

ТАМОЖЕННЫЕ ОРГАНЫ КАК ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВА

К.Е. Герасюта, студент

Научный руководитель: С.Н. Овчинников, канд. юрид. наук, доцент

Владивостокский государственный университет экономики и сервиса
(Россия, г. Владивосток)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-3-1-129-133

Аннотация. Правоохранительная (защитная) деятельность государства, будучи одной из главных его задач, не может осуществляться лишь универсальными правоохранительными органами одновременно во всех областях общественной жизни. Поэтому становятся необходимыми узконаправленные, специализированные правоохранительные органы, которые, наряду с основными своими задачами, осуществляют бы также правоохранительные функции в пределах своей основной (предметной) компетенции. Одним из таких органов, по вопросам реализации государственной функции в области таможенного дела, отнесенным к сфере их деятельности, являются таможенные органы РФ. В работе проведен анализ правоохранительной функции таможенных органов, выявлены основные направления ее реализации.

Ключевые слова: задачи таможенных органов, функции таможенных органов, компетенция таможенных органов, правоохранительная деятельность, правоохранительная функция таможенных органов.

Задачи и функции таможенных органов установлены как в международных договорах (ст. 351 ТК ЕАЭС [1]), так и в национальном законодательстве (ст. 254 ФЗ № 289-ФЗ), а также в подзаконных актах, в первую очередь – в постановлениях Правительства РФ. Так, Постановлением Правительства РФ от 23.04.2021 № 636 были закреплены функции таможенных органов (пункт 1 Положения об Федеральной таможенной службе, установленного данным Постановлением [2]).

Согласно пункту 1 ст. 351 ТК ЕАЭС, таможенные органы в пределах своей компетенции обеспечивают на таможенной территории Союза выполнение следующих задач:

1) защита национальной безопасности государств-членов, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды.

2) создание условий для ускорения и упрощения перемещения товаров через таможенную границу Союза;

3) обеспечение исполнения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, иных международных договоров и актов, составляющих

право Союза, законодательства государств-членов о таможенном регулировании, а также законодательства государств-членов, контроль за соблюдением которого возложен на таможенные органы.

Отдельно на международном уровне закреплены функции таможенных органов, которые с момента вступления в силу ТК ЕАЭС стали общими и обязательными для таможенных органов всех государств, входящих в ЕАЭС.

Согласно части второй ст. 351 ТК ЕАЭС, в целях обеспечения выполнения возложенных на таможенные органы задач таможенные органы в пределах своей компетенции выполняют следующие функции:

1) совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля, в том числе в рамках оказания взаимной административной помощи;

2) взимание таможенных платежей, а также специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, контроль правильности их исчисления и своевременности уплаты, возврат (зачет) и принятие мер по их принудительному взысканию;

3) обеспечение соблюдения мер тамо-

женно-тарифного регулирования, запретов и ограничений, мер защиты внутреннего рынка в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Союза;

4) противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при проведении таможенного контроля за перемещением через таможенную границу Союза наличных денежных средств и (или) денежных инструментов;

5) предупреждение, выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений;

б) защита прав на объекты интеллектуальной собственности на таможенной территории Союза;

7) ведение таможенной статистики;

8) осуществление экспортного, радиационного и иных видов государственного контроля (надзора) в соответствии с законодательством государств-членов. В частности, ФТС использует методы экспортного контроля, предусмотренные соответствующим отраслевым законодательством (ст. 7 ФЗ от 18.07.1999 № 183-ФЗ [3]), методы радиационного контроля, предусмотренные ст. 9-10.1 ФЗ от 09.01.1996 № 3-ФЗ [4] и другие.

Согласно ч. 3 ст. 351 ТК ЕАЭС, на таможенные органы могут быть возложены иные задачи и функции, определяемые законодательством государств-членов и (или) международными договорами в рамках Союза. Таким образом, данная норма создает основу для расширения полномочий таможенных служб государств, входящих в ЕАЭС. С учетом данного положения, часть вторая ст. 254 ФЗ № 289-ФЗ [5] устанавливает, что таможенные органы в пределах своей компетенции обеспечивают на территории РФ выполнение задач и функций, установленных статьей 351 Кодекса Союза, а также выполняют дополнительно следующие функции:

1) обеспечивают выполнение международных обязательств РФ в части, касающейся таможенного дела, осуществляют сотрудничество с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств, международными организациями, занимающимися вопросами таможен-

ного дела;

2) ведут таможенную статистику РФ;

3) осуществляют в пределах своей компетенции контроль за валютными операциями, связанными с перемещением товаров через таможенную границу Союза, с ввозом товаров в РФ и вывозом товаров из РФ, а также за соответствием проводимых валютных операций, связанных с перемещением товаров через таможенную границу Союза, с ввозом товаров в РФ и вывозом товаров из РФ, условиям лицензий и разрешений;

4) проверяют маркировку товаров при проведении таможенного контроля в отношении товаров, обязательная маркировка которых предусмотрена международными договорами РФ или законодательством РФ;

5) выявляют, предупреждают, пресекают преступления и административные правонарушения, отнесенные законодательством РФ к компетенции таможенных органов, а также иные связанные с ними преступления и правонарушения, проводят неотложные следственные действия и осуществляют предварительное расследование в форме дознания по уголовным делам об указанных преступлениях, осуществляют производство по делам об административных правонарушениях;

б) осуществляют оперативно-разыскную деятельность в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, противодействия коррупции и обеспечения собственной безопасности;

7) оказывают содействие в борьбе с коррупцией, международным терроризмом и экстремизмом, осуществляют противодействие незаконному обороту товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, наркотических средств, психотропных веществ, оружия, боеприпасов, культурных ценностей и иных предметов, перемещаемых через таможенную границу Союза и (или) через Государственную границу РФ;

8) осуществляют противодействие коррупции и коррупционным проявлениям в таможенных органах и указанных в ч. 1 ст. 274 данного ФЗ некоммерческих орга-

низациях и государственных унитарных предприятиях;

9) обеспечивают в пределах своей компетенции соблюдение прав и законных интересов лиц при перемещении товаров через таможенную границу Союза и создают условия для ускорения товарооборота через таможенную границу Союза.

Ряд названных функций характеризует правоохранительный характер деятельности таможенных органов, однако проблема состоит в отсутствии самого определения понятия правоохранительной деятельности, а также в неопределенности того, относятся ли таможенные органы к числу правоохранительных.

В Конституции РФ есть понятие «правоохранительного» органа (подпункт «л» пункта 1 ст. 72 [6]), это же понятие есть в ФЗ от 12.08.1995 г. № 144-ФЗ (пункт 6 статьи 7, пункт 3 статьи 14) и в ряде иных законодательных актов, однако ни один из них не указывает на правоохранительный характер таможенных органов.

Например, в пункте 1 Положения о Комиссии при Президенте РФ по вопросам кадровой политики в прокуратуре РФ и правоохранительных органах [7] названы в качестве правоохранительных Прокуратура РФ, МВД, МЧС, ФСИН, Фельдъегерская служба и СК (всего 6 органов; интересно, что в этот перечень не вошли даже ФСБ и Росгвардия, что указывает на порочность ограничения этого перечня), однако таможенные органы в этом перечне отсутствуют. Таким образом, с точки зрения формальной отнесенности к правоохранительным органам, таможенные органы таковыми не признаются.

В то же время, с точки зрения содержания таможенной деятельности таможенные органы могут быть признаны правоохранительными. В литературе под правоохранительной понимают, например, «государственную деятельность, которая осуществляется с целью охраны права специально уполномоченными органами путем применения юридических мер воздействия в строгом соответствии с законом и при неуклонном соблюдении установленного им порядка» [8, с. 137]. Как видно из данного определения, родовым понятием пра-

воохранительной деятельности является правоприменительная деятельность, или «применение юридических мер воздействия». Далее, видовым признаком при таком определении является цель правоприменения – охрана субъективного права. Два других требования для определения правоохранительной деятельности не имеют, как представляется, существенного значения, поскольку характеризуют не видовые признаки правоохраны, а лишь внешние требования к этой деятельности (принципы, в том числе принцип законности, установленные процедуры проведения правоохранительными органами этой деятельности в отношении третьих лиц).

С точки зрения содержания данной деятельности, в литературе допускается ее определение в широком и в узком смысле: в широком смысле правоохранительную деятельность ведут все государственные органы (каждый из них – в собственной сфере деятельности), в узком – эта деятельность является для данного органа основной, решающей, вызывающей потребность существования самого такого органа. Поэтому если рассматривать такую деятельность, как административно-юрисдикционная, а также оперативно-розыскная, а также такую деятельность, как дознание и предварительные следственные действия, то таможенные органы (в широком смысле) можно в полной мере признать правоохранительными. Однако представляется, что если рассматривать деятельность таможенных органов в сугубо таможенной сфере (таможенное декларирование и таможенный контроль), то ее можно отнести в большей мере к регистрационной, разрешительной деятельности, но – не к правоохранительной в ее чистом виде. Возможно, к числу правоохранительных в последнем случае следовало бы отнести те управления и отделы ФТС, которые непосредственно осуществляют функции, предусмотренные подпунктом 5 пункта 2 ТК ЕАЭС. Эти функции очевидно связаны с правоохранительными, поскольку заключаются не только в выявлении, но и в пресечении правонарушений и проведении дознания.

К сожалению, автору до сих пор не из-

вестно исследований, в которых правоохранительные функции таможенных органов исследовались отдельно от других функций. Иначе говоря, дифференцированно вопрос о том, какие именно действия таможенных органов, или какие их подразделения, ведущие правоохранительную деятельность, являются таковыми – до настоящего времени не определен. Поэтому целесообразно законодательно определить, какая именно деятельность является для таможенных органов правоохранительной. Определение (для таможенных органов) видов деятельности правоохранительного характера закреплено в статье 354 ТК ЕАЭС:

- дознания и следствия (п. 1 ст. 354 ТК ЕАЭС). В национальном законодательстве таможенные органы рассматриваются как органы дознания пунктом 9 части 3 статьи 151 УПК РФ [9], согласно которому дознание проводится дознавателями таможенных органов РФ – по ст. 194 (ч.ч. 1-2), 200.1 (ч. 1) УК РФ [10], а также по его ст. 200.2 (ч. 1), если преступления были выявлены этими органами;

- оперативно-розыскная (п. 2 ст. 354 ТК ЕАЭС - при том, что ФЗ об ОРД формаль-

но не относит эту деятельность к правоохранительной);

- административно-деликтная (п. 3 ст. 354 ТК ЕАЭС).

Согласно ч. 4 ст. 254 ФЗ № 289-ФЗ, федеральными законами, актами Президента РФ, Правительства РФ на таможенные органы могут быть возложены иные функции. Это положение дополняется п-м 5 ст. 354 ТК ЕАЭС, из которого следует, что они могут выполнять иные функции (в частности, правовую помощь и взаимодействие с зарубежными органами), но отнесенность данного пункта, регулирующего международное сотрудничество таможенных органов, к правоохранительному характеру их деятельности - никак не обоснована. Специалисты справедливо отмечают, что «функции, установленные ст. 351 ТК ЕАЭС, дублируют правоохранительные функции таможенных органов, закрепленные в ст. 354» [11, с. 184] этого же Кодекса, но необходимо подчеркнуть и различие между этими статьями: последняя конкретно устанавливает определенную в ней деятельность в качестве правоохранительной.

Библиографический список

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) (ред. от 29.05.2019) // СПС «КонсультантПлюс». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&rnd=FC66B1F31955FFFA7EA5604C3D21E1E8&base=LAW&n=380602&dst=105079&field=134&stat=srcfld%3D134%26src%3D103051%26code%3D16876%26page%3Dtext%26p%3D3817%26base%3DLAW%26doc%3D389756#eWpkAvSOwTaprvY51> (дата обращения: 04.02.2022)

2. Положение о Федеральной таможенной службе. Утверждено Постановлением Правительства РФ от 23.04.2021 N 636 (ред. от 19.06.2021) // СПС «КонсультантПлюс». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_382977/ (дата обращения: 25.01.2022)

3. Об экспортном контроле: Федеральный закон от 18.07.1999 № 183-ФЗ (посл. ред. от 11.06.2021 № 170-ФЗ) // СПС «КонсультантПлюс». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&rnd=FC66B1F31955FFFA7EA5604C3D21E1E8&base=LAW&n=387186&dst=100045&field=134&stat=srcfld%3D134%26src%3D105092%26code%3D16610%26page%3Dtext%26p%3D6150%26base%3DLAW%26doc%3D380602#Wk8xAvSIo71A6cC4> (дата обращения: 04.02.2022)

4. О радиационной безопасности населения: Федеральный закон от 09.01.1996 № 3-ФЗ (посл. ред. от 11.06.2021 №170-ФЗ) // СПС «КонсультантПлюс». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8797/ (дата обращения: 17.02.2022)

5. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в

отдельные законодательные акты Российской Федерации от 03.08.2018 № 289-ФЗ: Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ (посл. ред. от 02.07.2021) // СПС «КонсультантПлюс». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304093/ (дата обращения: 04.02.2022)

6. Конституция Российской Федерации. Принята Всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с изменениями, одобренными Всенародным голосованием от 01.07.2020 г.) // СПС «КонсультантПлюс». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 25.01.2022)

7. О Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам кадровой политики в прокуратуре Российской Федерации и правоохранительных органах: Указ Президента РФ от 10.11.2020 N 688 (ред. от 25.10.2021) // СПС «КонсультантПлюс». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?from=367293-45&req=doc&rnd=A76B7B9752D19740DC022D0DDB514297&base=LAW&n=399155&stat=srclfd%3D134%26src%3D1000000001%26fld%3D134%26code%3D65535%26page%3Dinfo%26p%3D0%26base%3DLAW%26doc%3D367293#WpLxMvSYJrfA9n781> (дата обращения: 04.02.2022)

8. Тимошенко И.В. Таможенное право России. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2001. – 511 с.

9. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 18.12.2001 № 174-ФЗ (посл. ред. от 30.12.2021 № 501-ФЗ) // СПС «КонсультантПлюс». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/ (дата обращения: 25.01.2022)

10. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ (посл. ред. от 30.12.2021 № 499-ФЗ) // СПС «КонсультантПлюс». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (дата обращения: 24.01.2022)

11. Булгакова Л.С. Административная деятельность таможенных органов Российской Федерации в области охраны окружающей среды и природопользования // Ленинградский юридический журнал. – 2018. – №1. – С. 180-189.

CUSTOMS AUTHORITIES AS LAW ENFORCEMENT AUTHORITIES OF THE STATE

K.E. Gerasyuta, Student

**Supervisor: S.N. Ovchinnikov, Candidate of Legal Sciences, Associate Professor
Vladivostok State University of Economics and Service
(Russia, Vladivostok)**

***Abstract.** The law enforcement (protective) activity of the state, being one of its main tasks, cannot be carried out only by universal law enforcement agencies simultaneously in all areas of public life. Therefore, narrowly focused, specialized law enforcement agencies become necessary, which, along with their main tasks, would also carry out law enforcement functions within their main (subject) competence. One of such bodies, on the implementation of the state function in the field of customs affairs, referred to the scope of their activities, are the customs authorities of the Russian Federation. The paper analyzes the law enforcement function of customs authorities, identifies the main directions of its implementation.*

***Keywords:** tasks of customs authorities, functions of customs authorities, competence of customs authorities, law enforcement, law enforcement function of customs authorities.*