

## СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ОСОБЕННОСТЕЙ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В СТРАНАХ С РАЗВИТОЙ И РАЗВИВАЮЩЕЙСЯ ЭКОНОМИКОЙ

С.О. Приходько, студент

Научный руководитель: П.А. Паулов, канд. юр. наук, доцент

Самарский государственный экономический университет  
(Россия, г. Самара)

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-10898

**Аннотация.** В статье выявляются основные принципы действующего законодательства США, Германии и Украины, регламентирующего функционирование систем государственных закупок. Рассматривается особенность построения органов государства, регулирующих данную сферу общественных отношений.

**Ключевые слова:** государственные закупки, контракты, экономическое развитие, правовое регулирование.

Государственные закупки являются одним из ключевых факторов, влияющих на экономическое развитие страны, независимо от степени влияния государства на рыночные отношения. Система государственных закупок в странах с различным уровнем экономического развития обусловлена развитием правовой базы, регламентирующей её функционирование. Вследствие этого, полнота и качество законодательного регулирования данного процесса определяет эффективность работы института государственных закупок как инструмента, способствующего удовлетворению общественных интересов, развитию предпринимательства, обеспечению стабильного функционирования, роста и модернизации экономики.

Использование сравнительного метода познания при изучении систем государственных закупок в странах с развитой и развивающейся экономикой позволит выявить их особенности, а также преимущества и недостатки на примере отдельных государств.

Экономика США относится к числу развитых, её система государственных закупок на сегодняшний день является крупнейшей в мире, в которую вовлечены более 160 тыс. компаний, а объём перераспределяемых ежегодно средств достигает 500 млрд. долларов [1, с. 55]. Этим объясняется выбор США в качестве одного из объектов сравнения.

В целях управления государственными закупками в США создана Федеральная контрактная система, осуществляющая свои функции на основе национального специального свода правил, которые регламентируют как организацию, так и планирование государственных закупок. Ответственным лицом за создание контрактных систем выступает Управление политики федеральных закупок [2, с. 403]. Планирование осуществляется путём прогнозирования государственных потребностей. Данный прогноз детализируется в индивидуальных планах закупки по объектам, предметам и направлениям государственного заказа [3, с. 170]. Планирование происходит, в соответствии с принципами прозрачности, открытости, экономичности и строгой отчётности о проведённых закупках и их результатах. Основными требованиями для поставщиков выступают соответствие всем установленным техническим и экономическим параметрам, гарантия качества. Однако некоторые авторы, например, А.С. Уметалиев [3], А.А. Кабанов и М.О. Крячек [4] предполагают, что выбор поставщика основывается, в первую очередь, на принципе экономии, т.е. основным критерием выступает наиболее экономичная цена при точном соблюдении остальных необходимых условий.

Правовое регулирование государственных закупок в США имеет двухуровневую

систему. Первый уровень регулируется федеральными законами и актами США и регламентирует условия осуществления государственных закупок и порядок расходования денежных средств. Второй уровень состоит из Свода правил государственных закупок, включая подзаконные акты соответствующих ведомств, и характеризует этапы проведения государственных закупок и ответственность сторон. Первый уровень определяет общие положения и принципы функционирования системы государственных закупок США.

В основе структуры государственных органов США, осуществляющих закупки для федеральных ведомств, находится Администрация общих услуг. Министерства и ведомства подают заявки на приобретение товаров, услуг, включая движимое и недвижимое имущество, контракты на обеспечение зданий водой, электроэнергией и т.д., а затем перекупают всё необходимое у Администрации общих услуг по оптовым ценам с небольшой надбавкой [1, с. 61].

Самостоятельностью в сфере закупок для своих нужд обладают только Министерство обороны США, НАСА, Агентство по НИОКР в энергетике.

Германия также относится к числу стран с развитой экономикой, её система государственных закупок во многом схожа с США. В Германии федеральный орган по управлению государственными закупками, действующий на принципах конкуренции и противодействию монополизации. Особенностью является существование системы контроля при осуществлении государственной закупочной деятельности, состоящая из апелляционной и судебной инстанций [3, с. 170]. Это позволяет оспаривать итоги государственных закупок как в судебном, так и в досудебном порядке.

Сходство в осуществлении государственных закупок в вышеназванных странах проявляется в строгом соответствии предложений поставщика техническим требованием и экономической выгоде. Однако некоторые исследователи, например, В.В. Савченко [3], под экономической выгодой понимают получение ресурсов, ха-

рактеризующихся высоким уровнем качества по соизмеримой цене.

Общим для Германии и США является функционирование систем государственных закупок в соответствии с принципом открытости, т.е. информация по контрактам находится во всеобщем доступе. При этом в Германии создан экспертный форум, выступающий в качестве общественного контроля и осуществляющий научную экспертизу проведённых конкурсов.

Таким образом, система государственных закупок в странах с развитой экономикой основывается на принципе открытости, который способствует прозрачности функционирования системы и развитию конкуренции в данной сфере. Достижению этой цели способствует государственный и общественный контроль над итогами конкурсов.

Система государственных закупок Украины как страны с развивающейся экономикой регулируется Законом Украины «Об осуществлении государственных закупок». Характеризуя указанный нормативно-правовой акт Украины, эксперты Всемирного Банка отметили, что он «предусматривает более широкое участие гражданского общества на различных этапах процесса закупок. Банк ценит инициативы, которые способствуют прозрачности процесса закупок и позволяют проведения общественного контроля и способствуют повышению стандартов отчётности» [5, с. 118]. Так, указанный закон предусматривает обязанность для государственных, казённых, коммунальных организаций опубликовывать основную информацию о закупках, которые превышают 1 млн. гривен для товаров и услуг и 5 млн. гривен для работ. К тому же, победитель закупок обязан сообщать заказчику о субподрядчиках, получающих более двадцати процентов от стоимости договора, и размещать эту информацию на государственном веб-портале и в отчёте о результатах проведения процедуры закупки. Таким образом, законодательство Украины в сфере государственных закупок способствует осуществлению принципа открытости.

Принятие Закона Украины «Об осуществлении государственных закупок» по-

способствовало усовершенствованию института общественного контроля над процессом закупочной деятельности государства [6, с. 118]. Данное положение наблюдается при сравнительном анализе норм двух редакций данного закона, регулирующих процедуру вскрытия предложений конкурсных торгов. Ранняя редакция регламентировала присутствие на указанном этапе только участников и журналистов.

Новая редакция правом присутствовать при вскрытии предложений наделила «уполномоченных представителей общественных объединений». При этом заказчики обязаны обеспечить их право фиксировать процедуру раскрытия техническими средствами.

Таким образом, анализируя определённые положения законодательств государств с различным уровнем экономического развития в сфере государственных закупок, можно сделать вывод об их существенном различии. При этом значительное количество положений, имеющих большой опыт применения в государствах с развитой экономикой, находят своё закрепление в нормах соответствующей национальной правовой системы государств с развивающейся экономикой. Прежде всего, это связано с повышением открытости, прозрачности, гибкости осуществления государственных закупок, построением правовой системы регулирования данной сферы и т.д.

#### Библиографический список

1. *Мажарова Л.А.* Системы государственных закупок РФ и США: сравнительный анализ // Научный вестник Воронежского государственного архитектурно-строительного университета. – 2016. – №1. – С. 55-62.
2. *Паулов П.А., Сотникова В.А.* Опыт управления закупками в США // Бюллетень науки и практики. – 2018. – №11. – С. 401-404.
3. *Савченко В.В.* Анализ зарубежного опыта управления государственными и корпоративными закупками // МИР (Модернизация. Инновации. Развитие). – 2016. – № 2. – С. 166-172.
4. *Уметалиев А.С.* Зарубежный опыт проведения государственных закупок // Наука, новые технологии и инновации. – 2013. – № 6. – С. 124-125.
5. *Кабанов А.А., Крячек М.О.* Информационные аспекты противодействия коррупции при организации государственных закупок // Правовое поле современной экономики. – 2013. – № 10. – С. 116-131.
6. *Цыганков С.С., Сыропятов В.А.* Сравнительный анализ систем государственных закупок в Украине и Российской Федерации // Современные проблемы регионального развития. – 2014. – С. 117-120.
7. *Закон Украины от 10.04.2014 г. №1197-VII «Об осуществлении государственных закупок»* <http://zakon4.rada.gov.ua>.

**COMPARATIVE ANALYSIS OF THE FEATURES OF THE FUNCTIONING OF  
PUBLIC PROCUREMENT SYSTEMS IN COUNTRIES WITH DEVELOPED AND  
DEVELOPING ECONOMY**

**S.O. Prikhodko**, *student*

**Supervisor:** *P.A. Paulov, candidate of legal sciences, associate professor*

**Samara state university of economics**

**(Russia, Samara)**

***Abstract.** The article identifies the main principles of the current legislation of the United States, Germany and Ukraine, which regulates the functioning of public procurement systems. The peculiarity of building state bodies regulating this sphere of social relations is considered.*

***Keywords:** government procurement, contracts, economic development, legal regulation.*