

## ФОРМИРОВАНИЕ СОВЕТСКИХ НАРОДНЫХ СУДОВ В ИШИМСКОМ УЕЗДЕ ТОБОЛЬСКОЙ (ТЮМЕНСКОЙ) ГУБЕРНИИ (1917–1923): ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

Н.В. Кудрявцев<sup>1</sup>, канд. ист. наук, доцент

Л.В. Мастерских<sup>2</sup>, учитель

<sup>1</sup>Ишимский педагогический институт им. П.П. Ершова (филиал) Тюменского государственного университета

<sup>2</sup>Абатская средняя общеобразовательная школа № 2

<sup>1</sup>(Россия, г. Ишим)

<sup>2</sup>(Россия, с. Абатское)

DOI:10.24411/2500-1000-2019-11449

**Аннотация.** Целью данной статьи является изучение процесса формирования советских народных судов в Ишимском уезде Тобольской (Тюменской) губернии в 1917–1923 гг. на основе ранее не изученных архивных документов. Научная новизна заключается в том, что впервые, на основе ранее не освещенных в отечественной историографии исторических источников, рассмотрены вопросы становления, кадрового формирования, материального обеспечения советских народных судов в Ишимском уезде Тобольской (Тюменской) губернии в 1917–1923 гг. Отражен аспект отношения ишимцев к советскому нар-суду, а также эффективность территориального распределения судебных участков. Рассмотрено также состояние народных судов Ишимского уезда в период Западно-Сибирского крестьянского восстания 1921 г. Установлено, что процесс формирования советский народных судов прерывался из-за захвата территории уезда колчаковцами. Народными судьями избирались простые граждане, не имеющие опыта правосудия. Население было крайне недоволено деятельностью народных судей, что особенно проявилось в период Крестьянского восстания 1921 г. Многие судьи уезда были убиты повстанцами в период мятежа. Ишимские суды испытывали материальные проблемы: суды арендовали частные дома для осуществления своей деятельности, жалование судьям задерживалось. Наблюдались также проблемы в постановке делопроизводства.

**Ключевые слова:** советский народный суд; судебная власть; Ишимский уезд; Тюменская губерния; Тобольская губерния.

После революции 1917 г., наряду с ревтрибуналами, в РСФСР стал создаваться институт народных судов, перед которыми стояла задача заниматься практикой ведения общегражданских и мелких уголовных дел. Советская система народных судов, в первые годы переживала не самые лучшие времена. Слом дореволюционной системы, люстрация кадрового аппарата осложнили процесс создания новых органов правосудия в условиях экономической нестабильности и гражданской войны. При этом, несмотря на общую схожесть процессов по созданию системы народных судов в советской России, каждый регион имел свою особенность.

В современной историографии при изучении народных судов советского периода, поднимается проблема низкой квалифика-

ции народных судей, дается оценка классовому подходу при отборе судейских кадров, отмечается проблема отсутствия уголовно-процессуального законодательства до 1923 г. Исследователями поднимаются вопросы отношения органов власти на местах к судам [3, 15]. В ряде работ рассматривается структура народных судов РСФСР, а также дается оценка правовой регламентации их деятельности [4, 12, 13]. Однако в указанных трудах не оценивается эффективность распределения территориальных судебных участков на местах, не в полной мере отражено отношение населения к судьям.

Проблематика советской судебной системы Ишима и Приишимья отдельно авторами не раскрывалась. Исследования учреждений судов Ишимского уезда рас-

смаатриваемого периода носят фрагментарный характер. Ишимская судебная система, косвенно рассматривалась, в контексте изучения судебной специфики Тюменского региона в целом [14].

Особенностями процесса формирования и развития органов советского правосудия в Ишиме и Приишимье является то, что он протекал не плавно, а дважды прерывался. Условия, в которых проходило становление местного советского судопроизводства были сложнее, чем в центре страны из-за плохой связи с центральными органами юстиции, недостаточного финансирования, отсутствия поддержки со стороны местных властей и нестабильной политической обстановки с неоднократной сменой политического управления с ноября 1917 г. до середины 1921 г. обусловленные Гражданской войной и Крестьянским восстанием.

Значимые преобразования системы государственных судебных учреждений в стране – ликвидация дореволюционных органов и создание новых структур в центральной части России и в Зауралье в конце 1917 г. – начале 1918 г., слабо затронули Тобольскую губернию, включая Ишим и Приишимье. Аппарату Ишимского Временного правительства удалось удерживать управленческие позиции до момента прибытия вооруженных представителей советской власти. Отряд в составе тридцати солдат-большевиков, возглавляемый Григорьевым – уполномоченным Омского областного Совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов, прибыл из Омска для создания Совета депутатов 27 января 1918 г. Земская управа, как уездный орган власти, отказывалась подчиняться представителям большевиков. 15 февраля 1918 г., после открытия под предводительством советской власти IV уездного крестьянского съезда Советов, де-юре в Ишимском уезде была установлена советская власть [1].

С приходом к власти большевиков, мировые суды, действовавшие с 1913 г. в Сибири на 10 участках, прекратили свою деятельность. Гражданская война к середине 1918 г. охватила всю территорию Ишимского уезда с преимуществом войск Колчака. В период Сибирского временного правительства, в 1918–1919 гг. учреждения

мировых судов возобновили свою работу. Однако это носило спорадический характер. Мировые суды были полностью ликвидированы после освобождения г. Ишима от войск Колчака в конце 1919 г. [14]. Организация народных судов в губернии до образования юридического отдела Тюменского губернского и уездного исполкомов, велась под руководством ревтрибуналов, созданных с помощью комиссариата юстиции Сибири. В их ведении, помимо контрреволюционных, находились и общегражданские дела [2].

Деятельность Тюменского губернского совета народных судей была образована в 1919 г. Указанный орган образовал на территории губернии высший суд кассационной инстанции и судебного контроля деятельности народных судов. В это же время была организована деятельность и советских правоохранительных органов. Так, например, в сентябре 1919 г. при отделе управления Тюменского губревкома сначала был создан местный подотдел рабоче-крестьянской милиции, а с июня 1920 г. стало действовать губернское управление рабоче-крестьянской милиции, которое сохраняло свой статус до реорганизации в 1923 г. [5].

В соответствии с Положением «Об отделах юстиции губернских исполнительных комитетов» [11], 24 августа 1919 г. при Тюменском губревкоме был создан губернский отдел юстиции (губюстотдел, губюст). Этот орган был призван контролировать деятельность всех советских учреждений губернии, по сути, выполнял те же функции что и органы Прокуратуры в дореволюционный период. В ноябре 1919 г. на территории губернии были сформированы судебно-следственные участки. К 1920 г. на территории Ишимского уезда действовало 16 судебных участков. Следует отметить, что согласно постановлению ВЦИК от 27 августа 1919 г., Ишимский уезд был присоединен к Омской губернии. Постановлением ВЦИК от 21 апреля 1920 г. вновь вошёл в состав Тюменской губернии. В течение восьми месяцев, народные судьи судебных участков Ишимского уезда находились под юрисдикцией отдела юстиции Омского губернского ревкома [10, д. 6, л. 2–30].

С целью организации народной системы советского правосудия, деление на судебные-следственные участки происходило с учетом мнения граждан, что отражалось в соответствующих протоколах совещания. Волости формировались с учетом отдаленности не более чем на 50 верст от камеры суда и численности уездного судебного района не более 20 тыс. человек населения, располагая камеры народных судей в крупных населенных пунктах, по возможности поблизости от железной дороги. Но не всегда эти требования соблюдались. Например, численность населения по третьему судебному участку Ишимского уезда с камерой суда в с. Ильинка значительно превосходила положенную норму [10, д. 3, л. 32]. Позднее, практика показала, что деление на судебные-следственные участки не соответствовало местным условиям, так как нагрузка на судей оказалась неравномерной. В конечном итоге, количество судебных участков несколько раз менялось. К 1 декабря 1921 г. судебные-следственные участки в Ишимском уезде сократились до восьми [6, д. 9, л. 27].

Избрание народного судьи, назначение резиденции и определение состава входящих в судебный район волостей, осуществлялось на съезде членов волостных исполкомов. На процедуре выборов требовалось обязательное присутствие инструктора по организации народных судей Отдела юстиции. Координацию деятельности работы народных судов осуществляло бюро народных судей по Ишимскому уезду Тюменского губернского Отдела юстиции, созданное в ноябре 1919 г. [10, д. 4, л. 153].

Сельскими общинами составлялись списки народных заседателей в соответствии с нормативными актами ВЦИК и НКЮ РСФСР, принятыми в 1918–1920 гг. Народный заседатель мог принимать участие не более чем в шести заседаниях, не имея права уклониться от государственной повинности по отправлению правосудия, либо по постановлению народного суда на него налагался штраф в размере 100 рублей. В 1920 г. 331 человек был избран и утвержден ревкомом в качестве народных заседателей от каждого населенного пунк-

та всех волостей, входящих в Ишимский уезд [10, д. 8, л. 2–49].

С целью оказания юридической помощи гражданам и организации состязательности сторон в виде обвинения и защиты, в соответствии с Положением о народном суде РСФСР, утвержденном ВЦИК 21 октября 1920 г., в Ишимском уезде начался набор кандидатов в Коллегию представителей сторон, защитников и обвинителей в гражданском процессе, которые должны были исполнять данные обязанности как общественную повинность. Однако система состязательного процесса не имела широкого практического применения. Так, например, в отчетах народных судей судебных участков Ишимского уезда, предоставленных в соответствии с предписанием № 2462 от 28 декабря 1921 г., на шестом и восьмом судебных участках дел с защитой и обвинением в течение указанного года проведено не было. На третьем участке только одно дело проведено с защитой, семь дел было проведено с защитой на втором участке и только тринадцать дел прошли с участием защитников и восемь с обвинителями на седьмом участке [6, д. 9, л. 8, 12–14].

В июле 1920 г. бюро народных судей было преобразовано в бюро юстиции по Ишимскому уезду. В задачи данного органа входило приведение в исполнение административных решений губюстотдела и губернского Совета народных судей. В рассматриваемый период все советские судебные органы РСФСР имели материальные затруднения, которые не могли не сказываться на качестве их деятельности. Уездные отделения юстиции Тюменской губернии не являлись исключением. Из доклада о деятельности народного суда второго участка Ишимского уезда: «В канцелярии суда страшные недостатки бумаги, книг, чернил, перьев и вообще всех канцелярских принадлежностей...» [8, д. 15, л. 42]. В делопроизводстве судов нередко использовалась оборотная сторона дореволюционных документов и бумага низкого качества.

Оплата труда служащих ишимской фемиды нередко была несвоевременной из-за бумажной волокиты. Самый меньший срок задержки зарплаты составлял один месяц. Помимо жалования, нарсударь-

ям были положены пайки. В месяц наркомпродом на учреждения судов выдавалось около 13 пайков по 60 фунтов муки, которых было недостаточно для нормального обеспечения продовольствием судей, особенно в период задержки жалования [6, д. 9, л. 27].

Еще одна трудность, с которой сталкивались ишимские народные судьи – проблема помещений. Зачастую у судов не было выделенных им для работы государственных зданий. За установленную плату народные судьи размещались в частных домах [9, д. 15, л. 41]. Отсюда вытекала проблема сохранности делопроизводственных материалов. Документы судов приходилось передавать на хранение в Сельские советы, однако к сохранности судебных бумаг там относились халатно [6, д. 9, л. 15].

Другой проблемой судей являлось отсутствие до 1922 г. собраний декретов необходимых для оперативной работы. На судебных участках в Ишимском уезде имелись только некоторые номера собраний декретов и юридических журналов. Партийные и советские органы уезда, игнорировали проблемы органов судов, часто относясь к ним с пренебрежением. В таких условиях качественно осуществлять правосудие было невозможно при всем желании судей. Вследствие таких сложностей от многих народных судей стали поступать заявления об увольнении [6, д. 9, л. 15–20].

Вдобавок ко всем проблемам, в 1921 г. в Ишимском уезде грянуло Крестьянское восстание. Среди прочего, население, в том числе было недовольно деятельностью новоявленных советских судов. Повстанцы, занимая территории и самовольно отменяя декреты советской власти, встали на путь уничтожения судебной системы. В Ишимском уезде перестали функционировать народные суды судебного-следственных сельских участков, была уничтожена документация, а многие народные судьи были жестоко убиты. Выступая на заседании Ишимского уездного съезда судебных работников в июне 1921 г., председатель Бюро юстиции по Ишимскому уезду Талалаев, отмечал: «С конца февраля все судебные работники г. Ишима, а позднее и уезда были мобилизованы для работы в

следственной комиссии при Сибирском военном революционном трибунале, производя следствие по факту восстания. Во время восстания были убиты нарсудьи 3 участка и 6 участка, следователь 3 участка, также расхищены дела, канцелярские принадлежности практически во всех судебных участках. Таким образом, в результате восстания следственный аппарат совершенно разрушен, а народные судьи не могут нормально работать, т.к. народные судьи всё время привлекаются Полит-Бюро к работе по производству следствия» [6, д. 9, л. 184].

В 1922 г. местные партийные органы, руководствуясь центральными партийными директивами, стали проводить политику поддержки органов юстиции. Тюменский Губком совместно с Губисполкомом издали циркуляр № 3628 от 17 мая 1922 г., предписывающий оказывать широкое содействие работе органов юстиции, укреплять судебно-следственный аппарат и работать над повышением авторитета суда. В течение всего 1922 г. проходила реорганизация судебных учреждений губернии и уезда. Образовался Губернский Совет народных судей. Данным коллегиальным органом стала контролироваться система народных судов. В соответствии с Положением о прокурорском надзоре от 28 мая 1922 г., в начале августа в Тюменской губернии была создана прокуратура. На службу в Ишим был направлен один из помощников прокурора, в обязанности которого входил надзор за законностью принятых судами решений и вынесенными приговорами, а также выступление в суде в качестве обвинителя. Однако на практике деятельность помощника прокурора сводилась к надзорным функциям, а судьи, как правило, рассматривали большинство уголовных дел без обвинителя [14].

20 сентября 1922 г. в связи с расширением полномочий Губернского Совета народных судей, Ишимское уездное бюро юстиции было ликвидировано. Имущество убуеста было передано новому уездному Совету нарсудей как и весь судебный состав [7, д. 1, л. 22]. В соответствии с «Положением о судеустройстве» от 11 ноября 1922 г., народные суды уезда со 2 марта 1923 г. перешли под контроль Губернского суда. Для связи с уездными судебно-

следственными органами была введена должность Уполномоченного Тюменского Губернского суда по Ишимскому уезду, коим стал П.И. Чулков. Уполномоченный стал проводить тотальные проверки, которые длились по нескольку дней. По его указаниям все суды проверялись по всем категориям дел, а в составленных по итогам проверок актах были зафиксированы многочисленные нарушения [9, д. 8, л. 16–17].

В таком режиме работа народных судов продолжалась недолго. В соответствии с постановлением ЦИК СССР от 3 ноября 1923 г. была образована Уральская область в составе пятнадцати округов, среди которых был и Ишимский. В 1924 г. Ишимский уездный народный суд был переименован в Ишимский окружной народный суд, просуществовав до 1930 г., пока административно-территориальное деление региона вновь не подверглось реформе.

Таким образом, формирование советских народных судов в Ишимском уезде Тобольской (Тюменской) губернии в 1917–1923 гг. происходило в чрезвычайно сложных условиях, негативно сказавшиеся на их деятельности. Формирование советской судебной системы Ишима и Приишимья с одной стороны осуществлялось сообразно общероссийским тенденциям, а с другой, проявляла определенную специфику. Органы ишимской советской юстиции были ликвидированы при Колчаке. В августе 1919 г., после освобождения уезда от белогвардейцев, стали вновь создаваться. Далее, ишимские суды снова частично

приостановили свою деятельность во время Крестьянского восстания 1921 г. Первоначальное деление на судебно-следственные участки оказалось не эффективным, поскольку не соответствовало местным условиям, а нагрузка на судей была распределена неравномерно. К концу 1921 г. судебно-следственные участки были оптимизированы путем сокращения и укрупнения. В рассматриваемый период, местные органы юстиции имели большие проблемы с квалифицированными кадрами и эффективностью судопроизводства. Судьями становились граждане, не имевшие представления о профессиональном правосудии. Судьи из народа исходили из собственных представлений при принятии решений. Деятельность судов не находила одобрения со стороны населения. Ишимцы не питали доверия к советской судебной системе, как и к советской власти в целом. В период Западно-Сибирского крестьянского восстания, мятежники беспощадно убивали советских народных судей. На протяжении 1919–1923 гг. суды испытывали материальные сложности. Выплата жалования судьям задерживалась. Кроме того, суды не имели своих помещений для работы. Судьи вели свою деятельность в арендованных комнатах частных домов, что негативно сказывалось на сохранности судебных документов. Для эффективного функционирования советской судебной системы, крайне требовалось качественное реформирование органов юстиции и немедленное улучшение финансирования судебных органов.

#### **Библиографический список**

1. *Ишим и Приишимье*: страницы истории: коллективная монография / Гл. ред. С.П. Шилов, отв. ред. И.В. Курышев. Ишим: Изд-во ИГПИ им. П.П. Ершова, 2013. С. 251–252.
2. *К оружию*: Известия Тюменского Губернского и Уездного исполкома Советов Рабочих крестьянских депутатов. Ежедневная рабоче-крестьянская газета. 1918 г. 17 июля. № 23.
3. *Колемасов В.Н.* Организация работы советской судебной системы в 1920-е годы // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: История и политические науки. 2011. № 2. С. 146–150.
4. *Коссов И.А.* Окружные народные суды в судебной системе РСФСР (февраль-ноябрь 1918 г.) // Вестник РГГУ. Серия: Экономика. Управление. Право. 2009. № 11. С. 87–96.
5. *Кудрявцев Н.В., Скипина И.В.* Материалы кадрового делопроизводства советской рабоче-крестьянской милиции Тюменской губернии 1918–1923 гг. как исторический источник // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2013. № 12-1 (38). С. 99–103.

6. Муниципальное казённое учреждение «Управление имуществом и земельными ресурсами г. Ишима» (МКУ «УИиЗР г. Ишима»). Ф. Р-8.
7. МКУ «УИиЗР г. Ишима». Ф. Р-23.
8. МКУ «УИиЗР г. Ишима». Ф. Р-80.
9. МКУ «УИиЗР г. Ишима». Ф. Р-144.
10. МКУ «УИиЗР г. Ишима». Ф. Р-155.
11. Постановление Народного комиссариата юстиции от 30.01.1919 № 29 «Об отделах юстиции губернских исполнительных комитетов (положение)» // Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1919 г. Управление делами Совнаркома СССР. М, 1943.
12. Семенов А.В. Создание первых советских народных судов в Вятской губернии в 1917-1918 гг. // Вестник Череповецкого государственного университета. 2012. Т. 3. № 4 (44). С. 38–41.
13. Филонова О.И. Советская судебная система и деятельность судебных органов в 1921-1929 гг. (на материалах Южного Зауралья): дис. ... канд. ист. наук. Курган, 2004. 196 с.
14. Шабанова И.К. Становление и развитие советской судебной системы в среднем Зауралье (1918–1938 гг.): дис. ... канд. ист. наук. Тюмень, 2009. – 226 с.
15. Шагин И.А. Некоторые истории из жизни псковских народных судов в первое советское десятилетие // Псков. Научно-практический, историко-краеведческий журнал. 2014. № 40. С. 235–239.

#### **THE FORMATION OF THE SOVIET OF PEOPLE'S COURTS IN ISHIM COUNTY TOBOLSK (TYUMEN) REGION (1917-1923): THE HISTORICAL ASPECT**

**N.V. Kudryavtsev**<sup>1</sup>, *Candidate of Historical Sciences, Associate Professor*

**L.V. Masterskih**<sup>2</sup>, *Teacher*

<sup>1</sup> **Ishim Pedagogical Institute. P.P. Ershov (branch) of the Tyumen State University**

<sup>2</sup> **Abat Secondary School N 2**

<sup>1</sup> **(Russia, Ishim)**

<sup>2</sup> **(Russia, Abatskoye)**

***Abstract.** The purpose of this article is to study the process of formation of Soviet people's courts in the Ishim district of Tobolsk (Tyumen) province in 1917-1923 on the basis of previously unexplored archival documents.*

*The scientific novelty lies in the fact that for the first time, on the basis of historical sources not previously covered in the national historiography, the issues of formation, personnel formation, material support of the Soviet people's courts in the Ishim district of Tobolsk (Tyumen) province in 1917-1923 are considered. The aspect of the attitude of the Ishim to the Soviet people's court, as well as the effectiveness of the territorial distribution of judicial sites is reflected. The state of the people's courts of the Ishim district during the West Siberian peasant uprising of 1921 is also considered. It is established that the process of formation of the Soviet people's courts was interrupted due to the seizure of the County Kolchak. Ordinary citizens with no experience of justice were elected as people's judges. The population was extremely dissatisfied with the activity of people's judges, which was especially evident during the Peasant uprising of 1921. Many judges of the County were killed by rebels during the rebellion. Ishim, the courts have experienced financial problems: the courts rented a private house to carry out its activities, the salaries of the judges were late. There were also problems in the formulation of records management.*

***Keywords:** the Soviet people's court; judicial power; Ishim County; Tyumen province; Tobolsk province.*