

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ НА ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ

**А.В. Мирная, студент**

**Донской государственный технический университет  
(Россия, г. Ростов-на-Дону)**

*DOI: 10.24411/2500-1000-2019-11998*

***Аннотация.** Правовое регулирование права собственности на природные ресурсы рассматривается в рамках конституционного, земельного и экологического права. Отмечается, что данные отрасли права содержат в себе нормы, в соответствии с которыми определяется правомочия собственника на государственные, муниципальные и частные природные ресурсы. Автором отмечено безусловное значение цивилистических конструкций в сфере права собственности на природные ресурсы.*

***Ключевые слова:** экологическое законодательство, право собственности, окружающая среда, конституция, правомочия собственника, природные ресурсы, формы собственности.*

В соответствии со ст. 9 Конституции Российской Федерации земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности [1]. Однако частной собственности относится приоритетная роль в регулировании права собственности на природные ресурсы. Государственная собственность в Российской Федерации теряет своё монопольное положение, однако в вопросах регулирования собственности на недра и землю, занимает лидирующее положение. Муниципальная форма собственности не является разновидностью государственной, но и не относится к частной. В экологическом праве закрепляется правовой режим природных ресурсов как объектов собственности, в том числе какие природные ресурсы являются объектами права собственности, а также экологические ограничения правомочий субъектов права собственности [2].

Рассматривая государственную собственность на природные ресурсы, можно сказать, что она имеет две формы: федеральная собственность и собственность субъектов РФ. Российская Федерация является субъектом права собственности и владеет всеми тремя правомочиями. Данные полномочия осуществляются посредством федеральных органов государственной власти в рамках компетенции, установленной такими актами как: Указ Пре-

зидента от 16 декабря 1993 г. №2144 «О федеральных природных ресурсах», Указ Президента от 5 мая 1992 г. «Об охране природных ресурсов территориальных вод, континентального шельфа и экономической зоны Российской Федерации», Закон Российской Федерации от 14 августа 1992 г. «О закрытом административно-территориальном образовании», в соответствии с которым к федеральной собственности относятся земли, занимаемые предприятиями или объектами, находящимися на соответствующей территории [3]. На основе изучения данных нормативно-правовых актов, выделяются следующие федеральные природные ресурсы, которые могут находиться только в государственной собственности:

– земельные участки и другие природные объекты, предоставляемые для нужд обороны и безопасности страны, охраны государственных границ;

– земельные участки, водные и иные природные объекты федеральных государственных природных заповедников, национальных природных парков;

– земельные участки, занятые федеральными, энергетическими, транспортными и космическими системами, объектами ядерной энергетики;

– виды животных, отнесенных к особо охраняемым, а также попадающим под действие международных договоров;

– виды растений и животных, которые занесены в Красную книгу РФ;

– месторождения полезных ископаемых;

– искусственные водные объекты (пруды, карьеры), расположенные на территории двух или более субъектов Российской Федерации.

Существует определённый проблемный вопрос о разграничении права государственной собственности на природные ресурсы между Российской Федерацией и её субъектами. В соответствии со ст. 72 Конституции РФ разграничение права государственной собственности отнесено к совместному ведению Российской Федерации и её субъектов. Так же к совместному ведению отнесены вопросы владения, пользования и распоряжения землей, водными ресурсами и недрами. Муниципальной собственностью может являться имущество, которое принадлежит городским и сельским поселениям на праве собственности. Природные объекты, которые находятся в собственности субъектов РФ закрепляются за предприятиями и учреждениями данных субъектов во владение, пользование и распоряжение [4]. Однако, Водный кодекс Российской Федерации сдержит презумпцию права федеральной собственности на водные объекты. В соответствии с этим водные объекты, которые находятся в федеральной собственности, не подлежат передаче муниципальным образованиям.

В соответствии со ст. 1.2 Закона «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1 недра в границах территории России, включая подземное пространство и полезные ископаемые, которые содержатся в недрах, являются государственной собственностью [5]. Правомочия владения, пользования и распоряжения недрами принадлежат как Российской Федерации, так и субъектам Российской Федерации.

Что касается лесного законодательства, то оно состоит из Лесного кодекса РФ и соответствующих Федеральных Законов, регулирующих природопользование лесными ресурсами. Лесным участком признается тот земельный участок, границы которого определяются по лесным кварта-

ла или лесотаксационным выделам, их границам и площади. Лесной участок должен быть образован как объект права, т. е. необходимы проектирование лесных участков и их государственный кадастровый учет. Поэтому, рассматривая основания возникновения права собственности на леса, следует исходить из концепции единой судьбы земельного участка и леса, расположенного на земельном участке. Право собственности на лесной участок возникает у собственника земельного участка, соответственно может быть, как государственная собственность, так и собственность субъектов Российской Федерации [6]. Лесные участки подлежат государственному кадастровому учету. Для того, чтобы определить основные формы права собственности на лесные участки, нужно изучить ст. 8 ЛК РФ.

Обратив внимание на животный мир, в частности на диких животных и можно с уверенностью сказать, что он находится в собственности государства. Право государственной собственности регулируется Федеральным Законом от 24.04.1995 №52-ФЗ «О животном мире» [7]. В соответствии со ст. 4 ФЗ «О животном мире», вопросы владения, пользования, распоряжения животным миром на территории Российской Федерации относятся к совместному ведению Российской Федерации и её субъектов. Действие данного закона распространяется на диких животных, но не на сельскохозяйственных и домашних животных [8]. Права на данный вид животных возникают на основании Гражданского кодекса Российской Федерации [9]. Право собственности на отдельные объекты животного мира имеет некоторые особенности. Законом 2004 года выделяется режим пользования водными биологическими ресурсами [10]. К таким ресурсам относятся рыбы, водные беспозвоночные, водные млекопитающие, водоросли, другие водные животные и растения, находящиеся в состоянии естественной свободы. Водные биологические ресурсы находятся в федеральной собственности, за исключением тех, которые обитают в прудах, обводненных карьерах, которые могут находиться в федеральной

собственности, собственности субъектов РФ, муниципальной и частной собственности.

Таким образом, все вышеперечисленные природные ресурсы могут находиться в государственной собственности и так же могут являться объектами гражданских

прав. Ресурсы, которые обеспечивают международную и национальную безопасность, находятся только в федеральной собственности и могут быть изъяты из оборота. Благодаря такому механизму государство обеспечивает право граждан на благоприятную окружающую среду.

#### Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 04.08.2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Экологическое право. Учеб. пособие / Ю.И. Исакова, М.В. Пчельников. – Ростов н/Д: Издательский центр ДГТУ, 2015. – 152 с.
3. Пчельников М.В. Экологическая правовая политика Российской Федерации: институционально-правовой анализ: дисс. ... канд. юрид. наук: 23.00.02: защищена 30.06.09: утв. 20.11.09. – Ростов н/Д, 2009. – 153 с.
4. Вакула А.И., Киракосян А.А. Природные ресурсы в России: вопросы права собственности // Глобальные проблемы экологической безопасности. Материалы конференции. – Ростов н/Д, 2018. – С. 16-22.
5. Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года N 2395-1 «О недрах» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, N 16, ст. 834.
6. Лютая А.Э., Пчельников М. В. Лесные территории, лесные участки, земли лесного фонда: нормативно-правовое регулирование // TERRA LEGEM. Проблемы охраны и использования земельных ресурсов: сборник научных трудов. – Ростов-на-Дону, 2017. – С. 69-73.
7. Федеральный закон от 24 апреля 1995 года N 52-ФЗ «О животном мире» // Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 17, ст. 1462.
8. Пчельников М.В. Современная экологическая политика в сфере охраны природы и обеспечения благоприятной окружающей среды // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. – 2016. – № 2. – С. 70-74.
9. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ // Российская газета, N 238-239, 08.12.1994.
10. Федеральный закон от 20 декабря 2004 года N 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 52, ст. 5270.