

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО УСЫНОВЛЕНИЯ

К.М. Степкина, студент

А.С. Орлова, студент

Научный руководитель: Р.А. Процалыгин, канд. юрид. наук, доцент

Сибирский государственный университет путей сообщения
(Россия, г. Новосибирск)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-4-3-192-195

Аннотация. В настоящий момент особое значение имеет правовая регламентация трансграничного усыновления. В данной статье анализируется комплекс проблем международного усыновления таких как отмена усыновления, недостаточный государственный контроль, посредничество. Рассмотрена правовая регламентация усыновления иностранными гражданами детей, являющихся гражданами России. На основе проведенного исследования авторы делают выводы о необходимости совершенствования мер, которые должны приниматься государством, в сфере защиты детей.

Ключевые слова: иностранные граждане, международное усыновление, права ребенка, посредничество в усыновлении, отмена усыновления.

Семейное законодательство Российской Федерации предусматривает возможность усыновление российских детей гражданами РФ, иностранными гражданами и лицами без гражданства, отдавая приоритет российским гражданам. В настоящее время тема международного усыновления является актуальной, о чем свидетельствует многочисленные публикации по этой теме.

Международное усыновление – это усыновление, в котором присутствует иностранный элемент, выражающийся в том, что усыновленный и усыновитель имеют разное гражданство, либо усыновление происходит на территории иностранного государства.

В Российской Федерации главное значение в данной области отведено Семейному кодексу Российской Федерации. Так, ст. 165 СК РФ закрепляет коллизионную привязку – личный закон усыновителя. Порядок усыновления закрепленный в указанной статье для иностранных граждан полностью идентичен порядку закрепленному для граждан РФ если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.03.2000 № 275 дети могут быть переданы на усыновление гражданам РФ, постоянно проживающим за пределами территории РФ, иностран-

ным гражданам или лицам без гражданства, не являющимся родственниками детей, по истечении 12 месяцев со дня поступления в установленном порядке сведений об указанных детях в федеральный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей [3]. Проблема более тщательной правовой регламентации международного усыновления остро встала в связи со значительным повышением процента усыновления и вывоза за пределы государства детей иностранными гражданами и лицами без гражданства.

Первой проблемой международного усыновления является несовершенный государственный контроль за соблюдением прав и законных интересов детей, усыновленных иностранными гражданами. Из-за недостаточного контроля со стороны государства на практике в Российской Федерации стали частым явлением случаи незаконного усыновления российских детей иностранными гражданами.

Когда ребенок попадает в иностранную семью, начинается длительный и сложный процесс адаптации в другом государстве. Это связано с незнанием культуры, языка, правил поведения. Кроме того, первоначальное воспитание, ценности, религиозные, этические, психологические убеждения ребенка значительно отличаются от ценностей, принципов и убеждений жите-

лей страны, в которую его привезли усыновители.

В соответствии с положениями статьи 127 СК РФ кандидаты в усыновители, могут пройти подготовку на территории государства, где они постоянно проживают [2]. Однако возникает ряд проблемных аспектов, связанных с содержанием программы по подготовке усыновителей в иностранном государстве. Программа может значительно отличаться от российской, что может привести к нарушению интересов ребенка. При разработке программы должны быть учтены определенные условия по устройству ребенка в семью: его этническое происхождение, отношение к религии и культуре, родной язык (ст. 123 СК РФ). Сомнения вызывает профессиональный уровень и опыт общения с российскими детьми лиц, непосредственно занимающихся подготовкой кандидатов в усыновители за границей.

Усыновившие ребенка иностранцы должны регулярно предоставлять отчеты после усыновления, но, к сожалению, в большинстве случаев такие отчеты не предоставляются [6]. Мнение общественности разделилось на тех, кто одобряет международное усыновление и тех, кто против такового. В СМИ достаточно часто появляются сюжеты о том, что усыновленные дети становятся жертвами убийств с особой жестокостью, подвергаются насилию. Но также известны случаи, когда усыновлялись дети с тяжелыми заболеваниями, а иностранные семьи, имея материальную возможность проведения сложных операций с последующим курсом реабилитации, тем самым не только дарили детям возможность приобрести семью, но и в целом возможность жить [5].

Следующая проблема международного усыновления – посредничество.

Статья 126.1 СК РФ запрещает посредническую деятельность по усыновлению детей. Не является посреднической деятельностью по усыновлению детей деятельность органов опеки и попечительства и органов исполнительной власти по выполнению возложенных на них обязанностей по выявлению и устройству детей, оставшихся без попечения родителей, а

также деятельность специально уполномоченных иностранными государствами органов или организаций по усыновлению детей, которая осуществляется на территории Российской Федерации в силу международного Российской Федерации шти на основе принципа взаимности.

Контроль за осуществлением деятельности органов и организации иностранных государств за усыновлением российских детей подразумевает мониторинг и проверку, которые систематически проводит Министерство образования и науки РФ. Однако никаких требований к иностранным государственным органам и организациям, ограничивающим их право на получение разрешения на открытие представительства, российским законодательством не установлено, а лишь содержит исчерпывающие перечни документов, которые они должны представить в Министерство образования и науки РФ для получения соответствующих разрешений.

В статье 32 Конвенции о защите детей и сотрудничестве в области межгосударственного усыновления запрет посредничества при усыновлении еще более конкретизирован: никто не должен получать неоправданную финансовую или иную выгоду от деятельности, которая касается межгосударственного усыновления [1].

Третья проблема международного усыновления – невозможность отмены усыновления. В случае удовлетворения судом заявления иностранных граждан об усыновлении органы ЗАГСа на основании решения суда вносят изменения в актовую запись о рождении ребенка и выдают свидетельство о рождении, в котором иностранные граждане указываются родителями ребенка, а также по просьбе усыновителей полностью изменяются фамилия и имя ребенка [4].

Национальное законодательство некоторых иностранных государств (например, Испании) позволяет усыновителям вносить изменения в национальные акты о рождении детей, в результате чего в этих записях может отсутствовать указание об усыновлении ребенка. Италия не признает отмену усыновления [8]. Другими словами, если по каким-либо причи-

нам решение российского суда об усыновлении будет отменено, то такой процедуры иностранное законодательство не признает.

Вопрос об ответственности иностранных усыновителей при отмене усыновления является не менее важным. В соответствии с п. 1 ст. 141 СК РФ усыновление подлежит отмене при наличии вины усыновителей, когда они уклоняются от выполнения возложенных на них обязанностей, жестоко обращаются с ребенком, злоупотребляют родительскими правами, болеют алкоголизмом или наркоманией. На территории России данные обстоятельства, в большинстве случаев, устанавливаются компетентными органами [7]. Однако, установление обстоятельств для отмены усыновления на территории иностранного государства, со стороны дипломатических или консульских учреждений, весьма ограничено. Например, если усыновители не смогли найти контакта с ребенком, который в должной мере отвечал бы его интересам, развитию и социализации личности. В данном случае можно говорить об отсутствии виновного поведения усыновителей. По СК РФ имеют право требовать отмены усыновления ребенка его родители, усыновители, сам ребенок,

который достиг возраста 14 лет, органы опеки и попечительства, а также прокурор. Естественно право обращаться с иском об отмене усыновления биологическим родителями затруднено и на это есть свои причины. Так, обращение с иском возможно лишь при их общении с ребенком или если у них есть достоверные сведения о его судьбе. Но в силу наличия в нашем законодательстве тайны усыновления и ее защиты, не представляется возможным получить сведения о ребенке.

Таким образом, в данной статье был обозначен ряд немаловажных проблем в сфере международного усыновления. К ним относятся: отмена усыновления, недостаточный государственный контроль за предоставлением гарантий защиты прав и законных интересов ребенка, посредничество. Бесспорно, остаются не до конца решенными вопросы, касающиеся содержания программы подготовки иностранных усыновителей на территории государства их гражданства. Отсутствие в некоторых иностранных государствах института отмены усыновления так же ведет к определенным сложностям в международно-правовом регулировании иностранного усыновления.

Библиографический список

1. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // Сборник международных договоров СССР – 1993. – выпуск XLVI.
2. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 02.07.2021) // Российская газета. – 1996. – № 17.
3. Об утверждении правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства: постановление Правительства РФ от 29.03.2000 N 275 (ред. от 27.09.2021) // Российская газета. – 2000 г. – N 72.
4. Качалова Е. Ю. Актуальные проблемы международного усыновления // Закон и право. – 2019. – №2. – С. 76-79.
5. Коротченко А. С. Проблемы правового регулирования усыновления российских детей иностранными гражданами // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2019. – №12-4. – С. 65-69.
6. Ламейкина Е. Ю. Проблемы правового регулирования международного усыновления // Закон и право. – 2019. – №11. – С. 71-75.
7. Прощалыгин Р.А. Роль участкового уполномоченного полиции в работе с неблагополучными семьями // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. – 2015. – №2 (29). – С. 41-43.

8. Шагаева Д. Р. Проблемы международного усыновления // Молодой ученый. – 2020. – № 1 (291). – С. 202-204.

CURRENT PROBLEMS OF INTERNATIONAL ADOPTION

K.M. Stepkina, *Student*

A.S. Orlova, *Student*

Supervisor: *R.A. Proshchalygin, Candidate of Legal Sciences, Associate Professor*

Siberian State Transport University

(Russia, Novosibirsk)

***Abstract.** At the moment, the legal regulation of cross-border adoption is of particular importance. This article analyzes a complex of problems of international adoption, such as the abolition of adoption, insufficient state control, mediation. The legal regulation of the adoption by foreign citizens of children who are citizens of Russia is considered. On the basis of the study, the authors draw conclusions about the need to improve the measures that should be taken by the state in the field of child protection.*

***Keywords:** foreign citizens, international adoption, rights of the child, mediation in adoption, cancellation of adoption.*