

СИСТЕМА И КОМПЕТЕНЦИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ

А.И. Ахметов, магистрант

И.Р. Аминов, канд. юрид. наук, доцент

Башкирский государственный университет
(Россия, г. Уфа)

DOI: 10.24411/2500-1000-2020-10718

***Аннотация.** В представленной статье рассматривается система и компетенции органов государственной власти, которые занимаются обеспечением безопасности Российской Федерации. Кроме того, в работе раскрывается роль органов местного самоуправления в данной области, определяются место и функции Совета Безопасности РФ. В ходе изучения темы статьи были проанализированы различные нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность вышеуказанных органов.*

***Ключевые слова:** безопасность, органы государственной власти, органы местного самоуправления, угрозы, защита.*

Формирование политики национальной безопасности России в условиях глобализации – это прежде всего, идейный вызов для научной и политической элиты, способной предложить социуму своевременные, но ему не противоречащие ценности и национальные ориентиры; умение государства адекватно заполнять общественное сознание национальными образами и символами. На современном этапе модернизация российского общества является одним из наиболее актуальных вопросов, так как мир быстро меняется, а наше государство отстает в плане развития производства, экономики и темпов формирования гражданского общества [6].

Российская Федерация, как и любое другое государство, нуждается в защите от внешних и внутренних угроз. Органы государственной власти являются неотъемлемым элементом обеспечения безопасности государства. В России выстроилась целая система таких органов, некоторые из них имеют многовековую историю. Президент РФ осуществляет общее руководство всеми органами безопасности. Данные органы находятся в системе исполнительной власти. Исключением является Совет Безопасности РФ. Это конституционный совещательный орган, Председателем которого является Президент РФ. Деятельность Совета Безопасности РФ регулируется Федеральным законом «О безо-

пасности» и Положением о Совете Безопасности Российской Федерации, утв. Указом Президента РФ от 06.05.2011 № 590. Совет Безопасности РФ ответствен за состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз. Кроме того, он готовит прогноз, анализирует и выявляет угрозы, разрабатывает меры по их нейтрализации, предлагает свои идеи Президенту РФ, контролирует работу органов государственной власти всех уровней, отвечает за формирование государственной политики в этой области [1]. Обеспечением реализации возложенных на Совет Безопасности РФ занимается Секретарь. Он является должностным лицом, назначаемым Президентом РФ. Помимо этого, в состав Совета Безопасности РФ входят постоянные члены и члены с правом совещательного голоса.

Федеральными органами исполнительной власти, которые непосредственно занимаются обеспечением безопасности, являются Федеральная служба безопасности РФ, Федеральная служба охраны РФ, Служба внешней разведки РФ. Министерство внутренних дел РФ не относится к числу этих спецслужб, однако выполняет задачи по противодействию терроризму и экстремизму.

Деятельность Федеральной службы безопасности РФ регламентируется Кон-

ституцией РФ, международными договорами, Федеральным законом «О федеральной службе безопасности» от 03.04.1995 № 40-ФЗ (далее ФЗ «О федеральной службе безопасности»). В соответствии с ФЗ «О федеральной службе безопасности» этот орган выполняет в пределах своей компетенции задачи по обеспечению безопасности Российской Федерации. Круг направлений деятельности ФСБ РФ достаточно широкий: разведывательная и контрразведывательная деятельность, борьба с терроризмом и преступностью, пограничная деятельность, обеспечение информационной безопасности [2].

Государственная охрана также относится к деятельности органов безопасности. Она осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О государственной охране» от 27.05.1996 № 57-ФЗ. Федеральная служба охраны является органом государственной власти, осуществляющим полномочия в данной сфере. ФСО РФ выполняет следующие задачи: прогнозирует и выявляет факторы, которые могут угрожать защищенности объектов, предотвращает угрозы безопасности объектов, обеспечивает информационную безопасность государства. Президент РФ и иные указанные в законе государственные должностные лица являются объектами государственной охраны [3].

Служба внешней разведки РФ – орган безопасности, осуществляющий разведывательную деятельность за пределами государства. Федеральный закон «О внешней разведке» от 10.01.1996 № 5-ФЗ является нормативным правовым актом, регламентирующим работы указанного органа. Используемые Службой внешней разведки РФ методы и средства призваны обеспечивать безопасность личности, общества и государства. СВР РФ обеспечивает информацией Президента РФ, Правительство РФ и Федеральное Собрание РФ о потенциальных планах, намерениях или возможностях иностранных государств [4].

В Федеральном законе «О безопасности» от 28.12.2010 № 390-ФЗ достаточно коротко обозначена роль органов государственной власти субъектов РФ по обеспечению безопасности. Полномочия органов

государственной власти субъектов РФ в области противодействия терроризму указаны в ст. 5.1. Федерального закона «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 № 35-ФЗ (далее – ФЗ «О противодействии терроризму»). Среди прочих полномочий особо нужно отметить организацию социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта и обучение граждан методам предупреждения угрозы террористического акта [5]. ФЗ «О противодействии терроризму» наделяет полномочиями в указанной сфере высшее должностное лицо субъекта РФ и высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ.

Органы местного самоуправления в Российской Федерации, наряду с федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ, участвуют в решении вопросов по обеспечению национальной безопасности. Это ликвидация последствий катастроф, стихийных бедствий, гражданская оборона, мобилизационная подготовка. Ст. 5.2. ФЗ «О противодействии терроризму» определены полномочия органов местного самоуправления в области противодействия терроризму. В основном, полномочия сводятся к профилактике терроризма и проведению мероприятий по разъяснению его сущности.

В Российской Федерации выстроена достаточно стройная система органов государственной власти, занимающихся обеспечением безопасности. Все они осуществляют свою деятельность под единым началом. На уровне субъектов РФ полномочиями в этой области обладают высшее должностное лицо субъекта РФ и высший исполнительный орган власти. Органы местного самоуправления хоть и не относятся к системе органов государственной власти, однако также уполномочены решать определенные вопросы в данной сфере. Большинство их полномочий сводится к профилактике террористической деятельности среди населения в пределах территории муниципального образования. Но это отнюдь не умаляет их роли, так как

любое противоправное деяние проще предупредить, чем устранять его последствие.

Библиографический список

1. Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.2010 № 390-ФЗ. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru
2. Федеральный закон «О федеральной службе безопасности» от 03.04.1995 № 40-ФЗ. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: consultant.ru
3. Федеральный закон «О государственной охране» от 27.05.1996 № 57-ФЗ. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: consultant.ru
4. Федеральный закон «О внешней разведке» от 10.01.1996 № 5-ФЗ. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: consltant.ru
5. Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 № 35-ФЗ. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: consltant.ru
6. Аминов И.Р. Государственно-правовые проблемы модернизации российских регионов // Правовое государство: теория и практика. – 2016. – № 1 (43). – С. 57-60.

THE SYSTEM AND COMPETENCE OF STATE AND LOCAL AUTHORITIES TO ENSURE SECURITY

A.I. Akhmetov, *Student*

I.R. Aminov, *Candidate of Legal Sciences, Associate Professor*

Bashkir State University

(Russia, Ufa)

***Abstract.** The article deals with the system and competence of state authorities that provide security. The terms of reference are given, as well as their main principles of operation are defined. In addition, the role of local governments in this area is revealed. Security is a collective concept that implies different types of threats. Therefore, when studying the topic of the work, the powers of these subjects to protect against threats of a man-made and natural nature were analyzed.*

***Keywords:** Security, state authorities, local authorities, threats, protection.*