СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОРЕАЛИЗАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КОНТЕКСТЕ ВНЕДРЕНИЯ НОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

М.Д. Джикия, *ассистент*
Волгоградский государственный университет
(Россия, г. Волгоград)

DOI: 10.24411/2500-1000-2020-10368

Исследование выполнено при финансовой поддержке Российского научного фонда в рамках научного проекта № 18-78-10075.

Аннотация. *В рамках исследования основных элементов концепции реализации права в контексте форсированного внедрения новых технологий автором были выделены ключевые факторы и барьеры в развитии нормативно-правовой базы цифровой экономики в РФ, определена роль стабильности законодательства, а также определенности и доступности нормативно-правовой информации как фактора социально-экономического развития общества, раскрыто содержание качественных характеристик законодательства, используемых в программных и стратегических документах технологической модернизации. В результате проведенного исследования автором предложены основные ориентиры совершенствования правореализационной деятельности в РФ в части эволюции правоприменения в условиях форсированного внедрения новых технологий.*

Ключевые слова: *правореализационная деятельность, модернизация экономики, технологическая модернизация, ориентиры, риски, внешние угрозы.*

Реализация права заслуживает отдельного внимания в контексте совершенствования правового реагирования, с точки зрения теории, реализация права представляет собой сложный комплексный процесс воплощения нормативных предписаний в реальное (правомерное) поведение субъектов. Однако, основная масса работ ученых-юристов (А.Б. Венгеров, Н.Н. Вопленко, В.М. Горшенев, В.И. Гойман, Ю.И. Гревцов, И.Я. Дюрягин, Л.Н. Завадская, Ю.Х. Калмыков, В.Н. Карташев и др.) посвящена вопросам осмысления реализации правовых предписаний через рассмотрение исполнения и соблюдения норм, в то ж время, сегодня, на фоне попыток государства постепенно отойти от «жесткого» экономического регулирования повышается значение исследований такой формы как использование правовых норм. Именно на основе использования правовых норм может быть предпринята попытка построения оптимальных моделей экономико-правового взаимодействия в контексте проведения модернизации экономики Российской Федерации.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» сформирована национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» [3].

Одной из задач программы является создание системы правового регулирования цифровой экономики, основанной на гибком подходе в каждой сфере. Реализации этой задачи посвящен федеральный проект «Нормативное регулирование цифровой среды», который курирует Министерство экономического развития Российской Федерации.

В настоящее время в рамках федерального проекта:

– в гражданское законодательство внедрены нормы, закрепляющие правовой статус «смарт-контрактов» и понятие цифровых прав (федеральный закон от 18 марта 2019 г. № 34-ФЗ);

– прописаны льготные условия по НДС для предприятий, осуществляющих экспорт услуг в сфере информационных тех-

нологий (федеральный закон от 15 апреля 2019 г. № 63-ФЗ);

– узаконен механизм привлечения денежных средств посредством сети интернет (краудфандинговые платформы) (федеральный закон от 2 августа 2019 г. № 259-ФЗ);

– введены электронные трудовые книжки (федеральные законы от 16 декабря 2019 г. № 436-ФЗ и № 439-ФЗ);

– законодательно предусмотрен механизм дистанционного получения некоторых нотариальных услуг (федеральный закон от 27 декабря 2019 г. № 480-ФЗ);

– унифицирован механизм получения «облачной» электронной подписи (федеральный закон от 27 декабря 2019 г. № 476-ФЗ);

– закреплены цифровые способы и дистанционный механизм получения государственных услуг в сфере лицензирования (федеральный закон от 27 декабря 2019 г. № 478-ФЗ) и в области обеспечения единства измерений (федеральный закон от 27 декабря 2019 г. № 496-ФЗ).

В то же время, не смотря на принятие ряда актов то, существуют аспекты реализации программы цифровая экономика, которые не охвачены правовым регулированием.

В качестве факторов, препятствующих развитию нормативно-правовой базы цифровой экономики в России можно выделить:

1. Неоптимальность соотношения права и иных регуляторных инструментов.

2. Отсутствие ограничений зон правового и технического регулирования.

3. Отсутствие технико-юридического и терминологического аппарата для разработки нормативной базы.

4. Отсутствие «гибкого» правового регулирования в части юридической ответственности при использовании новых технологий.

Стабильность законодательства должна выступать в качестве одного из ключевых факторов социально-экономического развития РФ, а также способствовать преодолению имеющихся барьеров. Непротиворечивые, понятные и сбалансированные юридические предписания оказывают благоприятное влияние на инвестиционный климат государства и предпринимательскую активность его населения.

Стабильность закона – это такое состояние нормативно-правового акта, которое обеспечивает эффективное, непротиворечивое регулирование общественных отношений, при этом стабильность должна поддерживать такие общественные отношения на определенном качественном уровне.

Правовые гарантии свободного и безопасного участия в политической, а особенно в оппозиционной деятельности, как для граждан, так и для политических организаций, обеспечивают правовую стабильность общества.

Наиболее важными условием правовой и политической стабильности выступают: обеспеченность нормативными правовыми актами всех сфер жизни, единство законодательства различных уровней, своевременное изменение законодательства в контексте новых условий и вызовов времени, что придает праву конкретную социальную форму [5].

К числу наиболее существенных свойств стабильного закона относятся:

1. свойства, отражающие стабильность закона как явление, то есть его сущность;

2. свойства, отражающие уровень совершенства закона, его стабильность;

3. свойства, отражающие результаты реализации закона, обеспечивающие его стабильность [4].

Не менее важным свойством наряду со стабильностью выступает качество закона. По мнению Е.В. Сырых качество закона есть совокупность свойств, присущих закону как источнику норм права, и свойств, отражающих все многообразие связей этих норм права с другими компонентами системы права, иными правовыми и социальными явлениями. Свойства, составляющие качество закона, разделяются на атрибуты, характеризующие закон как источник права, и критерии, характеризующие способность закрепленных законом норм права быть регуляторами общественных отношений [6].

Существенную роль в достижении стабильности законодательства играют про-

граммные документы стратегического планирования, которые зачастую закладывают целевые ориентиры правового регулирования отдельных отраслей экономики. Такие источники права, как программные документы, утверждаются государством посредством подзаконных нормативно-правовых актов, которые определяют их юридическую силу. Основными видами программных документов, используемыми на современном этапе развития законодательства, являются: концепции, стратегии, доктрины, проекты, прогнозы и планы.

Особенностью нормативных актов стратегического планирования является введение в оборот новых ранее не используемых законодателем дефиниций, так например, Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 вводятся следующие понятия:

а) научно-технологическое развитие Российской Федерации – трансформация науки и технологий в ключевой фактор развития России и обеспечения способности страны эффективно отвечать на большие вызовы;

б) большие вызовы – объективно требующая реакции со стороны государства совокупность проблем, угроз и возможностей, сложность и масштаб которых таковы, что они не могут быть решены, устранены или реализованы исключительно за счет увеличения ресурсов;

в) приоритеты научно-технологического развития Российской Федерации – важнейшие направления научно-технологического развития государства, в рамках которых создаются и используются технологии, реализуются решения, наиболее эффективно отвечающие на большие вызовы, и которые обеспечиваются в первоочередном порядке кадровыми, инфраструктурными, информационными, финансовыми и иными ресурсами и др. [1].

В качестве еще одной характеристики, программных документов можно выделить нетипичные для нормативно-правовых актов вводные части, которые характеризуют условия принятия стратегии или программы: «Настоящая Стратегия принимается в условиях, когда первенство в исследованиях и разработках, высокий темп освоения новых знаний и создания инновационной продукции являются ключевыми факторами, определяющими конкурентоспособность национальных экономик и эффективность национальных стратегий безопасности» [2].

Важно также отметить и то, что существенной проблемой для реализации программных документов технологической модернизации в РФ, является отсутствие прописанного механизма их реализации. Правовой статус планов, стратегий и доктрин не закреплен в законодательстве, что ставит под сомнение обязательность их исполнения.

Оценивая различные сферы правореализационной деятельности в РФ, автор отмечает, что наиболее подготовленными для внедрения новых правоприменительных технологий являются органы, действующие в рамках строго регламентированного юридического процесса: суды, нотариальные конторы и органы системы «оказания государственных услуг» (под которыми понимается деятельность органов власти по реализации государственных полномочий по запросам заявителей).

Таким образом, в качестве основных ориентиров совершенствования правореализационной деятельности государства в условиях эволюции правоприменения исполнителем можно выделить:

1. Совершенствование оказания дистанционных государственных услуг в части цифровизации процессов и технологий. При этом существенное внимание должно быть уделено защите персональных данных пользователей и резервному копированию информации.

2. Унификация имеющихся технических норм, стандартов и регламентов.

3. Поощрение развития дистанционных образовательных систем на всех уровнях образования (с учетом повсеместного применения технологии идентификации личности обучающегося).

4. Продолжение внедрения в юридический процесс дистанционных способов участия сторон и реализация возможностей электронной подачи документации в компетентные органы (по примеру судов).

5. Внедрение в правоприменение (нотариат, адвокатура, прокурорский надзор, и др.) электронных договоров, государственных электронных реестров, баз данных и цифровых подписей.

6. Внедрение в деятельность органов власти, уполномоченных осуществлять оценку правоприменительной и законотворческой деятельности технологий искусственного интеллекта.

Деятельность по указанным направлениям, может вестись поэтапно (посредством внедрения системы «специальных правовых режимов»):

– внедрение экспериментальных технологий в отдельных субъектах РФ на 2 года;

– оценка правовых пробелов и потенциальных рисков;

– распространение на территорию всей страны.

Библиографический список

1. *Указ Президента* Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

2. *Указ Президента* Российской Федерации от 01.12.2016 № 642 «О стратегии научно-технологического развития Российской Федерации».

3. Р*аспоряжение* Правительства Российской Федерации от 28.07.2017 №1632-р об утверждении Программы «Цифровая экономика РФ».

4. *Загоруйко К.Ф.* 2001. 02. 006. Концепция стабильности закона / Казимирчук В.П., Худойкина Т.В., Поленина С.В. И др.; Ин-т государства и права РАН. М.: проспект, 2000. 175 с. (конфликт закона и о-ва) // Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература. Сер. 4, Государство и право: Реферативный журнал. 2001. №2.

5. *Игнатьева О.В.* Стабильность и изменчивость в праве // Вестник Московского университета МВД России. – 2009. – №7.

6. *Сырых Е.В.* Общие критерии качества закона: диссертация ... кандидата юридических наук: 12.00.01. – Москва, 2001. – 221 с.

LAW ENFORCEMENT ACTIVITIES IMPROVEMENT IN THE CONTEXT OF NEW TECHNOLOGIES INTRODUCTION

M.D. Dzhikiya, *Assistant*
Volgograd State University
(Russia, Volgograd)

Abstract. *In the study framework of the law enforcement activities main elements in the context of the new technologies forced introduction, the author identified key factors and barriers in the development of the regulatory framework of the digital economy in the Russian Federation, determined the role of legislative stability, as well as the certainty and accessibility of regulatory information as a factor economic development of the society. The content of the qualitative characteristics of the legislation used in the program and strategic documents of technological modernization is disclosed. As a result of the study, the author proposed the main guidelines for improving law enforcement activities in the Russian Federation in terms of the law enforcement evolution under conditions of new technologies forced implementation.*

Keywords: *law enforcement activities, economic modernization, technological modernization, benchmarks, risks, external threats.*