

## СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ СТАНОВЛЕНИЯ ЕВРОПЕЙСКОЙ И РОССИЙСКОЙ МОДЕЛИ ИНСТИТУТА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

А.А. Каюкова, студент

Научный руководитель: П.А. Паулов, канд. юр. наук, доцент

Самарский государственный экономический университет  
(Россия, г. Самара)

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-10879

**Аннотация.** В работе исследованы пути становления института государственных закупок европейских стран и России, так же проведен сравнительный анализ становления систем. Описывается, что российская модель государственных закупок переняла от европейской системы государственных закупок. Представлен ряд направлений совершенствования российской модели на основе европейского опыта осуществления государственных закупок.

**Ключевые слова:** система, государственные закупки, услуги, европейские страны, государство.

При разработке Федерального Закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [1] некоторые идеи были заимствованы из законодательства других стран, в том числе европейских. Даже сам термин «контрактная система» является заимствованным. Методы и способы реализации государственных закупок так же заимствованы из законодательства европейских стран.

Термин «государственные закупки» можно трактовать следующим образом: это покупка товаров, работ и услуг за счет государства, осуществляющихся на принципах: информационной открытости всех этапов проведения закупок, честности и отсутствия коррупции, равноправия и конкуренции среди поставщиков, экономии госбюджета, наличия ответственности перед законодательством [2].

При европейской интеграции большое значение для ее развития имела сфера государственных закупок, поэтому возникла необходимость включения института государственных закупок в элементы Внутреннего рынка. Должны были обеспечиваться условия, при которых рынок государственных закупок услуг был бы открыт для европейской конкуренции, с тем, чтобы поставщики услуг имели равные воз-

можности при заключении государственных контрактов [2].

Международное законодательство о государственных закупках основано на Типовом законе Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ). Закон ЮНСИТРАЛ «О закупках товаров (работ) и услуг» регулирует условия, основные методы закупок, обжалование, процедуры торгов.

Государственные закупки в большинстве европейских стран происходят методами: конкурсными процедурами, закупки у единственного торгового источника, закупки в торговой сфере (запрос котировок), закупки на основе переговоров с несколькими альтернативными поставщиками.

Все материалы государственных закупок европейских стран публикуются на сайте Всемирного банка. Опубликованные материалы постоянно анализируются и помогают выделить основные модели, методы, тенденции в построении инфраструктуры систем государственных закупок. Таким образом, можно сделать вывод, что в Европейском Союзе создана система межгосударственного законодательства, активно информационные ресурсы, которые обеспечивают процесс закупок на государственные нужды.

Континентальная (европейская) модель основывается на способе прямого конкурсного размещения денежных средств государственными финансовыми ведомствами и контрактном разделении денежных средств государства в процессе осуществления деятельности государственных закупок.

В настоящее время в Российской Федерации сформировалось конкурсное размещение заказов с привлечением частного сектора экономики, особую роль в этом играет малое предпринимательство. Ранее в российской модели предпочтительным было размещение заказов на предприятиях государственного сектора без участия частного сектора экономики.

В экономике современной России система государственных закупок находится в стадии становления и нуждается в постоянном совершенствовании. Успешное проведение административных реформ, развитие федеральных бюджетов, активное применение принципа финансирования направленного на окончательный результат, внедрение проверок эффективности расходов бюджетных средств являются прямыми предпосылками повышения эффективности деятельности государственных закупок Российской Федерации. Все вышеперечисленные процессы позволяют формировать благоприятные экономические условия в экономике страны, дея-

тельность государственных закупок будет обеспечена адекватной средой для проведения открытых конкурсов. В этих условиях Федеральный закон " от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» позволяет систематизировать действующее до этого законодательство и делает единообразной систему контроля за правильностью размещения государственных заказов.

В современной российской практике государственных закупок могут быть использованы элементы зарубежного опыта:

1. Организация осуществления государственных закупок централизовано с помощью специализированного государственного органа с последующим распределением в государственные учреждения необходимых товаров и услуг.

2. Единая методика конкурсных торгов с использованием библиотек типовых контрактов и банка данных требований к закупаемой продукции.

3. Осуществление проверок процесса закупок органами, в части прогнозирования и планирования закупок, организации торгов, обеспечения чистой конкуренции, контроля за исполнением контрактов, анализа эффективности обеспечения государственных нужд.

#### **Библиографический список**

1. *Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ (последняя редакция)*
2. *Паулов П.А., Силантьева К.В. Государственное регулирование закупочной деятельности // Бюллетень науки и практики. – 2018. – Т. 4, № 12. – С. 442-446*
3. *Постникова Е.В. Эволюция правового регулирования свободы предоставления услуг в Европейском Союзе // Международное право и международные организации. – 2012. – № 4.*

**COMPARATIVE ANALYSIS OF THE FORMATION OF THE EUROPEAN AND  
RUSSIAN MODEL OF THE INSTITUTE OF STATE PURCHASES**

**A.A. Kayukova**, *student*

**Supervisor:** *P.A. Paulov, candidate of legal sciences, associate professor*

**Samara state university of economics**

**(Russia, Samara)**

***Abstract.** In this paper, the ways of establishing the institution of public procurement in European countries and Russia are investigated, and a comparative analysis of the formation of systems is also conducted. It is described that the Russian government procurement model took over from the European public procurement system. A number of areas for improving the Russian model based on the European experience in public procurement are presented.*

***Keywords:** system, government procurement, services, European countries, state.*