

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЗАКУПКА СТРАХОВЫХ УСЛУГ

А.А. Персидская, студент

Научный руководитель: П.А. Паулов, канд. юрид. наук, доцент

Самарский государственный экономический университет
(Россия, г. Самара)

DOI:10.24411/2500-1000-2019-11436

Аннотация. Приобретение услуг по страхованию является одним из самых распространенных видов расходов бюджетных средств. При совершении сделок такого характера заказчикам необходимо учитывать действующие положения о закупках, а также нормативные акты, регулирующие российский рынок страхования. Поэтому целью статьи является изучение процесса закупок страховых услуг, выявление основных принципов, способы и формы осуществления закупок в рамках действующего российского законодательства.

Ключевые слова: государственные закупки, страхование, страховые услуги, государственные и муниципальные контракты.

В настоящее время на рынке страховых услуг наблюдается серьезная конкуренция среди страховых компаний. Многие страховые компании в качестве одного из каналов продаж страховых продуктов используют сферу государственных закупок страховых услуг. Также существуют требования федерального законодательства, обязывающие государственные организации и организации с частичным государственным участием осуществлять закупку страховых услуг. В силу указанного, происходит закупка таких страховых услуг, как обязательное страхование жизни и здоровья работников государственных организаций; обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО); обязательное страхование имущественных интересов владельца опасного объекта, связанных с его обязанностью возместить вред, причиненный потерпевшими.

Государственные закупки регулируются российским законодательством, а именно Федеральным законом №44-ФЗ от 05.04.2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом №223-ФЗ от 18.07.2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Сравнивая два указанных выше ФЗ, следует отметить, что в рамках 223-ФЗ заказчиками могут быть компании с более 50% государственного финансирования, монополии и бюджетные учреждения, в то время как в рамках 44-ФЗ государственные предприятия и муниципальные учреждения, финансируемые за счет бюджетных средств.

В рамках 223-ФЗ закупки могут осуществляться путем использования конкурса и электронного аукциона, а в рамках 44-ФЗ используется закрытый, открытый и конкурс с ограниченным участием, электронный аукцион, а также запрос ценовых котировок и предложений.

Говоря о государственных закупках в сфере страховых услуг, следует обратить внимание, что они регулируются этими же нормативно-правовыми актами, причем закупка именно страховых услуг в рамках Федеральных законов и подзаконных НПА ничем существенно не отличается от общих правил осуществления государственных закупок. В 44-ФЗ ограничения на осуществление государственных закупок (в том числе и страховых услуг) прописаны более подробно.

В рамках 223-ФЗ и 44-ФЗ законодатель выделяет различные способы получения государственных закупок. По 223-ФЗ закупка страховых услуг осуществляется по средствам: запроса котировок, электрон-

ного аукциона, открытого конкурса и запроса предложений, а также у единственного поставщика. Рассматривая осуществление государственной закупки страховых услуг на практике, следует отметить, что заказчики, использующие 223-ФЗ, пользуются большей свободой выбора в вопросе закупки страховых услуг, чем заказчики, использующие 44-ФЗ. Особенно это характерно для закупки ОСАГО. В силу того, что размер страхового тарифа по ОСАГО регулируется государством, запрос ценовых котировок и аукцион являются не совсем актуальными, как и запрос предложений, двухэтапный конкурс и конкурс с ограниченным участием. В рамках 44-ФЗ закупка страховых услуг может осуществляться с помощью открытого конкурса.

Стоит обратить внимание на то, что страховые тарифы формируются государством – в силу этого, для определения начальной (максимальной) цены контракта необходимо использовать тарифный метод, а, как показывает практика, в рамках использования 44-ФЗ применяется метод сопоставимых рыночных цен. Заказчикам намного проще запросить информацию у страховых компаний, чем вычислить цену самостоятельно на основании тарифов и коэффициентов, что весьма проблематично.

На практике при закупке ОСАГО существует проблема: практика снижения цен до величины меньшей, чем тарифы госу-

дарства. А согласно действующему законодательству страховщики «не вправе применять базовые ставки, коэффициенты страховых тарифов, структуру страховых тарифов, не соответствующие требованиям, установленным Банком России, а установленные им страховые тарифы обязательны для применения страховщиками в отношении каждого страхователя» [3]. Хотя факт нарушения на лицо, но решение Федеральной антимонопольной службы по жалобе от проигравшей стороны может быть отрицательным, так как законодательство о закупках нарушено не было, но также возможно и признание участника закупки виноватым в том, что он предоставил недостоверные данные. «Поэтому представляется необходимым включение в требования законодательства о закупках в рамках 44-ФЗ такого пункта, как несоблюдение участниками закупки установленных размеров страховых тарифов, подлежащих государственному регулированию, и если выявляется факт несоблюдения данного требования, то заявка должна отклоняться» [4].

Таким образом, в настоящее время государственные закупки страховых услуг являются одним из эффективных способов реализации страховой продукции и повышения финансового результата страховой компании, но в законодательстве существует ряд вопросов, подлежащих регулированию.

Библиографический список

1. *Федеральный закон* №223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (ред. от 07.06.2017 г.) // Справочно-правовая система Консультант.
2. *Федеральный закон* №44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (ред. от 29.07.2017 г.) // Справочно-правовая система Консультант.
3. *Федеральный закон* от 25.04.2002 №40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» // Справочно-правовая система Консультант.
4. *Козлова А.С., Абубикеров Н.М.* Особенности организации страховых закупок в России // *Успехи современной науки и образования.* – 2018. – № 3. – С. 9-11.
5. *Паулов П.А., Курушин С.А.* О некоторых особенностях разрешения страховых споров // *Правовое регулирование деятельности хозяйствующего субъекта. Материалы 14-й международной научно-практической конференции (г. Самара, 12 ноября 2015 г.)* – 2015. – С. 60.

PUBLIC PURCHASE OF INSURANCE SERVICES

A.A. Persidskaya, *Student*

Supervisor: *P.A. Paulov, Candidate of Legal Sciences, Associate Professor*

Samara State University of Economics

(Russia, Samara)

***Abstract.** The purchase of insurance services is one of the most common types of budget expenditures. When making transactions of this nature, customers need to take into account the current provisions on procurement, as well as regulations governing the Russian insurance market. Therefore, the purpose of the article is to study the process of procurement of insurance services, identify the basic principles, methods and forms of procurement in the framework of current Russian legislation.*

***Keywords:** government procurement, insurance, insurance services, state and municipal contracts.*