

## МЕСТО НОТАРИАТА В СИСТЕМЕ РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТИ

П.А. Паулов, канд. юр. наук, доцент

В.Д. Фомкина, магистрант

Самарский государственный экономический университет  
(Россия, г. Самара)

DOI: 10.24411/2500-1000-2019-10831

**Аннотация.** В данной статье рассматривается место современного нотариата в системе разделения власти в Российской Федерации. С этой целью проведен анализ взаимодействия нотариата со всеми ветвями государственной власти, осуществлено детальное рассмотрение основных его функций. Была исследована особая публично-правовая природа института. В заключении сформулировано новое определение нотариата, отражающее его особую правовую природу, функции и место в системе разделения власти.

**Ключевые слова:** нотариат, разделение власти, система сдержек и противовесов, публично-правовая природа, взаимодействие с ветвями власти.

Нотариат является уникальным правовым институтом, который, осуществляя свои действия от имени Российской Федерации, призван обеспечить защиту прав и законных интересов участников гражданского оборота. На его стремительное развитие в современной России повлиял переход к рыночной экономике, возникновение частной собственности, и как следствие этого появление потребности в охране и защите имущественных и лично-неимущественных прав.

До сегодняшнего дня правовая природа нотариата остается мало изученной. На протяжении более двадцати лет деятельность нотариата демонстрирует двойственную сущность: функционирует на стыке государства и гражданского общества. Нотариат можно назвать публичным институтом:

Во-первых, государство делегировало нотариату правоохранительную функцию, которая заключается в правовой охране и защите прав и законных интересов участников гражданского оборота [1].

Во-вторых, нотариат стал средством упорядочивания гражданско-правовых отношений, придавая им стабильный и законный характер.

В связи с вышесказанным возникает научный интерес в определении сущности нотариата, его особого места в системе разделения властей.

Всем известна теория разделения государственной власти, детально разработанная Ш.Л. Монтескье. Она нашла свое применение во всех правовых государствах, в том числе и в Российской Федерации. Так, согласно статье 10 Конституции Российской Федерации [2] государственная власть осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную.

Несмотря на осуществление нотариусами различных видов деятельности от имени Российской Федерации, предусмотренных Основами законодательства Российской Федерации о нотариате [3], его правовое положение до сих пор законодательно не закреплено. В связи с этим, возникает закономерный вопрос: какое место занимает нотариат в правовой системе России? Для того, чтобы дать на него правильный ответ для начала необходимо соотносить нотариат с каждым видом государственной власти.

В Российской Федерации законодательная власть осуществляется парламентом – Федеральным Собранием. Основным направлением его деятельности является принятие Федеральных законов. В свою очередь нотариат, руководствуясь федеральным законодательством и законодательством субъекта РФ, выступает в качестве правоприменительного органа, который призван применять нормы права, при-

нятые в установленном порядке органами законодательной власти, тем самым регулируя общественные отношения, предотвращая нарушения прав и интересов граждан [4].

Что касается судебной ветви власти, то стоит отметить ее особое взаимодействие с институтом нотариата. Еще до установления принципа разделения властей в юридической науке доминировала точка зрения советского профессора Николая Борисовича Зейдера, согласно которой деятельность суда и нотариата объединялась и признавалась в качестве гражданско-процессуальной. В настоящее время данная концепция не имеет средств для существования. Стоит обратить внимание на взаимодействие двух институтов:

– суды правомочны осуществлять судебный контроль за правомерностью деятельности нотариусов на основании поступивших жалоб (о совершении или об отказе в совершении нотариальных сделок), рассматривать дела, связанные с оспариванием нотариальных сделок, приостанавливать полномочия нотариуса.

– в свою очередь нотариальные действия способствуют скорейшему рассмотрению и разрешению дел судом, среди которых обеспечение доказательств.

Кроме того, обстоятельства, подтвержденные нотариусом при совершении нотариального действия, не требуют доказывания в судебном процессе.

Безусловно, судебная власть и нотариат имеют общие черты, однако отождествлять их не следует. В качестве подтверждения можно привести норму Конституции РФ, согласно которой правосудие в Российской Федерации осуществляется только судами. Основной задачей судов является осуществление правосудия в рамках конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. Функция нотариата же заключается в досудебной защите прав и законных интересов граждан.

Сегодня существует две полярные точки зрения относительно того, входит ли нотариат в состав исполнительной ветви власти или нет. Согласно первой, нотариат является органом государственной власти,

входит в состав Министерства юстиции Российской Федерации [5]. Ее сторонники в качестве подтверждения приводят следующие доводы:

Во-первых, Министерству юстиции РФ делегирован широкий круг полномочий в сфере нотариата, среди которых: осуществление функций по выработке и реализации государственной политики в сфере нотариата, по организации контроля в сфере нотариата, по учреждению и ликвидации должности нотариуса и т.д.

Во-вторых, выполнение названных ранее контрольных и организационных функций характерно для вышестоящего государственного органа в рамках одной системы;

В-третьих, нотариат, как и другие органы исполнительной власти, выполняют правоприменительные, удостоверительные полномочия.

Другая точка зрения состоит в том, что нотариат не является органом исполнительной власти, и ранее названные доводы в поддержку полярной точки зрения выступают подтверждением наличия системы сдержек и противовесов при разделении государственной власти на ветви [6].

С данным мнением трудно не согласиться, так как наличие полномочий Министерства юстиции РФ в сфере нотариата не может подтвердить отнесение института нотариата к исполнительной ветви власти. Данный вывод можно подтвердить, проведя аналогию с судебной властью, ведь, как было сказано ранее, суд также осуществляет регулятивные функции в сфере нотариата.

Таким образом, проведенное соотношение нотариата со всеми существующими ветвями власти в Российской Федерации позволило констатировать, что нотариат не относится ни к одной из них. Нотариат обладает публично-правовой природой, которая проявляется при организации его деятельности: осуществление нотариальных действий от имени Российской Федерации, четкая внутренняя, а также территориальная организация, строгий государственный контроль. Однако данное положение не позволяет отнести его к числу государственных органов.

На основании вышесказанного предлагается определить нотариат в качестве негосударственного органа, который позволяет упорядочить общественные отноше-

ния, защитить права и законные интересы субъектов гражданского оборота, снизить нагрузку на существующие ветви государственной власти.

#### Библиографический список

1. Паулов П.А. Об особенностях правовой системы в России // Право и Политика. – 2008. – №4. – С. 855.
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // СЗ РФ. 2014. №31. Ст. 4398. – Ст. 10.
3. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате // Российская Газета. 1993. №49. – Ст. 35.
4. Куленко Н.И. Нотариат в системе органов государственного управления // Вестник ЧелГУ. 2016. №1. – С. 37.
5. Указ Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. №1313 «Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 42. Ст. 4108. – Ст. 1.
6. Зайцева Т.И., Галеева Р.Ф. Настольная книга нотариуса. – М., 2015. – С. 106.

### THE PLACE OF NOTARY SYSTEM IN THE SEPARATION OF POWERS

**P.A. Paulov**, *candidate of legal sciences, associate professor*

**V.D. Fomkina**, *graduate student*

**Samara state university of economics**

**(Russia, Samara)**

**Abstract.** *In this article discusses the place of modern notary system in the system of separation of powers in the Russian Federation. For this purpose, an analysis of the interaction of the notary with all branches of government has been carried out, a detailed review of its main functions has been carried out. The special public law nature of the institute was investigated. In conclusion, a new definition of a notary is formulated, reflecting its special legal nature, functions and place in the system of separation of powers.*

**Keywords:** *notary system, separation of powers, checks and balances, public nature, interaction with branches of government.*