

ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ ДОГОВОРА ПОСТАВКИ В РОССИЙСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

С.В. Самаркин, магистрант

Самарский государственный экономический университет
(Россия, г. Самара)

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-11045

Аннотация. Статья посвящена истории становления и развития института договора поставки в российском законодательстве. Рассматриваются нормы о договоре и доктринальные представления о договоре поставки в различные исторические этапы. Делается вывод о том, что действующий ГК РФ сформировался под влиянием исторической традиции выделения норм о поставке для государственных нужд в отдельный параграф, с учетом особенностей субъектного состава отношений и порядка заключения данного договора.

Ключевые слова: договор поставки, Гражданский кодекс Российской Федерации, Гражданский кодекс РСФСР, признаки договора поставки.

Институт договора поставки известен еще дореволюционному законодательству и берет свое начало в XVII веке при правлении царя Алексея Михайловича.

Согласно Указу царя Алексея Михайловича от 07 июля 1654 г. «О подрядной цене на доставку в Смоленск муки и сухарей»: «Государь указал послать свои Государевы грамоты к Москве к Боярам и в города к Воеводам, и к приказным людям: велено на Москве и в городех Государев указ всяким людям сказать, которые люди похотят уговориться везти под Смоленск муку ржаную и сухари, и они б с теми людьми уговаривались; а давали им за муку за четверть по сороку и по сороку по пяти алтын и по полторы рубли, а то велено сказывать, что у них с того подрядного хлеба пошлин нигде не возьмут» [1]. Приведенный пример свидетельствует о том, что отношения поставке товаров изначально складываются для удовлетворения нужд, обозначенных государством.

В законодательных актах эпохи Петра Первого, эта идея получает дальнейшее развитие. Значительный экономический рост, вызванный реформами, активизировали отношения товарообмена внутри Российского государства. Подряды распределялись на конкурсной основе по определенным направлениям государственных надобностей. В 1719 г. был утвержден Регламент Государственной Камер-

коллегии, в обязанности которой входило заключать договоры поставки [2].

Дальнейшее развитие законодательное регулирование отношений поставки получило при правлении Елизаветы Петровны. Так, в частности, «в 1758 г. были приняты: Регулы Провиантского и Комиссариатского правления и Регламент о управлении адмиралтейств и флотов 1776 г.» [3].

В последующем также принимается череда указов: в 1776 г. – «О контрактах по подряду, поставках и откупах»; в 1784 г. – «О производстве торгов на подряды»; в 1790 г. «О приеме залогов по подрядам, поставкам и винным откупам», что свидетельствует об отраслевом принципе формирования законодательства о поставках.

С XVIII века договор поставки как самостоятельный договорный вид был включен в Свод законов Российской империи.

Вопрос о самостоятельной природе договора поставки долгое время являлся дискуссионным. Еще Д.И. Мейер в своих исследованиях отмечал сходство договоров купли-продажи и поставки [4], подобные идеи высказывали и другие известные цивилист Г.Ф. Шершеневич [5], В.И. Синайский [6] и др.

При этом данными учеными выделялись некоторые отличительные черты указанных выше договоров. Во-первых, это момент исполнения договора: для испол-

нения договора поставки необходим срок, для купли-продажи срок не устанавливается, поскольку он исполняется незамедлительно. Во-вторых, это предмет исполнения – товар, который является предметом поставки, не обязательно должен быть индивидуально определен, в отличие от купли-продажи. В-третьих, принадлежность товара субъекту в момент заключения договора – продавец в договоре купли-продажи всегда собственник, в отличие от поставщика. В – четвертых, распределение обязанности по доставке товара покупателю, которая в договоре поставки предполагается.

Проект Гражданского уложения, который был внесен на рассмотрение Государственной Думы в 1913 г., признавал договор поставки разновидностью договора купли-продажи с определенными особенностями, что соответствовало приоритетным доктринальным представлениям [7].

Изменение социально-политического строя после революции 1917 года отразилось на правовом регулировании отношений по поставке товаров. В послереволюционный период на начальных этапах отрицалось наличие частной собственности, проводилась тотальная национализация имущества, что не могло не повлиять на регламентацию договорных отношений Советской республики. Распределение материальных благ осуществлялось административными методами на основании распорядительных актов власти.

Ситуация изменилась в период действия новой экономической политики (далее – НЭП), которая была направлена на возрождение товарно-денежных связей. В этот период для товарообмена стали применять как договор купли-продажи – для отношений между частными лицами, так и договор поставки – для отношений между частным лицом и государственным органом, осуществляющим закупку для нужд государства. Регулирование последних осуществлялось Декретом СНК от 4 октября 1921 г. «О порядке привлечения подрядчиков и поставщиков к выполнению заданий, возлагаемых на них государственными органами» [8].

В 1922 году был принят Гражданский кодекс РСФСР [9] (далее – ГК РСФСР 1922 г.), который определял правовые основы договорного регулирования в РСФСР. В данном документе предусматривалась регламентация договора купли-продажи. Одновременно с ГК РСФСР 1922 г. действовало Положение о государственных подрядах и поставках [10], следовательно, договор поставки рассматривался как разновидность договора купли-продажи.

В предвоенный период (с 1936 по 1941 г.) договор поставки заключается между социалистическими предприятиями в рамках выполнения плана хозяйствования. Указанный исторический этап социально-экономического развития страны характеризуется тем, что под влиянием индустриализации частно-правовые отношения периода НЭПа утрачивают свое значение. В области договорного регулирования возникает новое понятие «плановый договор», который использовался также применительно к отношениям по поставке товаров [11].

Во время Великой Отечественной Войны и послевоенный период договорное регулирование фактически утрачивает свое значение и развивается система целевых имущественных фондов, за счет средств которых осуществлялось распределение товаров.

Последствия военного периода сказались на формировании системы организации народного хозяйства, которая характеризовалась формированием и последовательным исполнением плана экономических показателей. Договор поставки выступал «в качестве основной правовой формы отношений социалистических организаций по снабжению и сбыту продукции в народном хозяйстве и одновременно ведущим хозяйственным договором» [12]. Договор поставки использовался как для передачи товаров в рамках плановой системы хозяйствования, так и для передачи товаров, которая осуществлялась между организациями по их усмотрению вне плана. Подобная система регулирования была заложена принятым в 1964 года Граждан-

ским кодексом РСФСР [13] (далее – ГК РСФСР 1964 г.)

В гражданско-правовой доктрине советского периода необходимость выделения самостоятельного планового договора поставки объяснялась тем, «что производство на социалистических предприятиях велось в плановом порядке, что было возможно лишь при условии, если такой же плановый характер носили и договоры, направленные на обеспечение производства оборудованием, сырьем и на реализацию продукции социалистических предприятий» [14].

Следующий исторический этап связан со становлением рыночных отношений и формированием новых подходов к регулированию экономики.

Рынок рассматривается как саморегулируемая система и формирует потребности своих субъектов с учетом закона спроса и предложения. Рыночные отношения имеют в основе свободу воли субъекта и, соответственно, частно-правовые начала регулирования.

В указанный период социально-экономического развития происходит отход от административного распределения материальных благ, а на уровне закона закрепляется свобода осуществления предпринимательской деятельности.

Многие государственные предприятия меняют форму собственности, а система договорных отношений обеспечивает предпринимательские нужды. Субъектами данных отношений становятся юридически лица и индивидуальные предприниматели.

На смену Основам гражданского законодательства 1991 г. и ГК РСФСР 1964 г. приходит современный ГК РФ.

В настоящее время базовым нормативным актом, определяющим правила правового регулирования отношений поставки товаров, является часть II ГК РФ [15]. В ГК РФ договор поставки рассматривается как разновидность договора купли-продажи.

С учетом изложенного, можно сделать некоторые выводы, имеющие значение для дальнейшего исследования договора поставки в рамках настоящей работы:

1. Договор поставки в российском гражданском праве имеет многовековую историю развития: формироваться данный договорный институт начал в связи с необходимостью удовлетворения казенных (общественных, публичных нужд), то есть в связи с государственным заказом;

2. Историческая ретроспектива позволяет установить, что договор поставки в течение практически всего периода своего существования законодательно и доктринально рассматривался как разновидность договора купли-продажи;

3. Признаками договора поставки, позволяющие выделить его в субинститут договора купли-продажи, являются: а) наличие периода времени, необходимого для исполнения договора (срока поставки); б) наличие товара, который может быть определен родовыми признаками; в) наличие обязанности по доставке товара покупателю; г) длительный характер отношений; в) направленность на удовлетворение хозяйственных (предпринимательских) нужд.

4. Действующий ГК РФ сформировался под влиянием исторической традиции выделения норм о поставке для государственных нужд в отдельный параграф, с учетом особенностей субъектного состава отношений и порядка заключения данного договора.

Библиографический список

1. *Настольная книга госзаказчика* / А.А. Храшкин, О.М. Воробьева, В.В. Кошелева; под ред. А.А. Храшкина. 9-е издание, дополненное. – М.: ИД «Юриспруденция», 2013. С. 6.
2. *Кошeluk Б.Е. Правовое регулирование поставки товаров для государственных и муниципальных нужд*. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Рязань, 2014. С. 16.
3. *Кошeluk Б.Е. Указ.соч. С. 20.*
4. *Мейер Д. И.* Русское гражданское право: в 2 ч. (по испр. и доп. 8-му изд., 1902). – М., 1997. Т. 2. – С. 298.

5. Шершеневич Г.Ф. Учебник русского гражданского права. Т.2. М. Статут. 2005. С. 104.
6. Синайский В.И. Русское гражданское право. М.: Статут, 2002. Режим доступа СПС «КонсультантПлюс».
7. Назаренко А.Б. Особенности правового регулирования отношений поставки по современному российскому праву. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Краснодар, 2007. С. 12.
8. Сайт «Правовая Россия» // <https://www.lawru.info/dok/1921/10/04/n1205286.htm>
9. СУ РСФСР. 1922. № 71. Ст. 904.
10. Декрет ЦИК СССР, СНК СССР от 27 июля 1923 г. «Положение о государственных подрядах и поставках» // Вестник ЦИК, СНК и СТО СССР. 1923. № 3. Ст. 54
11. Шевченко Л. И. Регулирование отношений поставки: теория и практика. – СПб., 2002. – С. 202.
12. Комментарий к Гражданскому кодексу РСФСР / Под ред. С.Н. Братуся, О.Н. Садикова. – М., 2000. – 296 с.
13. Гражданский кодекс РСФСР утв. ВС РСФСР 11 июня 1964 г. // Свод законов РСФСР. Т. 2. С. 7.
14. Назаренко А.Б. Указ.соч. С. 21.
15. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 29.07.2018) // Собрание законодательства РФ.1996. № 5. Ст. 410.

HISTORY OF FORMATION OF THE SUPPLY AGREEMENT IN THE RUSSIAN LEGISLATION

S.V. Samarkin, *graduate student*
Samara state university of economics
(Russia, Samara)

Abstract. *The article is devoted to the history of the formation and development of the institute of the supply contract in the Russian legislation. The rules of the contract and doctrinal ideas about the contract of delivery in various historical stages are considered. It is concluded that the current Civil Code of the Russian Federation was formed under the influence of the historical tradition of separating the rules on supply for state needs into a separate paragraph, taking into account the peculiarities of the subject composition of relations and the procedure for concluding this contract.*

Keywords: *supply contract, Civil Code of the Russian Federation, Civil Code of the RSFSR, signs of a supply contract.*