

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КАДРОВОЙ РАБОТЫ В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

А.Н. Денисов, магистрант

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации
(Россия, г. Москва)

DOI: 10.24411/2500-1000-2020-10995

Аннотация. В статье рассмотрена специфика работы Инспекции государственного экологического надзора Камчатского края. Представлены слабые стороны работы Инспекции. Проанализированы возможные пути совершенствования кадровой работы в органах государственного экологического контроля в Камчатском крае. Проведен опрос среди жителей края по вопросу их удовлетворенности работой Инспекции государственного экологического надзора и их желания содействовать работе Инспекции в составе института общественных инспекторов.

Ключевые слова: инспекция, государственный экологический надзор, Камчатский край, институт общественных инспекторов.

Камчатский край – это уникальное место по наличию разнообразных природных объектов. Так, в крае расположено большое количество территорий, которые находятся под государственной охраной. Такие территории занимают более 27% от всей площади Камчатского края.

К примеру, на Камчатке имеется:

- три государственных заповедника (Командорский заповедник, Кроноцкий и Корякский заповедники);
- пять природных парков (Голубые озера, Южно-Камчатский, Быстринский, Ключевской, Налычево);
- один государственный заказник (охраняемая природная территория) Федерального значения;
- двадцать три заказника местного значения, в число которых также входят территории гнездования водоплавающих птиц;
- сто шестьдесят девять уникальных природных объектов;
- две санаторно-курортные зоны;
- запретные зоны вдоль нерестовых рек, генетические резерваты, охранные зоны водосборов.

Кроме того, 6 особенно охраняемых природных объектов, находящихся на территории Камчатского края, были внесены ЮНЕСКО в состав Списка Всемирного

Культурного и Природного наследия. Речь идет о вулканах Камчатского края. Поэтому данные территории и получили в Списке наименование «Вулканы Камчатки». Вулканы также создают особую атмосферу в крае: начиная от красочных извержений, заканчивая постоянно обновляющимся ландшафтом как результатом извержений.

Помимо многочисленных природных объектов, Камчатский край отличается своей флорой и фауной. Так как Камчатка расположена на полуострове, а также включает в состав ряд островных единиц, то и природа края достаточно уникальна вследствие ее изолированности от материка, что проявляется в большом количестве эндемиков. На ее уникальность, как отмечалось ранее, влияет и наличие действующих вулканов.

Все эти факторы обуславливают необходимость качественной работы по охране данного природного наследия нашей страны. Именно поэтому настолько актуальным становится исследование путей совершенствования кадровой работы в органах государственного экологического контроля в Камчатском крае.

Согласно данным, представленным на сайте Правительства Камчатского края [4], на его территории работает Инспекция государственного экологического надзора

Камчатского края. Данная структура представляет собой исполнительный орган государственной власти края. Функции, ко-

торые на сегодняшний день выполняют сотрудники Инспекции, представлены на рисунке 1.



Рис. 1. Обязанности Инспекции государственного экологического надзора Камчатского края [4]

Как видно из представленного перечня, Инспекция государственного экологического надзора Камчатского края имеет достаточно большой спектр обязанностей. Однако на текущий момент штат сотрудников данного исполнительного органа составляет всего 12 человек. При этом только семеро из двенадцати являются инспекторами по государственному надзору в сфере охраны окружающей среды. Остальными сотрудниками являются: руководитель Инспекции, главный государственный инспектор Камчатского края в области охраны окружающей среды Симаков Валерий Петрович; его заместитель; инспектор-делопроизводитель; главный бухгалтер; а также юрисконсульт (данная должность на сентябрь 2020 г. является вакантной).

Таким образом, каждый сотрудник должен выполнять достаточно большой объем работы. А по причине отсутствия возможности выделения финансов на рас-

ширение штата сотрудников и в связи с постоянным ростом обязанностей работников Инспекции, создается достаточно актуальная проблема, выраженная в физической невозможности осуществления каждым сотрудником Инспекции всех возложенных на него задач.

Так, к примеру, на 2019 год количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных в крае, составило 15386. Из них 5636 – это юридические лица и 9750 – это индивидуальные предприниматели. Из 15386 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей под надзором Инспекции на начало 2019 года находилось 15100. С учетом того, что только 9 сотрудников Инспекции непосредственно занимаются проверкой данных организаций (руководитель, заместитель и собственно инспектора), то на каждого работника приходится около 1678 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Вполне очевидно, что, работая с таким объемом задач, инспекторы не могут проверить своевременно каждый объект, с учетом ряда иных возложенных на них функций. В связи с этим, например, в 2018 году сотрудниками Инспекции по факту была проведена работа только по 5 направлениям, представленным в списке их обязанностей. Так, работа осуществлялась, главным образом, в направлении обращения с отходами, в вопросах охраны атмосферного воздуха; пользования и сбережения водных объектов геологического изучения; грамотного употребления и сбережения недр местного значения; а также в вопросах наиболее оберегаемых объектов природы Камчатского края.

Такое положение дел диктует необходимость переосмысления нагрузок, возлагаемых на инспекторов с целью совершенствования кадровой работы в органах государственного экологического контроля в Камчатском крае.

Для этих целей, к примеру, в 2019 году руководством Инспекции было принято решение заняться развитием нового направления. Это направление базируется на приказе Минприроды России от 12.07.2017 г. № 403 «Об утверждении порядка организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды» и предполагает привлечение граждан с активной позицией и необходимыми знаниями в качестве общественных инспекторов. На самом деле, данный институт существовал и ранее. Однако его использование в Камчатском крае официально началось только с 5 марта 2018 года. Ранее данное направление носило название института общественного экологического контроля. В приказе Минприроды России от 12.07.2017 г. № 403 представлен утвержденный порядок процесса выбора граждан, изъявивших желание оказать по-

мощь в работе Инспекции; отражен процесс получения звания общественного инспектора, возможности продления данного звания (оно дается только на 1 год), а также описана процедура отказа в получении нового статуса или отказа в его продлении [5, с. 128].

На сегодняшний день руководство Инспекции уже занимается созданием нового подразделения и набором в него представителей из населения края [2]. На самом деле, данному процессу был посвящен весь 2019 год. Это одна из причин, по которой на прошедший год не было запланировано плановых проверок.

Однако здесь также возникает ряд нюансов. Так, для отбора граждан в новую структуру, на базе Инспекции должна быть создана комиссия, которая и производит собеседование с желающими. Так как статус общественного инспектора дается только на год, то такая комиссия должна повторяться ежегодно: отбор новых кандидатов и собеседование с кандидатами на продление. Все это одновременно и снижает нагрузку с сотрудников Инспекции, и добавляет им новые обязанности [3, с. 165].

Кроме того, несмотря на усилия Инспекции, на сентябрь 2020 года работа института общественных инспекторов развития еще достаточно слабо. Так был проведен опрос среди совершеннолетних пользователей социальной сети «ВКонтакте», проживающих на территории Камчатского края. Цель опроса состояла в выявлении количества молодых людей, желающих стать общественными инспекторами. Для достижения данной цели было отобрано 50 человек в возрасте от 21 до 39 лет. Респондентам был задан вопрос: «Хотели бы Вы принять участие в отборе в институт общественных инспекторов?». Результаты опроса представлены на рисунке 2.

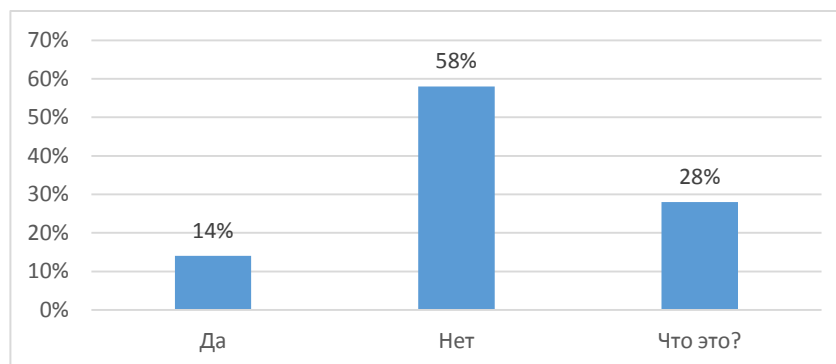


Рис. 2. Результаты опроса жителей Камчатского края, %

Согласно полученным данным только 14% опрошенных (7 человек) имеют представление о работе общественных инспекторов и хотели бы поучаствовать в данной программе.

Более половины респондентов – 58% (29 человек) не хотят быть общественными инспекторами. Данный результат диктует необходимость сделать работу общественным инспектором более привлекательной для граждан. Возможно введение поощрений, выраженных в виде каких-либо льгот для общественных инспекторов. Так как в крае нет возможности выделить дополнительное финансирование, привлечь сотрудников можно предоставив, к примеру, скидки в государственные учреждения или бесплатный отдых в государственных санаториях и т.д.

Третья графа с показателем в 28% (14 человек) сигнализирует о том, что более четверти опрошенных не осведомлено о работе общественных инспекторов. С целью преодоления данной проблемы можно предложить проводить «экологическое просвещение» населения. Так, на сегодняшний день представители Инспекции ежегодно проводят в школах Камчатского края открытые уроки на различные темы, связанные с экологией. Однако это работа далеко на перспективу, ведь общественным инспектором может стать только совершеннолетний гражданин. Поэтому, на наш взгляд, будет более эффективно проводить аналогичные лекции в высших учебных заведениях. Также, значительный вклад в совершенствование кадровой работы Инспекции могло бы внести создание «кружка будущих общественных инспекторов», который могли бы вести предста-

вители действующего института общественных инспекторов, чтобы не создавать дополнительной нагрузки на сотрудников Инспекции. На занятиях кружка желающие получали бы все необходимые знания для того, чтобы успешно пройти комиссию по отбору в институт общественных инспекторов.

Важным аспектом качественной работы сотрудников Инспекции является и регулярное повышение их квалификации, так как современный мир не стоит на месте, и с каждым днем процесс и методы работы по защите окружающей среды становятся все более прогрессивными.

Именно поэтому все сотрудники Инспекции обязаны иметь высшее профессиональное образование [1, с. 111]. Показательным является тот факт, что все работники Инспекции в Камчатском крае соответствуют установленному требованию. Также на 2019 год все сотрудники проходили курсы повышения квалификации за предыдущие три года. Помимо этого, в минувшем году были проведены общие семинары для всех инспекторов Инспекции. Всего было проведено три таких семинара. Их цель также состояла в повышении качества работы сотрудников. Также в практике работы Инспекции государственного экологического надзора Камчатского края присутствует еженедельный контроль работы каждого инспектора, анализ этой работы (подчеркиваются достижения проделанной за неделю работы, а также допущенные ошибки). Кроме того, внимательным разбором и обсуждением сопровождается каждый выпуск журнала «Экология производства». Данный журнал является главным журналом в нашей стра-

не по вопросам промышленной экологии, он дает направление для решения многих практических проблем по вопросам экологии, которые возникают в процессе работы служб по охране окружающей среды.

Таким образом, вопрос образования сотрудников Инспекции достаточно проработан на сегодняшний день и не дает причин сомневаться в их квалифицированном труде.

Также следует отметить, что инспектирование работы сотрудников Инспекции государственного экологического надзора Камчатского края в 2019 году на выявление наличия коррупционной деятельности показало, что работники Инспекции не совершали каких-либо коррупционных действий. Никаких преступных деяний по данному направлению выявлено не было.

На сайте Правительства Камчатского края также представлены доклады о проделанной Инспекцией государственного экологического надзора работе за преды-

дущие годы. Сравнить 2019 и 2018 год стало возможным лишь по ряду аспектов, так как политика работы Инспекции в 2019 году немного отличалась от предыдущих лет. Так, как уже отмечалось ранее, в 2019 году Инспекцией не было предусмотрено плановых проверок. В минувшем году работа Инспекции была направлена на:

- реализацию административных дел;
- осуществление рейдовых мероприятий;
- работу с обращениями жителей края и организаций;
- составление обновленного расписания работы сотрудников Инспекции;
- знакомство с нововведениями в законодательстве;
- работу по формированию института общественных инспекторов.

Сравнение показателей работы Инспекции в 2018 и 2019 гг. представлено в таблице 1.

Таблица 1. Показатели работы Инспекции государственного экологического надзора Камчатского края в 2018 и 2019 гг. [4]

Наименование показателя	2018 год	2019 год
Внеплановые проверки	1	8
Рейдовые мероприятия	134	175
Назначенные административные штрафы (тыс. руб.)	2484	3411
Выплаченные административные штрафы (тыс. руб.)	722	2006
Вынесение решения о назначении административного наказания	13	83
Количество дел об административных правонарушениях	78	123
Обучающие семинары о действиях, считающихся нарушениями требований по охране природы	278	99

Как видно из данных, представленных на официальном сайте Правительства Камчатского края, в 2019 году более чем в 2 раза сократилось количество семинаров и иных просветительских бесед, направленных на предупреждение нарушений требований по охране окружающей среды. Такая ситуация в дальнейшем может негативно повлиять на качество работы Инспекции, так как она может привести к росту правонарушений, что, в свою очередь, усложнит работу сотрудников Инспекции – приведет к росту объема работы. Поэтому проведение бесед с населением, на наш взгляд, также помогает совершенствовать кадровую работу в органах

государственного экологического контроля в Камчатском крае.

Остальные показатели работы Инспекции в 2019 году по сравнению с 2018 годом показывают положительную динамику. И, тем не менее, работа Инспекции все же вызывает некоторое недовольство со стороны населения Камчатского края.

Так, респондентам, принявших участие в нашем опросе, был также задан вопрос: «Довольны ли Вы качеством работы Инспекции государственного экологического надзора Камчатского края?». Показательно, что 46% респондентов (23 человека) отметили, что работа Инспекции требует корректировок с целью повышения ее качества.

Таким образом, неоспоримо назрела необходимость совершенствования кадровой работы в органах государственного экологического контроля в Камчатском крае. На основе проведенного нами исследования были выделены следующие перспективные пути повышения качества работы Ин-

спекции: проведение агитационных уроков в высших учебных заведениях с целью привлечения желающих стать общественным инспектором; проведение просветительской работы среди населения; мотивация граждан вступать в ряды общественных инспекторов.

Библиографический список

1. Блудов П.А. Особенности экологического надзора. Общественный контроль как один из активно развивающихся видов // Молодой исследователь Дона. – 2019. – №3 (18). – С. 110-113.
2. Возрождается общественная экологическая инспекция / Официальный сайт Правительства Камчатского края. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.kamgov.ru/news/vozrozdaetsa-obsestvennaa-ekologiceskaa-inspekcia-14846> (дата обращения 09.09.2020).
3. Гамидуллаева Л.С. Повышение эффективности государственного экологического надзора на федеральном и региональном уровне // Ленинградский юридический журнал. – 2015. – №4 (42). – С. 163-175.
4. Инспекция государственного экологического надзора Камчатского края // Официальный сайт Правительства Камчатского края [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://kamgov.ru/inecolog?page=2&per-page=5> (дата обращения 09.09.2020).
5. Пчельников М.В. Особенности нормативного правового регулирования института общественных инспекторов по охране окружающей среды // Юристъ-Правоведъ. – 2017. – № 4 (83). – С. 127-131.

IMPROVEMENT OF THE STAFF MANAGEMENT IN THE STATE ECOLOGICAL SUPERVISION INSPECTION IN THE SUBJECTS OF THE RUSSIN FEDERATION

A.N. Denisov, Graduate Student

Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration
(Russia, Moscow)

Abstract. *The article examines the specifics of the work of the State Ecological Supervision Inspection of Kamchatka Krai. Weaknesses of the work of the Inspection are presented. Possible ways to improve the staff management in the State Ecological Supervision Inspection of Kamchatka Krai are analyzed. A survey on the residents' satisfaction with the work of the State Ecological Supervision Inspection and their wish to contribute to the work of the Inspection as part of the Institute of public inspectors is conducted.*

Keywords: *inspection, the State Ecological Supervision, Kamchatka Krai, Institute of public inspectors.*