

СПЕЦИАЛЬНЫЕ РЕЖИМЫ И ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА: ОСОБАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЗОНА, БИЗНЕС ИНКУБАТОР И ТЕХНОПАРК

И.Р. Аминов, канд. юрид. наук, доцент
Р.А. Габдрахманова, магистрант
Башкирский государственный университет
(Россия, г. Уфа)

DOI: 10.24411/2500-1000-2020-10991

Аннотация. В статье рассматриваются основные формы и режимы государственно-частного партнерства, их особенности и сферы применения, проводится сравнение отдельных форм государственно-частного партнерства, таких как особая экономическая зона, бизнес инкубатор и технопарк. В работе даны определения данных понятий и изучены проблемы правоприменения. Автором анализируются нормативно-правовые акты, приводятся позиции ведущих ученых и практикующих юристов.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, концессионное соглашение, контракт, соглашение о разделе продукции, особая экономическая зона, бизнес инкубатор, технопарк.

События 90-х годов XX века в России были связаны с поиском выхода из социально-экономического и политического «хаоса», с частичной утратой потенциально важных для настоящего и будущего Российской Федерации социокультурных идеалов, политических практик и норм. На сегодняшний день большинство стран заинтересовано в формировании такого экономического порядка, который мог бы обеспечить и гарантировать благополучное будущее страны [1].

В мировой практике под государственно-частным партнерством принято понимать любые не запрещенные законом формы взаимодействия государства и бизнеса, направленные на решение насущных государственных задач. Форма такого сотрудничества по сути определяется следующим ключевым моментом – степенью участия государства и степенью свободы бизнеса.

Конкретные формы государственно-частного партнерства имеют довольно значительные отличия, которые зависят от предоставленного законодательством правового режима и методов взаимодействия. Государство и бизнес в рамках государственно-частного партнерства могут специально создать отдельное предприятие с совместным финансированием, а могут и

возложить всю нагрузку по работе и финансированию на частного инвестора, предоставив ему для этого благоприятные условия. С этой целью на правовом уровне создают специальные налоговые режимы и механизмы регулирования отдельных проектов государственно-частного партнерства, например, как в случае со «Сколково».

Например, если говорить об области науки и техники, то здесь формами государственно-частного партнерства могут выступать: инновационные кластеры, бизнес инкубаторы, технопарки.

Рассмотрим наиболее распространенные в России формы и режимы государственно-частного партнерства.

Наиболее общим для всех отраслей и распространенным является такой режим государственно-частного партнерства, как особая экономическая зона, где создаются возможности для организации бизнеса на льготных условиях.

Работа особых экономических зон, предназначенных для развития слабых, дотационных регионов, регулируется Федеральным законом РФ от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» [2]. Основными сферами работы частного бизнеса в особых экономических зонах являются: разработка и внедрение инновационных

технологий в различных отраслях; производство продукции импортозамещения; связь и транспортная инфраструктура; развитие туризма.

К сожалению создание особых экономических зон на практике не принесло желаемых результатов, а лишь привело к значительным растратам государственных средств. Так, «за 10 лет на ОЭЗ потратили 186 млрд руб., из них 24 млрд руб. даже не смогли освоить; за эти же годы резиденты заплатили налогов на 40 млрд. руб.; вместо 25 тысяч рабочих мест создали 18 тысяч, на каждое ушло 10,2 млн руб. – это зарплата за 25 лет» [3]. В результате треть из особых экономических зон в Российской Федерации были ликвидированы.

Кроме того, результаты проверки показали, что реально работают только 25% из зарегистрированных предприятий, остальные используют особые экономические зоны для ухода от налогов. Компании, которые намеревались проводить исследования и организовывать производство в сфере высоких технологий, занимаются выпуском стройматериалов и т.п. бизнесом.

В мировой практике для начинающего бизнеса распространена такая форма государственно-частного партнерства как бизнес инкубаторы, которые появились в нашей стране в 1990 году.

По российскому законодательству, бизнес инкубатор – это «организация, созданная для поддержки предпринимателей на ранней стадии их деятельности путем предоставления в аренду помещений и оказания консультационных, бухгалтерских и юридических услуг» [4].

Бизнес инкубатор должен кроме всего прочего обладать следующими свойствами: иметь площадь не менее 900 м², 85% из которых должны занимать предприниматели, при этом на одного предпринимателя должно приходиться не более 15% от площади. Кроме того, следует обеспечить не менее 70 рабочих мест, оборудованных компьютерами и прочей оргтехникой, наличие конференц-зала и скоростного доступа к сети Интернет.

Кратко говоря, услуги бизнес инкубатора заключаются в следующем: правовая и организационная работа по аренде поме-

щений; ремонт и поддержка надлежащего состояния здания в целом и внутренних помещений в частности; юридические и бухгалтерские консультации; бизнес обучение и прочие подобные услуги.

Бизнес инкубатор представляет собой набор офисов, то технопарк, можно кратко обозвать набором предприятий, которые занимаются инновационной деятельностью.

К задачам технопарков относятся: обеспечение работы размещенных предприятий инновационного сектора экономики; привлечение новых инновационных предприятий; организация для работающих на территории технопарка предприятий удобной и комфортной рабочей среды; финансовая поддержка.

Тридцать лет назад на базе высших учебных заведений возникли первые технопарки в которых проводилась главным образом исследовательская работа и они были далеки от внедрения своих разработок в дело. Единственным хозяином технопарка было создавшее его учебное заведение.

Когда началось государственное финансирование технопарков они стали создаваться как самостоятельные юридические лица в форме акционерных обществ, при чем основным инвестором было государство и органы местного самоуправления.

Сама идея создания технопарков заключается в преследовании двух целей – стимулирование малого бизнеса в сфере инновационных технологий и поиск новых путей развития российской экономики за счет модернизации производства методами и способами, носящими уникальный, ни кем до этого не применяемый характер. Однако без финансовой, при том существенной, поддержки со стороны государства функционирование технопарков, к сожалению, не представляется возможным. Субъекты Российской Федерации за счет открытия технопарков могут получать новые рабочие места, которые за счет создания и внедрения новых технологий создают еще большее количество новых рабочих мест. Собственно, вся проблема российского производства заключается, по

нашему мнению, в отсутствии собственных технологий. Большинство заводов работают на импортном оборудовании, на электростанциях стоят немецкие турбины, которые не имеют российских аналогов, на производстве автомобилей используется импортное оборудование, почти все комплектующие завозятся из-за рубежа, производство электроники, даже полностью размещенное в Российской Федерации осуществляется полностью из импортных комплектующих и т.д.

Основным правовым документом, регулирующим деятельность технопарков на сегодняшний день является Постановление Правительства РФ от 27 декабря 2019 г. № 1863 «О промышленных технопарках и управляющих компаниях промышленных технопарков» [5].

Несмотря на то, что данный документ был принят сравнительно недавно, технопарки по-прежнему нельзя назвать эффективно работающими. Так внутри них самих отсутствует грамотно проработанная стратегия развития и четкое технико-экономическое обоснование создания технопарков, что приводит к тому, что контроль над их деятельностью практически невозможен.

Высокие финансовые риски влияют на непривлекательность технопарков для

бизнеса, в российских условиях мало кто горит желанием делать долгосрочные инвестиции в проекты с сомнительным, негарантированным результатом, а все проекты инновационной сферы являются таковыми, при этом, как правило, требуют значительных финансовых затрат.

В заключении следует отметить, что на сегодняшний день в Российской Федерации применяются все известные формы государственно-частного партнерства. Однако для инвесторов наиболее привлекательными являются те формы государственно-частного партнерства, которые наиболее урегулированы на законодательном уровне и наиболее защищены со стороны государственной поддержки, речь идет о концессии, соглашении о государственно-частном партнерстве и соглашении о разделе продукции.

На наш взгляд, для решения проблемы развития таких форм и режимов государственно-частного партнерства как особые экономические зоны, бизнес инкубаторы и технопарки следует на законодательном уровне предусмотреть страхование инвестиций со стороны государства, что позволит преодолеть страх бизнеса перед неизвестностью судьбы долгосрочных вложений в инновационные проекты.

Библиографический список

1. Аминов И.Р. Развитие государственно-частного партнёрства в регионах России // Сборник материалов Международной научно-практической конференции: «Правовое обеспечение развития социального государства в свете целей устойчивого развития». В 2-х частях. Ответственный редактор Р.В. Нигматуллин. – Уфа, 2018. – С. 86-90.

2. Федеральный закон РФ от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (с посл. изм. и доп. от 18 июля 2017 г. № 177-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 30 (часть II). Ст. 3127.

3. Колясников С. Владимир Путин закрыл черную бюджетную дыру «Особых экономических зон». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://e-news.su/news/118511-vladimir-putin-zakryl-chernuyu-byudzhethnyu-dyru-osobyh-ekonomicheskikh-zon.html> (дата обращения: 23.09.2020).

4. Приказ Минэкономразвития РФ от 16 февраля 2010 г. № 59 «О мерах по реализации в 2010 году мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства» (вместе с «Порядком проведения конкурса по отбору субъектов Российской Федерации, бюджетам которых в 2010 году предоставляются субсидии для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства субъектами Российской Федерации») [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант».

5. Постановление Правительства РФ от 27 декабря 2019 г. № 1863 «О промышленных технопарках и управляющих компаниях промышленных технопарков» [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

SPECIAL REGIMES AND FORMS OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP: SPECIAL ECONOMIC ZONE, BUSINESS INCUBATOR AND TECHNOPARK

I.R. Aminov, *Candidate of Legal Sciences, Associate Professor*

R.A. Gabdrakhmanova, *Graduate Student*

Bashkir State University

(Russia, Ufa)

Abstract. *The article examines the main forms and modes of public-private partnership, their features and scope, compares certain forms of public-private partnership, such as a special economic zone, a business incubator and a technopark. The work provides definitions of these concepts and studies the problems of law enforcement. The author analyzes the normative legal acts, provides the positions of leading scientists and practicing lawyers.*

Keywords: *public-private partnership, concession agreement, contract, production sharing agreement, special economic zone, business incubator, technopark.*