

## ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК НА ПРИМЕРЕ США

Ю.Р. Бикташева, студент

Научный руководитель: П.А. Паулов, канд. юрид. наук, доцент  
Самарский государственный экономический университет  
(Россия, г. Самара)

DOI:10.24411/2500-1000-2019-11428

**Аннотация.** В статье анализируется опыт США в сфере государственных закупок, насколько данная сфера развита в США, чем отличается от России, чему конкретно уделяется внимание, какими нормативно-правовыми актами регламентируется сфера государственных закупок, какие цели преследует и каким образом осуществляется государственная закупка и т.д. Делается вывод о том, что Россия, взяв во внимание опыт США, может укрепить свои позиции в сфере государственных закупок.

**Ключевые слова:** государственные закупки, контрактная система, рыночные отношения, планирование, организованность, централизация.

Государственные заказы являются мощными регуляторами развития экономики каждой страны, но при этом участие самого государства в развитии рыночных отношений не играет значительной роли. В развитых странах государственные заказы являются одним из основных инструментов регулирования рынка, поддержания экономической и социальной стабильности, а также обеспечение роста экономики.

Система государственных закупок стоит на пути перехода к контрактной системе в сфере государственных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных услуг регламентируется Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ. Основной целью Федерального закона является повышение эффективности и повышения результативности обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Основными целями указанного Федерального закона в первую очередь является повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ и услуг, обеспечение гласности и прозрачности осуществления закупок, и конечно же, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

В США же сфера государственных закупок более развита, ей характерны черты планирования.

Закон, положивший начало в сфере регулирования федеральной системы государственных закупок в США был принят 1792 году, контрактная же система появилась в 1921 году, и является одной из старейших государственных контрактных систем. Согласно первому федеральному закону полномочия в области осуществления закупок для нужд государства были возложены на крепкие плечи министерства финансов и обороны.

Роль контрактной системы в США настолько велика, что государственный контракт на товары, услуги и выполнение НИОКР, принимается в качестве залогового документа в коммерческих банках, исполнение гарантий по которому обеспечивается Федеральной резервной системой США.

При этом государство поддерживает конкурентную среду в области закупок, помогает малому и среднему бизнесу, путем предоставления льгот. Также государство и не забывает про поддержку сельского хозяйства, и продвижение отечественного производителя, таким образом, государство закупает сельскохозяйственную продукцию, произведенную американскими фермерами за фиксированную цену, далее реализуя ее на рынке по рыночным ценам. В итоге фермеры как минимум имеют гарантированный уровень дохода.

Государственные закупки служат для удовлетворения государственных и муниципальных нужд. Государство является крупнейшим заказчиком, для осуществления конкретных целей, выполнения установленных государственных задач. Через систему государственных закупок приобретает всяческую продукцию, начиная от оказания услуг в социальной сфере, вплоть до приобретения продукции для нужд национальной обороны и безопасности. Это и является свидетельством того, что государство – крупнейший игрок на рынке.

Объем бюджетных средств, которые управляются в рамках федеральной контрактной системы, составляет более 500 млрд. долл. США. Участниками ФКС выступает более 160 тыс. коммерческих организаций. Почти 12,5% трудоспособного населения США заняты в сфере госзаказов. К концу 90-х годов XX века показатели удельного веса госзаказов в 20 странах-участницах ВТО были занижены более чем на 11%.

С 1984 года федеральная контрактная система США стала законодательно регулироваться на основе «Федеральных правил планирования, размещения, и исполнения государственных заказов». В них закреплены требования в отношении порядка и проводимых процедур, которым должны следовать все органы, осуществляющие саму закупку и размещение заказов. Правила содержат более 1000 страниц и 53 раздела, каждый из которых посвящён отдельному аспекту.

Учитывая то, что РФ является членом многих международных организаций, а также участником различных соглашений и договоров международные нормы должны распространяться и на российскую систему государственных закупок. Однако в нашей стране международное право реализуется с учетом отечественной специфики, прежде всего выраженной в монополизации экономики, что накладывает особый отпечаток на объективность и результативность конкурсного процесса.

Функционирование и развития системы государственных закупок в настоящее время привлекает большое внимание со стороны исследователей и практиков, а проблемы размещения государственного заказа регулярно поднимаются Президентом и представителями правительства РФ, глав региональных и муниципальных образований.

Исходя из вывода П.А. Паулова в его статье «Опыт управления закупками в США» «...международный опыт государственных закупок представляет заинтересованность с целью исследования и введения ранее не применяемых подходов к организации отечественных государственных закупок, при помощи государственных закупок осуществляется выполнение социальных и экономических программ страны, поощряется формирование в области народного хозяйства, в том числе инновационных проектов, поддерживается продукция национальных производителей, кроме того регулируются определенные общественные процессы».

Подводя итоги анализа системы государственных закупок США, можно с уверенностью сказать, что система государственных закупок США значительно отличается от системы государственных закупок России. Значительным отличием является то, что США развиты в этом плане, немного больше чем Россия. США характерно плановость, организованность и централизация государственных закупок. Конечно же, в обеих системах есть свои плюсы и минусы, но все – таки централизованная система является более стабильной. Однако главным преимуществом является низкий уровень коррупции. Это связано с тем, что предпочтение в реализации государственных закупок отдается крупным центрам, предотвращая возможную коррупцию. Таким образом, зарубежный опыт, может укрепить сферу государственных закупок в России.

### Библиографический список

1. *Типовой закон ЮНИСТРАЛ* о закупках товаров и услуг // Комиссия ООН по праву международной торговли. Ежегодник. 1994 год. Т. XXV/ Нью-Йорк: ООН, 1996.
2. *Галанов В.А., Гришина О.А., Шибяев С.Р.* Зарубежный опыт закупочной деятельности государства. – М.: ИНФА-М, 2014.
3. *ФЗ «О контрактной системе* в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.05.2013 г. №44-ФЗ (ред. от 30.10.2018) // Собрание законодательства, 2013. №14.
4. *Паулов П.А., Сотникова В. А.* Опыт управления закупками в США [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=36461695> (дата обращения 02.04.2019).
5. *Зайнутдинов Р.Р.* *Антикризисное* развитие моно отраслевых регионов России: Монография. – М.: Мир науки, 2015. – 147 с.
6. *Всероссийский информационно – аналитический еженедельник «Аукционный вестник»* №133 (03.85) 15 марта 2013 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://auctionvestnik.ru/pdf/AV\\_133.pdf](http://auctionvestnik.ru/pdf/AV_133.pdf) (дата обращения 07.04.2019)
7. *Ястребов О.А. д.ю.н., проф.; Батяева А.Р. к.ю.н., доц.* Отчет «Организация и правовое регулирование государственных закупок» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://esu.citis.ru/ikrbs/fullText> (дата обращения 07.04.19)
8. *Невская Н.А.* *Государственное* экономическое планирование в России: история и современность // Известия Уральского государственного экономического университета. – 2015. – № 1 (57). – С. 53-60.
9. *Чарочкина Е.Ю.* К вопросу конкурентоспособности предприятий и отраслей в условиях открытой экономики // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. – 2013. – № 2 (2). – С. 232-235.
10. *Старкова Н.О.* Формирование внутрифирменной системы управления интеллектуальными активами // диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук / Кубанский государственный университет. – Краснодар, 2001. – 202 с.

### FOREIGN EXPERIENCE OF ORGANIZATION OF PUBLIC PROCUREMENT ON THE EXAMPLE OF THE UNITED STATES

**J.R. Biktasheva**, *Student*

**Supervisor:** *P.A. Paulov, Candidate of Legal Sciences, Associate Professor*

**Samara State University of Economics**

**(Russia, Samara)**

**Abstract.** *The article analyzes the experience of the United States in the field of public procurement, how this area is developed in the United States, what is different from Russia, what specific attention is paid to what legal acts regulated by the sphere of public procurement, what goals are pursued and how public procurement is carried out, etc. it is Concluded that Russia , taking into account the experience of the United States, can strengthen its position in the field of public procurement.*

**Keywords:** *public procurement, contract system, market relations, planning, organization, centralization.*