

ПРОБЛЕМА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРАВА ГРАЖДАН НА МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

П.А. Муллаярова, студент

Научный руководитель: Э.А. Шарипова, канд. филос. наук, доцент

Башкирский государственный университет

(Россия, г. Уфа)

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-12001

***Аннотация.** Статья посвящена некоторым проблемам, которые возникают в процессе осуществления права граждан на местное самоуправление в Российской Федерации. Даны понятия местному самоуправлению, рассматривается содержание права гражданина на местное самоуправление, определены основные проблемы в ходе реализации данных прав и приведены пути решения, воплотив в жизнь которые, улучшится качество местного самоуправления и его взаимодействия с гражданами.*

***Ключевые слова:** местное самоуправление, права граждан, проблемы реализации, государство, население.*

Одна из основных задач Российской Федерации в наше время – это реализация прав граждан на местное самоуправление. Местное самоуправление в Российской Федерации – это форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций [1]. «Органы местного самоуправления, их должностные лица являются не только субъектами муниципально-правовых отношений, но и «субъектами конституционно-правовых отношений» [5].

Граждане Российской Федерации имеют право на осуществление местного самоуправления посредством участия в местных референдумах, муниципальных выборах, посредством иных форм прямого волеизъявления, а также через выборные и иные органы местного самоуправления. Важно отметить, что граждане имеют равные права на осуществление местного самоуправления независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения,

имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

Содержание и определение права на осуществление местного самоуправления неоднозначно. В юридической литературе ученые его рассматривают как:

1) право граждан, местного сообщества на самостоятельное заведывание местными делами;

2) деятельность граждан по самостоятельному разрешению вопросов и проблем местного значения;

3) форму народовластия, то есть способ осуществления населением принадлежащей ему власти;

4) одну из разновидностей социального управления, которое существует наряду с государственным управлением;

5) одну из основ конституционного строя, основополагающий принцип организации власти, который наряду с принципом разделения властей (деление властей по горизонтали) определяет систему управления (деление властей по вертикали).

И Конституция РФ, и федеральное законодательство устанавливают область деятельности органов местного самоуправления, очерчивают механизмы их взаимоотношений с органами государ-

ственной власти и региональным уровнем власти [2].

При осуществлении населением права на местное самоуправление возникает несколько проблем. Рассмотрим основные. Немаловажным аспектом является информирование населения о событиях, которые происходят в муниципальном образовании, чтобы граждане могли принимать участие в деятельности местного самоуправления в полном объеме. Соответственно, население должно быть ознакомлено с законодательством, экономическим положением муниципального образования, с задачами и целями работы органов власти и тем, каким образом граждане могут осуществлять свое право в конкретных ситуациях. Следовательно, вся деятельность муниципальной власти должна быть доступной народу. Граждане должны быть не только всесторонне информированы о действиях муниципальной власти, но и иметь возможность дать обратную связь, то есть как-то реагировать на происходящее, и в рамках законодательства принимать в этом участие. Если население имеет представление о том, что происходит в муниципальном образовании на сегодняшний день и может прогнозировать перспективы его развития, то граждане будут поддерживать муниципальную власть и иметь желание осуществить свое конституционное право на участие в местном самоуправлении. Но из этого вытекает следующий вопрос. Какими способами можно информировать население? Можно обозначить основные и самые популярные: телевизионные программы, радиовещание, печатные издания, информационные стенды в общественных местах (транспорте, парках, торговых центрах), личные встречи представителей власти с населением [3].

Следующей проблемой и существенным недостатком при осуществлении права граждан на местное самоуправление является несвоевременное рассмотрение обращений населения или нерассмотрение их вообще. Это обусловлено тем, что от-

сутствует действенный контроль за деятельностью должностных лиц, которые работают в органах местного самоуправления. В федеральном законе закреплено, что прокуратура субъекта Российской Федерации осуществляет надзор за действиями местного самоуправления, внеплановые проверки (информация о принятых мерах по пресечению правонарушений и результаты таких проверок вносятся в единый реестр проверок), а также составляет ежегодный план. Но тем не менее имеют место быть низкая исполнительность задач, которые стоят перед муниципальной властью, нередко встречаются грубые и некомпетентные должностные лица, некоторые из которых нарушают законодательство Российской Федерации. Конкретные нарушения прав населения на обращение в органы местного самоуправления заключаются в том, что люди, которые подали заявление, получают необоснованные и несвоевременные ответы, либо заявители вообще остаются без такового. И, соответственно, граждане не имеют возможности обжаловать ответ в суде, если его вовсе не существует. Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека по итогам 53-го специального заседания на тему «Право граждан на участие в местном самоуправлении: проблемы и перспективы» определил, что на данный момент неизбежно деградирует качество местного управления, ориентированное не на доказывание своей эффективности перед жителями, а на выполнение команд «сверху» [4].

Таким образом, несмотря на обозначенные проблемы, местное самоуправление и участие граждан в его осуществлении является неотъемлемым элементом гражданского общества. Недостатки, которые были нами выявлены выше, могут быть разрешены путем активного информирования граждан и проведения работ среди населения, а также усиленного надзора за деятельностью органов местного самоуправления.

Библиографический список

1. *Федеральный закон* от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2019)
2. *Искужина Г.Р., Аминов И.Р.* Местное самоуправление как институт публичного управления в Российской Федерации // Научно-методический электронный журнал «Концепт».
3. *Ситий Л.А.* Некоторые проблемы гражданской активности в реализации права на участие в местном самоуправлении // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. Серия: Юридические науки. – 2008. – № 65.
4. *Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека.* – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://president-sovet.ru/documents/read/562>
5. *Шарипова Э.А.* К вопросу о системе субъектов конституционно-правовых отношений / Идель-Уральские правовые чтения Материалы Всероссийской заочной научно-практической конференции. – Уфа: БашГУ, 2015. – С. 101-106.

PROBLEM OF IMPLEMENTATION OF CITIZENS 'RIGHT TO LOCAL SELF-GOVERNMENT IN THE RUSSIAN FEDERATION

P.A. Mullayarova, Student

Supervisor: *E.A. Sharipova, Candidate Philosophical Sciences, Associate Professor*

Bashkir State University

(Russia, Ufa)

***Abstract.** The article is devoted to some problems that arise in the process of exercising the right of citizens to the local self-government in Russian Federation. The concepts are given to the local self-government, the content of a citizen's right to the local self-government is considered, identified the main problems in the course of the implementation of these rights and given solutions, implementing which will improve the quality of local government and its interaction with citizens.*

***Keywords:** local self-government, citizens' rights, implementation problems, state, population.*