

ОСОБЕННОСТИ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ МЕДИЦИНСКИХ УЧРЕЖДЕНИЙ

М.Н. Поддубная, канд. экон. наук, доцент

А.М. Петросян, магистрант

Кубанский государственный университет
(Россия, г. Краснодар)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-4-4-107-110

***Аннотация.** Данная статья посвящена вопросам выявления особенностей проведения финансового контроля в медицинских учреждениях на территории Российской Федерации. В ней авторами исследуются проблемы, возникающие при создании финансового контроля, рассматривается специфика системы финансового контроля. Также рассматриваются институты Российской Федерации, осуществляющие контроль над использованием средств федерального бюджета, предлагаются возможные пути решения проблем организации финансового контроля.*

***Ключевые слова:** финансовый контроль, государственный финансовый контроль, проблемы финансового контроля, организация финансового контроля.*

В современной России отсутствует единая концепция формирования системы финансового контроля. Работа по формированию всей системы финансового контроля в целом и контрольных органов в частности, проводимая в стране пока недостаточно эффективна. Неэффективность этой работы можно связать с отсутствием образцов, которые могли бы служить ориентиром в формировании контрольной системы. При этом работу по совершенствованию организации финансового контроля необходимо начинать с выявления существующих проблем, ограничивающих достижение поставленных задач, а также факторов, вызывающих эти проблемы.

В Конституции РФ лишь затронут вопрос о финансовом контроле и контрольных органах. В Бюджетном кодексе понятия и термины, применяемые в настоящем кодексе, отсутствует термин финансовый контроль, а также отсутствует полный перечень органов, наделенных полномочиями финансового контроля.

Контроль выступает важнейшей фазой управленческого цикла на той его стадии, когда результаты воздействия на управляемый объект оцениваются по уровню достижения установочных промежуточных показателей, а при выявлении отрицательных отклонений устанавливаются их причины, принимаются меры к устранению негативных факторов. Для эффективного

функционирования контроль должен быть своевременным, точным и действенным. Это сложное комплексное понятие, которое является неотъемлемым структурным элементом государственного управления, контроля и финансовых взаимоотношений. Но финансовый контроль в здравоохранении имеет свою специфику, которая отражается в его целях и задачах. На данный момент продолжает происходить взаимосвязь и дополнение друг друга двух секторов системы здравоохранения – государственной и частной системы, что определяет характер поступления финансирования.

Объектом финансового контроля медицинских учреждений является финансово-хозяйственная деятельность организаций, которые используют средства консолидированного источника финансирования системы здравоохранения области для осуществления своей основной деятельности.

Целью финансового контроля в здравоохранении является обеспечение законности и эффективности использования бюджетных и внебюджетных финансовых средств и государственной собственности, а основными задачами являются: организация и осуществление контроля над своевременным исполнением доходных и расходных статей бюджета медицинских учреждений по объемам, структуре и целевому назначению; определение эффек-

тивности и целесообразности расходов медицинских учреждений; анализ выявления отклонений от установленных показателей бюджета и подготовка предложений на их устранение, а также на совершенствование бюджета в целом; оценка эффективности деятельности медицинских учреждений по использованию средств бюджета; улучшение бюджетной и налоговой дисциплины; выявление резервов роста доходной базы бюджетов медицинских учреждений и снижения расходной части бюджета; проверка обращения средств бюджета в банках и других кредитных учреждениях; выявление финансовых злоупотреблений в сфере бюджетных и межбюджетных отношений; проведение профилактической работы с целью повышения финансовой дисциплины.

Финансовый контроль в медицинских учреждениях осуществляется в виде предварительного, текущего и последующего контроля.

Предварительный контроль на стадии составления, рассмотрения проекта консолидированного источника финансирования и областной программы, гарантированной медицинской, лекарственной и санитарно-эпидемиологической помощи населению области на очередной финансовый год осуществляется межведомственной бюджетной комиссией по здравоохранению. Текущий и последующий контроль в процессе формирования, использования средств консолидированного источника финансирования осуществляется организациями финансового контроля в системе здравоохранения области.

Органами финансового контроля, осуществляющими контроль над использованием средств федерального бюджета, бюджета регионов и внебюджетных средств, направляемых в здравоохранение, являются:

1. Контрольное управление Администрации Президента Российской Федерации, которое проверяет исполнение законов, указов, распоряжений Президента РФ в части средств, направляемых в здравоохранение.

2. Счетная палата Российской Федерации проверяет законность и эффектив-

ность использования средств федерального бюджета, направляемых в здравоохранение через Минздрав России и фонд обязательного медицинского страхования, а также на реализацию приоритетного национального проекта «Здравоохранение».

3. Контрольно-счетные палаты субъектов Российской Федерации осуществляют финансовый контроль использования средств региональных бюджетов, направляемых в здравоохранение.

4. Фонд обязательного медицинского страхования и его территориальные органы осуществляют контроль использования средств непосредственно медучреждением.

5. Министерство Здравоохранения России и Минздравы субъектов Российской Федерации осуществляют контроль использования бюджетных и внебюджетных средств медучреждений.

Финансовый контроль медицинских учреждений осуществляется в следующих формах:

1. Ревизия или тематическая проверка;
2. Экспертная оценка и аналитические расчеты;
3. Проверка документов и сведений;
4. Проверка системы учета и внутреннего контроля;
5. Инвентаризация денежных средств и материальных ценностей;
6. Анализ бухгалтерской финансовой отчетности;
7. Другие формы, не противоречащие действующему законодательству.

Организации, осуществляющие финансовый контроль в медицинских учреждениях несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Проблемы организации финансового контроля можно определить в две большие группы. Во-первых, это проблемы, связанные со слабой нормативно-правовой базой, регламентирующей осуществление финансового контроля. Эту группу составляют такие правовые упущения как отсутствие четкой законодательно определенности полномочий контрольных органов, смешение контрольных функций органов пресечения и их сфер деятельности, неопределенность круга объектов финансового кон-

троля, отсутствие алгоритма и порядка реагирования на выявленные нарушения как органов так и объектов контроля, низкая оперативность принятия нормативных правовых актов, регулирующих деятельность по осуществлению финансового контроля, а также отсутствие чётких внутренних стандартов составления нормативно правовых актов, оторванность стратегического финансового контроля от текущего финансового контроля.

Вторую группу проблем составляют проблемы, связанные с недостатками работы органов финансового контроля. К этой группе относятся такие проблемы, как: недостаточность и неправомерность мер по исполнению доходной части бюджета, сбор налоговой ми сборов, установление различных льгот и освобождение от уплаты платежей, растущая задолженность перед бюджетом, невыполнение требований, соответствующих нормативным актам.

Все вышеописанные негативные моменты существующей системы финансового контроля требуют создания соответствующей системы финансового контроля, основанной на создании надежной правовой базы реформирования существующей структуры и методов воздействия. Такой системы финансового контроля требуют сложившаяся в стране и в мире социально-политические и хозяйственные условия постоянно расширяющиеся сферы деятельности хозяйствующих субъектов, а также нарастание информационных потоков и тенденция преобразованиям субъектов хозяйствования. Таким образом для создания финансового контроля, где финансовый контроль действительно эффективен необходимы существенные преобразования в системе финансового контроля.

Итак, для формирования развитой системы финансового контроля следует принять ряд важных шагов: сформировать системную и завершенную нормативно-

правовую базу, провести реформу в организационных структурах финансового контроля, сформировать новую систему процедур контроля, методическую базу, организовать соответствующую информационную коммуникабельную инфраструктуру, обеспечить материально техническое, в том числе и социально бытовое и финансовое функционирование контролирующих органов.

На практике, когда возникает необходимость создания внутреннего финансового контроля, можно выбрать следующие варианты его организации: выделить функции контроля и распределить их между заместителями главврача, отделениями или отдельными сотрудниками; создать специальную комиссию, а в ее рамках - подкомиссии. Создать внутреннее ревизионное подразделение. Принять на работу ревизора и ввести такую должность в штат. Привлечь внешнего независимого консультанта или аудитора на договорной основе.

Чтобы создать систему финансового контроля в медорганизации необходимо иметь в виду, что на любой стадии процесса управления неизбежны отклонения фактического состояния объекта управления от того состояния, которое планировалось изначально. Для своевременной информации о качестве и содержании таких отклонений и необходима система внутреннего контроля.

Таким образом, проведенный анализ основ финансового контроля в медучреждении подтверждает гипотезу о том, что в теории и практике российского управления финансовый контроль является составным элементом всей системы финансовой деятельности государства, поэтому подход к поиску путей решения проблем организации медицинской деятельности должен быть единым для решения проблем организации финансового контроля.

Библиографический список

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ // РГ, №153-154, 12.08.1998.
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // СЗ РФ, 26.01.2009, №4, ст. 445.

3. Васильев М.В. Стратегии развития системы государственного финансового контроля в России // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2008. – №10.

4. Шевлоков В.З. Организационные основы создания государственного финансового контроля // Аудит и финансовый анализ. – 2007. – №1.

5. Бурцев В.В. Построение современной системы государственного финансового контроля в свете необходимости укрепления российской государственности // Менеджмент в России и за рубежом. – 2010. – №2.

6. Родионова В.М., Шлейников В.И. Финансовый контроль. – М., 2008.

FEATURES OF FINANCIAL CONTROL OF MEDICAL INSTITUTIONS

M.N. Poddubnaya, *Candidate of Economic Sciences, Associate Professor*

A.M. Petrosyan, *Graduate Student*

Kuban State University

(Russia, Krasnodar)

***Abstract.** This article is devoted to the issues of identifying the features of financial control in medical institutions on the territory of the Russian Federation. In it, the authors explore the problems that arise when creating financial control, consider the specifics of the financial control system. The institutions of the Russian Federation that exercise control over the use of federal budget funds are also considered, and possible ways to solve the problems of organizing financial control are suggested.*

***Keywords:** financial control, state financial control, problems of financial control, organization of financial control.*