

ПРАВО НА БЕСПЛАТНУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ

А.И. Горожанкина, студент

Д.А. Титова, студент

Сибирский государственный университет путей и сообщения
(Россия, г. Новосибирск)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-3-1-134-137

Аннотация. Статья посвящена рассмотрению вопроса, реализации права на получение бесплатной юридической помощи гражданам на территории Донецкой Народной Республики. По итогам работы сформулированы выводы и предложения, направленные на совершенствование правового регулирования отношений по оказанию бесплатной юридической помощи на территории ДНР.

Ключевые слова: адвокат, бесплатная юридическая помощь, право на получение юридической помощи, защита прав человека.

Получение квалифицированной юридической помощи – один из самых актуальных аспектов обеспечения свободного доступа к правосудию в условиях, когда общество и государство находится в стадии становления и развития. Чаще всего в ней нуждаются лица, относящиеся к социально незащищенной, самой уязвимой части населения, к которой можно отнести инвалидов, несовершеннолетних лиц, одиноких матерей, лиц пенсионного возраста и т.д. Ст. 6 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод содержит перечень прав и обязанностей, которые в совокупности дают человеку возможность реализовать свое право на доступ к правосудию [1].

С одной стороны указанные категории лиц не всегда могут получить квалифицированные юридические услуги в адвокатской конторе в силу их довольно высокой стоимости, а с другой – само адвокатское сообщество находится в стадии становления и внутрисистемные механизмы, которые могли бы ему позволить оказывать услуги бесплатно или по социальным, низким расценкам, еще не сложились как правило, усилия в этом направлении просматриваются весьма слабые, внушающие мало надежды на то, что эта проблема может быть решена самим адвокатским сообществом.

Из-за проблем, связанных с законодательным регулированием, право граждан

на квалифицированную юридическую помощь предоставляется крайне редко, даже в случаях, которые предусматривает закон. Поэтому одной из важных социальных задач государства должно быть обеспечение граждан Донецкой народной республики (Далее – ДНР) бесплатной юридической помощью.

Согласно положениям ч. 1 ст. 48 Конституции ДНР каждому гражданину республики гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи [2].

Вопросы, связанные с предоставлением бесплатной юридической помощи определенным группам населения, неоднократно рассматривались правительством Республики, но до сих пор так и не принят единый акт, который на законодательном уровне закрепил бы данную норму.

В настоящее время на территории ДНР, в соответствии со ст. 33 Закона Донецкой Народной Республики от 24 сентября 2020 года № 199-ПНС «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» [4], в пределах административно-территориальных единиц, для оказания правовой помощи физическим и юридическим лицам и обеспечения ее доступности, созданы юридические консультации, которые подконтрольны Совету адвокатов ДНР. Обязательным условием оказания такой помощи является величина среднедушевого дохода семьи гражданина или дохода одиноко прожи-

вающего гражданина, которая должна быть ниже величины прожиточного минимума. Однако при этом правило о предоставлении бесплатной помощи адвоката даже для столь малообеспеченной категории граждан распространяется на весьма узкий круг лиц.

Стоит отметить, что оказание бесплатной юридической помощи вообще не предусмотрено по таким делам, как обжалование размера начисленной пенсии, отказ в предоставлении социальных льгот и пособий, незаконный отказ в регистрации по месту жительства, споры по вопросам предоставления муниципального жилья и пользования им, а также по другим делам, стороной в которых является государство в лице его административных органов, а второй стороной фактически всегда является гражданин, не обладающий высокой степенью материальной обеспеченности. Данное обстоятельство, в определенной степени, указывает на нежелание государства нести ответственность за вред, причиненный должностными лицами органов государственной власти [8, с. 54].

На данный момент, юридическая помощь – это перспективное, быстроразвивающееся направление в том числе в сфере правоохранительной деятельности. Данное обстоятельство подтверждается постоянным внесением изменений в законодательство, в том числе на территории РФ. Последним «фундаментальным» нормативным актом в рассматриваемой сфере стал принятый Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» [5].

Важнейшим условием реализации конституционной нормы в ДНР является создание системы оказания бесплатной юридической помощи, от эффективности которой во многом зависит доступность и качество бесплатной юридической помощи. Вместе с тем, анализ правового регулирования отношений, связанных с реализацией конституционного права на бесплатную юридическую помощь, позволил выделить ряд проблем. Так, Закон ДНР «Об адвокатской деятельности и адвокатуре» [4] не дает исчерпывающий перечень лиц и категорий дел, по которым возмож-

но предоставление бесплатной помощи адвоката.

Второй, не менее важной, является проблема определения субъектов оказания юридической помощи, включая в их состав наряду с государственными образованиями и негосударственные.

Третья из основных проблем – это проблема качества услуг по оказанию бесплатной юридической помощи. Рассматривая право на получение квалифицированной юридической помощи как конституционно гарантированное право каждого лица, следует в первую очередь использовать такой аспект квалифицированности помощи, как ее публичность.

В настоящее время в ДНР гарантируется бесплатная юридическая помощь лишь лицам, привлекаемым к уголовной ответственности, а также некоторым категориям социально незащищенных граждан (в случаях, когда в защиту таких граждан в судах выступают, например, органы прокуратуры). Большая же часть населения, нуждающегося в юридической помощи для судебной защиты своих прав, может ее получить самостоятельно только на платной основе [6, с. 88]. С одной стороны, вышеуказанная ситуация представляется вполне логичной и правильной. С другой стороны, государство, не выполняя свои функции по защите прав человека эффективно, ставит граждан в такое положение, когда они не имеют реальной возможности реализовать гарантированные им Конституцией ДНР право на судебную защиту своих прав, а также право на получение юридической помощи.

При этом необходимо отметить, что законодательно понятие «квалифицированная юридическая помощь» не закреплено, хотя само понятие и право на такую помощь государство гражданам гарантирует. Данное обстоятельство подтверждает отчасти декларативный характер рассматриваемых норм. Однако законом предусмотрен ряд случаев, когда юридическая помощь оказывается бесплатно. Если обратиться к законодательству РФ, то Положения ч. 1 ст. 48 Конституции РФ [3] получили свое развитие в Федеральном законе № 324-ФЗ «О бесплатной юридической

помощи» [5], которым было впервые нормативно закреплена возможность оказания бесплатной юридической помощи. Прежде всего, необходимо отметить, что нововведением принятого Федерального закона является установление двухуровневой системы бесплатной юридической помощи: федеральный уровень и местный уровень [8, с. 106].

Стоит также отметить, что и Конституция ДНР [2], и Конституция РФ [3] не содержит исчерпывающего перечня лиц, которым должна оказываться квалифицированная юридическая помощь. Кроме того, на сегодняшний день существует объективная необходимость формулировки и нормативного закрепления перечня требований к лицам, оказывающим бесплатную юридическую помощь, а также перечня критериев, по которым оказываемая юри-

дическая помощь будет являться квалифицированной.

Таким образом, в качестве мер по решению проблем, связанных с обеспечением доступности судебной защиты прав и свобод граждан ДНР, целесообразно предложить внедрение мер по активному привлечению частных юридических организаций представителей образовательных учреждений юридического профиля к оказанию бесплатной юридической помощи гражданам, кроме того, представляется необходимым законодательно закрепить понятие «квалифицированная юридическая помощь» в новом законе ДНР «О бесплатной юридической помощи», а также требования, предъявляемые к лицам, оказывающим такую правовую помощь, расширить перечень лиц, имеющих право на бесплатную юридическую помощь.

Библиографический список

1. Конвенция о защите прав человека и основных свобод ETS № 005 (Рим, 4 ноября 1950 г.) (с изм. и доп. от 21 сентября 1970 г., 20 декабря 1971 г., 1 января 1990 г., 6 ноября 1990 г., 11 мая 1994 г.) // СЗ РФ. 2001. № 2. Ст. 163.
2. Конституция Донецкой Народной Республики. Принята Верховным Советом ДНР 14 мая 2014 г. – [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://dnr-online.ru/konstituciya-dnr/> (дата обращения: 12.03.2022).
3. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (ред. от 14.03.2020) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
4. Об адвокатуре и адвокатской деятельности: Закон ДНР № 199-ПНС от 24.09.2020. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyatye/zakony/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-ob-advokature-i-advokatskoj-deyatelnosti> (дата обращения: 12.03.2022)
5. О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 48. Ст. 6725.
6. Смирнова З.М. Проблемы судебной защиты конституционных прав и свобод граждан в России // Вестник Майкопского государственного технологического университета. – 2014. – № 3. – С. 88-92.
7. Остапенко А.С. К вопросу о бесплатной юридической помощи в Российской Федерации // Мир науки, культуры, образования. – 2012. – № 6 (37). – С. 106-109.
8. Прощалыгин Р.А. Возмещение вреда, причиненного незаконными действиями органов предварительного следствия: монография. – Барнаул, 2013. – 182 с.

RIGHT TO FREE LEGAL ASSISTANCE IN THE DONETSK PEOPLE'S REPUBLIC**A.I. Gorozhankina**, *Student***D.A. Titova**, *Student***Siberian State University of Railways and Communications
(Russia, Novosibirsk)**

***Abstract.** An article on the consideration of the issue of the implementation of the right to receive legal assistance to citizens on the territory of the Donetsk People's Republic. Based on the results of work on compiling surveys and proposals aimed at improving the legal regulation of relations for the provision of legal assistance in the territory of the DPR.*

***Keywords:** lawyer, free legal assistance, right to legal assistance, protection of human rights.*