

**ИНСТИТУТ ГОРОДОВ-ПОБРАТИМОВ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ПРАВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

К.В. Фархутдинова, студент

Научный руководитель: Э.А. Шарипова, канд. филос. наук, доцент

Башкирский государственный университет

(Россия, г. Уфа)

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-11958

***Аннотация.** В данной статье проводится исследование института городов-побратимов. В рамках данного исследования приводится краткий исторический очерк, рассматривается понятие городов-побратимов. Выделены особенности их взаимосвязей, также проведен анализ соглашений, заключаемых ими. Помимо этого, анализируются сферы сотрудничества городов-побратимов, основные мероприятия, проводимые ими в совместной деятельности. Выражаются идеи относительно тенденций развития института побратимских отношений, его значения в условиях глобализации.*

***Ключевые слова:** города-побратимы, муниципальное право, местное самоуправление, межмуниципальное сотрудничество, глобализация.*

Зарождение побратимских связей берет начало со времен глубокой древности. Изначально обряд побратимства закреплял дружеские отношения между двумя людьми, обменявшимися клятвами на крови. По мере общественного развития братские отношения стали распространяться на более крупные объединения – военные, политические, торговые союзы.

Наибольшее развитие институт породненных городов получил в 40-50-е годы XX века. Это было связано с разрушительными последствиями войны, вследствие которой пострадавшим странам было необходимо оказывать друг другу не только материальную, но и моральную поддержку. Это привело к образованию большой сети городов-побратимов. К 1980 году, согласно подсчетам немецкого ученого Т. Грунерта, количество таких городов в мире составляло более 6,5 тыс.

Города советского союза вступали в побратимские отношения в основном с городами других социалистических стран. Впервые в СССР термин «города-побратимы» был введен в 1944 году. Так были названы два города: Ковентри в Великобритании и Сталинград в СССР. Согласно истории, жители Ковентри создали скатерть, на которой были вышиты имена 830 жительниц Ковентри, а также Леди Майорессы – госпожи Эмили Смит.

Надпись на скатерти гласила: «Лучше маленькая помощь, чем большое сожаление». Эта скатерть вместе с собранными средствами была отправлена в Сталинград и подарена его жителям. На данном примере очевидно, что сущность института породненных городов двояка и помимо материалистической составляющей включает в себя и духовные, эмоциональные начала.

Определение понятия городов-побратимов было закреплено в Большой советской энциклопедии: «это города различных стран, установившие непосредственные дружеские связи для укрепления взаимопонимания между народами, для культурного сотрудничества, обмена опытом в разрешении аналогичных проблем, стоящих перед городскими властями и организациями» [1].

Таким образом, статус побратимства означает признание и высокую степень доверия к городу со стороны зарубежных партнеров. Это увеличивает престиж и города, и страны.

Хотя многие города-побратимы и закрепляют свою договоренность соглашением о дружбе и сотрудничестве, необходимо отметить, что основной особенностью института породненных городов является его неофициальный характер, так как из анализа таких соглашений следует, что стороны определяют лишь самые об-

щие направления сотрудничества, а сами по себе нормы не носят общеобязательного характера, и текст таких соглашений не предусматривает императивной обязанности сторон исполнять условия, прописанные в них, и не содержат норм, предусматривающих ответственность за невыполнение этих условий.

Несмотря на то, что побратимские отношения городов являются неформальными, разорвать их довольно сложно. Экономические связи настолько прочны, что на них с трудом может повлиять политическое противостояние стран, в состав которых входят данные города. Мэри Кейн – бывший президент Международного сообщества городов-побратимов (Sister Cities International), провела аналогию с кровным родством: несмотря на отсутствие регламентирования со стороны законодательства родственных отношений, традиционно они обязывают к поддержке и взаимопомощи.

Следует также отметить, что в побратимских отношениях могут участвовать не только города, но и другие муниципальные образования: сельские поселения, муниципальные районы, городские округа. «Органы местного самоуправления, их должностные лица, которые являются субъектами конституционно-правовых отношений» [6, с. 101] от имени данных муниципальных образований могут подписывать соглашения о сотрудничестве.

Участие в побратимских связях ведет города к совершенствованию, предоставляет ресурсы для развития экономической, социальной, политической, культурной и других сфер. Сотрудничество и информационный обмен городов укрепляют позиции страны на мировой арене в современных условиях глобализации и конкуренции. «Процесс глобализации не только стирает границы между странами и культурами, но и усиливает потребность в фиксации локальной идентичности на местном и локальном уровне» [2].

С помощью побратимов, муниципальные образования могут более эффективно справляться с решением проблем местного значения.

1. Экономическое сотрудничество.

Одним из условий образования побратимских связей двух городов является их экономическая соотносимость. Например, города-побратимы Квебек и Санкт-Петербург имеют соизмеримый экономический потенциал, в экономике обоих городов большое значение имеет обрабатывающая промышленность.

Побратимские отношения ведут к развитию предпринимательства, повышению количества рабочих мест и в целом благотворно влияют на экономику города. В рамках экономического сотрудничества производятся стажировки специалистов из городов-побратимов, учреждение международных предприятий.

2. Социальное сотрудничество.

Как было сказано выше, побратимские связи обладают эмоциональной составляющей. Это отношения не только городов, но и их населения. Благодаря этому люди ощущают себя частью мирового сообщества, получают знания о языке, истории, культуре, традициях, менталитете других народов. Это также дает людям возможность по-новому взглянуть на собственный образ жизни, трезво оценивать уровень развития своей собственной страны [3].

В рамках социального сотрудничества города осуществляют следующие задачи:

- обмен официальными, культурно-творческими, спортивными делегациями, а также группами врачей, учителей, школьников, студентов и т.д.;

- установление прямых дружественных и деловых связей между молодежными, культурными, творческими, спортивными, образовательными, научными учреждениями;

- развитие туризма;

- формирование положительного имиджа города-побратима через освещение в средствах массовой информации обоих городов особенностей культуры, традиций, современной жизни, экономических достижений, а также событий, происходящих в этом городе;

- содействовать распространению языка города-побратима;

3. Сотрудничество в решение экологических проблем.

Обмен информацией о глобальных экологических проблемах втягивает в их решение все большее и большее количество людей. Города-побратимы совместно совершают мероприятия, посвященные огласке, поиску способов решения этих проблем.

В заключение следует отметить, что, несмотря на архаичность института побратимства, новая форма его применения в качестве взаимосвязи муниципальных образований, является последствием современных тенденций к усилению интеграции экономик и обществ, иначе говоря, глоба-

лизации. С течением времени сеть побратимских связей между городами будет расти, что положительно повлияет на развитие местного самоуправления, а также повышение общего уровня культуры населения. Согласно данным европейской статистики, при увеличении культурного уровня людей заметно снижается уровень преступности. Таким образом, можно сказать, что побратимство неотделимо связано с социальным пространством города и становится достаточно распространенной практикой межмуниципального взаимодействия.

Библиографический список

1. *Большая советская энциклопедия*. – М.: Советская энциклопедия. 1969-1978.
2. *Зеленцова Е.В.* От творческих индустрий к творческой экономике // *Управленческое консультирование*. Актуальные проблемы государственного и муниципального управления. – 2009. – №3 (35). – С. 190-199.
3. *Маликов Н.С.* К вопросу о содержании понятия «качество жизни» и его измерению // *Уровень жизни населения России*. – 2002. – № 2.
4. *Аминов И.Р.* Политическое пространство региона в новой научной парадигме // *Вестник Московского государственного областного университета*. – 2017. – № 2.
5. *Шарипова Э.А.* К вопросу о системе субъектов конституционно-правовых отношений / *Идель-Уральские правовые чтения. Материалы Всероссийской заочной научно-практической конференции*. – Уфа: БашГУ, 2015. – С. 101-106.

INSTITUTE OF SISTER CITIES IN THE MUNICIPAL LAW OF THE RUSSIAN FEDERATION

K.V. Farkhutdinova, *Student*

Supervisor: *E.A. Sharipova, Candidate of Philosophical Sciences, Associate Professor*

Bashkir State University

(Russia, Ufa)

Abstract. *This article is a study of the institution of twin cities. In the framework of this study, a brief historical outline is given, the concept of sister cities is considered. The features of their interconnections are highlighted, and an analysis of the agreements concluded by them is also carried out. In addition, the areas of cooperation between sister cities and the main activities carried out by them in joint activities are analyzed. Ideas are expressed regarding the development trends of the institution of twinning relations, its significance in the context of globalization.*

Keywords: *twin cities, municipal law, local government, inter-municipal cooperation, globalization.*