

ПОНЯТИЕ И СТРУКТУРА БЮДЖЕТНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ

М.М. Гандаров, *магистрант*

Научный руководитель: *В.А. Федосов*, *канд. экон. наук, доцент*

Санкт-Петербургский экономический университет
(Россия, г. Санкт-Петербург)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-3-1-121-124

Аннотация. *В статье рассматривается понятие и структура бюджетного правоотношения. В процессе исследования отмечено, что бюджетное правоотношение представляет собой разновидность правовых отношений. Выявлены общие и специальные признаки, характеризующие бюджетные правоотношения. Исследована структура бюджетного правоотношения, состоящая из объектов правоотношения; субъектов правоотношения, юридического содержания, которое включает в себя субъективное право и юридическую обязанность.*

Ключевые слова: *правоотношение, бюджетное правоотношение, структура правоотношения, объекты бюджетного правоотношения, субъекты бюджетного правоотношения, участники правоотношения, юридическое содержание, субъективное право, юридическая обязанность.*

В теории права под правоотношением понимают урегулированное нормами права общественное отношение, участники (субъекты) которого наделены субъективными правами и юридическими обязанностями.

Характеризуя бюджетные правоотношения, стоит отметить, что это общественные отношения, урегулированные нормами бюджетного права, которые возникают в ходе функционирования бюджетной системы рамках той или иной страны.

Несмотря на то, что в Бюджетном кодексе РФ нет формулировки понятия «бюджетное правоотношение», в п. 1 ст. 1 названного закона, к бюджетным правоотношениям законодатель относит:

- отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе формирования доходов и осуществления расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, осуществления государственных (муниципальных) заимствований, регулирования государственного (муниципального) долга;
- отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждения и ис-

полнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, контроля за их исполнением, осуществления бюджетного учета, составления, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности [1].

Так как бюджетное правоотношение представляет собой разновидность правовых отношений, ему присущи общие и специальные признаки. Общие признаки характерны для любого правоотношения, вытекающего из норм позитивного права, и им присущи следующие черты:

- они возникают на основе правовых норм, изданных государством;
- имеют двусторонний характер, т.е. характеризуются наличием двух сторон, наделенных волей вступить в правоотношение;
- связь между участниками (субъектами) правоотношений возникает через субъективные права и юридические обязанности;
- при нарушении правовых предписаний правоотношение обеспечивается возможностью государственного принуждения.

Бюджетным правоотношениям, помимо рассмотренных выше общих признаков, присущи и специальные:

- возникают в процессе формирования доходов и осуществления расходов бюд-

жетов бюджетной системы Российской Федерации;

- возникают в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждения и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, контроля за их исполнением, осуществления бюджетного учета, составления, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности;

- одним из субъектов всегда выступает либо государство, либо муниципальное образование.

Структуру любого правоотношения составляют следующие элементы: объекты правоотношения; субъекты правоотношения; юридическое содержание, которое включает в себя субъективное право и юридическую обязанность.

Под объектами бюджетных правоотношений, как правило, понимают материальные блага, по поводу которых возникают правоотношения. Это «средства государственных и местных бюджетов в единстве их материального содержания и правового режима» [4, с. 181]. Доходы и расходы бюджета выступают объектами бюджетных правоотношений.

Отдельные исследователи связывают с объектами правоотношений действия сторон. Дементьев Д.В. отмечает, что зависимости от характера и видов бюджетных правоотношений, объектами бюджетных правоотношений могут являться доходы и расходы бюджетов, законы о федеральном бюджете и бюджетах субъектов РФ, деятельность по осуществлению бюджетного контроля, бюджетного учета [6, с. 212].

Субъекты бюджетных правоотношений – это участники бюджетных правоотношений, наделенные субъективными правами и юридическими обязанностями. Основным субъектом (участником) бюджетных правоотношений выступает государство, которое осуществляет свою деятельность через уполномоченные органы, а также органы местного самоуправления. Участники бюджетного процесса – единицы государственного управления, которые являются органами публичной власти, учреждения, функционирующие за счет

средств бюджета, а также «юридическое лицо, индивидуальный предприниматель и физическое лицо – производитель товаров, работ, услуг, получающий средства, определенные в соответствии со статьями 242.25 и 242.26 Бюджетного кодекса, использование которых осуществляется после подтверждения на соответствие условиям и (или) целям, установленным при предоставлении средств» [2].

Субъективное право – это закрепленные в законе вид и мера возможного, дозволенного поведения субъекта. В соответствии со ст. 6 БК РФ субъекты бюджетных правоотношений наделены соответствующими полномочиями, которые установлены БК РФ и иными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения права и обязанности органов государственной власти (органов местного самоуправления) и иных участников бюджетного процесса по регулированию бюджетных правоотношений, организации и осуществлению бюджетного процесса [1]. К приоритетному праву субъектов бюджетных отношений традиционно относят право на соответствующий бюджет, которое закреплено за государством, его территориальным субъектом и муниципальным образованием. «Из права на бюджет, выделяется множество производных материальных прав, таких как право на получение и включение в бюджет конкретных доходов, их использования в целях решения социальных, экономических и иных интересов административно-территориального образования» [5, с. 29].

Юридическая обязанность – это закрепленные в законодательстве вид и мера должного поведения, нарушение которого может быть пресечено с использованием мер государственного принуждения.

Бюджетным нарушением является нарушение бюджетного законодательства, иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения; нарушения правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по выплатам физическим лицам из бюджетов бюджетной системы РФ, повлекшее причинение ущерба

публично-правовому образованию; нарушение условий договоров и договоров.

Принято выделять следующие виды бюджетных нарушений: нецелевое использование бюджетных средств; невозврат или несвоевременный возврат бюджетного кредита; неперечисление либо несвоевременное перечисление платы за пользование бюджетным кредитом; нарушение условий предоставления бюджетного кредита).

Рассмотренные выше бюджетные нарушения могут быть совершены высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ (местной администрации); финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом); главным администратором (администратором) бюджетных средств, а также государственным (муниципальным) заказчиком.

За бюджетные нарушения вместо мер юридической ответственности совершенное предусмотрены следующие бюджетные меры принуждения:

- бесспорное взыскание суммы средств, поставленных из одного бюджета другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации;

- бесспорное взыскание суммы платы за пользование средствами, представленными из одного бюджета другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации;

- бесспорное взыскание пеней за несвоевременный возврат средств бюджета;

- приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансферов (за исключением субвенций).

Принятие решения о применении бюджетных мер принуждения (изменении, от-

казе в применении) возложено на Министерство финансов РФ, финансовые органы субъектов РФ (муниципальных образований), органы управления государственными внебюджетными фондами, которые направляют свои решения Федеральному казначейству, финансовым органам субъектов РФ (муниципальных образований), органам управления государственными внебюджетными фондами, а копии принятых решений – органам государственного(муниципального) финансового контроля и объектам контроля.

Характеризуя бюджетные меры принуждения, Е.А. Алексеева отмечает, что они являются не мерами юридической ответственности, а выступают инструментом бюджетного регулирования [3, с. 61]. Д.Л. Комягин также подчеркивает, что «бюджетные нарушения не являются правонарушениями, а бюджетная ответственность – юридической ответственностью». Он отмечает, что целью бюджетных мер принуждения – создание «дополнительных инструментов для регулирования поведения участников бюджетного процесса, что не исключает применение юридической ответственности к должностным лицам и тем же участникам бюджетного процесса уже как к юридическим лицам. Кроме того, бюджетные меры принуждения имеют обеспечительную и пресекающую цель» [7, с. 106].

Помимо бюджетных мер принуждения к правонарушителю могут применяться меры административной и уголовной ответственности. Привлечение к юридической ответственности за нарушение норм бюджетного права, несомненно, способствует укреплению бюджетной системы страны.

Библиографический список

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ (ред. от 01.07.2021, с изм. от 15.07.2021).
2. Федеральный закон от 01.07.2021 № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и приостановлении действия пункта 4 статьи 242.17 Бюджетного кодекса Российской Федерации».
3. Алексеева Е.А. Проблемы реализации ответственности за нарушение бюджетного законодательства // *Lex Russica*. – 2017. – №11 (132). – С. 58-66.
4. Афолина Е.В. Доходы и расходы бюджета как объекты бюджетных правоотношения // *Вестник СГЮА*. – 2015. – №6 (107). – С. 180-183.

5. Буракова Е.Е., Кукса И.И. К вопросу о понятии, особенностях, видах и структуре бюджетных правоотношений // Научные исследования. – 2020. – №1 (32). – С. 25-30.

6. Дементьев Д.В. Совершенствование бюджетных правоотношений на муниципальном уровне // Вестник Томского государственного университета. – 2017. – №422. – С. 211-217.

7. Комягин Д.Л. Бюджетная ответственность // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. – 2014. – №4. – С. 98-107.

THE CONCEPT AND STRUCTURE OF BUDGETARY LEGAL RELATIONS

M.M. Gandarov, *Graduate Student*

Supervisor: *V.A. Fedosov, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor*

St. Petersburg University of Economics

(Russia, St. Petersburg)

Abstract. *The article discusses the concept and structure of the budget legal relationship. In the course of the study, it was noted that the budget legal relationship is a kind of legal relationship. General and special signs characterizing budgetary legal relations are revealed. The structure of the budget legal relationship, consisting of the objects of the legal relationship, has been studied; subjects of legal relations, legal content, which includes a subjective right and a legal obligation.*

Keywords: *legal relationship, budgetary legal relationship, structure of legal relationship, objects of budgetary legal relationship, subjects of budgetary legal relationship, participants in legal relationship, legal content, subjective right, legal obligation.*