ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ СТАНДАРТОВ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

М.С. Рожкова, *студент*
Научный руководитель: *М.В. Непарко, доцент*
Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского (Россия, г. Калуга)

DOI: 10.24411/2500-1000-2020-10412

Аннотация. *Стратегической задачей на ближайшую перспективу для Федеральной таможенной службы России является повышение качества деятельности таможенных органов. Одним из инструментов достижения этой цели является таможенное законодательство, немаловажную роль в котором занимают международные, национальные и региональные стандарты. В статье рассматривается практика применения государственных стандартов в деятельности таможенных органов. Как правило, стандарты способствуют повышению качества работы таможенных органов и дают положительные результаты в таможенной деятельности. Рассматривая результаты количественных и качественных показателей деятельности таможенных органов, выявляются проблемы внедрения стандартов в таможенную деятельность, которые рассматриваются в статье.*

Ключевые слова: *стандарты, проблемы, таможенная деятельность.*

В настоящее время во всех сферах деятельности идет активное внедрение инновационных технологий, что значительно упрощает работу всех сфер организаций и предприятий как в отдельном обществе, так и во всем мире, конечный результат деятельности (продукты, услуги) которых оценивает и потребляет отдельно взятый человек. Однако насколько качественно это выглядит и преподносится потребителю, мы рассмотрим далее.

Главенствующая роль по вопросам качества предоставляемых товаров и услуг предоставляется стандартизации, итоговым результатом деятельности которой, являются стандарты – утвержденные компетентными органами, нормативно-технические документы, устанавливающие комплекс норм, правил, требований, которым должны соответствовать объекты стандартизации.

Именно стандарты, наряду с другими нормативно-правовыми актами, определяют качество, результативность и эффективность всех процессов в организациях. Немаловажную роль они играют и в таможенной сфере. Стандартизация в таможенном деле представляет собой установление и применение норм, требований и правил с целью упорядочения таможенной деятельности.

При осуществлении таможенного регулирования важным аспектом деятельности таможенных органов является непосредственно применение стандартов и норм, которые предъявляются к объектам, перемещаемым через таможенную границу.

Однако как показывает практика, любое новшество, внедряемое в устоявшуюся конкретную систему любой сферы деятельности, наряду с положительными результатами имеет негативные, выявляя различного рода проблемы.

В условиях рыночной экономики первоочередной становится проблема преимущественно государственного финансирования работ по стандартизации.

Государство не в состоянии решать все проблемы технического регулирования за свой счет. Необходимы средства не только на разработку новых стандартов, но и на поддержание фонда имеющихся. Частично проблему финансов решает специально созданный во Всемирной таможенной организации фонд международного таможенного сотрудничества. Однако это не совсем большие суммы – 1 млн. евро в год в течении 3 лет и эти средства направля-

ются в основном на развитие электронных таможенных технологий во всем мире.

От проблемы финансирования выявляется другая проблема – необходимо заранее, точно или приблизительно определять дальнейшую экономическую эффективность действия стандартов. Это необходимо для избежания нанесения финансовых убытков и для того, чтобы усилия по разработанным, внедренным и действующим стандартам не оказались напрасными и были оправданы. К примеру, из-за несоответствия товара требованиям стандартов, который выпускается предприятием, возникают дополнительные затраты на переделку продукции.

Необходимо также заранее определять социальную, техническую и информационную эффективность действия стандартов [1]. Техническая эффективность работ по стандартизации выражается в относительных показателях технических эффектов, получаемых в результате применения стандарта (растет уровень безопасности, снижаются вредные воздействия и т.д.). Информационная эффективность работ по стандартизации заключается, во-первых, в достижении необходимого для общества взаимопонимания, во-вторых, в достижении единства представления и восприятия информации (стандарты на термины, определения и т.п.).

Социальная эффективность заключается в реализации обязательных требований к продукции, которые положительно отражаются на социально значимых аспектах, в первую очередь, на здоровье и жизни населения (к примеру, показатели снижения уровня травматизма, уровня заболеваемости).

Также актуальной является проблема внедрения и адаптации к стандарту персонала и всей организации в целом. К примеру, при внедрении новых информационных технологий, программ при осуществлении различных таможенных процедур, всегда требуется время на обучение персонала. Из-за этого, на время снижается качество предоставляемых таможенных услуг.

К тому же внедряемые стандарты носят зачастую просто формальный или добровольный характер и не все сферы деятельности прибегают к их обязательному исполнению. Об этом написано в Федеральном законе № 162 от 29.06.2015 (ред. 03.07.2016) «О стандартизации в Российской Федерации» [2], в ст. 4. п. 1 о том, что документы по стандартизации носят исключительно добровольный характер, за исключением объектов стандартизации, предусмотренных статьей 6 данного Закона.

Существенным негативным фактором добровольности применения некоторых стандартов является то, что через таможенную границу могут перевозиться товары, опасные или вредные для здоровья и жизни людей [3].

В целом процессы стандартизации в таможенном деле являются сложным и трудоемким процессом. Обусловлено это прежде всего следующим:

1) Двойственный характер направленности таможенной деятельности: с одной стороны, она призвана, безусловно, стоять на страже государственных интересов, с другой стороны, обеспечивать потребности бизнеса, участников внешнеэкономической деятельности, заинтересованных в снижении издержек и экономии времени на административные процедуры. Причем гармонизация данных задач пока еще не достигнута.

2) Сложная структура состава элементов таможенной системы и инфраструктуры, обеспечивающая ее функционирование. Причем данная система нуждается в повышении уровня ее гармонизации и скоординированной деятельности в направлении решения задач совершенствования внешнеэкономической деятельности.

Решение обозначенных выше проблем связано с многочисленными рисками, преодоление которых предъявляет высокие требования к организации процессов таможенной и околотаможенной деятельности, повышения профессионализма кадрового состава таможенных структур.

К числу общих проблем реализации международных и национальных стандартов в таможенной сфере можно также отнести следующие:

– государства-члены находятся на разных стадиях развития, существуют различия в моделях функционирования экономик;

– разная структура собственности государств-членов;

– различия в законодательстве государств-членов;

– неравные условия в силу различающихся объемов государственного субсидирования экономики;

– государства-члены не имеют высокоразвитой и диверсифицированной обрабатывающей промышленности и, соответственно, развитых внутриотраслевых кооперационных связей, являющихся основой интеграционного процесса;

– конкуренция стран внутри интеграционного пространства (в том числе из-за отсутствия общих политик);

– непрозрачность правил работы бизнеса в государствах-членах;

– внешние факторы (санкции в отношении России);

– организационные проблемы при подготовке технических регламентов;

– нехватка системности при разработке элементов технических регламентов;

– проблемы при подготовке и принятии перечней стандартов к техническим регламентам.

Исходя из всего выше рассмотренного, следует вывод. Для решения проблем в области стандартизации таможенного дела необходимо принять во внимание внутренние и внешние условия реализации стратегических проектов по стандартизации таможенного дела. Прежде всего, это ресурсы таможенных органов и страны в целом, бюджет Российской Федерации, выделяющий средства на финансирование нормативно-правовых актов в области стандартизации, инновационные разработки и оснащенность ими организаций, кадровый состав предприятия и уровень его профессионализма. Политика государства должна принимать во внимание эти и другие факторы для определения наиболее эффективных и приоритетных направлений и задач для совершенствования стандартизации в области таможенного дела. Приняв во внимание все факторы и условия, новые изменения, которые будут происходить в области стандартизации таможенного дела должны будут обеспечить баланс интересов государства и участников ВЭД, хозяйствующих субъектов, общественных организаций и потребителей, повысить конкурентоспособность российской экономики в целом, создать условия для более эффективного развития таможенного дела, путем повышения качества предоставляемых услуг.

Библиографический список

1. *Официальный* сайт Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии – РОССТАНДАРТ. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.gost.ru/portal/gost/home/activity/standardization/norm_documents

2. *Федеральный* закон от 29.06.2015 №162-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О стандартизации в Российской Федерации» // СПС «Консультант плюс». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_181810/

3. *Алексеева Е.В.,* Федорова О.Ю. Понятие и сущность управления качеством таможенных услуг // Colloquium-journal. – 2019. – № 5-5 (29). – С. 44-46.

4. *Ахмедзянов Р.Р.,* Мигел А.А., Кондрашова И.В. Повышение эффективности применения мер нетарифного регулирования в Российской Федерации // Московский экономический журнал. – 2019. – № 11. – С. 70.

5. *Нейман В.О.* добровольности и обязательности применения стандартов // Промышленные ведомости. – 2015. –15 апреля.

6. *Петрушина О.М.,* Гажва В.О. Анализ деятельности органов валютного регулирования и контроля в Российской Федерации // Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. – 2017. – №11 (58). – С. 238-241.

PROBLEMS OF APPLICATION OF STANDARDS IN THE ACTIVITIES OF CUSTOMS AUTHORITIES

M.S. Rozhkova, *Student*
Supervisor: *M.V. Neparko, Associate Professor*
Tsiolkovsky Kaluga State University
(Russia, Kaluga)

Abstract. *A strategic goal for the Russian Federal customs service in the near future is to improve the quality of customs authorities ' activities. One of the tools for achieving this goal is customs legislation, which plays an important role in international, national and regional standards. The article deals with the practice of applying state standards in the activities of customs authorities. As a rule, standards help to improve the quality of customs authorities ' work and give positive results in customs activities. Considering the results of quantitative and qualitative indicators of the activities of customs authorities, the problems of implementing standards in customs activities are identified, which are discussed in the article.*

Keyword: *standards, problems, customs activities.*