

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ И ЗАКАЗЫ: НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ МЕЖДУ ЗАКАЗЧИКАМИ И ПОСТАВЩИКАМИ

А.А. Цуцкарева, студент

Научный руководитель: П.А. Паулов, канд. юрид. наук, доцент

Самарский государственный экономический университет
(Россия, г. Самара)

DOI:10.24411/2500-1000-2019-11441

Аннотация. В данной статье проведен обзор государственных и муниципальных закупок, рассмотрена роль Федеральной антимонопольной службы в осуществлении закупочной деятельности, произведен обзор статистических данных с сайта Министерства финансов. Обозначены некоторые проблемы, связанные с конфликтом интересов и вытекающей из него коррумпированностью, а также проблемы, касающиеся уровня квалификации работников в закупочной сфере.

Ключевые слова: государственные и муниципальные закупки, законодательство, заказчики, поставщики, Федеральная антимонопольная служба.

Государственные и муниципальные закупки на сегодняшний день являются одним из основных направлений в развитии экономики нашей страны. Они представляют собой процесс осуществления закупок на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг от имени государственного или муниципального учреждения. Закупки производятся путем проведения торгов и заключения контракта с единственным поставщиком.

Согласно Гражданскому законодательству РФ, заключая государственный или муниципальный контракт, поставщик обязуется передать товары заказчику (иному лицу по указанию заказчика), а заказчик в свою очередь обязан обеспечить оплату поставленных товаров [1].

Что касается способов организации закупок, то чаще всего применяются такие, как закупка у единственного поставщика, электронный аукцион, а также запрос котировок.

Исходя из данных, представленных на сайте Министерства финансов Российской Федерации, за 1-3 квартал 2018 года было заключено чуть больше 2,5 млн. контрактов, на общую сумму 4,7 трлн. рублей.

Структура государственных и муниципальных закупок свидетельствует о тесной взаимосвязи между государством с одной стороны и предприятиями и физическими лицами, занимающихся деятельностью по

выполнению и обслуживанию государственного заказа, с другой стороны.

Стоит заметить, что Федеральная антимонопольная служба, деятельность которой направлена на устранение нарушений Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также на восстановление конкурентных условий для их осуществления, проводит контрольные мероприятия в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, а также рассматривает жалобы и обращения участников закупок.

По статистическим данным за первые девять месяцев 2018 года в ФАС было подано 61772 жалобы (обоснованными из них признаны 20474 жалобы), рассмотрено 21194 дела об административных правонарушениях (вынесено 17784 постановлений), что касается реестра недобросовестных поставщиков, то из 10404 обращений в реестр были включены сведения о половине из них [2].

Исходя из вышеуказанных цифр, следует отметить, что сфера государственных и муниципальных закупок довольно попу-

лярная, однако, в некоторых местах неусовершенствованная, что отражено в количественных показателях жалоб и обращений, а также в многочисленной судебной практике.

Контрактная система, прежде всего, определяет экономические отношения между государством и бизнесом. В процессе осуществления госзакупок обеспечиваются потребности как заказчика, так и подрядчика, в результате чего спрос и предложение уравниваются. Но такой показатель, как экономическая эффективность, порождает коррумпированность процесса закупок. В результате государственных проверок и мониторинга закупочных процедур зачастую выявляются коррупционные правонарушения, в результате чего может наступить и уголовная ответственность.

Обзор судебной практики по делам, связанным с разрешением споров о применении пункта 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ показал, что еще одной распространенной проблемой является конфликт интересов между заказчиком и поставщиком [3]. Судебная практика свидетельствует о большом количестве случаев, при которых лицо, действующее со стороны заказчика, состоит в браке, является близким родственником, опекуном, усыновителем учредителя или представителя поставщика. Данный факт проверяется при заполнении документации, где есть требование к поставщику сообщить о наличии родственных связей. В вышеуказанном разъяснении ВС РФ рассмотрены дела, где наличие родственных связей выяснялось на различных уровнях алгоритма госзакупок. Конфликт интересов должен отсутствовать с момента подачи заявки на участие в аукционе до момента выявления победителя. Если же участник зарегистрировался, скрыв родственные связи, то здесь есть несколько путей развития событий:

1. Конфликт интересов стал известен после регистрации участника закупок – участник должен быть отстранен от аукциона.

2. Аукцион проведен, участник, скрывший данные о наличии родства, выиграл – контракт не должен заключаться.

3. Родственные связи выяснились после заключения контракта – такой контракт признается ничтожным.

Положение о запрете конфликта интересов законодатель также закрепил в Законе о контрактной системе в части требований к участникам закупок. Действительно, установление факта личной заинтересованности препятствует свободному развитию закупочной деятельности, а также свидетельствует о недобросовестной конкуренции.

Конфликт интересов в закупочной деятельности является предпосылкой для возникновения еще одной проблемы в области государственного и муниципального заказа - коррупции. Начало коррумпированности начинается с планирования бюджета, на данном этапе идет утверждение политических решений, в последствии происходит исполнение бюджета.

Сегодня проблема коррупции актуальна, случаи выявления коррупционных нарушений в результате государственных проверок и мониторинга закупочных процедур встречаются очень часто. Участники закупок тщательно продумывают мошеннические схемы, начиная от сговора по поводу суммы, заканчивая умышленными недостоверными данными в ЕИС.

Антикоррупционная политика, прежде всего, должна быть направлена на усиление контроля со стороны Федеральной антимонопольной службы. Кроме того, Л.И. Малахова ссылается на учащенные случаи коррумпированности на региональном и местном уровнях, исходя из обзоров судебной практики [4, с. 27]. Решением проблемы может послужить ужесточение уголовной и административной ответственности за рассматриваемые правонарушения, тщательный контроль при регистрации участников торгов и на последующих этапах, а также повышение уровня специалистов в сфере закупок.

Отсюда можно выделить еще одну проблему – низкий уровень подготовки специалистов, осуществляющих закупочную деятельность. Недостаточность кадров

связана с отсутствием образовательной программы, подготавливающей специалистов по направлению «Специалист в сфере закупок». Неоспоримый факт наличия множества курсов повышения квалификации по данной теме, но обучение в течение 4-5 лет и курсы продолжительностью в несколько академических часов, наверняка, по-разному подготовят настоящего специалиста. Увеличение заинтересованности молодых кадров, достойная заработная плата и развитие карьеры могут являться предпосылками для повышения уровня квалификации сотрудников, обеспечивающих закупки для государственных и муниципальных нужд [5, с. 69-70].

На сегодняшний день закупочная деятельность является достаточно молодой для нашей страны, поэтому она нуждается в квалифицированных специалистах, ко-

торые, обладая знаниями, указанными в Приказе Министерства труда и социальной защиты РФ «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в сфере закупок» [6], смогут добросовестно выполнять свои трудовые функции.

Таким образом, система государственных закупок является коллизией по причине недобросовестности заказчиков и поставщиков, вытекающей в конфликт интересов, коррумпированность, когда удовлетворяются не только потребности заказчика и наличествует экономия бюджета, но и имеет место личная выгода. А также отсутствие квалифицированных кадров является не менее важной проблемой. Думается, что искоренение хотя бы одной из рассмотренных проблем может явиться началом для решения другой.

Библиографический список

1. *Часть вторая* Гражданского кодекса Российской Федерации от 26 января 1996 г. N 14-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. 29 января.
2. *Статистические* показатели, характеризующие результаты осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд по итогам I-III кварталов 2018 г. [Электронный ресурс] URL: <https://www.minfin.ru/ru/performance/contracts/purchases/> (дата обращения: 24.03.2019).
3. *Обзор судебной практики* по делам, связанным с разрешением споров о применении пункта 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». [Электронный ресурс] URL: <http://www.vsrif.ru/files/6387/> (дата обращения: 25.03.2019).
4. *Малахова Л.И.* Коррупционные проявления как основная проблема системы государственных закупок в России // Плехановский барометр. 2017. № 9. С. 26-28.
5. *Кижваткина Е.П., Паулов П.А.* Отсутствие квалифицированных кадров как одна из основных проблем государственных и муниципальных закупок // Теоретические и практические проблемы развития современной науки: сборн. научн. конф. 2017. С. 69-70.
6. *Приказ Министерства* труда и социальной защиты РФ от 10 сентября 2015 г. N 625н "Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в сфере закупок» // Зарегистрировано в Минюсте РФ 7 октября 2015 г. № 39210.

GOVERNMENT PROCUREMENT AND ORDERS: SOME PROBLEMS BETWEEN CUSTOMERS AND SUPPLIERS

A.A. Tsutskareva, *Student*

Supervisor: *P.A. Paulov, Candidate of Legal Sciences, Associate Professor*

Samara State University of Economics

(Russia, Samara)

***Abstract.** This article reviewed public and municipal procurement, reviewed the role of the Federal Antimonopoly Service in procurement, reviewed statistics from the Ministry of Finance website. Certain problems associated with a conflict of interest and the resulting corruption are indicated, as well as problems related to the skill level of workers in the procurement sphere.*

Keywords: state and municipal procurement, legislation, customers, suppliers, the Federal Antimonopoly Service.

***Keywords:** state and municipal procurement, legislation, customers, suppliers, Federal anti-monopoly service.*