

СТАТУС СОВРЕМЕННОГО ВАЛЮТНОГО ПРАВА

Е.А. Гальчун, студент

Дальневосточный федеральный университет
(Россия, г. Владивосток)

DOI:10.24412/2500-1000-2022-1-2-162-164

Аннотация. В статье дается обзор на существующие точки зрения относительно статуса современного валютного права и его места в системе российского права. Исследуются основные точки зрения: самостоятельная отрасль, подотрасль финансового права, его правовой институт и комплексная отрасль, включающая в себя как публично-правовые, так и частноправовые начала. Делается вывод, что в процессе развития законодательства валютное право получает все большую самостоятельность, при этом мнение о комплексной отрасли вполне обоснованно. Однако нужно учитывать изначальное происхождение валютного права из финансового, которое является публичным, поэтому именно публично-правовая сторона рассматриваемой совокупности норм будет преобладающей.

Ключевые слова: валютное право, валютное законодательство, финансовое право, валютное регулирование, валютные операции.

Валютное регулирование, как отмечается в финансово-правовой литературе, заключается в такой деятельности органов государственной власти, которая направлена на непосредственную регламентацию порядка осуществления валютных операций. В связи с этим валютное право можно определить как совокупность соответствующих финансово-правовых норм, которые регулируют общественные отношения в сферах:

- валютного регулирования и валютного контроля;
- осуществления операций с валютными ценностями;
- поддержания стабильного курса национальной валюты;
- защиты публичного правопорядка в сфере валютных операций.

За рубежом, как правило, валютное право считается самостоятельной отраслью права. Что касается российского валютного законодательства, то свое развитие оно начало в конце 80-х гг. XX в. Именно на это время пришлось начало не запрещенной государством частной предпринимательской деятельности и бурный рост внешнеэкономических связей [1, с. 34-35].

Поскольку история валютного законодательства в России относительно непродолжительная, вопрос статуса современного валютного права, его места в системе российского права является дискуссионным.

Можно выделить основные точки зрения по данному вопросу. Валютное право – это:

- 1) самостоятельная отрасль права;
 - 2) подотрасль финансового права;
 - 3) институт финансового права;
 - 4) комплексная отрасль законодательства.
- Рассмотрим представленные позиции.

Одни авторы полагают, что валютное право уже сформировалось как новая самостоятельная отрасль российского права и понимают под ним систему норм, регулирующих общественные отношения по совершению валютных операций, а также в сфере валютного регулирования, валютного контроля и ответственности за валютные правонарушения [2, с. 29-30].

Другие исследователи сомневаются в самостоятельности правил, связывая валютное право с финансовым в качестве подотрасли или института последнего, обосновывая это пересечением объемов предмета регулирования. Так, валютное право регламентирует прежде всего операции с валютой и валютными ценностями, финансовое право – все расчеты и операции. Сторонники данного подхода, однако, объем правового регулирования валютного права видят по-разному, поэтому одни склонны считать валютное право подотраслью, а другие институтом финансового права.

Так, Г.А. Тосунян и А.В. Емелин рассматривают валютное право как подотрасль

финансового, полагая, что его предмет – отношения, возникающие по поводу валютных ценностей – достаточно широк для такого определения [4]. Н.М. Артемов же доказывает, что валютное право является на сегодняшний день не более чем институтом финансового права [5, с. 54]. Аналогичная точка зрения у Л.Г. Востриковой, которая, однако, предмет валютного права определяет довольно широко: общественные отношения по совершению валютных операций, в сфере валютного регулирования и валютного контроля, а также ответственности за валютные правонарушения [6, с. 16]. Все указанные подгруппы норм признаются большинством авторов как содержание современного валютного права, следовательно, наличествует широкая сфера применения рассматриваемых правил, что является слишком масштабным для понятия правового института. Поэтому, на наш взгляд, к данному подходу следует отнестись критически.

Н.И. Химичева именовала нормы о валютном регулировании одним из подразделений финансового права, отмечая, что они пока не получили в системе финансового права такое четкое оформление и разработанную структуру, как налоговое и бюджетное право [3, с. 59]. Со времени указанного исследования, тем не менее, прошло уже значительное время, чтобы валютное регулирование получило большее развитие, поэтому указанный подход мы не назовем современным.

Наиболее убедительной и обоснованной нам видится позиция авторов, которые рассматривают валютное право как комплексную отрасль законодательства. Действительно, в статье 1 Федерального закона от 10.12.2003 N 173-ФЗ "О валютном регулировании и валютном контроле" подчеркивается, что используемые в законе институты, понятия и термины гражданского, административного и других отраслей законодательства Российской Федерации применяются в том значении, в каком они используются в этих отраслях (как правило, т.к. если иное в законе прямо не предусмотрено) [7]. Таким образом, легально закреплена взаимосвязь российского валютного права с иными отраслями. Можно сказать, что оно

основывается на нормах национального права (конституционного, финансового, гражданского, административного, уголовного и др.) и международного права.

Таким образом, валютные правоотношения совмещают в себе как публично-правовую, так и частноправовую сторону. В немецкой правовой доктрине, к примеру, четко определено, что валютное право существует как публичное и частное. Публичное валютное право охватывает государственную валютную политику, а частное валютное право – это отношения между частными субъектами, связанные с оборотом валютных ценностей [8].

Публично-правовые нормы здесь регулируют статус субъектов валютного права, совокупность прав и обязанностей органов и агентов валютного регулирования и валютного контроля, меры валютного регулирования, валютный контроль, валютные ограничения и ответственность за нарушения валютного законодательства. Все эти правила создаются и реализуются в интересах государства и, по большей части, в целях обеспечения его финансовой деятельности. Поэтому публичная сторона валютного права в первую очередь связана с валютной деятельностью государства.

Та сторона валютных правоотношений, которая имеет гражданско-правовую природу, связана с владением, пользованием и распоряжением валютными ценностями, валютой РФ и внутренними ценными бумагами (в определенных случаях), т.е. представляет собой имущественные правоотношения.

На наш взгляд, несмотря на наличие в правилах частноправового аспекта, публичный элемент в валютном праве все-таки преобладает. Это связано с тем, что валютное право изначально проистекает из финансового, которое является публичным. Публичность валютно-правовых отношений обусловлена прежде всего заинтересованностью государства в контроле над валютными операциями, регламентации важной части экономической жизни [1, с. 33]. При этом валютное право, даже как комплексную отрасль, нельзя рассматривать в отрыве от самого финансового права.

Библиографический список

1. Валютное право: учебник / коллектив авторов; под ред. П.Н. Бирюкова, В.Е. Понаморенко. – М.: ЮСТИЦИЯ, 2016.
2. Дорофеев Б.Ю., Земцов Н.Н., Пушин В.А. Валютное право России: учебник для вузов. – М.: Норма, 2005.
3. Финансовое право: учебник / отв. ред. Н.И. Химичева, Е.В. Покачалова. 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2017.
4. Тосунян Г.А., Емелин А.В. Валютное право Российской Федерации. 2-е изд., испр. и доп., 2004.
5. Артемов Н.М. Валютные рынки. – М.: Профобразование, 2001.
6. Вострикова Л.Г. Валютное право: учеб. пособие. – М.: Юстицинформ, 2006.
7. Федеральный закон от 10.12.2003 N 173-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О валютном регулировании и валютном контроле". – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45458/
8. Валютное право: учебник для академического бакалавриата / под редакцией Ю.А. Крохиной. – М.: Изд-во Юрайт, 2019.

THE STATUS OF MODERN CURRENCY LAW

E.A. Galchun, *Student*
Far Eastern Federal University
(Russia, Vladivostok)

***Abstract.** The article provides an overview of the existing points of view regarding the status of modern currency law and its place in the system of Russian law. The main points of view are investigated: an independent branch, a sub-branch of financial law, its legal institution and a complex branch that includes both public law and private law principles. It is concluded that in the process of developing legislation, currency law is gaining more and more independence, while the opinion about the complex industry is quite justified. However, it is necessary to take into account the original origin of currency law from financial law, which is public, therefore it is the public-legal side of the considered set of norms that will prevail.*

***Keywords:** currency law, currency legislation, financial law, currency regulation, currency transactions.*