

ЭФФЕКТ РЕАЛИЗАЦИИ ПЕНСИОННОЙ РЕФОРМЫ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ДЕНЕЖНЫХ ПОТОКОВ

К.Л. Юрченко, магистрант

Финансовый университет при Правительстве РФ
(Россия, г. Москва)

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-11039

***Аннотация.** В нынешних российских социально-экономических условиях проблема реализации пенсионной реформы приобрела особую остроту. Постепенное повышение пенсионного возраста с 2019 года, по мнению сторонников реформы, является главным фактором экономии бюджетных средств, однако научные обсуждения данного аспекта сопровождаются агрессивной критикой, поскольку проводимые изменения сопряжены с целым рядом объективных социальных факторов и условий. Целью данной статьи является анализ эффекта реализации пенсионной реформы с точки зрения денежных потоков.*

***Ключевые слова:** ПФР, пенсионная реформа, пенсионный возраст, социальное страхование, финансирование социального обеспечения.*

В соответствии с Прогнозом долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, подготовленного Министерством экономического развития, пенсионная система России нуждается в реформировании [1]. Эта необходимость обусловлена внешними экономическими и демографическими факторами, которые оказали влияние на пенсионный фонд: теневая занятость, скрытая заработная плата, возросшее демографическое бремя с точки зрения изменения соотношения застрахованных лиц, выплаты страховых взносов и получателей пенсий, а также высокий уровень смертности среди трудоспособного населения. Вопросы улучшения пенсионного фонда находятся под пристальным вниманием.

Формой пенсионного обеспечения России является солидарно-распределительная, т.е. источником финансирования пенсионного обеспечения

одного поколения граждан выступают средства другого (следующего) поколения. Таким образом, главным источником доходов Пенсионного Фонда России являются поступления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, составляющие на сегодняшний день 22% от номинальной зарплаты сотрудника. Страховые взносы по итогам 2018 года составляют 60% доходов ПФР [2]. Доход от инвестирования средств составляет порядка 3% доходов ПФР, оставшаяся часть – межбюджетные трансферты.

Если обратиться к динамике доходов и расходов Пенсионного Фонда России за последние пять лет, можно увидеть, что темп роста расходов фонда превышает темп роста доходов (Рис. 1). Если номинально доходы фонда выросли в 1,3 раза, то с учётом инфляции в России, коэффициент которой составил 1,4 в 2018 году по отношению к 2012 году, реальный рост доходов составил 0,1 (-10%) [2; 3].

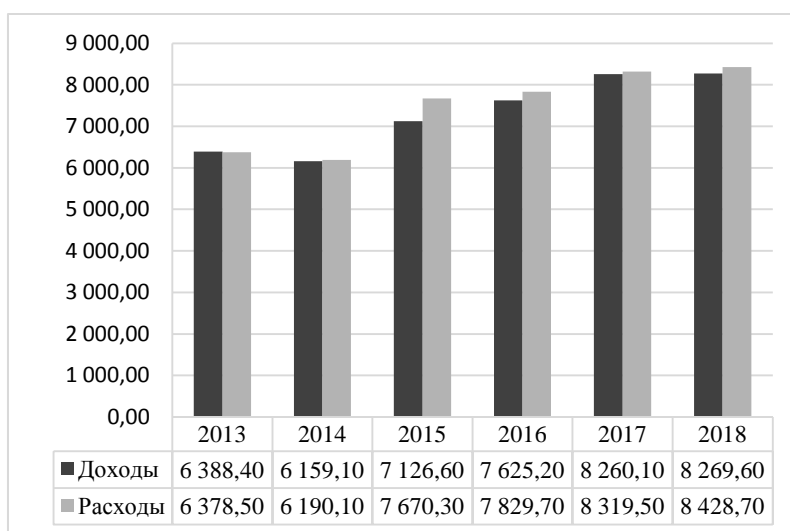


Рис. 1. Динамика доходов и расходов ПФР [2]

Таким образом, бюджет ПФР является дефицитным, что в первую очередь обусловлено сложившейся в России макроэкономической и демографической ситуацией. Пенсионная реформа, предусматривающая постепенное повышение пенсионного возраста в России с 60 до 65 лет для мужчин и с 55 до 63 лет для женщин должна выступить одним из рычагов решения этой проблемы [4].

Для расчета эффекта реализации пенсионной реформы использовались такие показатели, как: средний размер заработной

платы за 2012-2019 годы, средний размер затрат на выплату пенсий в стране за 2012-2019 годы, уровень инфляции за последние восемь лет, прогнозируемый уровень инфляции на 2020-2030 гг. (Таблица 1, вариант 2), уровень безработицы, прогнозная численность населения по годам на 2020-2030 годы и текущий процент отчислений от номинальной заработной платы в ПФР. Основным источником получения перечисленных данных послужила Федеральная служба государственной статистики.

Таблица 1. Прогноз инфляции [1]

(прирост цен в %, в среднем за год)						
	вариант	2012 - 2015 гг.	2016 - 2030 гг.			2016 - 2030 гг.
			2016 - 2020	2021 - 2025	2026 - 2030	
Инфляция (ИПЦ)	1	5,5	5,0	3,9	2,7	3,8
	2		5,0	3,7	2,6	3,7
	3		4,3	3,5	3,0	3,6

Вычисление прогнозных денежных потоков производилось на период 2019-2036 гг. Для расчета значений средней заработной платы и пенсии будущих периодов был вычислен темп роста данных параметров на основе исторических данных. Доля отчислений в Пенсионный Фонд предполагалась неизменной: равной текущему значению. Численность трудоспособного населения и населения старше

трудоспособного была вычислена с учётом графика выхода на пенсию по году рождения, составленным ПФР.

Расчёты, результаты которых приведены в таблице 2, были произведены без учёта реализации пенсионной реформы – для того чтобы воспользоваться возможностью сравнить полученные значения со значениями, для которых изменения в пенсионной системе будут учтены.

Таблица 2. Расчёт прогнозных денежных потоков в условиях неприменения пенсионной реформы

Год	Трудоспособное население, тыс. человек	Старше трудоспособного, тыс. человек	Затраты на выплату пенсий, млрд. руб.	Сумма отчислений в ПФР, млрд. руб.	Превышение размера отчислений в ПФР над затратами на выплату пенсий, млрд. руб.
2019	81384,9	37975,4	535,53	785,85	250,32
2020	80720,4	38531,6	570,55	845,77	275,22
2021	80048,0	39124	600,75	910,10	309,35
2022	79530,8	39566	630,02	981,17	351,15
2023	79118,0	39910,7	659,02	1 059,14	400,12
2024	78872,5	40221,8	688,73	1 145,71	456,98
2025	78788,1	40468,6	718,60	1 241,88	523,28
2026	78649,6	40782,1	742,99	1 345,19	602,20
2027	78584,4	41004,6	766,47	1 458,46	691,99
2028	78637,8	41230,7	790,73	1 583,65	792,92
2029	78796,9	41451,5	815,64	1 721,90	906,26
2030	78923,6	41693,2	841,72	1 871,44	1 029,71
2031	78952,3	42040,6	870,80	2 031,43	1 160,63
2032	79041,8	42303,2	899,02	2 206,81	1 307,78
2033	79079,5	42546,1	927,70	2 395,75	1 468,06
2034	78912,5	42780	957,05	2 594,14	1 637,09
2035	78667,2	43002,2	987,03	2 806,15	1 819,12
2036	78289,4	43306,7	1 019,87	3 030,33	2 010,47
Итого:				30 014,87	15 992,66

В таблице 3 представлены результаты расчётов денежных потоков с условием постепенного повышения пенсионного возраста с 2019 по 2034 гг. Сравнение результатов, полученных при расчёте без учёта пенсионной реформы и с учётом реформы, показывает номинальную экономию средств в 2655,44 млрд. руб., дости-

гаемую за счёт постепенного повышения пенсионного возраста. Экономия с учётом дисконтирования с использованием прогнозных значений инфляции составляет 1 945,56 млрд. руб. Таким образом, пенсионная реформа 2019-2036 гг. будет иметь положительные эффект в её финансовом аспекте.

Таблица 3. Расчёт прогнозных денежных потоков в условиях реализации пенсионной реформы

Год	Трудоспособное население, тыс. человек	Старше трудоспособного, тыс. человек	Затраты на выплату пенсий, млрд. руб.	Сумма отчислений в ПФР, млрд. руб.	Превышение размера отчислений в ПФР над затратами на выплату пенсий, млрд. руб.
2019	81 384,87	37 975,42	535,53	785,85	250,32
2020	84 174,24	36 582,63	541,69	881,96	340,27
2021	83 546,54	37 124,16	570,04	949,88	379,83
2022	83 372,09	35 724,71	568,85	1 028,56	459,71
2023	82 745,79	36 282,88	599,12	1 107,70	508,59
2024	84 221,13	34 873,10	597,14	1 223,40	626,26
2025	83 988,84	35 267,83	626,25	1 323,85	697,61
2026	86 508,34	33 848,22	616,67	1 479,61	862,94
2027	86 346,65	34 132,22	638,01	1 602,52	964,51
2028	87 166,69	32 701,78	627,16	1 755,41	1 128,25
2029	87 314,07	32 934,29	648,04	1 908,02	1 259,97
2030	88 415,07	32 201,74	650,10	2 096,50	1 446,39
2031	88 653,37	32 339,50	669,86	2 281,04	1 611,18
2032	89 836,22	31 508,76	669,62	2 508,18	1 838,56
2033	90 013,90	31 611,67	689,28	2 727,01	2 037,74
2034	90 975,32	30 717,19	687,19	2 990,69	2 303,50
2035	90 925,81	30 743,59	705,66	3 243,43	2 537,77
2036	90 743,74	30 852,32	726,57	3 512,40	2 785,84
Итого:			11 366,78	33 406,01	22 039,24

Сложившаяся в России социально-экономическая ситуация: санкции, демографические проблемы, снижение покупательной способности населения – всё это свидетельствует о необходимости рывка в экономике. Средства, высвобожденные за счёт сокращения численности получателей пенсионных выплат, могут быть использованы в целях развития экономики России, в частности – для наращивания научно-технического потенциала страны. Так, в последние годы в силу бюджетных ограничений наблюдалось снижение (в постоянных ценах) объема ассигнований на гражданскую науку из средств федерального бюджета. Ожидаемый объём ассигнований в 2019 году составляет 416,29 млрд. руб. [5]. В текущих ценах экономия, приобретенная в условиях реализации

пенсионной реформы, превышает данное значение в 6,4 раза, в связи с чем, направление высвобожденных средств в данную сферу может дать толчок развитию отечественной науки. Ещё одним способом использования сэкономленных средств является стимулирование инвестиционной деятельности Пенсионного Фонда с целью формирования накопительной части пенсии, а также – с целью стимулирования российской экономики. На сегодняшний день положение России на мировом рынке сложно назвать стабильным, поэтому стоит учитывать вероятность новых экономических кризисов в обозримом будущем – это является одной из причин целесообразности использования сэкономленных средств сейчас.

Библиографический список

1. *Министерство экономического развития РФ* (официальный сайт) – URL: <http://economy.gov.ru/>
2. *Министерство финансов РФ* (официальный сайт) – URL: <https://www.minfin.ru/>
3. *Федеральная служба государственной статистики* (официальный сайт) – URL: <http://www.gks.ru/>
4. *Пенсионный Фонд РФ* (официальный сайт) – URL: <http://www.pfrf.ru/>
5. *Ассигнования на гражданскую науку из средств федерального бюджета в Российской Федерации. Исследование НИУ ВШЭ.* – 2019. [Электронный ресурс]. — Режим доступа – URL: <https://issek.hse.ru/news/237355281.html>
6. *Соловьев А. К.* Актуарно-статистический анализ факторов повышения пенсионного возраста в Российской Федерации // *Проблемы прогнозирования.* – 2015. – С. 98-107. [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://ecfor.ru/publication/analiz-faktorov-povysheniya-pensionnogo-vozrasta/>

EFFECT OF IMPLEMENTATION OF PENSION REFORM IN TERMS OF CASH FLOWS

K.L. Yurchenko, *graduate student*

Financial university under the Government of Russian Federation
(Russia, Moscow)

Abstract. *In the current Russian socio-economic conditions, the problem of the implementation of the pension reform has become particularly acute. A gradual increase in the retirement age from 2019, according to supporters of the reform, is the main factor in saving budget funds, but scientists often criticize these changes, since they are associated with a number of objective factors and conditions. The purpose of this article is to analyze the effect of the implementation of pension reform in terms of cash flows.*

Keywords: *PFR, pension reform, pension age, social insurance, social security financing.*