

## ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ СОБЛЮДЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ДОБЫЧИ ОБЩЕРАСПРОСТРАНЕННЫХ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ НА ПРИМЕРЕ МИНИСТЕРСТВА ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

Т.М. Володин, студент

Научный руководитель: А.В. Минаев, канд. юрид. наук, доцент  
Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова  
(Россия, г. Абакан)

DOI: 10.24411/2500-1000-2020-11048

**Аннотация.** В настоящей статье рассмотрено такое правонарушение как несоблюдение законодательства в области недропользования, а именно незаконной добычи общераспространенных полезных ископаемых индивидуальным предпринимателем. Привлечение индивидуального предпринимателя к юридической ответственности согласно Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях, а также взыскания причиненного субъекту Российской Федерации ущерба, путем обращения в судебные органы.

**Ключевые слова:** Конституция Российской Федерации, государственный надзор, Закон о недрах, добыча общераспространенных полезных ископаемых, исполнительный орган, юридическая ответственность, Минприроды Хакасии.

Юридической ответственностью называется применение к виновному лицу мер государственного принуждения за совершение правонарушения. За каждое противоправное деяние виновное лицо отвечает перед законом и судом.

Юридическая ответственность наступает только за те деяния, которые запрещены законодательством Российской Федерации. При этом такая ответственность налагается уполномоченными государственными органами [1].

Рассмотрим один из случаев нарушения Закона Российской Федерации от 21.02.1992 года № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах) [2], а именно нарушение в части незаконной добычи общераспространенных полезных ископаемых, в данном случае песчано-гравийной смеси. Указанное нарушение приведено из практики Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия (далее по тексту Минприроды Хакасии) [3]. Рассматривать нарушение будем в следующих четырех этапах:

– Первым этапом является изучение нормативной базы.

– Второй этап – описательная часть совершенного правонарушения.

– Третий этап – процедура привлечения виновного лица к административной ответственности;

– Четвертый этап – процедура взыскания причиненного субъекту Российской Федерации ущерба.

Итак, приступим к рассмотрению первого этапа.

Для того, чтобы разобраться в сути рассматриваемого правонарушения, необходимо рассмотреть основные нормы, регулирующие добычу общераспространенных полезных ископаемых, содержащиеся в таких нормативных правовых актах как: Закон о недрах, Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ), Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) [4].

В соответствии со статьями 1.2, 2 Закона о недрах, недра в границах Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью и составляют государственный фонд недр [2].

Пунктом 1 статьи 23 Закона о недрах установлено, что основным требованием по рациональному использованию и охране недр является соблюдение установленного законодательством порядка предоставления недр в пользование и недопущение самовольного пользования недрами.

Согласно пункту 6 статьи 10.1 Закона о недрах, основанием возникновения права пользования участками недр для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых является принятое в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решение органа государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

В соответствии со статьей 11 Закона о недрах предоставление недр в пользование, в том числе предоставление их в пользование органами государственной власти субъектов Российской Федерации, оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии, включающей установленной формы бланк с Государственным гербом Российской Федерации, а также текстовые, графические и иные приложения, являющиеся неотъемлемой составной частью лицензии и определяющие основные условия пользования недрами.

Также необходимо разобраться, какими нормативными правовыми актами руководствуются органы государственной власти Республики Хакасия и органы прокуратуры в области регулирования использования недр [5].

Согласно постановлению Правительства Республики Хакасия от 25 июня 2013 года № 346 «Об утверждении Положения о

Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Хакасия» (с изменениями и дополнениями), Минприроды Хакасии на основании и во исполнение действующего законодательства Российской Федерации и Республики Хакасия осуществляет полномочия в области регулирования отношений недропользования [3]. Минприроды Хакасии наделено полномочиями оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения. Организацией и осуществлением регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения в порядке, установленном Правительством Республики Хакасия.

Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1 установлено, что прокуратура, в целях обеспечения верховенства закона, защиты прав государства, осуществляет надзор за исполнением законов [6].

Этап второй – описательная часть правонарушения.

На данном этапе непосредственно рассмотрим нарушение законодательства в области недропользования.

Так, прокуратурой одного из районов Республики Хакасия проведена проверка соблюдения индивидуальным предпринимателем Ивановым А.А. (ФИО для настоящей статьи изменены на вымышленные) законодательства о недрах. Согласно представленной по запросу прокуратуры информации, Минприроды Хакасии не предоставляло права пользования участками недр местного значения ИП Иванову А.А.

Таким образом, ИП Иванов А.А. в нарушении действующего законодательства о недрах осуществлял добычу общераспространенных полезных ископаемых в отсутствие специального государственного разрешения в виде лицензии.

Из объяснений, данных ИП Ивановым А.А. прокурору, следует, что ИП Иванов А.А. по спецификации своей деятельности занимается работами по ремонту и обслуживанию автомобильных дорог.

На основании муниципального контракта, ИП Иванов А.А. производил работы по частичному ремонту дороги, в ходе которых были выполнены работы по грейдированию, а также подсыпке, уплотнению, планировке серповидного профиля, расширением дорожного полотна, нарезке грунта, нарезке кювета. Для подсыпки наиболее проблемных участков автомобильных дорог ИП Иванов А.А. использовал песчано-гравийную смесь (ПГС), которую он добывал самостоятельно с использованием одноковшового экскаватора в карьере на участке местности рядом с проводимыми работами. Специальное государственное разрешение в виде лицензии в Минприроды Хакасии не получал.

Этап третий – процедура привлечения виновного лица к административной ответственности.

На третьем этапе рассмотрим привлечение виновного лица к административной ответственности в соответствии с КоАП РФ.

На основании полученной в совокупности информации, прокуратурой вынесено постановление о возбуждении дела об административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьей 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (пользование недрами без лицензии на пользование недрами). Постановление о возбуждении дела об административной ответственности и материалы дела направлены в Минприроды Хакасии для принятия мер по привлечению ИП Иванова А.А. к административной ответственности.

В свою очередь, Минприроды Хакасии постановлением о назначении административного наказания признал ИП Иванова А.А. виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.3 КоАП РФ, наложил административный штраф в размере 20000,00 рублей. Индивидуальным предпринимателем постановление не обжаловано, штраф в полном объеме оплачен, что подтверждается платежным поручением.

Четвертый этап – процедура взыскания причиненного субъекту Российской Федерации ущерба.

Согласно статье 51 Закона о недрах, лица, причинившие вред недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах, возмещают его добровольно или в судебном порядке.

Согласно статье 15 ГК РФ, лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения причиненных ему убытков, если законом или договором не предусмотрено возмещение убытков в меньшем размере [7]. Под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

В соответствии с положениями статьи 1064 ГК РФ вред, причиненный личности или имуществу гражданина, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред [7].

В целях взыскания с ИП Иванова А.А. ущерба, причиненного в результате незаконной добычи песчано-гравийной смеси, прокурором, действующим в интересах государства, подано исковое заявление в суд для взыскания в доход бюджета муниципального образования денежных средств за причиненный индивидуальным предпринимателем ущерб.

Согласно произведенному Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования расчету, ИП Иванов А.А. осуществил незаконную добычу песчано-гравийной смеси в объеме 1328 куб.м. на общую сумму 240027,84 рублей.

Суд, исследовав материалы дела, посчитал исковое заявление обоснованным и имеющим достаточное количество оснований для взыскания с ИП Иванова А.А. причиненного субъекту Российской Федерации ущерба, в связи с чем, исковое заявление удовлетворено в полном объеме.

Таким образом, на примере одного правонарушения мы рассмотрели процедуру привлечения к юридической ответственности индивидуального предпринимателя Министерством природных ресурсов и

экологии Республики Хакасии по материалам, представленным прокуратурой, а также метод взыскания причиненного субъекту Российской Федерации ущерба в области недропользования.

#### Библиографический список

1. Чепунов О.И., Минаев А.В. Государственное управление и «Ручной режим» // Вестник Тувинского государственного университета. №1 Социальные и гуманитарные науки. – 2016. – №1 (28). – С. 151-156.

2. Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» (с изменениями и дополнениями).

3. Положение о Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Хакасия, утвержденное постановлением Правительства Республики Хакасия от 25 июня 2013 года № 346.

4. Минаев А.В., Королева Е.А. Инновационные технологии в осуществлении правосудия // Администратор суда. – 2019. – №3. – С. 51-53.

5. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, № 31.

6. Чепунов О.И., Минаев А.В. К вопросу об эффективности власти // Вестник Тувинского государственного университета. №1 Социальные и гуманитарные науки. – 2017. – №1 (32). – С. 135-142.

7. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть четвёртая от 18 дек. 2006 г. № 230-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 нояб. 2006 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 8 дек. 2006 г.: введ. Федер. законом Рос. Федерации 18 дек. 2006 г. № 231-ФЗ: в ред. Федер. закона от 3 авг. 2018 г. № 339-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обр. 28.09.2020 г.)

### LEGAL LIABILITY FOR VIOLATIONS OF COMPLIANCE WITH THE REQUIREMENTS OF THE LEGISLATION IN THE FIELD OF MINING OF WIDESPREAD MINERALS ON THE EXAMPLE OF THE MINISTRY OF NATURAL RESOURCES AND ENVIRONMENT OF THE REPUBLIC OF KHAKASSIA

**T.M. Volodin**, *Student*

**Supervisor:** *A.V. Minaev, Candidate of Law, Associate Professor*

**Khakass State University named after N.F. Katanova**  
(Russia, Abakan)

**Abstract.** *This article deals with such an offense as non-compliance with the legislation in the field of subsoil use, namely, illegal extraction of widespread mineral resources by an individual entrepreneur. Bringing an individual entrepreneur to legal responsibility in accordance with the Code of the Russian Federation on Administrative Offenses, as well as recovering the damage caused to the subject of the Russian Federation by applying to the judicial authorities.*

**Keywords:** *Constitution of the Russian Federation, state supervision, coastal strip, executive body, legal liability, Ministry of Natural Resources of Khakassia.*