

ПРОБЛЕМЫ СТРАХОВАНИЯ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

В.О. Кулакова, студент

Научный руководитель: П.А. Паулов, канд. юр. наук, доцент

**Самарский государственный экономический университет
(Россия, г. Самара)**

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-10881

***Аннотация.** Государственные закупки являются достаточно большой сферой, в которую вовлечены многомиллиардные бюджетные средства. Участие в государственных закупках для любого предприятия представляется хорошим шансом повысить эффективность своей деятельности и получить высокую прибыль. Исходя из этого, в статье дается определение понятию государственных закупок. Рассматривается сущность, роль и преимущества страхования при исполнении государственного контракта. Приводятся основные предметы страхования, а также анализируются основные проблемы страхования в сфере закупок на современном этапе развития.*

***Ключевые слова:** государственные закупки, государственный контракт, страхование, государственные и муниципальные нужды, подрядчик, заказчик.*

Государственные закупки представляют собой процесс, фактически отражающий и обеспечивающий качество отношений государства, общества и предпринимательства.

Как отмечается в статье Паулова П.А. «Актуальные проблемы государственного регулирования в сфере закупок», на сегодняшний день, государственные и муниципальные закупки являются главным инструментом обеспечения государственных и муниципальных нужд и от их эффективности во многом зависит темп экономического развития страны [1, с. 427].

Для того чтобы государственный или муниципальный заказчик принял решение о подписании контракта с определенной компанией, последняя должна представить весомые доказательства касательно состоятельности своего бизнеса, так как государственный контракт является большой ответственностью для обеих сторон, и необходимо приложить все возможные усилия к тому, чтобы он был выполнен.

Следует отметить, что до вступления в силу Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [2] одним из возможных видов финансового обеспечения выступало так называемое страхование государственных контрактов.

Так, страхование как способ обеспечения предоставляло подрядчику следующие преимущества [3, с. 63]:

- стоимость около 1% от цены контракта;
- простое и быстрое оформление – минимум документов, срок до двух суток;
- отсутствие необходимости извлекать из оборота денежные средства.

Фактически данная страховка была просто формальностью, которая никак не отражала серьезность намерений подрядчика. С помощью нее можно было лишь оценить солидность его страховой компании. Между тем, страховку могла оформить любая организация, и для этого было достаточно предоставить минимальные данные, а также заплатить комиссию страховой компании. Именно поэтому еще с внесением изменений в 2010 году в Федеральный закон 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» [4], который уже утратил силу, страхование государственных контрактов в качестве финансового обеспечения больше не принималось.

В большинстве случаев заказчики выбирают банковские гарантии, поскольку риски при неисполнении государственного контракта перед заказчиком несет банк. В свою очередь, для того чтобы выдать га-

рантию, банком проводится юридическая и финансовая проверка участника тендера. Предоставление денежного обеспечения компаниям-участникам является делом достаточно проблематичным, так как на весь срок исполнения контракта, а также на время гарантийного периода, который может достигать нескольких лет, требуется отвлечь денежные средства из оборота в размере от 5 до 30% от стоимости контракта.

Несмотря на это, заключение государственных и муниципальных контрактов, и в настоящее время косвенно связано со страхованием, которое при заключении контракта сможет защитить как организацию заказчика, так и компанию подрядчика.

В свою очередь, предметами страхования могут выступать (табл. 1).

Таблица 1. Предметы страхования [5, с. 42]

Предмет страхования	Содержание
Гражданская ответственность подрядчика при работе на опасных объектах, например, на АЭС	Обязательное страхование, без которого к работам не допускают
Строительно-монтажные риски	В данном случае могут быть разные комплексы страховок. Их наличие является необязательным, но будет плюсом для строительной организации, участвующей в тендере
Ответственность за невыполнение обязательств по контракту	Данный традиционный вид страхования может быть дополнительно оформлен по требованию заказчика, заявленному в тендерной документации, или по собственной инициативе подрядчика

Необходимо отметить, что в настоящее время страхование в сфере закупок имеет ряд проблем, среди которых можно выделить следующие:

1. Несовпадение интересов государственного заказчика и страховщика. Страховые компании с самого начала заинтересованы в том, чтобы свести риск выплаты страховой премии к нулю. Механизм под названием «страхование воздуха» общеизвестен и достаточно распространен. Его можно условно разделить на два вида – общий и отраслевой. К общему, в частности, относится тот, где страховым случаем выступает возникновение ответственности страхователя (причинение вреда или убытка, исходя из чего, был причинен реальный ущерб, упущена выгода), но не сам факт нарушения условий государственного контракта, который повлек его невыполнение или некачественное выполнение. Между тем, доказать реальный ущерб или упущенную выгоду государственного заказчика практически невозможно. Отраслевой механизм достаточно разнообразен и специфичен, так как учитывает узкоотраслевые черты предмета застрахованного государственного контракта, однако стра-

ховое покрытие в нем всегда затрагивает те этапы или элементы закупаемых товаров, работ или услуг, где риск неблагоприятного исхода исполнения контракта близок или равен нулю.

2. Страховые компании могут быть равноправными участниками коррупционных сделок. Данных примеров достаточно много. В большинстве случаев выстраивание отраслевых механизмов снижения риска выплаты страховых возмещений, которые требуют узких профессиональных знаний о предмете закупки, не происходит без участия специалистов заказчиков или фирм – исполнителей государственных контрактов.

3. Слабо развитая нормативно-методическая база страхования обеспечения исполнения государственных контрактов, которая направлена на увеличение эффективности и прозрачности данного механизма и снижения риска возможных злоупотреблений.

Также следует отметить, что государственный контракт на поставку импортной продукции может задержаться на таможне, и, как следствие, контракт сорвется. Однако позже товар растаможат, и организация

его получит. Таким образом, страховая компания выплатила и аванс, и товар.

Помимо этого, государственный контракт может быть не выполнен по объективным причинам. В данном случае товар будет испорчен, и тогда его следует страховать как груз [6, с. 125].

Таким образом, страхование является условной формой. Страховщик не платит, если договор не выполняется умышленно. В свою очередь, заказчик никак не защищен. Ряд ограничений, предусмотренных договором касательно судебного урегулирования споров, выплаты лишь в случаях неплатежеспособности подрядчика – многократно усложняют процедуру страхования.

Исходя из всего вышесказанного, следует, что страхование ответственности ис-

полнения государственных контрактов в действительности имеет большое значение. Для этого достаточно обратить внимание на высокую эффективность деятельности страховых компаний в сфере страхования автотранспорта, грузоперевозок, ущерба от пожаров и т.д. С целью защиты интересов организации, а также выявления мошеннических схем крупные страховщики располагают собственными оперативно-розыскными подразделениями, эффективность работы которых можно сопоставить с результатами работы аналогичных государственных служб. Однако данный потенциал страхования ответственности по государственным контрактам на современном этапе практически никак не используется.

Библиографический список

1. Паулов П.А., Понамаренко С.С. Актуальные проблемы государственного регулирования в сфере закупок // Современные научные исследования и разработки. – 2017. – №8 (16). – С. 427-428.

2. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изм. и доп., вступ. в силу с 07.01.2019) // Собрание законодательства РФ, 08.04.2013, № 14, ст. 1652.

3. Мартынюк Ж.С. Сравнение проекта Федерального закона «О федеральной контрактной системе» и действующего Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» / Ж.С. Мартынюк // Вестник Российского экономического университета имени Г. В. Плеханова. – 2015. – № 1. – С. 60-68.

4. Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» // Собрание законодательства РФ, 25.07.2005, № 30 (ч. 1), ст. 3105 (утратил силу 31.12.2013).

5. Храмкин А.А. Противодействие коррупции в госзакупках / А.А. Храмкин. – М.: Юриспруденция, 2016. – 149 с.

6. Бочкова С.С. Правовые требования к государственному контракту в сфере изменений законодательства о государственных закупках / С.С. Бочкова // Вестник Московского государственного университета приборостроения и информатики. Серия «Социально-экономические науки». – 2014. – № 52. – С. 120-132.

PROBLEMS OF INSURANCE IN THE SPHERE OF STATE PROCUREMENT

V.O. Kulakova, *student*

Supervisor: *P.A. Paulov, candidate of legal sciences, associate professor*

Samara state university of economics
(Russia, Samara)

Abstract. *Government procurement is a fairly large area in which multi-billion budget funds are involved. Participation in government procurement for any enterprise seems to be a good chance to increase the efficiency of its activities and get high profits. Based on this, the article defines the concept of public procurement. The nature, role and benefits of insurance in the performance of a government contract are considered. The main insurance items are presented, and the main problems of insurance in the field of procurement at the present stage of development are analyzed.*

Keywords: *government procurement, government contract, insurance, state and municipal needs, contractor, customer.*