

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

П.В. Шаталова, студент

П.А. Паулов, канд. юр. наук, доцент

Самарский государственный экономический университет
(Россия, г. Самара)

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-11051

Аннотация. В данной статье рассмотрены некоторые проблемы в сфере государственных закупок, а также приведены возможные варианты их решения. Особое внимание уделено проблеме коррупции и мерам, направленным на противодействие злоупотреблению в сфере госзакупок. Также рассмотрена угроза конкуренции на рынке госзакупок. Изучены причины недостаточной квалифицированности кадров в сфере закупок. Результаты исследования показали, что для решения ряда проблем необходимо совершенствование законодательства.

Ключевые слова: коррупция, государственные закупки, конкуренция, квалификация, кадры, проблемы.

Государственные закупки направлены на удовлетворение государственных и муниципальных нужд. За последние годы интерес к данной сфере значительно вырос. Так, в период введенных санкций и наступившего экономического кризиса, для поддержки и оживления экономики, государство старается увеличить количество заказов для отечественных предприятий. При этом не стоит забывать, что основной задачей является экономное расходование бюджетных средств с извлечением максимальной пользы из них.

Как и при осуществлении любой другой деятельности, при осуществлении закупок встречается ряд проблем. Выделим некоторые из них: проблемы при описании объектов закупки, коррупция, угроза конкуренции на рынке госзакупок, недостаточная квалифицированность кадров. Помимо этого встречаются проблемы организации закупок.

Рассматривая судебную практику в сфере госзакупок в части споров при описании объекта закупки, следует отметить, что решения судей разнообразны и даже противоречивы. Так, одни суды определяют, что при описании объекта закупки заказчик имеет право самостоятельно определять параметры и характеристики товара, которые в наибольшей степени удовлетворяют его потребности. Другие же приходят к выводу о том, что заказчику необ-

ходимо формулировать требования к объекту закупки таким образом, чтобы с одной стороны повысить шансы на приобретение товара именно с такими характеристиками, которые им необходимы, а с другой – не ограничить количество участников. Установление избыточных требований и, как следствие, двусмысленность и неопределенность при заполнении заявки участниками влечёт признание действий заказчиков незаконными [1].

Коррупцию в сфере государственных закупок считают одной из самых острых социальных проблем, стоящих перед правительствами, поскольку подрывает экономику, порождает цинизм и лицемерие в обществе. Так, действия признаются коррупционными, если соответствуют следующим признакам: они совершаются специальными субъектами, предполагают использование служебного положения и полномочий должностного лица, своей целью имеют получение выгоды должностным лицом, нарушают законные государственные интересы, носят умышленный характер. К числу признаков коррупционного тендера и госзаказа относят: цену, нереальные сроки выполнения работ, объединение нескольких несвязанных лотов в один, невнятное техническое задание, отсутствие здравого смысла в закупке, направление потенциальным поставщиком по сговору с заказчиком самой низкой це-

ны в заявке на участие, установление непривлекательной для поставщиков схемы оплаты при исполнении госзаказа, некорректное толкование результатов конкурса, заведомо некорректное внесение данных в ЕИС.

Исходя из уже сложившейся практики, наиболее коррумпированными являются сферы оказания строительных услуг, ремонт дорожного покрытия, медицинской сферы и др. Для распространения коррупции в сфере госзакупок благотворной почвой является конфликт интересов.

Среди методов борьбы с проявлением коррупции в сфере госзаказа наиболее эффективным является внедрение в практику проведения антикоррупционной экспертизы документации о закупки. Объектов данной экспертизы являются документы: извещение о закупке, инструкции участникам, формы заявок и иных документов, представляемых претендентами на участие в конкурентных процедурах, техническое задание, проект контракта и иные документы в зависимости от формы конкурентной процедуры [2, С. 275]. Целью антикоррупционной экспертизы документации о закупки является выявление коррупциогенных признаков.

Также серьезной угрозой конкуренции на рынке госзакупок является сговор участников закупок между собой, либо с организаторами закупок. Опасностью данного сговора на торгах считается подавление внешней конкуренции со стороны фирм, которые не участвуют в соглашении, создание дополнительных барьеров для выхода на рынок новых фирм, а также монополизация производства и сбыта товара, снижение его качества и ассортимента [3, с. 118].

Библиографический список

1. *Александрова Е.Н.* Практика арбитражных судов Северо-Западного округа по делам, связанным с оспариванием торгов в порядке статьи 449 Гражданского кодекса Российской Федерации. URL: <http://отрасли-права.рф/article/23335>.
2. *Мельцова Д.А.* Противодействие коррупции в государственных и муниципальных закупках // Молодой ученый. 2019. №3. С. 273-276.
3. *Бочкова Ю.А.* Сговоры на торгах при осуществлении государственных закупок / Проблемы современной экономики. – 2014. – №65. – С. 117-120..
4. *Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 10 сентября 2015 г. N 625н "Об утверждении профессионального стандарта "Специалист в сфере закупок".*

Среди проблем в сфере закупок специалисты также выделяют проблему отсутствия квалифицированных кадров. Так, согласно Приказу Министерства труда и социальной защиты РФ "Об утверждении профессионального стандарта "Специалист в сфере закупок", существует ряд требований к образованию, навыкам и умениям специалистов, которые осуществляют функции обеспечения, осуществления и контроля закупок [4]. Следует отметить, что в зависимости от должности, занимаемой в данной сфере, зависят и требования, предъявляемые к специалисту. На практике же эти требования соблюдаются крайне редко, это связано с неспособностью российской системы образования подготовить высококвалифицированных кадров в сфере закупок; наличием колоссального разрыва между заработной платой и штрафами сотрудников осуществления закупки, к примеру, средняя зарплата специалиста 30-40 тысяч рублей в месяц, а штрафные санкции варьируют от 3 до 500 тысяч рублей [5, с. 70].

Для решения проблем, необходимо совершенствовать действующее законодательство. Также необходимы меры по усилению взаимодействия и совместная целенаправленная работа контролирующих и правоохранительных органов, общественного контроля в сфере закупок по предотвращению и пресечению антиконкурентных соглашений на рынке закупок в рамках межведомственного взаимодействия. Нужно совершенствовать методы обеспечения контрактов, создавать условия для защиты заказчика от недобросовестных поставщиков, развивать информационную систему, сопровождающую закупки.

5. Кижваткина Е.П., Паулов П.А. Отсутствие квалифицированных кадров как одна из основных проблем государственных и муниципальных закупок // Материалы XV Международной научно-практической конференции «Технические и практические проблемы развития современной науки». Махачкала. 2017. С. 69-70.

SOME PROBLEMS OF STATE PURCHASES

P.V. Shatalova, *student*

Supervisor: *P.A. Paulov, candidate of legal sciences, associate professor*

Samara state university of economics

(Russia, Samara)

***Abstract.** This article discusses some of the problems in the field of public procurement, as well as possible solutions. Particular attention is paid to corruption and measures aimed at combating abuse in the field of public procurement. Also considered the threat of competition in the public procurement market. The reasons for the lack of qualified personnel in the field of procurement have been studied. In addition, problems of procurement organization have been identified and ways for their optimization have been proposed.*

***Keywords:** corruption, government procurement, competition, qualifications, personnel, problems.*