

ВЛАСТНО-УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ: ПРИОРИТЕТЫ РОССИЙСКИХ ЗАКОНОВ В ЯНВАРЕ 1722 ГОДА

И.В. Упоров, *д-р ист. наук, канд. юрид. наук, профессор*
Краснодарский университет МВД России
(Россия, г. Краснодар)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-1-2-149-153

Аннотация. Представлен краткий обзор законодательных актов, принятых в России в одном месяце – январе 1722 г., то есть 300 лет назад. Количество указов и других документов составило 21 (для сравнения – в декабре 1721 г. их было 12). Такой подход, основанный на круглой дате, хотя и несет в себе печать упречности с точки зрения выбора объекта исследования, тем не менее позволяет лучше понять основные тенденции развития российского права. Автор опускает описание общественно-политической и социально-экономической обстановки в стране в то время, поскольку это было сделано в публикации о декабрьских 1721 г. законах, размещенной в декабре 2022 г. в Научной электронной библиотеке. Источник исследуемых актов – первое Полное собрание законов Российской империи (1649-1825 гг.).

Ключевые слова: закон, Табель, чины, управление, коллегия, контора, власть, суд, провиант, церковь, государство.

В январе 1722 г. был принят один из самых известных законов петровской эпохи – Табель о рангах всех чинов [1] (в литературе часто сокращенно называют «Табель о рангах», что представляется неточным, так как ключевой являлась категория «чин»). Этот акт широко освещен в историко-правовой литературе. Отметим лишь несколько позиций. В Табели государственная служба имеет четкое разделение на виды: «воинская», «статская», «придворная», причем две последних, если иметь с виду современную терминологию, относились к гражданской службе. Соответственно этому классифицировались и чины: военные, статские и придворные. При разработке проекта Табели обсуждалось применение разных вариантов из такого рода законов европейских странах, особенно в Пруссии и Швеции. С учетом имевшихся приоритетов у Петра I и в целях стимулирования дворян в морской службе в Табеле ранги морских чинов повышены в сравнении с сухопутными чинами [2, с. 73].

Важно подчеркнуть, что Табель официально предоставляла возможность выдвигаться способным и инициативным людям из разных сословий, включая низшие – «дабы тем охоту подать к службе и оным

честь, а не нахалам и тунеядцам получать». После введения в действие Табели прежние русские чины (такие, как бояре, окольничьи и т.д.) формально не были упразднены, но пожалование этими чинами уже не осуществлялось. Издание Табели оказало существенное влияние и на служебный распорядок и на исторические судьбы дворянского сословия, важнейшим регулятором службы стала личная выслуга, а не происхождение [3] (в частности, в Табели указывается, что «сыновьям Российского государства Князей, Графов, Баронов, знатнейшего дворянства ... мы для того никому какого ранга не позволяем, пока они Нам и отечеству никаких услуг не покажут, и за оные характера не получат» [1]).

Табель о рангах всех чинов являлась только одним, разумеется, главнейшим, январским законом, принятых в сфере публично-управленческих решений – всего их в этом месяце было издано девять. Так, 19 января 1722 г. было принято решение об учреждении в Москве должности Обер-Полицеймейстера, который «должен депенденцию (то есть, находиться в подчинении – *Авт.*) иметь от Генерала-Полицеймейстера» [4]. Соответственно учреждалась Московская полицеймейстер-

ская канцелярия, подчиненная Главной, или Государственной, полицеймейстерской канцелярии в Петербурге, созданной в мае 1718 г. и неплохо показавшая свою управленческую эффективность. Первым Московским Обер-полицеймейстером стал назначенный императором кавалер многих орденов бригадир Преображенского полка Максим Тимофеевич Греков [5, с. 51]. Позже (с 1727 г.) эта должность стала крестурой московского генерал-губернатора.

17 января 1722 г. был издан указ о выборах в Надворные суды [6]. В частности, предписывалось: «Когда в марте последних дворян пересмотрят и выберут лучших люде, и которые останутся от определения в чины, выбрать лучших человек сто, и употребить пополам, переминаясь через год, а из половины оставлять треть всегда в другой год в Надворный Нижний Суд в Петербурге, дабы знали прошедшего года дела» [6]. Надворных судов касался и указ от 18 января 1722 г. [7]. Актом предписывалось, что в Надворных Судах должны участвовать прокуроры – вероятно, императора не устраивало качество судебных процессов в таких судах. Одновременно предписывалось рассматривать дела не только в Надворных Судах, но и в Коллегиях, причем по доносам не только фискалов, но и иных лиц; и тех, на кого донесут, надо «сыскать и послать дело и виноватых в ту Коллегию, где кто ведом, а самим не вершить». Также содержалась мера ответственности: «если кто ложно донесет, то тех по винам наказывать». Если дел ложный донос делал фискал, что его следовало «отсылать к Генерал-Прокурору». Согласно указу от 18 января 1722 г. «Об отделении Вотчинной конторы от Юстиц-коллегии, и о преобразовании оной Конторы в Вотчинную коллегию» [8] предписывалось сделать Вотчинную контору самостоятельной коллегией, ибо в этом государственной учреждении «умножаются ... судные, розыскные, фискальные и другие дела», и чтобы «решать оные без остановки». Соответственно предписывалось, «учиняя присягу, выбрать из всяких чинов человек трех» и представить императору для назначения Президентом этой новой коллегии.

В этом же контексте и указ от 19 января 1722 г. «О бытии в Москве Сенатской Конторы, также от Коллегий Конторам, а в них Коллежским Советникам с переменою погодно, и сочинении им для управления делами инструкции» [9]. Как видно из названия, в Москве должны были быть учреждены представительства петербургских органов власти и управления. В частности, предписывалось «быть для суда и управления из каждой Коллегии по одному Советнику, и иметь Контору для управления дел по указам своей Коллегии, также судить присудных его Коллегии над ними по одному Члену из Сената, и иметь Сенатскую Контору для сего управления и исполнения сенатских указов» [9], также следовало создать Надворный Суд. А как поступать чинам в новых канцеляриях и конторах – для того нужно написать инструкцию. Указывалось также, что новые московские представительства следует располагать в тех местах, где раньше располагались московские приказы во времена Московского государства. Иные конторы и канцелярии учреждать запрещалось без особого на то указа. Этот указ, очевидно, свидетельствовал о росте значимости бывшей столицы в жизни российского государства, с чем Петр I, сравнительно недавно из нее выехавший, не мог не считаться.

В сфере управления были изданы также такие указы и иные акты, как: 17 января – «О составлении устава для должностей гражданских правителей», 19 января – «О сборе рекрут с Мордвы, Черемис и Татар», 19 января – «О выборе в Обер-Инспекторы их Дворян, а в товарищи к оным из купечества», 10 января – «О раскладке войска на Губернии», 11 января – «О явке Шляхетству и отставным офицерам не смотря, о шельмовании за неявку», 12 января – «Об обязанностях Сенатских членов, о заседании Президентов Военских коллегий, Иностранной и Берг-коллегий в Сенате, о бытии при Сенате Генерал- и Обер-Прокурорам, Рекетмейстеру, Экзекутору и Герольдмейстеру, а в каждой коллегии по Прокурору; о выборе кандидатов к оным местам, и о чине-

нии при сем выборах и баллотировании присяги по приложенной форме».

Группа численностью в 6 указов относилась к сфере экономики и финансов. Так, в указе от 11 января 1722 г. «О разложении подушного сбора» [10] указывается, что «раскладку учинять на души на пять миллионов мужского пола крестьян и дворовых деловых людей, и иных, которые с ними равно в тягло положении, по 8 гривен с персоны» [10]. Появление этого акта было обусловлено все той же необходимостью укреплять вооруженные силы государства. Данный указом император изменил принцип налогообложения – вместо двора как единицы налогообложения вводилась новая единица – «душа мужского пола». Однако, видимо, это было скороспешное решение, так как реализовать его сразу не удалось по простой причине – сначала требовалось провести перепись населения, она и была проведена через два года, и тогда был принят новый указ (от 26 июня 1724 г. – «Плакат о сборе подушном и протчем»), в котором и закреплялась сумма подушного сбора с каждой деревни, волости, города; вводилась также круговая порука – ответственными за поступление денег были помещики или городские старосты, которых обязали взыскивать деньги, а при недоимках они отвечали собственным имуществом [11, с. 119]. В указе от 11 января 1722 г. [12] сделана попытка решить проблему хищения имущества в процессе «приема и расходования провианта в Санктпетербурге и других городах», для чего предписывалось, чтобы контроль за этим осуществляли отставные офицеры, которых подбирать таких, чтобы были «добрые и безпорочные люди со свидетельством, чтоб можно было им верить» [12]. Соответственно предписывалось «целовальников из купечества», которые занимались приемом-сдачей провианта, «впредь к таким делам не выбирать».

Представляет интерес указ от 19 января 1722 г. «О каменном и деревянном строении в Москве» [13]. Если использовать современную терминологию, то содержание этого акта можно сравнить со СНиПом (строительными нормами и правилами). Здесь даются предельно конкретные тре-

бования к строительству зданий и других строений в городах в части использования материалов, планировки зданий и некоторых конструктивных особенностей. В частности, указ напоминает, что еще в 1718 г. было предписано в Москве каменные строения и, вероятно, появление этого указа, свидетельствовало о том, что прежний указ не выполнялся как следует. И вот еще раз законодатель предписывает «строить все каменное строение по улицам (а не во дворах, как в старину строили) и крыть черепицею, такожде всякому пред своим домом мостить каменные мосты из дикого камня» [13]. Если кто не мог себе этого позволить, должен бы поменяться местами, с теми, кто обладал необходимыми средствами. Следовало также прислать из Санктпетербурга архитекторов. В указе определялись и такие детали – в каких строениях должны быть бревенчатые потолки, а в каких дощатые, устанавливалось требование «печи класть с земли, а не на мостах, и углы, где печи, вырубать вон, дабы огонь не мог из печи или трубы до стены дойти». Устанавливался срок (до двух лет), в течение которого владельцы земельных участков и деревянных строений, даже те, которые фактически живут не в Москве, а в слободах, должны были поставить каменные строения, и за не исполнение полагался штраф. Помимо этого, в данной сфере были изданы указы: «О сборе на Ладожский канал по день гривну со двора, а с купечества с десятых деньги по тому же и о взыскании доимочных денег за 1719, 1720 и 1721 годы» – 10 января; «О расположении жалованья статским чинам, противу воинских рангов» (11 января); «О переводе караулов бывших около Земляного города для сбора пошлин, на другие места и о строгом наблюдении чтобы во избежание платежа пошлин с записями и с товарами мимо застав не проезжали» (19 января).

В январе 1722 г. были изданы также три «синодских» указа, относившиеся к церковным отношениям: «О возношении Высочайших Имен при церковнослужениях по данным формам» (18 января); «Об отобрании в церковную казну привесок и об употреблении оных на церковные потреб-

ности» (19 января); «Пастырское Святейшего Синода увещание к обращению раскольников в недра Православной Церкви» (27 января).

Библиографический список

1. Табель о рангах всех чинов, Воинских, Статских и Придворных, которые в котором классе чины; и которые в одном классе, те имеют по старшинству времени вступления в чин между собою, однакож Воинские выше прочих, хотя и старые кто в том классе пожалован был, от 24.01.1722 г. // ПСЗ-1. № 3890.
2. Шепелёв Л.Е. Чиновный мир России: XVIII-начало XX вв. – СПб: Искусство, 1999. – 479 с.
3. Зазаров А.В. Московская служилая элита и последние пожалования в думные чины при Петре I // *Magistra Vitae: электронный журнал по историческим наукам и археологии.* – 2012. – № 34 (288).
4. Указ Именный от 19.01.1722 г. «О бытии в Москве Обер-Полицмейстеру» // ПСЗ-1. № 3883.
5. Тумин А.Ю. Московская полиция российской империи (1722-1802 гг.): эволюция структуры, штаты, финансирование // *Вестник экономической безопасности.* – 2020. – № 3. – С. 50-54.
6. Указ именный, данный Сенату, от 17.01.1722 г. «О выборе лучших людей в Надворный суд из тех Дворов, которые останутся за определенными в другие чины» // ПСЗ-1. № 3878.
7. Указ именный от 18.01.1722 г. «О бытии в Надворных судах Прокурорам и о принятии доносов от Фискалов и людей посторонних» // ПСЗ-1. № 3880.
8. Указ именный, данный Сенту, от 18.01. 1722 г. «Об отделении Вотчинной конторы от Юстиц-коллегии, и о преобразовании оной Конторы в Вотчинную коллегию» // ПСЗ-1. № 3881.
9. Указ именный от 19.01. 1722 г. «О бытии в Москве Сенатской Конторы, также от Коллегий Конторам, а в них Коллежским Советникам с переменою погодно, и сочинении им для управления делами инструкции» // ПСЗ-1. № 3887.
10. Указ именный от 11.01.1722 г. «О разложении подушного сбора» от 11.01.1722 г. // ПСЗ-1. № 3873.
11. Габитов М.Р. Государственность и право государство // *Право и государств: теория и практика.* – 2007. – № 11 (35). – С. 118-122.
12. Указ именный от 11.01.1722 г. «Об определении отставных офицеров для смотрения за приемом и отпусками провиантов, вместо бывших до сего времени целовальников, по выбору от купечеств» // ПСЗ-1. № 3875.
13. Указ именный от 19.01.1722 г. «О каменном и деревянном строении в Москве» // ПСЗ-1. № 3885.

GOVERNMENT AND GOVERNANCE RELATIONS: PRIORITIES OF RUSSIAN LAWS IN JANUARY 1722

I.V. Uporov, *Doctor of Historical Sciences, Candidate of Law Sciences, Professor*
Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia
(Russia, Krasnodar)

***Abstract.** The article presents a brief overview of legislative acts adopted in Russia in one month - December 1722, that is, 300 years ago. The number of decrees and other documents was 21 (for comparison, there were 12 in December 1721). Such an approach based on a round date, although it bears the stamp of blamelessness in terms of the choice of the object of research, nevertheless allows a better understanding of the main trends in the development of Russian law. The author omits the description of the socio-political and socio-economic situation in the country at that time, since it was earlier (the publication on the December 1721 laws was posted in December 2022 in the Scientific Electronic Library). The source of the acts under study is the first Complete Collection of Laws of the Russian Empire (1649-1825).*

***Keywords:** law, report card, ranks, management, collegium, office, power, court, provisions, church, state.*