

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ**

**И.А. Карчевская, магистрант**

**Научный руководитель: П.А. Паулов, канд. юр. наук, доцент**

**Самарский государственный экономический университет  
(Россия, г. Самара)**

*DOI: 10.24411/2500-1000-2019-10725*

**Аннотация.** *Раскрывается определение понятия глобализация применительно к сфере деятельности органов публичной власти. Рассмотрен процесс расширения влияния решений и универсальных стандартов, принимаемых за пределами страны, на деятельность национальных органов публичной власти. Анализируются черты деятельности публичной власти в условиях глобализации.*

**Ключевые слова:** *публичная власть, глобализация, органы публичной власти, открытость публичной власти, информационная прозрачность публичной власти.*

В наше время термин «глобализация» активно используется практически во всех сферах жизни общества, и среда деятельности органов публичной власти не является исключением. Также данное понятие имеет множество определений, но все они, в сущности, несут в себе один и тот же признак. Так, под глобализацией понимается процесс политической, научной, культурной, технической унификации (приведения к единому стандарту, форме) и интеграции (формирования взаимосвязей между отдельными объектами и явлениями) [1]. Каким образом осуществляет свою деятельность публичная власть в условиях глобализации?

Необходимо отметить, что правовая среда, в которой выполняют свои функции органы публичной власти, претерпевает некоторые изменения. В наши дни органы публичной власти поддерживают весьма тесные контакты, связи с зарубежными коллегами, например, в пределах различных международных организаций и, следовательно, приобретают разную информацию о наиболее эффективной практике регулирования каких-либо правовых вопросов. Глобализация отличается увеличением количества проблем, которые нельзя полностью разрешить в границах отдельно взятого государства и требуют совместных усилий разных стран, а также международных организаций. Идет процесс расширения сферы международно-правового регулирования и разработки универсаль-

ных стандартов, а именно на их установление, соблюдение должны ориентироваться государства-участники [2, с. 64]. В связи с этим, к деятельности органов публичной власти (значит и самой публичной власти) предъявляются новые требования.

Для эффективного функционирования всей системы органов публичной власти большое значение имеет следование принципам эффективности и контроля за расходами, а также процесс развития обратной связи в отношениях с гражданами. Новые правила относятся и к культуре управления, которая в современных обстоятельствах все в большей степени основывается на принципах ответственности за полученный результат, состязательности и внедрения инноваций, оперативного реагирования [2, с. 64].

Глобализация, создающая условия для ускорения экономического развития, упрощения доступа к новейшим технологиям, повышения качества жизни, влияет на деятельность национальных органов публичной власти. Реальные возможности информационных и телекоммуникационных технологий устанавливают модели сетевых связей и процессов развития во всех сферах жизни общества. Всей системе организации, управления приходится изменяться, учитывая указанные причины и условия [3, с. 64].

Органы публичной власти в полной мере осознали необходимость интегрировать (объединить) свои усилия в отношении

некоторых вопросов. Данные органы должны координировать свои действия, что подразумевает под собой, например, обмен имеющейся информацией [4, с. 33]. В качестве примера можно привести положение части 3 статьи 82 Налогового кодекса Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 г. № 146-ФЗ [5] (ред. от 27.12.2018), согласно которому налоговые органы, таможенные органы, органы внутренних дел, следственные органы и органы управления государственными внебюджетными фондами России в порядке, определяемом по соглашению между ними, информируют друг друга об имеющихся у них материалах о нарушениях законодательства о налогах и сборах и налоговых преступлениях, о мерах по их пресечению, которые они приняли, о проводимых ими налоговых проверках, а также производят обмен остальной необходимой информацией в целях выполнения собственных задач.

Стоит указать на то, что обеспечение информационной прозрачности, открытости деятельности органов государственной власти, эффективное взаимодействие между органами государственной власти и гражданами на основе широкого использования информационно-коммуникационных технологий – все это относится к мировым тенденциям касательно деятельности органов публичной власти в современном мире. Аналогичные цели, задачи прописаны в Паспорте государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011 – 2020 годы)» [6] и в Паспортах ее подпрограмм. Например, в качестве задачи Программы и ожидаемого результата ее реализации в этом документе зафиксированы: улучшение качества государственного управления, осуществление взаимодействия государства, граждан и организаций преимущественно на основе применения информационно-телекоммуникационных технологий. Задачей подпрограммы 4 «Информационное государство» является повышение открытости, эффективности,

качества функционирования механизмов электронного взаимодействия органов государственной (муниципальной) власти, физических и юридических лиц.

Обеспечение открытости деятельности органов публичной власти – неприемлемый атрибут современного мира. В Федеральном законе от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» [7] (ред. от 28.12.2017) в качестве принципа обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления нашло отражение следующее: открытость и доступность информации о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, за исключением некоторых случаев, предусмотренных федеральным законом. Так, наличие у органов власти собственных официальных сайтов дисциплинирует властные структуры и активизирует их социальную ориентацию.

Таким образом, решения, универсальные стандарты, принимаемые за пределами страны, все в большей степени оказывают влияние на деятельность публичной власти в рамках конкретного государства, и это является неизбежным следствием процесса глобализации. Информационная прозрачность, открытость деятельности органов публичной власти, а также эффективное взаимодействие между государством и гражданами на основе широкого использования информационно-коммуникационных технологий – это атрибуты деятельности публичной власти в современном мире. Органы власти, которые обязаны информировать о своей деятельности в режиме «онлайн», вынуждены становиться более ответственными по отношению к выполнению собственных функций и обязанностей. Следовательно, обеспечение доступа к государственным информационным ресурсам позволяет повысить степень социальной защищенности граждан, а также снизить коррупцию во властных структурах.

### Библиографический список

1. *Что такое глобализация* – плюсы и минусы этого процесса [Электронный ресурс]. URL: <https://ktonanovenkogo.ru/voprosy-i-otvety/globalizaciya-chto-eh-to-takoe-prostymi-slovami-plyusy-minusy-primer.html> (дата обращения: 06.04.2019).
2. *Васильева Т.А.* Особенности функционирования органов публичной власти в условиях глобализации // Труды Института государства и права Российской академии наук. – 2013. – № 3. – С. 63-86.
3. *Касаева Т.В., Афанасьева А.В.* Трансформация организационного принципа открытости публичной власти в контексте формирования информационного общества России // Информационная безопасность регионов. – 2013. – № 1 (12). – С. 64-68.
4. *Паулов П.А.* Влияние особенностей российской правовой системы на совершенствование законодательства // Актуальные проблемы правоведения. – 2008. – № 1 (19). – С. 32-43.
5. *Налоговый кодекс* Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 г. № 146-ФЗ // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 05.04.2019).
6. *Постановление Правительства* Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 313 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011 – 2020 годы)» // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 07.04.2019).
7. *Федеральный закон* от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 07.04.2019).

## ACTIVITY OF PUBLIC AUTHORITY IN THE CONTEXT OF GLOBALIZATION

**I.A. Karchevskaya**, student

**Supervisor:** P.A. Paulov, candidate of legal sciences, associate professor

**Samara state university of economics**

**(Russia, Samara)**

***Abstract.** The definition of globalization in relation to the sphere of activity of public authorities is revealed. The process of expanding the influence of decisions and universal standards adopted outside the country on the activities of national public authorities is considered. The features of activity of public authority in the context of globalization are analyzed.*

***Keywords:** public authority, globalization, public authorities, openness of public authority, information transparency of public authority.*