

## АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

А.А. Миташова, студент

В.А. Синицына, студент

Кубанский государственный аграрный университет им. И.Т. Трубилина  
(Россия, г. Краснодар)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-3-1-170-173

*Аннотация.* В данной работе внимание акцентировано на том, что в современной жизни бюджетная политика является важнейшим инструментом финансового регулирования развития российской экономики. Определение приоритетов расходов бюджетных средств и изменение бюджетного законодательства приобретает особую актуальность в настоящее время. В статье выделены основные проблемы бюджетного законодательства, заключающиеся в недостаточном развитии межбюджетных отношений, влияющих на развитие регионов, рассмотрен механизм взаимоотношений между центром и регионами, а также затронуты вопросы совершенствования региональных бюджетов. Помимо этого, в научной работе также упомянуты проблемы в области бюджетных правонарушений и регулирования ответственности за нарушение бюджетного законодательства. Обозначены основные пути развития бюджетной политики государства, одним из которых непосредственно является совершенствование бюджетного законодательства Российской Федерации.

*Ключевые слова:* бюджет, бюджетный кодекс, бюджетное законодательство, решение проблем бюджетного законодательства, региональные бюджеты, бюджетная политика.

Определение бюджетного законодательства закреплено в ст. 2 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ): «Бюджетное законодательство Российской Федерации состоит из Бюджетного Кодекса и принятых в соответствии с ним федеральных законов о федеральном бюджете, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований о местных бюджетах, иных федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований» [1]. То есть, бюджетное законодательство – это совокупность следующих нормативно-правовых актов:

1. БК РФ;

2. законы субъектов РФ;

3. законодательные акты представительных органов местного самоуправления.

Государство непосредственно влияет на формирование централизованных и децентрализованных ресурсов через экономику с помощью нормативно-правового регулирования. Именно поэтому имеет место говорить о том, что реформирование бюджетного законодательства является центральной процедурой, в зависимости от регулирования которой, можно рассуждать об истинном существовании принципов федерализма, разделения властей, местного самоуправления и других основ конституционного строя в государстве.

Федеральным законодательством установлено, что основной государственных финансов являются бюджеты различных уровней.

БК РФ выделяет:

1) федеральный бюджет и государственные внебюджетные фонды;

2) бюджеты субъектов Российской Федерации и территориальные внебюджетные фонды;

3) местные бюджеты, в том числе бюджеты муниципальных районов, бюджеты муниципальных округов, бюджеты городских округов, бюджеты городских округов с внутригородским делением, бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя; бюджеты городских и сельских поселений, бюджеты внутригородских районов.

Одной из проблем бюджетного законодательства в настоящее время являются вопросы справедливой системы бюджетных отношений и перераспределения доходов в региональные и муниципальные бюджеты, которые стоят очень остро для Российской Федерации [5]. Финансовая поддержка регионов России имеет ряд серьезных недостатков, так как многоканальность финансовой помощи каждому нуждающемуся региону в форме дотаций, субсидий,

субвенций и отсутствие комплексного подхода ведет к затруднению контроля за расходованием государственных средств [2]. По нашему мнению, что межбюджетные отношения нуждаются в дальнейшем совершенствовании и реформе, а именно в части перехода от дотационного выравнивания региональных и муниципальных бюджетов к регулированию их доходности с помощью налогов, тем самым предоставляя им более высокий уровень самостоятельности в финансовой сфере.

Следует отметить, что непоследовательное построение межбюджетных отношений, основанных на принципе формирования доходов бюджета за счет собственных и регулирующих доходов, когда нормативы отчислений от регулирующих налогов не учитывают особенностей развития регионов и муниципальных образований, приводит к:

1) тенденции диспропорции в развитии субъектов РФ, которая с каждым годом только усиливается, там самым нанося ущерб финансовому состоянию самих регионов;

2) с одной стороны, к частичной компенсации экономического неравенства регионов. Но с другой стороны, к неравенству в правах регионов в отношениях с федеральным центром и проблемам в системе федеративных отношений;

3) появлению случаев произвольного финансирования отдельных видов расходов: когда деньги выделяются на одни цели, но в итоге перенаправляются на другие, то есть осуществляется нецелевое использование бюджетных средств, регламентированное статьей 306.4 БК РФ. Однако, данная статья не устанавливает, какие конкретно ситуации выступают предметом нецелевого использования бюджетных средств [7].

Последствия перечисленных выше тенденций, образуют депрессивный экономический климат в сочетании с неравномерно развитой социальной инфраструктурой, что, в свою очередь, приводит к оттоку населения с периферии в крупные города или за рубеж и, как следствие, к ухудшению ситуации в регионах нашей страны [5].

Представляется необходимым прибегнуть к следующим способам решения проблем построения бюджетного законодательства:

1) раскрыть сущность ряда терминов, входящих в круг бюджетных правоотношений, но не закрепленных бюджетным законодательством, так как это существенно замедляет правоприменительную деятельность в данной области;

2) прибегнуть с помощью инструментов государственной политики к регулированию финансовой, торговой и инвестиционной деятельности, так как нестабильность мировой экономической и финансовой системы приводит к возникновению предпосылок для новых кризисов, касающихся и Российской Федерации [6];

3) переориентировать на инновационное развитие в части расходных обязательств и принятию мер по мобилизации доходов за счет роста и эффективного использования интеллектуального потенциала страны;

4) провести комплексную региональную политику, предполагающую изменение

взаимоотношений между центром и регионами: отказаться от бюджетных моделей, которые характеризуется существенной финансовой зависимостью регионов от центрального бюджета, в пользу модели, в которой региональным и местным органам власти предоставляется относительно большая автономия, поддерживаемая широкими налоговыми полномочиями, существующими сегодня в Канаде, Австралии и США [4].

5) более тщательно проработать статьи БК РФ в части распределения федеральных бюджетных средств, а именно пересмотреть вопросы, касаемые межбюджетных трансфертов, целевых ассигнований и программ, внести соответствующие изменения;

б) пересмотреть виды бюджетных нарушений и ужесточить ответственность

за нарушение бюджетного законодательства;

7) предусмотреть в законодательстве эффективные механизмы компенсации снижения доходов региональных бюджетов, вызванное федеральными решениями [3].

Устранение обозначенных в данной работе проблем, безусловно, необходимо, так как формирование эффективного бюджетного законодательства важно для России в сложных условиях растущей социально-экономической напряженности. Добиться положительных результатов и решить множество вопросов в этой сфере возможно путем грамотного совершенствования как законодательной основы, так и механизмов регулирования межбюджетных отношений.

#### **Библиографический список**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ.
2. Боброва А.В, Борзова Н.А. «О проблемах межбюджетных отношений в Российской Федерации» // Управление в социально-экономических системах. – 2018. – №3 (19). – С. 9-19.
3. Пешкова Х.В. Бюджетное устройство России: монография. – М.: ИНФРА-М, 2017. – 176 с.
4. Бикмурзина Н.С., Рутковская М.И., Капаев М.А. Бюджетный федерализм в России: проблемы и пути решения // Социально-политические науки. – 2018. – №2. – С. 140-143.
5. Гаджиева К.А., Мехтиева Ю.М. Бюджетное устройство и бюджетная система Российской Федерации в условиях реформирования // Сборник статей X Международной научно-практической конференции, 2019.
6. Крутова Я.А., Лаврушева К.В. Тенденции развития бюджетного законодательства. – Краснодар: Изд-во «Эпомен», 2022. – 167 с.
7. Сабитова Н.М. Бюджетное устройство Российской Федерации: теория и практика: монография. – М.: ИНФРА-М, 2019. – 132 с.

## ACTUAL PROBLEMS OF IMPROVING BUDGET LEGISLATION

**A.A. Mitashova**, *Student*

**V.A. Sinitsyna**, *Student*

**Kuban State Agrarian University named after I.T. Trubilin**  
(Russia, Krasnodar)

***Abstract.** In this paper, attention is focused on the fact that in modern life budget policy is the most important instrument of financial regulation of the development of the Russian economy. Determining the priorities of budget expenditures and changing budget legislation is becoming particularly relevant at the present time. The article highlights the main problems of budget legislation, which consist in the insufficient development of inter-budgetary relations affecting the development of regions, examines the mechanism of relations between the center and the regions, and also touches on the issues of improving regional budgets. In addition, the scientific work also mentions problems in the field of budget offenses and regulation of liability for violation of budget legislation. The main ways of development of the state budget policy are outlined, one of which is directly the improvement of the budget legislation of the Russian Federation.*

***Keywords:** budget, budget code, budget legislation, solving problems of budget legislation. regional budgets, budget policy.*