КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ НА МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ. ОСОБЕННОСТИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И РАЗРЕШЕНИЯ

С.Н. Ревина, *д-р юрид. наук, профессор*
М.С. Сараева, *магистрант*
Самарский государственный экономический университет
(Россия, г. Самара)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-2-2-158-161

Аннотация. *Проблема коррупции на государственной службе стоит остро и нуждается в разностороннем рассмотрении. Проявляться она может в ситуации конфликта интересов. Конфликт интересов на муниципальной службе обладает рядом отличительных особенностей, рассмотрение которых и является задачей данной статьи. Рассмотрены причины возникновения и значимые факторы, определяющие ситуацию конфликта интересов в муниципальных органах власти, а также охарактеризуем способы разрешения этой ситуации.*

Ключевые слова: *конфликт интересов, коррупция, личная заинтересованность, конфликтная комиссия, муниципальная служба.*

Коррупция – значимая и актуальная проблема современного российского государства. Она проникает во все институты власти от муниципальной до государственной, дискредитирует их и значительно замедляет эффективное развитие страны в плане экономики и общественных отношений.

Говоря о коррупции в России, в первую очередь стоит отметить ее системность. Она буквально пронизывает все слои общества от самого низкого до уровня государственной власти. Масштабы коррупции действительно поражают. Доход чиновников складывается в большей степени из теневых доходов, а политика, проводимая ими якобы в интересах граждан, на деле продиктована личными интересами и выгодой. Кажется, общественная система, выстроенная в России, уже не сможет функционировать без коррупционной составляющей, которая обладает функцией стимула.

В общественном сознании коррупция воспринимается обыденно. И не только обыденно, но и как привычный и нормальный способ взаимодействия гражданина и власти. Публичная власть оказывается неспособной исполнять свои обязанности законным способом, вследствие чего снижается или нивелируется ее авторитет в глазах населения. Решать задачи в обход государства становится проще и быстрее, и закономерно возникает вопрос о необходимости публичной власти. Коррупция в муниципальной власти тормозит эффективность управления государством, препятствует развитию демократии и гражданского общества.

Одна из форм проявления коррупции во власти – конфликт интересов. Несмотря на то, что ситуация конфликта интересов достаточно изучена и подробно описана, не существует четкой системы мероприятий по его разрешению.

Что является причиной конфликта интересов? Во-первых, игнорирование служащими прав и интересов граждан. Во-вторых, невнимание к законодательству в целом и к запретам в частности. А также элементарное несоблюдение должностных инструкций.

Целью работы является рассмотрение ситуации конфликта интересов на муниципальной службе и изучение проблем урегулирования данной ситуации.

Итак, при каких условиях возможно возникновение конфликта интересов? В первую очередь, компетенция муниципальных служащих не вполне конкретна, полномочия муниципальных органов и их подразделений часто дублируются. Граждане слабо информированы об обязанностях и работе органов местного самоуправления, в правовых актах часто встречаются противоречия, а руководство недостаточно

следит за исполнением служащими своих обязанностей. Важный момент – отсутствуют эффективные способы морально и материально стимулировать служащего. И самое главное, трудно своевременно обнаружить ситуацию конфликта интересов или возможность ее возникновения [1].

Решать проблему появления конфликта интересов на службе нужно начинать именно с поиска и анализа причин. Нельзя разграничивать субъективные и объективные причины, личные и общественные интересы. Именно в их противоречии кроется зерно конфликта. Объективные факторы, не зависящие от личности человека, это рабочие ситуации служащего, в которых возникает столкновение частных интересов с общественными. Субъективный фактор – личная заинтересованность человека.

Выделим следующие объективные факторы возникновения конфликта интересов:

- конфликты в сфере управления;
- пробелы в законодательстве РФ;
- уязвимость правовых механизмов по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;
- невозможность мотивировать служащих при соблюдении ими запретов и ограничений на госслужбе;
- узкое применение цифровых технологий в госуправлении;
- ненадлежащее исполнение служащими прямых обязанностей;

К субъективным факторам появления конфликта интересов относятся:

- неудовлетворенность муниципальных служащих материальным и социальным положением;
- завышенные ожидания;
- недостаточное морально-психологическое развитие личности.

Конфликты интересов условно делятся на три группы: реальные, мнимые и потенциальные. В случае реального конфликта факт его наличия влечет за собой ненадлежащее исполнение работником своих обязанностей. Мнимый конфликт интересов – ситуация, когда работник соблюдает закон, но несмотря на это подозревается в личной заинтересованности из-за халатности и по другим причинам. Например, муниципальный служащий подписал акт выполненных работ по госконтракту, однако не провел приемку результатов.

И, наконец, потенциальный конфликт. У работника имеется личная заинтересованность, которая в будущем может вылиться в реальный конфликт интересов. Например, родственники являются служащими одного органа власти. В дальнейшем может возникнуть ситуация соподчиненности, которая приведет к конфликту интересов.

Конфликт интересов может проявляться в форме протекционизма, кумовства, злоупотребления служебным положением. Все эти явления потенциально опасны.

Рассмотрим также законодательный аспект проблемы конфликта интересов. В п. 3 ст. 14.1 Федерального закона «О муниципальной службе в РФ» сказано, что работодатель обязан принять мены по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, вплоть до отстранения этого муниципального служащего от занимаемой должности муниципальной службы на период урегулирования конфликта интересов с сохранением за ним денежного содержания на все время отстранения от замещаемой должности. Процесс отвода или самоотвода муниципального работника необходимо конкретизировать. Его правильное использование будет возможно после регуляции в законодательстве. В ФЗ «О муниципальной службе в РФ» нет нормы, регулирующей разрешение конфликта интересов в случае работы по совместительству. Работодатель не сможет обнаружить конфликтную ситуацию из-за отсутствия рычагов власти [2].

В Федеральном законе «О государственной гражданской службе РФ» допускается возможность работы гражданских служащих по совместительству в том случае, если это не приводит к возникновению конфликта интересов. За нарушение этой нормы предусмотрены санкции (прекращение служебного контракта, освобождение от должности и увольнение с гражданской службы).

В законе говорится только о праве создавать комиссию для рассмотрения ситуации конфликта интересов. Регулирующие работу такой комиссии нормы также отсутствуют. Значит необходимо применять

аналогичные требования законодательства о государственной и гражданской службе. Создание комиссии часто носит формальный характер, поскольку собираются они эпизодически и только после появления информации о возможном конфликте интересов. Решение комиссии имеет рекомендательный характер.

Эффективность работы конфликтной комиссии довольно сомнительна, поскольку отсутствуют реальные меры воздействия на нарушителей. Будет отсутствовать мотивация (в отличие от ситуаций, которые складываются в области норм, регламентирующих дисциплинарную, административную или, тем более, уголовную ответственность) к недопущению возникновения конфликта интересов [3].

Рассмотрим конкретную ситуацию. Муниципальный работник или его родственники получают подарок или другое вознаграждение от физлица или организации за исполнение функций муниципального управления. Если работодатель узнал об этом, он должен оценить, насколько вознаграждение связано с работой муниципального служащего. Если связь очевидна, работник подвергается мерам дисциплинарной ответственности. Если подарок не связан с профессиональной деятельностью сотрудника, достаточно указания на нежелательность подобных ситуаций, т.к. они могут дискредитировать орган муниципальной власти.

Другой пример. Муниципальный работник принимает кадровые решения по поводу своих родственников. Он должен в письменной форме сообщить об этом работодателю, которому следует отстранить служащего от работы, которая связана с родственником. Но не всякое сотрудничество с родственником представляет собой конфликт интересов.

Муниципальный работник не имеет права владеть ценными бумагами организации, связанной с его профессиональной деятельностью. В противном случае он должен передать ценные бумаги в управление или отчуждение.

В зарубежной практике существуют реальные методы обнаружения и предотвращения ситуации конфликта интересов. Так, например, в Канаде есть закон о конфликте интересов и существует специальная должность – комиссар по конфликту интересов и этике. В Хорватии принят Закон о предотвращении конфликта интересов.

Разрешение ситуации конфликта интересов, конечно, играет важную роль. Однако гораздо важнее не допустить возникновения этой ситуации, т.к. если она возникла, сводятся к нулю все предшествующие успехи, производительность работы падает, новые результаты сомнительны.

Стоит отметить, что на муниципальной службе конфликт интересов это не только столкновение личной заинтересованности и общественных интересов. Имеет значение множество факторов – эффективность работы служащего, погрешности в системе муниципальной службы и законодательстве в данной сфере. Невозможно исключить конфликт интересов только запретительными и рекомендательными мерами. Важно формирование профессиональной личности муниципального служащего, создание условий для его мотивации и стимулирования при соблюдении закона и уважении прав других граждан.

Библиографический список

1. Конфликт интересов муниципального служащего (коррупционный аспект) // Материалы международной заочной научно-практической конференции «Актуальные вопросы юриспруденции». – 2015. – №12. – С. 234-251.

2. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25 «О муниципальной службе в Российской Федерации».

3. Кирьянов А.Ю. Муниципальная служба в Российской Федерации. Сущность и понятие конфликта интересов // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2014. – №1. – С. 8-11.

4. Федеральный закон Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

5. Чаннов С.Е. О направлениях активизации деятельности комиссий по урегулированию конфликтов интересов // Административное право и процесс. – 2015. – №5. – С. 13-17.

CONFLICT OF INTEREST IN MUNICIPAL SERVICE. FEATURES OF OCCURRENCE AND RESOLUTION

S.N. Revina, *Doctor of Law, Professor*
M.S. Saraeva, *Graduate Student*
Samara State University of Economics
(Russia, Samara)

Abstract. *The problem of corruption in the public service is acute and needs to be comprehensively considered. It can manifest itself in a conflict of interest situation. The conflict of interests in the municipal service has a number of distinctive features, the consideration of which is the task of this article. Let's consider the causes and significant factors that determine the situation of a conflict of interest in municipal authorities, and also describe the ways to resolve this situation.*

Keywords: *conflict of interests, corruption, personal interest, conflict commission, municipal service.*