ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ЦЕНЗ ДЛЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

П.Ю. Ермошин, *аспирант*
Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (Россия, г. Москва)

DOI: 10.24411/2500-1000-2020-10593

Аннотация. *В данной работе рассматривается теоретические и практические вопросы реализации избирательных цензов для военнослужащих в России и зарубежных странах. Проводится анализ зарубежного законодательства и возможности рецепции некоторых положений в российское избирательное законодательство в целях обеспечения избирательных прав военнослужащих.*

Ключевые слова: *конституционное право, избирательное право, зарубежное конституционное право, гражданские права, избирательный ценз, избирательный ценз для военнослужащих, военнослужащие, вооруженные силы.*

Военнослужащие являются гражданами с особым статусом, на которых возложены функции по обеспечению обороны и безопасности государства [1]. В тоже время, военнослужащие обладают гражданскими правами, в том числе правом на управление государством. При этом во многих зарубежных странах и в России для военнослужащих установлены некоторые ограничения для реализации избирательных прав, что является некоторым противоречием в части реализации базовых принципов осуществления народовластия. А.В. Кудашкин указывает: «По данным Центра исследования проблем социальной защиты военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей, насчитывается более 20 ограничений основных прав и свобод, осуществленных законодательно, что обусловлено вышеуказанной спецификой военной службы. Таким образом, вряд ли можно говорить о полноправии военнослужащих как граждан своего государства, поскольку в результате добровольного поступления или призыва на военную службу в целях обеспечения обороны и безопасности государства ряд конституционных прав будет иметь на них ограниченное распространение» [2].

Принцип всеобщего избирательного права является общепризнанным в демократических государствах. Согласно данному принципу, не допускается дискриминация по признаку пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений при реализации активного и пассивного избирательного права. В тоже время данный принцип не является абсолютным, существуют установленные законом условия, которым должен соответствовать гражданин, чтобы обладать избирательным правом. Такие требования в науке называют избирательными цензами [3].

Под профессиональным избирательным цензом в науке принято понимать положения избирательного законодательства, ограничивающие избирательные права граждан по признаку занимаемой должности, профессиональной деятельности или духовного сана [4]. Таким образом, частным случаем профессионального избирательного ценза является запрет на реализацию активного или пассивного избирательного права для лиц, проходящих военную службу.

Избирательный ценз для военнослужащих является достаточно распространенным во многих странах. В некоторых штатах США военнослужащие лишены активного избирательного права [5]. Подобный запрет устанавливается законодательством штата и не является федеральным. В Республике Колумбия пассивного избирательного права лишены лица, проходящие службу в вооруженных силах [6]. Доктор юридических наук В.В. Красинский отмечает, что «в ФРГ пассивное избирательное право ограничивается в отношении чиновников, государственных служащих, воен-

нослужащих, судей» [7]. В Мексике и Бразилии не имеют права быть избранными военнослужащие, находящиеся на действительной службе; в Перу – члены вооруженных сил и национальной полиции [8]. В тоже время в некоторых государствах установлена положительная дискриминация в части реализации избирательных прав военнослужащих. Так национальным законодательством установлено особое представительство Народно-освободительной армии Китая (НОАК) при формировании Собрания Народных Представителей (СНП) всех уровней, что связано с традиционно особой ролью армии в политической истории современного Китая. Вопросы представительства вооруженных сил в СНП регулируются отдельным специальным нормативным актом – Правилами выборов депутатов НОАК во ВСНП и местные собрания народных представителей различных ступеней не ниже уездного [9].

И.С. Назарова и В.М. Шеншин справедливо указывают, что конституционно-правовой статус военнослужащего представляет собой нормативное оформление в конституционном законодательстве реального положения военнослужащего в российском обществе и имеет особенности, которые характерны для всех элементов, составляющих данный статус. Важнейшим элементом такого статуса являются права и свободы, которые представляют собой комплекс прав – личных, политических, социально-экономических, культурных. Однако Конституция Российской Федерации допускает возможность ограничения прав и свобод федеральным законом в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства [10]. В экспертном сообществе отмечаю, что голосование военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, это одна из форм искажения региональных выборов. Так, глава Межрегионального объединения избирателей А. Бузин сообщил, что этот механизм часто используется в регионах, где есть крупные воинские части [11]. В тоже время именно от местных органов власти зависит, как будет обустроен быт военнослужащих, организовано их питание и проживание, обеспечение водой, электричеством, газом, как будут решены вопросы социально-культурной сферы; если при выборах в органы местного самоуправления в списки избирателей не включать военнослужащих, проходящих военную службу по призыву в воинских частях, которые расположены на территории соответствующего муниципального образования, не учитывать их мнение, то нельзя говорить о полной реализации демократических основ, заложенных в Конституции Российской Федерации [12].

Согласно Федеральному закону 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в п. 5. ст. 17 предусмотрено, что военнослужащие, проходящие военную службу по призыву в воинских частях, военных организациях и учреждениях, которые расположены на территории соответствующего муниципального образования, если место жительства этих военнослужащих до призыва на военную службу не было расположено на территории муниципального образования, не включаются в списки избирателей, участников референдума и не учитываются при определении числа избирателей, участников референдума при выборах в органы местного самоуправления, на местном референдуме [13].

На основании изложенного, обоснованными видятся следующие предложение по изменению избирательного законодательства, регулирующего осуществление избирательных прав военнослужащими. Во-первых, можно отменить дискриминирующую норму, которая устанавливает запрет для осуществления избирательных прав российских военнослужащих, проходящих службу по призыву. Во-вторых, можно делегировать установления данного запрета органам власти субъектов Российской Федерации в целях учета местной специфики и правовых традиций.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» // Российская газета. № 104. 31.05.2003.
2. Кудашкин А.В. Военная служба в Российской Федерации: теория и практика правового регулирования. Монография. – СПб.: Юрид. центр Пресс, 2003. – 574 с.
3. Ермошин П.Ю. Избирательный ценз электронной грамотности // Вопросы российского и международного права. – 2019. – Т. 9. №9А. – С. 357-362.
4. Ермошин П.Ю. Профессиональный избирательный ценз // Colloquium-journal. – 2019. – №41. – С. 44-45.
5. Юридический словарь. Глав. ред.: С.Н. Братусь [и др.]. – Москва: Госюриздат, 1953. – 784 с.
6. Современные избирательные системы. Вып. 7: Египет, Исландия, Колумбия, Пакистан / М.А. Сапронова, И.А. Ракитская, А.Г. Орлов, Н.Б. Крысенкова; науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский. – М.: РЦОИТ, 2012. – 464 с.
7. Красинский В.В. Лишение избирательного права в зарубежных странах // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2008. №15 (вып. 4). С. 49-53.
8. Цыцарева Л.В. Сравнительный анализ избирательных систем на примере стран Латинской Америки / Бюллетень Санкт-Петербургской избирательной комиссии №2 (20), октябрь 2009 г.
9. Алёхина И.С. Особенности реализации принципа всеобщности избирательного права и обеспечение массовости политического участия граждан: зарубежный опыт // Управленческое консультирование. – 2015. – №10 (82). – С. 21-31.
10. Назарова И.С., Шеншин В.М. Особенности избирательного права военнослужащих // Военное право. – 2015. – №3 (35). – С. 37-44.
11. Бузин А.С. О голосовании военнослужащих на региональных выборах // Первые новости. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.firstnews.ru/articles/id627430–prizyvniki–lishatsya–golosa–v–regionakh/ (дата обращения 01.01.2020).
12. Гранатович А.В. К вопросу о реализации избирательных прав военнослужащих // Гражданин. Выборы. Власть. – 2017. – №3. – С. 81-90.
13. Федеральный закон от 12.06.2002 №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Российская газета. № 106. 15.06.2002.

ELECTORAL QUALIFICATION FOR MILITARY PERSONNEL

P.Yu. Yermoshin, *Postgraduate*
Kutafin Moscow State Law University (MSAL)
(Russia, Moscow)

Abstract. *This paper discusses the theoretical and practical issues of implementing electoral qualifications for military personnel in Russia and foreign countries. The analysis of foreign legislation and the possibility of accepting certain provisions in the Russian electoral legislation in order to ensure the electoral rights of military personnel is carried out.*

Keywords: *constitutional law, electoral law, foreign constitutional law, electoral qualification, electoral qualification for military personnel, military personnel, armed forces.*