

## НАЛОГИ КАК ИНСТРУМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

О.А. Герасименко, канд. экон. наук, доцент

А.В. Галль, студент

Академия маркетинга и социально-информационных технологий – ИМСИТ  
(Россия, г. Краснодар)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-2-1-144-147

**Аннотация.** В данной работе рассмотрены вопросы базового устройства государственного управления на основе налоговой политики, а также трансформация налоговой системы России в условиях становления цифровой экономики. Описаны некоторые актуальные изменения в налоговом законодательстве, а также нововведения, позволяющие упростить процесс уплаты налогов. Обозначены ключевые проблемы при адаптации налоговой системы России под процесс цифровизации экономики и предложены рекомендации по их решению.

**Ключевые слова:** цифровая экономика, налоговая система, налоговая политика, налоговое администрирование, экономический рост, функции налогов.

Трансформация налоговой системы Российской Федерации обусловлена переходом мира к информационному обществу и глобальному развитию технологий. Как известно – налоговая система является основным экономическим инструментом финансовой политики в спектре косвенных методов государственного регулирования экономики. Роль государственных финансов, как инструмента экономического регулирования заключается в том, что посредством управления государственными финансами можно воздействовать на многие экономические и социальные процессы в стране, а также влиять на решения, принимаемые участниками экономической деятельности, достигая соответствующих целей экономической и социальной политики. О роли бюджетной политики как эффективном инструменте экономического регулирования можно судить по ее воздействию на экономический рост государства. В рамках экономики, в соответствии с предметом изучения, можно акцентировать внимание на налоговой политике как инструменте экономического регулирования и управления государством.

Значение налогов, разумной налоговой системы и взвешенной налоговой политики в современной экономике определяются не только тем, что налог – это важней-

ший источник дохода государства, но и тем, что налог – эффективный инструмент регулирования экономики [2].

Государственное и экономическое регулирование посредством налоговой политики осуществляется через функции налогов. Фискальная функция заключается в том, что налоги являются источником формирования и мобилизации финансовых ресурсов государства. Реализация данной функции осуществляется за счёт налогового контроля и налоговых санкций.

Распределительная функция заключается в том, что посредством налогов возможно перераспределение общественных доходов. Эту функцию налоги выполняют, когда имеет место прогрессивная система налогообложения. Третья функция - регулирующая. Регулирующая функция проявляется в том, что налоги являются эффективным инструментом, при помощи которого можно воздействовать на многие экономические процессы и на решения, принимаемые субъектами экономической деятельности, стимулировать или сдерживать инвестиционную и деловую активность в стране. Очевидно, что рост налоговой нагрузки на бизнес приводит к снижению инвестиционной активности в то время, как снижение налоговой нагрузки, например, снижение налога на прибыль, введе-

ние налоговых льгот, налоговых каникул способно вызвать оживление инвестиционной и деловой активности в стране.

С помощью регулирующей функции налога и государственных расходов оказывается воздействие на динамику совокупного спроса. Регулирующее воздействие достигается посредством изменения системы и механизма налогообложения, таким образом меняя систему налогообложения вводя или упраздняя прогрессивную систему налогообложения, устанавливая новые налоги или ликвидируя уже существующие. Внедряя или аннулируя налоговые льготы или изменяя ставки налогообложения, государство может воздействовать на интересы и решение участников экономической деятельности, вынуждая их действовать в направлении целей экономической и социальной политики государства [2]. Соответственно, цель и направление содержания финансовой политики государства определяются в первую очередь целями экономического регулирования и экономической политики государства.

Благодаря цифровизации, уже в 2021 году были введены существенные изменения, которые повышают эффективность и интенсивность налогового контроля. Цифровизация налогового администрирования позволила практически отказаться от традиционных форм проверок, и создать условия, когда уклонение от уплаты налогов становится не выгодным. Все транзакции с налоговым риском автоматически попадают в зону внимания налоговых органов через инструменты дистанционного мониторинга и предиктивной аналитики с четкой градацией налогоплательщиков по зонам риска [8]. Таким образом, процесс информатизации экономики не только упрощает государственный контроль и управление в стране, но и существенно уменьшает процент теневой экономики.

Одним из главных нововведений считается факт предоставления налоговому органу информации о банковской тайне, в частности о выгодоприобретателе, о лицах с доступом к счету. Также банк может сделать запрос на отписки печатей и под-

писей. Благодаря этому, при применении механизма субсидиарной ответственности, налоговый орган может определить более широкий круг лиц, на которых направлено взыскание.

После введения электронных счетов-фактур в налоговой службе постепенно увеличиваются поступления по налогу на добавленную стоимость, а теневая составляющая рынка существенно сокращается, что в перспективе положительно скажется на росте государственных доходов.

Стремительно развиваются и сервисы для самозанятых, в частности приложение, которое использует биометрическое распознавание образов, большое количество данных, платформенные решения и специальный открытый API-интерфейс, с помощью которого банки и компании могут интегрировать функционал приложения «Мой налог» в свои программные продукты и сервисы.

Также, налоговые органы все больше внимания уделяют предварительному контролю, иными словами – налоговый контроль переходит со стадии камерального и выездного контроля на стадию проверок на начальных этапах проводок, что значительно снижает количество дальнейших ошибок по исчислению налога и минимизирует уклонение от уплаты налогов.

Но, если говорить о проблемах, связанных с цифровизацией налогообложения, то первой и ключевой является тот факт, что налоговая система во многом устарела и ей сложно внедриться в цифровую экономику страны, а все последующие проблемы, как следствие, оказываются вытекающими. Невозможно отрицать, что за 20 лет российское налогообложение сделало несколько крупных шагов навстречу прогрессу, таких как:

- создание сайта федеральной налоговой службы;
- появление налоговых сервисов для взаимодействия с налогоплательщиками;
- полная автоматизация налоговых деклараций по налогу на добавленную стоимость для камеральных налоговых проверок;

- переход на контрольно-кассовую технику.

Однако, многие аспекты налогового администрирования все также не соответствуют современным цифровым требованиям.

Второй проблемой для налогообложения в условиях цифровой экономики считается возрастание налоговых рисков, которые, в свою очередь, возникают из-за уклонения налогоплательщиками от уплаты налогов. Такое положение возникло ввиду повсеместного распространения различных бизнес-моделей, при которых возникает возможность существования предпринимательской деятельности без регистрации и присутствия в стране обязанного лица.

Третьей проблемой становится стремительный рост интернет-бизнеса, деятельность которого отследить и контролировать очень сложно. Это происходит вследствие того, что при достаточно развитом уровне интернет-коммерции эта сфера все еще не имеет полноценного законодательного подкрепления, а многие законы, непосредственно связанные с налогообложением, рассматриваются и принимаются очень долго.

Если рассматривать интернет-бизнес, следует акцентировать внимание на ведении трансграничного бизнеса, так как большое количество граждан совершает покупки в иностранных онлайн-магазинах, а вопрос налогообложения в этой области остается открытым, так как доход идет

только от таможенных сборов. Из-за этого государство теряет еще одну возможность пополнения бюджета [9].

Четвертой проблемой является цифровая и налоговая безграмотность граждан. Именно из-за того, что население неприспособленно к онлайн-сервисам и не знает какие налоги должны быть уплачены, у администрирующих налоговых органов возникают проблемы по исчислению налогов: недоимки, поиск налогоплательщиков, которые в силу неосведомленности не оплачивают все соответствующие налоги и сборы.

На данный момент можно выделить основные пути решения этих проблем:

- разработка и внедрение качественно-новых технологий администрирования налоговой системы, которые будут способствовать пресечению возможных уклонений от уплаты налогов, что в свою очередь приведет к снижению налоговых рисков;

- повышение уровня грамотности населения в сфере налогообложения путем открытых лекций и обязательных курсов;

- разработка новых инструментов взимания налогов, усовершенствование и закрепление всей электронно-коммерческой деятельности на законодательном уровне.

Без пересмотра классических положений налоговой системы, у страны не будет возможности полноценно провести процесс внедрения цифровых технологий во все сферы государственного управления.

#### Библиографический список

1. Алексеенко О.А. Цифровизация глобального мира и роль государства в цифровой экономике / О.А. Алексеенко, И.В. Ильин // Информ. общество. – 2018. – № 2. – С. 25-28.
2. Агирбова, А.А. Налоговая система как правовая категория и институт финансовой системы государства // Аллея науки. – 2017. – Т. 2. №15. – С. 565-569.
3. Багаутдинова Н.Г. Новые конкурентные преимущества в условиях цифровизации / Н.Г. Багаутдинова, Р.А. Багаутдинова // Инновации. – 2018. – № 8. – С. 80-83.
4. Болатаева, А.А. Налоговая система РФ: актуальные проблемы и пути совершенствования современной налоговой системы // Научные Известия. – 2019. – №6. – С. 41-45.
5. Глотина И.М. Цифровой формат неравенства / И.М. Глотина, А.Г. Светлаков // Микроэкономика. – 2018. – № 5. – С. 106-111.
6. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (утв. Минфином России) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/> (дата обращения: 19.11.2021).

7. НК РФ Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ) // Гарант. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/10900200/> (дата обращения: 23.11.2021)

8. Официальный сайт федеральной налоговой службы. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.nalog.gov.ru/rn23/> (дата обращения: 19.11.2021)

9. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (утв. Минфином России). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Справочная правовая система «КонсультантПлюс» <http://www.consultant.ru/cons/> (дата обращения: 19.11.2021).

## TAXES AS A TOOL OF PUBLIC ADMINISTRATION IN THE DIGITAL ECONOMY

**O.A. Gerasimenko**, *Candidate of Economic Sciences, Associate Professor*

**A.V. Gall**, *Student*

**Academy of Marketing and Social and Information Technologies – IMSIT  
(Russia, Krasnodar)**

***Abstract.** This paper discusses the issues of the basic structure of public administration based on tax policy, as well as the transformation of the Russian tax system in the context of the formation of the digital economy. Some current changes in tax legislation are described, as well as innovations that make it possible to simplify the process of paying taxes. The key problems in adapting the Russian tax system to the process of digitalization of the economy are identified and recommendations are proposed for their solution.*

***Keywords:** digital economy, tax system, tax policy, tax administration, economic growth, tax functions.*