

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Р.А. Шарапова, студент

Научный руководитель: П.А. Паулов, канд. юрид. наук, доцент

**Самарский государственный экономический университет
(Россия, г. Самара)**

ОИ:10.24411/2500-1000-2019-11442

***Аннотация.** В работе анализируются отдельные аспекты правового регулирования ответственности за правонарушения в сфере закупок. Особое внимание уделено вопросам гражданской, административной и уголовной ответственности в сфере размещения государственных и муниципальных закупок. Внимание уделяется необходимости совершенствования правовых средств противодействия злоупотреблениям при заключении и исполнении контрактов.*

***Ключевые слова:** контракт, государственные или муниципальные нужды, гражданская ответственность, административная ответственность, уголовная ответственность.*

Сферу закупок регулирует Федеральный закон от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ), устанавливающий специальные нормы по применению юридической ответственности в отношениях, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд. Ч. 1 ст. 1 Закона №44-ФЗ закреплено, что данный закон регулирует отношения, обеспечивающие государственные и муниципальные нужды для повышения эффективности, результативности осуществления закупок, товаров, работ или услуг, обеспечения гласности и прозрачности при заключении контракта, пресечения коррупции и иных злоупотреблений в этой сфере. При реализации Закона №44-ФЗ возможны нарушения исполнения обязательств по контракту, приводящие к ущемлению интересов одной из сторон. Для восстановления нарушенных прав и интересов предусмотрены меры, направленные на их защиту [1].

В контракт должны быть обязательно включены условия об ответственности сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение по контракту, для обеспечения должного исполнения обязательств заказчика и поставщика.

Сторона может быть освобождена от ответственности, если будет доказано, что не исполнено или ненадлежаще исполнено обязательство, предусмотренное контрактом, вследствие действия обстоятельств непреодолимой силы или по вине другой стороны.

В зависимости от того, какой отраслью права урегулированы общественные отношения, существуют различные виды ответственности.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает гражданско-правовую ответственность. Данная ответственность может наступить, например, при совершении заказчиком действий, которые повлекут за собой ущемление гражданских прав и интересов других участников.

Так, в случае если на различных стадиях размещения заказа, были совершены действия, которые нарушили принципы гражданского права, например равенство всех участников отношений, беспрепятственное осуществление гражданских прав, то возможно наступление гражданско-правовой ответственности независимо от наличия административной ответственности. В данном случае, сторона, нарушившая данные принципы обязана возместить участникам понесенный ими реальный ущерб [2].

Административная ответственность предусмотрена Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации. Распространяется на представителей государственного и муниципального заказчика.

Административная ответственность, предусматривающая штрафы, установлена без учета степени вины членов комиссии, которые совершили правонарушение. Законодатель не освобождает таких членов комиссии от ответственности, в том числе, в связи с малозначительностью совершенного проступка.

Некоторые ученые считают это неверным, полагая, что необходимо учитывать степень вины, дифференцировать ответственность в зависимости от совершенных действий, а главное – применять принцип малозначительности, для того, чтобы в некоторых случаях полностью освобождать членов комиссии от ответственности, даже в случае совершения правонарушения, но незначительного либо совершенного без умысла, по неосторожности [3].

Составы административных правонарушений и меры ответственности за их совершение являются постоянно меняющимися не только с точки зрения уничтожения, но и их количественного увеличения. Некоторые санкции связывают размер административного штрафа с определенным процентом от начальной максимальной цены контракта, конкретизирую при этом его минимальный и максимальный размер.

Таким образом, правильное понимание административного правонарушения позволит точно квалифицировать совершенное деяние, способствует справедливому применению административных санкций [4]. То есть усиление мер административной ответственности в сфере закупочной деятельности является необходимым средством для осуществления более эффективного регулирования за данной сферой.

Уголовную ответственность в сфере государственных и муниципальных закупок регламентирует Уголовный кодекс Российской Федерации. Основная часть преступлений может быть квалифицирована

по ряду статей, которые преимущественно содержатся в гл. 30 «Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления» УК РФ.

Проанализировав практику, можно прийти к выводу о том, что большинство преступлений в сфере закупок совершаются:

1) путем хищения бюджетных средств, используя поддельные документы о заключенных контрактах;

2) при приемке товаров, работ или услуг по завышенным объемам и ценам, выражающейся в приемке невыполненных работ, не оказанных услуг, не поставленных товаров либо в приемке товаров, работ или услуг ненадлежащего качества, в т.ч. опасных для жизни и здоровья граждан;

3) путем сговора с представителями потенциальных участников закупок, создания благоприятных условий для допуска на рынок отдельных хозяйствующих субъектов либо вытеснение с рынка нежелательных участников и возведение для них препятствий;

4) путем вымогательства взяток, получения взяток под условиями покровительства при размещении заказов, обеспечение победы в закупках и приемке товаров.

Уголовная ответственность, наряду с другими видами ответственности, выступает сдерживающим средством по нецелевому использованию государственных бюджетных и внебюджетных средств [5].

Таким образом, можно сделать вывод, что на фоне возрастающего числа правонарушений и преступлений, увеличения способов преступных посягательств на право заключения контрактов, на бюджетные и внебюджетные средства, уголовно-правовые механизмы привлечения к ответственности не реализуются в полной мере. Также необходимо четко прописать ответственность всех участников закупок. В случае совершения лицом правонарушения, предусмотренного УК РФ, привлекать к уголовной ответственности. При этом необходимо четко соблюдать принцип неотвратимости уголовного наказания.

Библиографический список

1. *Ярославцева А. Е.* К вопросу ответственности за правонарушения в сфере размещения государственных и муниципальных закупок // Вестник образовательного консорциума среднерусский университет. Серия: юриспруденция. – 2018. – №12. – С. 46-48.
2. *Балякина Е. Б.* О гражданско-правовой ответственности в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд // Татищевские чтения: актуальные проблемы науки и практики. – 2015. – С. 138-141.
3. *Курлевский И. В.,* Огрина Г. В. Административная ответственность за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере государственных закупок // Теория и практика общественного развития. – 2017. – №4. – С. 89-91.
4. *Паулов П. А.,* Курушин С. А. О понятии состава административного правонарушения // Правовое регулирование деятельности хозяйствующего субъекта. – 2014. – С. 144-147.
5. *Тищенко Е. В.* Уголовная ответственность за преступления в сфере государственных и муниципальных закупок: сравнительно-правовой анализ // Вопросы российского и международного права. – 2016. – № 11А. – С. 93-107.

RESPONSIBILITY IN THE PURCHASE

R.A. Sharapova, Student

Supervisor: P.A. Paulov, Candidate of Legal Sciences, Associate Professor

Samara State University of Economics

(Russia, Samara)

***Abstract.** The paper analyzes some aspects of the legal regulation of liability for offenses in the field of procurement. Special attention is paid to the issues of civil, administrative and criminal liability in the field of state and municipal procurement. Consideration shall be given to the improvement of the legal means of counteraction to the abuses in the conclusion and performance of contracts.*

***Keywords:** contract, state or municipal needs, civil liability, administrative liability, criminal liability.*