

К ВОПРОСУ О СОВРЕМЕННЫХ ПРОБЛЕМАХ РОССИЙСКОГО НОТАРИАТА

Н.А. Бородачева¹, помощник нотариуса

Е.А. Бородачева², генеральный директор

¹Нотариальная контора Чернигова И.О.

²ООО «Право и нотариат»

¹(Россия, г. Москва)

²(Россия, г. Красногорск)

DOI: 10.24411/2500-1000-2020-11046

***Аннотация.** В статье проанализированы новые и перспективные направления деятельности нотариата, сделан акцент на активной модели нотариата, внедрении современных цифровых технологий в деятельность нотариусов. Показано значение нотариата в обеспечении стабильности гражданского оборота. Рассмотрено влияние интеграционных процессов на развитие российского нотариата.*

***Ключевые слова:** нотариат, нотариус, электронная форма, единая информационная система нотариата, законодательство о нотариате.*

Выступая одним из ключевых элементов правовой системы, нотариат обеспечивает защиту прав и законных интересов граждан и хозяйствующих субъектов посредством совершения юридически значимых действий, разъясняет гражданам права и обязанности, предупреждает о последствиях совершаемых нотариальных действий. В развитом в правовом отношении государстве нотариат обеспечивает безопасность и стабильность гражданского оборота, выходит за рамки юридической деятельности, становясь неотъемлемым институтом гражданского общества.

Согласно Конституции РФ, нотариат находится в совместном ведении Федерации и ее субъектов. Российская Федерация входит в систему Международного союза латинского нотариата и, соответственно, придерживается его принципов и норм. В основе латинского нотариата лежат традиции римского права, для которого характерно то, что нотариус выступает независимым представителем государства, наделенным от его имени полномочиями совершать нотариальные действия. Нотариус несет личную ответственность за совершение нотариальных действий, а контроль за его деятельностью осуществляется государством в лице органов юстиции и нотариальных палат.

«Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» гласят: «Нотариат

в Российской Федерации призван обеспечивать в соответствии с Конституцией Российской Федерации, конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, настоящими Основами защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации» [1].

«Правовое государство отличает не только формальное, но и реальное верховенство закона, развитие правового государства предполагает наличие определенной формы организации системы государственных органов» [2]. Это утверждение в полной мере распространяется и на отечественную систему нотариата.

Пройдя период становления российский нотариат претерпел кардинальные изменения, важнейшим итогом которых стала возросшая эффективность работы нотариусов, широкое использование современных цифровых технологий. Тем не менее, остается немало нерешенных проблем, среди которых – повышение степени доступности нотариальных услуг для широких слоев населения, повышение юридической силы нотариальных актов в сфере обеспечения доказательств, дальнейшее развитие превентивного правосудия.

В настоящее время ключевыми факторами, определяющими вектор развития российского нотариата, являются:

- реформирование системы государственного управления, изменение структуры органов государственной власти и перераспределение их полномочий;
- совершенствование судебной системы;
- изменение законодательства;
- развитие информационной системы нотариата.

Очевидно, что развитие нотариата будет связано с направлениями работы, призванными обеспечить стабильность гражданского оборота в эпоху информационных технологий и цифровой экономики на основе более удобных, актуальных и передовых по своему характеру форматах.

Основные стадии формирования нотариата формируются в тесном взаимодействии с экономическим развитием страны, органов государственного и муниципального управления. Как справедливо отмечает Е.А. Афанасьева «...с каждым этапом развития государства возрастает значение нотариальной деятельности не только в обеспечении стабильности гражданского оборота, но и в защите прав и законных интересов граждан и юридических лиц [3]. К примеру, одним из новых и динамично развивающихся направлений становится проведение нотариальной экспертизы. Как показывает практика и результаты интервьюирования руководителей экспертных организаций, данное направление особо актуально в сфере строительства и ЖКХ.

Внесудебное строительно-техническое исследование может быть осуществлено в порядке обеспечения доказательства согласно ст. 102 и 103 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате в форме экспертизы (нотариальная экспертиза). На основании результатов проведенной экспертизы нотариус описывает и засвидетельствует отдельные факты и обстоятельства.

Согласно ч. 2 ст. 103 Основ законодательства о нотариате при назначении экспертизы нотариус руководствуется соответствующими нормами гражданского процессуального законодательства Рос-

сийской Федерации, а именно: Арбитражным процессуальным кодексом РФ от 24.07.2002 № 95-ФЗ; Гражданским процессуальным кодексом РФ от 14.11.2002 № 138-ФЗ.

По мнению экспертно-правового центра «Право в экономике» (г. Москва) «при производстве экспертизы, назначенной постановлением нотариуса, экспертами должны быть соблюдены принципы, закрепленные Федеральным законом от 31.05.2001 № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации», а именно принципы законности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, прав юридического лица, а также независимости эксперта, объективности, всесторонности и полноты исследований, проводимых с использованием современных достижений науки и техники» [4].

«Важная задача нотариата на современном этапе - внедрение цифровых технологий в работу нотариуса и дальнейшее их использование им на постоянной основе. Сегодня нотариальные конторы выступают полноценными фронт-офисами налоговых и регистрационных органов» [5].

В настоящее время российские нотариусы в режиме он-лайн в обязательном порядке направляют документы на регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, что избавило граждан от необходимости заниматься этими вопросами самостоятельно, – при этом электронная подача нотариусом документов в Росреестр осуществляется без взимания дополнительной платы.

Развитие информационных технологий влияет на формирование новой правовой практики. Так, граждане значительно чаще стали использовать возможности нотариусов для юридической фиксации переписки в социальных сетях. Нотариально заверенный документ в данном случае нужен для предъявления в судебных инстанциях, чтобы иметь возможность привлечь оппонента к ответу. Например, нотариус может сделать скриншоты беседы между работодателем и бывшим сотрудником в рабочем чате, которые помогают разрешить трудовой конфликт. Всего по данным Феде-

ральной нотариальной палаты за семь месяцев этого года за фиксацией каких-либо электронных событий к нотариусам обратились более 13,5 тысячи человек [6].

В сложившейся отечественной судебной практике имели место, подробно описаны и проанализированы случаи, когда нотариальные протоколы были признаны в качестве доказательственной базы [7].

Одной из новых тенденций, получившей развитие, в том числе, и в связи с пандемией коронавируса, стало использование публичного депозитного счета нотариуса для осуществления платежей. Смысл процедуры заключается в том, что после поступления денежных средств на депозит именно нотариус обеспечивает безопасность расчета (поступления средств одной из сторон).

Существенным преимуществом публичного депозитного счета нотариуса является то, что факт перечисления на него денежных средств, с точки зрения права, приравнивается к исполнению долговых обязательств. Это особенно важно в том случае, когда заемщик имеет намерение осуществить платеж по кредиту в установленные договором сроки, а кредитор по тем или иным причинам внезапно стал недоступен или недобросовестно уклоняется от приема денежных средств, имея целью обогащение в виде финансовых санкций. С учетом того, что именно день внесения средств на депозит нотариуса будет считаться моментом расплаты по кредиту, у должника появляется возможность избежать штрафных санкций за просрочку платежа. Безусловно, что подобный сервис служит важнейшим целям нотариата – защите прав граждан, их законных интересов стабильности гражданского оборота. Этот пример еще раз убедительно доказывает, что в каждой нотариальной сделке незримо присутствует третья сторона – общественное благо.

К одной из дилемм современных тенденций развития можно отнести поиск баланса между комфортным совершением юридически значимых действий и их бесспорностью. В этой связи, очевидно, что распространение цифрового мошенничества относится к вызовам новых укладов.

Эти вызовы требуют серьезной и незамедлительной реакции.

«Нотариусы, пожалуй, одни из последних в правовой системе России добрались до внедрения информационных технологий. Это не случайно, поскольку большинство нотариальных действий требуют изучения подлинников на бумаге» [8].

Действительно, цифровизация нотариальной деятельности назрела достаточно давно, и не только из-за развития и повсеместного распространения компьютерных технологий. В современных условиях отказ от «цифры» во многом стал синонимом несовременных способов организации нотариальной деятельности.

Вообще одним из ключевых требований к процессам цифровизации является сочетание удобства и защищенности, и как раз новые цифровые сервисы нотариата движутся в этом направлении. Они не только гарантируют сохранение нотариальной тайны, защиту прав граждан, но и предоставляют новые возможности по экономии времени и средств. Один из ярких примеров в этой области – успешное сотрудничество нотариата и банков. На сегодняшний день электронный вариант взаимодействия нотариусов с банками видится большинству экспертов как наиболее оперативный и действенный способ получения достоверной и актуальной информации о счетах и вкладах, например, наследодателей. Хотя совсем недавно решение многих проблем упиралось в обращение к бумажному документообороту, что, в свою очередь, приводило к потере времени и дополнительным материальным затратам. Теперь это новое обстоятельство по-иному позволяет относиться к вопросам эволюции юридической профессии в условиях развития прорывных технологий и инноваций, т.е. по сути, из самой консервативной профессии нотариат становится одним из наиболее современных и динамично развивающихся институтов.

Развивая электронные технологии, нотариат тем самым отвечает государственным задачам, которые неоднократно формулировались Президентом Российской Федерации В.В. Путиным: «Цифровая экономика – это не отдельная отрасль, по

сути, это основа, которая позволяет создавать качественно новые модели бизнеса, торговли, логистики, производства, изменяет формат образования, здравоохранения, госуправления, коммуникаций между людьми, а следовательно, задает новую парадигму развития государства, экономики и всего общества».

К одному из ключевых направлений совершенствования нотариата следует отнести развитие цифрового вектора, основу которого составляет Единая информационная система (ЕИС), образованная в 2014 году.

«Единой информационной системой нотариата признается автоматизированная информационная система, принадлежащая на праве собственности Федеральной нотариальной палате и предназначенная для комплексной автоматизации процессов сбора, обработки сведений о нотариальной деятельности и обеспечения всех видов информационного взаимодействия (обмена). Оператором единой информационной системы нотариата является Федеральная нотариальная палата» [9].

Сегодня в этой системе регистрируются все совершаемые нотариусами действия. ЕИС радикальным образом изменила характер предоставляемых услуг. Таким образом, например, у граждан появилась возможность при обращении в любую нотариальную контору моментально, с сохранением всей юридической силы, передать любой документ в другой конец страны; а наличие усиленной квалифицированной цифровой подписи позволило создавать и использовать любой документ в электронном формате. ЕИС, внедрение бесплатных публичных онлайн-сервисов нотариата, возможность работы нотариуса в режиме «одного окна» – все это вместе взятое закономерно создало условия для того, чтобы российские нотариусы стали полноправными участниками системы межведомственного электронного взаимодействия.

ЕИС нотариата функционирует во взаимодействии с иными информационными сервисами. Например, с такими как: Единый государственный реестр недви-

жимости, информационная система Федеральной налоговой службы, ФМС и т.д.

Важным аспектом ЕИС является то, что право извлекать данные из реестров и иных сервисов получили не только сами нотариусы, но и участники гражданского оборота – физические лица и организации. Получение конкретных сведений, которые имеются в открытом доступе, реализуется через «Интернет».

Данные процессы в полной мере отражают тенденции развития и усложнения алгоритмов ЕИС нотариата, которые в перспективе должны позволить внедрить электронное делопроизводство в нотариальную деятельность. Однако, данное направление требует очень серьезного методологического и организационно-технического обеспечения работ в области информационно-коммуникационных технологий.

Важное требование к автоматизации нотариальной деятельности заключается не только в облегчении работы органов власти и нотариусов, но и в соблюдении гарантий информационной безопасности. А, кроме того, развитие информационных технологий привело к развитию электронного нотариата на территории постсоветского пространства, что предопределило (с учетом тесных интеграционных связей) необходимость формирования единого подхода, сформированного на основе унификации законодательства по внедрению электронного нотариата в государствах-участниках СНГ.

В соответствии с п. 13 Протокола об информационно-коммуникационных технологиях и информационном взаимодействии в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 3 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) Коллегией Евразийской экономической комиссии принято решение утвердить «Стратегию развития трансграничного пространства доверия» [10].

Стратегия (раздел – Общая характеристика трансграничного пространства доверия) содержит указание на то, что «обмен данными и электронными документами между субъектами электронного взаимодействия при реализации общих процессов

в рамках Союза осуществляется с использованием интегрированной системы, обеспечивающей интеграцию территориально распределенных государственных информационных ресурсов и информационных систем уполномоченных органов государств-членов, а также информационных ресурсов и информационных систем Евразийской экономической комиссии».

Акцент на интеграцию территориально распределенных государственных информационных ресурсов и информационных систем позволяет обеспечить качественное взаимодействие между государствами-участниками СНГ в рамках электронного нотариата, равно как и ведение централизованного реестра нотариальных действий

нотариусов при должном уровне обеспечения легитимности и защищенности сделок и иных обращений посредством внедрения электронного нотариата.

Таким образом, современный нотариат, являясь неотъемлемой частью правовой системы России, развивается на основе передовых информационных технологий и с учетом фактора интеграционных процессов.

Исследование проблем российского нотариата требует не только анализа существующих проблемных вопросов, но и прогнозирования и оперативного реагирования на запросы общества с целью внедрения новых инструментов и форматов нотариальной деятельности.

Библиографический список

1. «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.05.2020) // Российская газета. N 49.1996.13 марта)
2. Лимонов С.В. Методология рецензирования судебных экспертиз // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2018. – № 9. – С. 220-225.
3. Афанасьева Е.А. Нотариат Российской империи периода модернизации страны (конец XIX – начало XX века): историко-правовое исследование: автореферат ... канд. юрид. наук. – М., 2015. – 30 с.
4. Особенности проведения нотариальной экспертизы // Официальный сайт экспертно-правового центра «Право в экономике». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravoekonomika.ru/news/03-08-2020> (дата обращения: 25.09.2020).
5. Макаров А.П., Мещерякова М.А. Развитие системы нотариата в современной России: вызовы и перспективы // Закон. – 2019. – №7. – С. 44-47.
6. Российская газета – Федеральный выпуск №193 (8247). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rg.ru/2020/08/30/rossiiane-nachali-fiksirovat-u-notariusov-perepisku-v-telefone.html> (дата обращения: 15.09.2020).
7. Колоколова О.Н. Нотариальный протокол осмотра сайта – база судебного решения // Администратор суда. – 2017. – № 4. С. 17-21.
8. Е.А. Тарасова. Современный нотариат = электронный нотариат? (цифровизация нотариальной деятельности) // Пермский юридический альманах. – 2019. – № 2. – С. 337-344.
9. Ст. 34.1. Единая информационная система нотариата. «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.05.2020) // Российская газета. N 49. 1996. 13 марта.
10. Стратегия развития трансграничного пространства доверия. Утверждена Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 27 сентября 2016 года №105 // Официальный сайт Евразийского экономического союза. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.eaeunion.org (дата обращения: 16.09.2020).

TO THE QUESTION OF MODERN PROBLEMS OF THE RUSSIAN NOTARY

N.A. Borodacheva¹, *Assistant Notary*

E.A. Borodacheva², *General Director*

¹**Notary office of Chernigov I.O.**

²**Law and notary LLC**

¹**(Russia, Moscow)**

²**(Russia, Krasnogorsk)**

***Abstract.** The article analyzes new and promising areas of activity of notaries, focuses on the active model of notaries, the introduction of modern digital technologies in the activities of notaries. The importance of notaries in ensuring the stability of civil turnover is shown. The influence of integration processes on the development of the Russian notary is considered.*

***Keywords:** notary, notary, electronic form, unified information system of notaries, legislation on notaries.*