессиональных навыков и умений кандидатов в нотариусы. Помимо этого, к учету будет приниматься и поведение кандидата на данную должность (общественное и моральное).

Палата по надзору по своему составу включает в себя пять ее членов.

Важно отметить, судебные процесс, инициированные в отношении того или иного нотариуса, допустившего нарушение, за которое положено наложение дисциплинарного взыскания, будет осуществляться судом Амстердама, являющимся Советом по надзору и по обжалованию. Обжаловать решение такового органа будет нельзя – законом таковое право не предусмотрено [6].

В качестве наказания возможно наложение такого дисциплинарного наказания, как предупреждение, выговор, приостановление нотариальной деятельности (до 6 месяцев). За грубые нарушения может последовать и отстранение от должности.

Решения упомянутого судебного органа, однозначно, должно быть аргументированным, а допущенное нотариусом нарушение – доказано надлежащим образом (подтверждаться представленными суду доказательствами), что весьма важно. Оно после его вынесения должно быть оглашено публично, после чего секретарем соответствующее решение будет направлено в адрес участвующих в заседании лиц заказным письмом.

Таким образом, проследив различные виды контроля за нотариатом как в России, так и зарубежных странах, можно прийти к выводу о том, что не зависимо от страны, в которой ведется контроль и надзор за действиями, совершаемыми нотариусами, он должен регламентироваться законами той страны, в которой он будет осуществляться. Без должного контроля действия нотариусов могут идти в разрез с действующими законами страны, на территории которых они действуют.

Библиографический список

1. Шандирова А.В. Формы контроля за деятельностью нотариусов // Вопросы устойчивого развития общества. – 2021. – №11. – С. 528-529.
2. Пристанков Е.И. Некоторые вопросы контроля за деятельностью нотариусов: наиболее эффективная форма контроля и вопросы законности актов федеральной нотариальной палаты // Вопросы российской юстиции. – 2020. – №10. – С. 147-148.
3. Романовская О.В. Нотариат в России и Германии: опыт правовой компаративистики // Наука. Общество. Государство. – 2020. – №1 (29). – С. 85-86.
4. Клеппи Д. Нотариат в Германии // Юстиция Беларуси. – 2004. – № 2. – С. 41-43.
5. Жанабилова А.Б. К вопросу об имплементации Латинской модели нотариата в национальные правовые системы // Austrian Journal of Humanities and Social Sciences. – 2016. – №1. – С. 110-111.
6. Мазанюк Ю.А. Надзор и контроль за нотариатом в Нидерландах // Вестник Московского университета МВД России. – 2015. – №1. – С. 174-175.

**CONTROL OVER THE ACTIVITIES OF A NOTARY IN THE RUSSIAN
FEDERATION AND FOREIGN COUNTRIES: COMPARATIVE ANALYSIS**

G.V. Taniev, *Graduate Student*
Samara State Economic University
(Russia, Samara)

Abstract. *To protect the rights and legitimate interests of citizens, the notary is gaining more and more importance every time. The constant digitalization taking place in our lives could not but affect the industry related to the work of notaries. And each time, the notarial actions performed by these persons become more and more necessary for every citizen of Russia, because without them, to issue the necessary documents, having received, for example, property by inheritance through registration directly with a notary, simply will not work - only the specified person can fulfill certain powers prescribed by law. In this article we will reveal the essence of the control over the activities of notaries, as well as analyze the control over the notary, which is carried out in Russia and abroad on the example of Germany, Italy, France and the Netherlands.*

Keywords: *notary, full independence, notary action, forms of control, functions, disciplinary responsibility, notary chamber, supervisory authorities, fines.*